

UWAGI W RAMACH UZGODNIEN Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Informacja o projekcie:

Tytuł	Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej
Autor	MRPiPS
Projekt z dnia	17 grudnia 2025 r. (przekazany 15.01.2026)

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	-----
Organizacja samorządowa	Związek Powiatów Polskich
Osoba do kontaktu	Bernadeta Skóbel
e-mail	biuro@zpp.pl
tel.	18 477 86 00

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Art. 1 pkt 1 w zw. z art. 1 pkt 2 lit. c (w zakresie w jakim projektowane przepisy odnoszą się do monitorowania i oceny realizacji usług opiekuńczych.	Projektowane przepisy nakładają na gminy obowiązek monitorowania i oceny realizowanych usług opiekuńczych wskazując jednocześnie, że minister właściwy ds. zabezpieczenia społecznego może w drodze rozporządzenia określić sposób monitorowania i oceny realizacji usług opiekuńczych. W praktyce zatem nie wiadomo co kryje się pod nowym zadaniem nakładanym na samorządy oraz nie wiadomo czy i w jakim zakresie sposób realizacji tego zadania zostanie określony w rozporządzeniu wykonawczym do ustawy, a jeżeli zostanie określony jakie koszty administracyjne samorządy będą ponosić, aby zrealizować to zadanie.	Zgodnie z art. 16 W ocenie ZPP obecna propozycja przepisu stanowi naruszenie zasad przyzwoitej legislacji poprzez przeniesienie do rozporządzenia wykonawczego zdefiniowania zakresu zadania nakładanego na gminy. W rozporządzeniu nie mogą być regulowane sprawy, które stanowią przedmiot tzw. wyłączności ustawy. Im silniej regulacja ustawowa dotyczy kwestii podstawowych dla konstytucyjnego statusu jednostki (podmiotów podobnych), tym szersza musi być regulacja ustawowa i tym mniej miejsca pozostaje dla odesłań do aktów wykonawczych (zob. TK – K 10/11, K		

		Proponuje się zatem, aby projektodawca bezpośrednio w przepisach ustawy wskazać na czym konkretnie ma polegać nowe zadanie, na jakich zasadach i w jaki sposób ma zostać zrealizowane.	10/09, P 9/09) (P. Radzewicz [w:] Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz, wyd. II, red. P. Tuleja, Warszawa 2023, art. 92.). Sformułowanie z art. 16 ust. 2 Konstytucji „w ramach ustaw” dopuszcza regulowanie wskazanej powyżej problematyki w rozporządzeniach wykonawczych do ustaw. W rozporządzeniach mogą być jednak regulowane kwestie mniej istotne (por. komentarz do art. 92). Sformułowanie „w ramach ustaw” należy interpretować w związku z art. 87 ust. 1, art. 31 ust. 3 oraz art. 166 ust. 2 Konstytucji, wyrażających zasadę wyłączności ustawy jako podstawę działania samorządu terytorialnego (P. Tuleja [w:] P. Czarny, M. Florczak-Wątor, B. Naleziński, P. Radzewicz, P. Tuleja, Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz, wyd. II, Warszawa 2023, art. 16.).		
2.	Art. 1 pkt 2 lit. a (w zakresie art. 50 ust. 4a i 4b ustawy o pomocy społecznej).	Proponuje się dopisać dodatkowy warunek o niefigurowaniu w bazie danych Rejestru Sprawców Przestępstw na Tle Seksualnym z dostępem ograniczonym.	Ograniczenie przypadków nadużyć względem osób, dla których usługi opiekuńcze będą realizowane.		
3.	Art. 1 pkt 2 lit. b (w zakresie dodawanego w art. 50 ust. 4c w ustawie o pomocy społecznej).	Nadać brzmienie: „4c. W przypadku nieukończenia szkolenia, o którym mowa w ust. 4a pkt 4, organizacja szkolenia należy do organizatora usług opiekuńczych”.	Nowelizacja rozszerza obowiązek posiadania szkolenia na opiekunów, którzy nie realizują usług sąsiedzkich. Stąd propozycja dostosowania przepisu do ust. 4a i 4b.		

4.	Art. 1 pkt 2 lit. c	Proponujemy skreślić. Jeżeli MRPiPS zależy na uregulowaniu zasad realizacji usług opiekuńczych wnosimy o to, aby odbywało się to na poziomie ustawowym. Co do zasady ZPP jest przeciwne regulowaniu na poziomie rozporządzeń wykonawczych standardów realizacji usług publicznych przez samorządy.	Doświadczenie dowodzi, że w ten sposób nakłada się na samorządy dodatkowe zadania i obowiązki bez oszacowania kosztów ich realizacji oraz wskazania źródeł ich pokrycia poprzez zwiększenie dochodów własnych JST. Brzmienie upoważnienia do wydania rozporządzenia wskazuje, że minister będzie miał bardzo szerokie uprawnienia w zakresie szczegółowego dookreślenia na jakich zasadach mają być realizowane usługi opiekuńcze (nawet ze wskazaniem minimalnej liczby godzin tych usług). Należy przypomnieć, że realizacja usług opiekuńczych jest zadaniem własnym samorządu a nie zadaniem zleconym, przy czym nawet w przypadku zadań zleconych wymaga się, aby sposób ich wykonywania określała ustawa.		
5.	Art. 2	Wnosimy o przyjęcie co najmniej 3-miesięcznego vacatio legis.	Projekt przewiduje wprowadzenie wymagań dla osób realizujących usługi opiekuńcze, w tym wymóg legitymowania się szkoleniem z zakresu pierwszej pomocy. Nie ma powodu ani racjonalnego uzasadnienia, aby skracać do jednego dnia vacatio legis.		