

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Katarzyna Nowakowska – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Beata Karlińska – Dyrektor Departamentu Pomocy Społecznej, Anna Bielawska Jutrzenka – Zastępca Dyrektora Departamentu Pomocy Społecznej tel. 538 117 280, e-mail: sekretariat.dps@mrpips.gov.pl	Data sporządzenia 26.01.2026 Źródło: Inicjatywa własna Nr w wykazie: UD 340
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Z uwagi na konieczność realizacji jednego z elementów kamienia milowego A70G reformy Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO) - poszczególnych działań w ramach reformy A4.6 (załączniki Porozumienia o realizacji reform/inwestycji w ramach planu rozwojowego z dnia 24 sierpnia 2022 r. podpisanego pomiędzy Ministrem Funduszy i Polityki Regionalnej, Ministrem Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej - Fragment załącznika nr 2a i 2b - Przyjęcie aktu lub aktów prawnych dotyczących standardów z zakresu opieki długoterminowej w pomocy społecznej), projektowana ustawa wprowadzi do ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej do zadań własnych gminy monitorowanie i ocenę realizowanych usług opiekuńczych oraz wymagania jakie musi spełniać osoba realizująca usługi opiekuńcze. Ponadto najważniejszą zmianą zaproponowaną w projekcie ustawy jest upoważnienie do wydania przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego rozporządzenia dotyczącego realizacji zadania własnego gmin z zakresu pomocy społecznej – usług opiekuńczych. Wprowadzenie do ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej tego upoważnienia jest konieczne ze względu na potrzebę ujednolicenia zasad świadczenia usług opiekuńczych w skali kraju. Dotychczasowe przepisy ustawowe określają jedynie ogólne ramy tych usług, natomiast w prawie powszechnie obowiązującym braku regulacji szczegółowych dotyczących standardu ich świadczenia, warunków realizacji oraz sposobu monitorowania i oceny jakości realizowanych świadczeń. Wprowadzenie proponowanych regulacji zapewni przejrzystość prawa i pozwoli na ich lepsze dostosowanie do potrzeb osób korzystających z pomocy społecznej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt ustawy wprowadza do ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej wymagania jakie musi spełniać osoba realizująca usługi opiekuńcze. Wymaganie konieczności posiadania przez osobę świadczącą usługi opiekuńcze szkolenia z zakresu pierwszej pomocy istnieje obecnie w ustawie o pomocy społecznej w odniesieniu do osób świadczących usługi sąsiedzkie będących jedną z form usług opiekuńczych.

Ponadto projekt ustawy zakłada wprowadzenie do ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej obowiązku świadczenia przez gminę usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania zgodnie ze standardem tych usług, a także obowiązku monitorowania i oceny świadczenia tych usług. W praktyce monitorowanie i ocena realizowanych usług opiekuńczych nie jest nowym zadaniem – samorządy gminne monitorują realizowanie wszystkich zadań z zakresu pomocy społecznej. Obowiązek monitorowania porządkuje jedynie i systematyzuje działania już realizowane przez gminy w ramach nadzoru nad usługami opiekuńczymi (kontrola jakości, zgodności z decyzją administracyjną, reagowanie na skargi). Ponadto podstawowym narzędziem monitorowania jest przeprowadzany co pół roku wywiad środowiskowy.

Upoważnienie do wydania przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego rozporządzenia w sprawie usług opiekuńczych wskazuje, że rozporządzenie to określi standard świadczenia usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania obejmujący czynności wykonywane w ramach poszczególnych rodzajów usług opiekuńczych, warunki realizacji usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania oraz sposób monitorowania i oceny realizacji usług opiekuńczych - kierując się potrzebą zapewnienia odpowiednich usług uwzględniających indywidualne potrzeby i możliwości psychofizyczne osób korzystających z usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania. Zaproponowane zmiany wynikają z konieczności dochowania terminów realizacji jednego z elementów kamienia milowego A70G reformy KPO poszczególnych działań w ramach reformy A4.6.

Nie ma możliwości podjęcia alternatywnych, w stosunku do projektowanych rozwiązań, działań umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu – podjęcie wnioskowanych działań legislacyjnych jest niezbędne.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowane rozwiązanie ze względu na stopień szczegółowości nie było poddawane analizie prawnoporównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Gminy/ośrodki pomocy społecznej/centra usług społecznych	2 479 gmin/ 2497 ośrodki pomocy społecznej/centra usług społecznych	Dane administracyjne wg stanu na 1.01.2025 r. /1.01.2026 r.	Realizacja zadania własnego w postaci usług opiekuńczych
Pracownicy wykonujący usługi opiekuńcze (liczba osób/ w przeliczeniu na etaty) - w tym pracownicy wykonujący specjalistyczne usługi opiekuńcze (zadania własne gminy)	6235/5 988,95	Sprawozdanie MRiPS-06 za 2024 r.	Świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych usług opiekuńczych, w ramach zadań własnych gminy z pomocy społecznej (ośrodki pomocy społecznej/centra usług społecznych)

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa, Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806).

Z uwagi na pilny charakter projektowanych rozwiązań projekt ustawy będzie procedowany w trybie odrębnym, z pominięciem etapu konsultacji publicznych.

Projekt rozporządzenia został przesłany na podstawie art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) do zaopiniowania przez Komisję Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

Źródła finansowania	Projektowane uregulowania nie będą powodowały zwiększenia wydatków, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. Tym samym proponowane zmiany nie niosą za sobą dodatkowych skutków finansowych i nie będą stanowiły podstawy do angażowania środków budżetu państwa, a także dodatkowych środków budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w tym w zakresie obciążeń regulacyjnych wskazanych w pkt 8.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	osoby starsze i osoby niepełnosprawne							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane zmiany poprawią jakość świadczonych przez gminy usług opiekuńczych, co będzie sprzyjać zachowaniu samodzielności, poczucia sprawczości i bezpieczeństwa osób korzystających z usług.						
	osoby starsze i osoby niepełnosprawne	Projektowane zmiany poprawią jakość świadczonych przez gminy usług opiekuńczych, co będzie sprzyjać zachowaniu samodzielności, poczucia sprawczości i bezpieczeństwa osób korzystających z usług.						
	Organizacje pozarządowe, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, oraz podmiot, o których mowa w art. 3 ust. 3 tej ustawy	Nie dotyczy.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Nie dotyczy.						
	(dodaj/usuń)	Nie dotyczy.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☐ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
Komentarz: W proponowanej nowelizacji przewiduje się jedynie dodanie upoważnienia do wydania rozporządzenia, z tego względu ustawa nie wprowadzi obciążeń regulacyjnych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Regulacja nie wpływa na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Proponuje się, aby projektowana regulacja weszła w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na charakter wprowadzanej zmiany nie przewiduje się ewaluacji aktu prawnego.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy.		