

Nazwa projektu Rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie wzorów dokumentów wydawanych z zakresu rejestracji stanu cywilnego Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Cyfryzacji – wiodące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji – współpracujące Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Dariusz Standerski – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Cyfryzacji Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Monika Małowiecka – Zastępca Dyrektora Departamentu Transformacji Cyfrowej w Ministerstwie Cyfryzacji, email: Monika.Malowiecka@cyfra.gov.pl	Data sporządzenia 5 stycznia 2026 r. Źródło: upoważnienie ustawowe art. 33 ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. – Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 594) Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Cyfryzacji: MC 37
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wzory odpisu zupełnego i odpisu skróconego aktu małżeństwa, a także zaświadczenia o zamieszczonych lub niezamieszczonych w rejestrze stanu cywilnego danych dotyczących wskazanej osoby zawierają w swojej treści określenie „kobieta” oraz „mężczyzna” w nazwie rubryk. Takie określenie nazw rubryk nie jest dostosowane do terminologii ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. – Prawo o aktach stanu cywilnego, w której w art. 87 ust. 2 pkt 1 przewiduje się, że protokół przyjęcia oświadczeń o wstąpieniu w związek małżeński zawiera nazwiska i imiona osób, które zawierają małżeństwo, nazwiska rodowe, stan cywilny oraz daty i miejsca urodzenia, natomiast zgodnie z art. 88 ust. 1 akt małżeństwa zawiera nazwiska i imiona osób, które zawarły małżeństwo, nazwiska rodowe, stan cywilny oraz daty i miejsca urodzenia. Jednocześnie art. 48 ust. 3 przywołanej ustawy stanowi, że odpis aktu małżeństwa zawiera nazwiska i imiona oraz nazwiska rodowe małżonków, daty i miejsca ich urodzenia. Ustawa posługuje się zatem określeniem „małżonków”. Również przepisy dotyczące transkrypcji zagranicznych aktów stanu cywilnego zawarte w art. 104-107 ww. ustawy posługują się pojęciem „małżonka”. Wzory dokumentów powinny zatem zostać dostosowane do nomenklatury ustalonej ustawą.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest zmiana wzorów odpisu zupełnego i odpisu skróconego aktu małżeństwa, a także zaświadczenia o zamieszczonych lub niezamieszczonych w rejestrze stanu cywilnego danych dotyczących wskazanej osoby przez zastąpienie nazw rubryk:

- „Kobieta” oraz „Mężczyzna” odpowiednio określeniem „Pierwszy małżonek”, „Drugi Małżonek” – w sekcji „Dane osób, które zawarły małżeństwo” we wzorze odpisu zupełnego oraz skróconego aktu małżeństwa, a także zaświadczenia o zamieszczonych lub niezamieszczonych w rejestrze stanu cywilnego danych dotyczących wskazanej osoby,
- „Ojciec mężczyzny”, „Matka mężczyzny”, „Ojciec kobiety”, „Matka kobiety” - określeniami „Ojciec pierwszego małżonka”, „Matka pierwszego małżonka”, „Ojciec drugiego małżonka”, „Matka drugiego małżonka” - w sekcji „Dane rodziców” we wzorze odpisu zupełnego oraz skróconego aktu małżeństwa,
- „Mężczyzny”, „Kobiety” - określeniami „Pierwszego małżonka”, „Drugiego małżonka” - w sekcji „Nazwiska małżonków po zawarciu związku małżeńskiego” oraz sekcji „Aktualnie noszone nazwisko, jeżeli jest inne niż po zawarciu małżeństwa” we wzorze odpisu zupełnego oraz skróconego aktu małżeństwa.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Kraje UE dążą do wprowadzania określeń neutralnych płciowo wprowadzając określenia jak małżonek 1, małżonek 2, partner A, partner B. Rozporządzenie 2016/1191 w sprawie promowania swobodnego przepływu obywateli poprzez uproszczenie wymogów dotyczących przedkładania określonych dokumentów urzędowych w Unii Europejskiej i zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1024/2012 (załącznik nr 4 „Małżeństwo – wielojęzyczny standardowy formularz”) wymusza stosowanie określeń neutralnych: Małżonek A i Małżonek B.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
kierownicy urzędów stanu cywilnego	2257	Dane.gov.pl	Wydają odpisy aktów małżeństw oraz zaświadczenia z rejestru stanu cywilnego
Obywatele	37,489 mln	Mały Rocznik Statystyczny 2025 GUS	Osoby potencjalnie zawierające związek małżeński
Cudzoziemcy mogący mieć kontakt z polskimi podmiotami publicznymi	ok. 1 mln 400 tys. osób	Analiza własna	Osoby potencjalnie zawierające związek małżeński

Minister Cyfryzacji	1	Informacja ogólnodostępna	Organ właściwy dla prowadzenia rejestru stanu cywilnego
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji	1	Informacja ogólnodostępna	Organ odpowiedzialny merytorycznie za obszar rejestracji stanu cywilnego i nadzorujący go

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji. Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt poddany zostanie konsultacjom publicznym oraz opiniowaniu.

Termin na przedstawienie stanowisk w ramach konsultacji publicznych wynosić będzie 30 dni.

W ramach konsultacji publicznych projekt otrzymają następujące podmioty:

- 1) Fundacja ePaństwo;
- 2) Fundacja Panoptykon;
- 3) Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych
- 4) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;
- 5) Rada do spraw Cyfryzacji;
- 6) Stowarzyszenie Inspektorów Ochrony Danych Osobowych;
- 7) Stowarzyszenie Sieć Obywatelska – Watchdog Polska;
- 8) Stowarzyszenie Urzędników Stanu Cywilnego Rzeczypospolitej Polskiej.

Termin na przedstawienie stanowisk w ramach opiniowania wynosić będzie 10 dni.

W ramach opiniowania projekt otrzymają:

- 1) Główny Urząd Statystyczny;
- 2) Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 3) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 4) Rzecznik Praw Obywatelskich;
- 5) Krajowa Rada Notarialna;
- 6) Zakład Ubezpieczeń Społecznych;
- 7) Krajowa Kasa Ubezpieczenia Społecznego.

Zgodnie z ustawą z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych projekt zostanie przekazany do następujących organizacji związków zawodowych:

- 1) NSZZ „Solidarność”;
- 2) Ogólnopolskiego Porozumienie Związków Zawodowych;
- 3) Forum Związków Zawodowych.

Zgodnie z ustawą z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców projekt zostanie przekazany do następujących reprezentatywnych organizacji pracodawców:

- 1) Konfederacji „Lewiatan”;
- 2) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 3) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) Business Centre Club;
- 5) Związku Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 6) Federacji Przedsiębiorców Polskich;
- 7) Polskiego Towarzystwa Gospodarczego.

Projekt zostanie skierowany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Rady do Spraw Cyfryzacji i Rady Dialogu Społecznego oraz Rady Dialogu z Młodym Pokoleniem celem wydania opinii.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	2,8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3
budżet państwa	2,8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	2,8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	2,8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Budżet państwa – część 27 informatyzacja w ramach przyznanego limitu budżetowego na rok 2026											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Koszty określone zostały na podstawie wycen czasochłonności pracy przez zespół wytwórczy realizujący zmiany w rejestrze stanu cywilnego. Dla zmian przypisano wymagania, które zostały wycenione przez poszczególne role projektowe biorące udział w procesie wytwórczym. Wycena prac w MD (manday) przeprowadzona dla poszczególnych ról projektowych została pomnożona przez stawkę pracy za 1MD dla każdej roli. Prace wytwórcze, w szczególności zmianę wzorów dokumentów, zmianę walidacji systemowych, wzmiarki i przypiski przy aktach stanu cywilnego, testy bezpieczeństwa, testy wewnętrzne, wydajnościowe, regresyjne, konieczne zmiany w rejestrze PESEL oszacowano na 1507 MD co odpowiada kwocie prawie 2,8 mln zł brutto. Rok 0, czyli rok wejścia w życie rozwiązań, to rok 2026.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	brak
--	------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
Komentarz: Nie dotyczy.			
9. Wpływ na rynek pracy			
Brak.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	
		☒ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu		Konieczność wykonania prac programistycznych implementujących nowy wzór odpisu aktu małżeństwa wraz z jego obsługą w procesie nanoszenia przypisków i wzmianek i przeprowadzeniem testów całego rejestru stanu cywilnego oraz wykonanie niezbędnych prac w rejestrze PESEL.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Po upływie 8 miesięcy od dnia ogłoszenia rozporządzenia.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Ewaluacja nie będzie przeprowadzana.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak.			