

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki zmieniające rozporządzenie w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących. Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Jarosław Neneman, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Anna Mytyk Zastępca Dyrektora Departamentu Podatku od Towarów i Usług Ministerstwo Finansów tel.: (022) 694-30-72 e-mail: Sekretariat.PT@mf.gov.pl	Data sporządzenia 5 lutego 2026 r. Źródło: art. 111 ust. 8 oraz art. 145a ust. 17 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 775, z późn. zm.) Nr 6 w wykazie prac legislacyjnych
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI	
1. Jaki problem jest rozwiązywany?	
1. Zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących (Dz. U. poz. 1902) świadczenie usług parkingu samochodów i innych pojazdów przez spółdzielnie mieszkaniowe na rzecz członków lub innych osób od 1 kwietnia 2026 r. będzie objęte bezwzględnym obowiązkiem prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących. Ze zwolnienia od ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących korzystają jedynie usługi parkingu samochodów i innych pojazdów świadczone przez spółdzielnie mieszkaniowe jako podatnika na rzecz jego pracowników. Wyłączone są one z obowiązku prowadzenia ewidencji „od pierwszej złotówki”, bez względu na sposób ich świadczenia, tj. czy przy użyciu maszyn vendingowych, czy też bez. Zwolniona z ewidencji jest również dostawa towarów i świadczenie usług przez podatnika na rzecz jego pracowników oraz przez spółdzielnie mieszkaniowe na rzecz członków lub innych osób, którym przysługuje spółdzielcze własnościowe prawo do lokalu lub które są właścicielami lokali położonych w budynkach administrowanych przez spółdzielnie mieszkaniowe, jak również przez wspólnoty mieszkaniowe na rzecz właścicieli lokali. Do Ministerstwa Finansów wpływają wnioski o całościowe zwolnienie usług parkingu samochodów i innych pojazdów świadczonych przez spółdzielnie mieszkaniowe. Za wprowadzeniem zwolnienia przemawiają argumenty, iż świadczenie usług parkingu i innych pojazdów przez spółdzielnie mieszkaniowe na rzecz ich pracowników podlega już zwolnieniu od ewidencji za pomocą kas rejestrujących (w związku z poz. 38 załącznika do rozporządzenia). Występuje zasadniczo elektroniczny obieg dokumentowania i raportowania świadczonych usług. W związku z tym nie wystąpi ryzyko pomijania ich rozliczania. Kontrola w zakresie zabezpieczenia interesów fiskalnych będzie zatem zapewniona. Nie jest natomiast celowe, aby spółdzielnie mieszkaniowe prowadziły ewidencję usług parkingu tylko na rzecz członków w sytuacji gdy większość usług które wykonują jest zwolniona z ewidencji za pomocą kas (w związku z poz. 39 załącznika do rozporządzenia w ramach refakturowania lub poz. 38). Po przeprowadzeniu analizy zgłaszanych postulatów dotyczących świadczenia usług przez spółdzielnie mieszkaniowe, uznano za zasadne uzupełnienie regulacji obowiązującego obecnie rozporządzenia o zwolnienie od ewidencji świadczenia usług parkingu samochodów i innych pojazdów przez spółdzielnie mieszkaniowe na rzecz członków lub innych osób, którym przysługuje spółdzielcze własnościowe prawo do lokalu lub które są właścicielami lokali położonych w budynkach administrowanych przez spółdzielnie mieszkaniowe, jak również przez wspólnoty mieszkaniowe na rzecz właścicieli lokali. Usługi te będą również wyłączone z obowiązku prowadzenia ewidencji „od pierwszej złotówki”, bez względu na sposób ich świadczenia, tj. czy przy użyciu maszyn vendingowych, czy też bez.	
2. Ponadto zgodnie z obowiązującymi przepisami rozporządzenia w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących wyłączone zostały z bezwzględnego obowiązku ewidencjonowania za pomocą kas rejestrujących - ze względu na wielkość osiągniętych obrotów - dostawy towarów przy użyciu urządzeń obsługiwanych przez klienta, które również w systemie bezobsługowym przyjmują należność w bilonie, banknotach lub innej formie (bezgotówkowej) i nie posiadają stałego zasilania elektrycznego, a towar jest wydawany mechanicznie bez użycia prądu. W rozporządzeniu nie przewidziano natomiast zwolnienia przedmiotowego dla tego rodzaju dostaw. Możliwości techniczno-organizacyjne prowadzenia takiej działalności uzasadniają wprowadzenie takiego zwolnienia.	
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt	
Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży	

1. Usługi parkingu samochodów i innych pojazdów świadczone przez spółdzielnie mieszkaniowe na rzecz członków lub innych osób, którym przysługuje spółdzielcze własnościowe prawo do lokalu lub które są właścicielami lokali położonych w budynkach administrowanych przez spółdzielnie mieszkaniowe, jak również przez wspólnoty mieszkaniowe na rzecz właścicieli lokali zostaną zwolnione z ewidencji za pomocą kas rejestrujących (zmieniana poz. 38 zał. do rozporządzenia). Usługi te zostaną wyłączone z obowiązku ewidencji za pomocą kas rejestrujących „od pierwszej złotówki” bez względu na sposób ich świadczenia, tj. czy przy użyciu maszyn vendingowych, czy też bez. Jest to proporcjonalne biorąc pod uwagę te rodzaje zwolnień i ten sposób rozliczania, który funkcjonuje w spółdzielniach mieszkaniowych.

2. Dostawy towarów przy użyciu urządzeń obsługiwanych przez klienta, które również w systemie bezobsługowym przyjmują należność w bilonie, banknotach lub innej formie (bezgotówkowej) i nie posiadają stałego zasilania elektrycznego, a towar jest wydawany mechanicznie bez użycia prądu zostaną zwolnione od ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących jako wymienione w projektowanej poz. 59 załącznika do rozporządzenia. Podatnicy, którzy przekroczą wymaganą wartość sprzedaży do zwolnienia podmiotowego dzięki nowej regulacji – nie będą zobowiązani do ewidencjonowania tych dostaw. Możliwości techniczno – organizacyjne takiej działalności nie pozwalają bowiem na skuteczną fiskalizację przy ich realizacji.

Brak informacji

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Spółdzielnie mieszkaniowe będące podatnikami VAT	Brak danych		W zakresie w jakim spółdzielnie mieszkaniowe wykonują usługi parkingu samochodów i innych pojazdów na rzecz członków lub innych osób, którym przysługuje spółdzielcze własnościowe prawo do lokalu lub które są właścicielami lokali położonych w budynkach administrowanych przez spółdzielnie mieszkaniowe, jak również przez wspólnoty mieszkaniowe na rzecz właścicieli lokali

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych równoległe z uzgodnieniami zewnętrznymi i zostanie umieszczony na portalu BIP RCL. Projekt zostanie przekazany do następujących podmiotów i organizacji: Business Centre Club, Stowarzyszenie Księgowych w Polsce, Naczelna Rada Adwokacka, Fundacja Rozwoju Rachunkowości w Polsce, Polska Izba Biegłych Rewidentów, Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług, Krajowa Izba Doradców Podatkowych, Krajowa Izba Gospodarcza, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacja LEWIATAN, Ogólnopolska Federacja Przedsiębiorców i Pracodawców Przedsiębiorcy.pl, Krajowa Rada Radców Prawnych, Polska Rada Biznesu, Polska Izba Handlu, Związek Rzemiosła Polskiego, Rada Krajowa Federacji Konsumentów, Zrzeszenie Prawników Polskich, Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji, Krajowa Rada Notarialna, Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Federacja Przedsiębiorców Polskich, Organizacja Pracodawców Branży Fiskalnej, Polskie Stowarzyszenie Vendingu, Izba Gospodarki Elektronicznej, Polska Izba Komunikacji Elektronicznej, Krajowa Rada Spółdzielcza.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany również do zaopiniowania do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Rady Dialogu Społecznego oraz do koordynatora OSR.

[illegible]

JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Saldo ogółem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Z uwagi na charakter projektowanych zmian, wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na finanse publiczne, w tym na budżet państwa oraz na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wejście w życie pozytywnie wpłynie na spółdzielnie mieszkaniowe, które będą mogły korzystać ze zwolnienia z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących przy świadczeniu usług parkingu samochodów i innych pojazdów na rzecz ich członków lub innych osób zamieszkujących spółdzielnie.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane regulacje nie wpłyną na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
Niemierzalne		Wprowadzenie proponowanych rozwiązań przyczyni się do zmniejszenia obciążenia podatników obowiązkami administracyjnymi.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☒ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Charakter proponowanych regulacji nie będzie miał wpływu na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że przepisy rozporządzenia wejdą w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ze względu na przedmiot regulacji nie jest przewidziana ewaluacja projektu, tym samym nie przewiduje się stosowania mierników dla tej ewaluacji.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		