

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki w sprawie Centralnego Rejestru Umów Jednostek Sektora Finansów Publicznych Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Neneman, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Marta Niżałowska-Pactwa, Dyrektor Generalny Ministerstwa Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Beata Kruszyńska, Dyrektor Biura Zamówień Publicznych i Obiegu Dokumentów w Ministerstwie Finansów tel. +48 (22) 694 54 00 e-mail: sekretariat.bzp@mf.gov.pl	Data sporządzenia 16 lutego 2026 r. Źródło: Inicjatywa własna Nr w wykazie prac 8/2026
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z art. 34d ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, Minister Finansów i Gospodarki został zobowiązany do wydania rozporządzenia, w którym zostaną szczegółowo określone zasady obowiązujące w ramach Centralnego Rejestru Umów Jednostek Sektora Finansów Publicznych, zwanego dalej „CRU JSFP”, w tym zasady funkcjonowania systemu teleinformatycznego, w którym CRU JSFP będzie prowadzony.

Projekt rozporządzenia ma na celu:

- zapewnienie kompletności, jednolitości i przejrzystości informacji udostępnianych w CRU JSFP,
- sprawną obsługę wniosków o założenie kont w systemie, w którym prowadzony będzie ten rejestr,
- zapewnienie bezpieczeństwa, wiarygodności i niezaprzeczalności przekazywanych danych oraz potrzebę ich ochrony przed nieuprawnionym dostępem,
- efektywność zarządzania kontem w tym systemie,
- łatwość wyszukiwania informacji udostępnionych w CRU JSFP.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W ramach projektu rozporządzenia dookreślone zostały:

- 1) szczegółowy sposób określania wartości umowy, podlegającej obowiązkowi wpisu do CRU JSFP;
- 2) szczegółowy zakres informacji o umowie, objętej obowiązkiem wpisu do CRU JSFP;

W art. 34a ust. 7 ustawy wskazany został obligatoryjny zakres informacji o umowie, które będą podlegały udostępnieniu. W projekcie rozporządzenia wskazano jakie dane należy wprowadzić do pól systemu teleinformatycznego, w których będzie prowadzony CRU JSFP. Warto zaznaczyć, że w ramach obligatoryjnego zakresu informacji o umowach są takie informacje, dla których będzie wystarczające wprowadzenie jednego pola w systemie (np. numer umowy, przedmiot umowy). Niemniej występują też takie, które będą miały większy zakres pól w systemie, a czasami też różny w zależności od rodzaju wprowadzanej informacji (np. oznaczenie stron, okres, na jaki umowa została zawarta, wyłączenie jawności informacji o umowie).

- 3) szczegółowy zakres danych zawartych we wnioskach, na podstawie którego będą zakładane w systemie teleinformatycznym konta jednostek i użytkowników, przypadki, w jakich do tego wniosku dołącza się dokumenty oraz sposób i tryb składania takich wniosków;
- 4) warunki korzystania z kont w systemie, w których będzie prowadzony CRU JSFP, w tym sposób uwierzytelniania użytkowników tych kont;
- 5) zakres korzystania z kont w systemie, w których będzie prowadzony CRU JSFP, w tym rodzaje kont i możliwe do przydzielenia uprawnienia użytkowników tych kont;
- 6) sposób wyszukiwania i wglądu do informacji o umowie udostępnionych w Centralnym Rejestrze Umów JSFP.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zgodnie z dokumentem: *Informacja na temat rejestru umów zawieranych przez jednostki sektora finansów publicznych w wybranych krajach*, przygotowanym w 2022 r. na zlecenie Biura Analiz i Petycji Senatu, w wielu innych krajach funkcjonują podobne rozwiązania w odniesieniu do narzędzia jakim jest rejestr umów, w tym:

1) Armenii

Umowy i inne informacje związane z finansami są publikowane przed podpisaniem lub w ciągu 5–10 dni po podpisaniu, w zależności od ich pilności, publicznego oddźwięku, kompletności i sektora. Informacje te można uzyskać na oficjalnej stronie internetowej organu państwowego;

2) Czechach¹

Od 2016 r. istnieje rejestr wydatków, zakupów i umów. Szczegóły dotyczące rejestru reguluje ustawa nr 340/2015 o szczególnych warunkach skuteczności niektórych umów, publikacji tych umów i rejestru umów. W rejestrze tym gromadzone są dane o treści umów, które zostały zawarte na szczeblu centralnym, regionalnym i gminnym;

3) Finlandii²

Funkcjonuje serwis umożliwiający wgląd w zakupy dokonywane przez państwo i fińskie jednostki samorządu terytorialnego. Serwis ma na celu zwiększenie otwartości i przejrzystości wydatków sektora publicznego. Obywatele otrzymują informacje o zakupach dokonywanych przez państwo i fińskie gminy, a także o tym, jak wydawane są środki publiczne. Dla firm serwis dostarcza informacji o aktualnych warunkach rynkowych;

4) Grecji

W Grecji istnieje publiczny rejestr wydatków, zakupów i zamówień dokonywanych przez jednostki sektora finansów publicznych, który nazywa się Centralny Elektroniczny Rejestr Zamówień Publicznych. Rejestr jest prowadzony na poziomie centralnym;

5) Hiszpanii³

Informacja publiczna dotycząca umów musi zawierać dane z Publicznego Rejestru Umów (RPC), stąd katalońskie władze lokalne muszą informować RPC o sformalizowanych umowach;

6) Kanadzie⁴

W ramach drugiego Planu Działania na rzecz Otwartego Rządu, Rząd Kanady zobowiązał się do ujawnienia danych dotyczących zawierania umów poprzez scentralizowaną bazę danych, która jest dostępna publicznie. W bazie tej ujawniane są informacje o umowach;

7) Litwie

Zgodnie z ustawą o zamówieniach publicznych funkcjonuje Centralny Portal Zamówień Publicznych. Jest to państwowy system informacyjny przeznaczony m.in. do publikowania publicznych umów kupna-sprzedaży, umów ramowych i innych informacji dotyczących zamówień publicznych;

8) Portugalii⁵

¹ <https://smlouvy.gov.cz/>

² <https://tutkihankintoja.fi/?lang=en>

³ <https://contractacio.gencat.cat/ca/contractar-administracio/rpc/>

⁴ <https://open.canada.ca/en/proactive-disclosure>

⁵ <https://www.base.gov.pt/Base4/en/>

Funkcjonuje Portal Base, który centralizuje informacje o zamówieniach publicznych przeprowadzanych w Portugalii kontynentalnej i regionach autonomicznych. Zidentyfikowany w nim zbiór „bloków danych”, obejmuje informacje dotyczące zawierania umowy oraz jej wykonania;

9) Słowacji⁶

Na Słowacji wszystkie umowy związane z budżetem państwa są publikowane na stronie Centralnego Rejestru Umów prowadzonego przez Rząd Republiki Słowackiej;

10) Węgrzech

Organy i instytucje publiczne, zwłaszcza te, które zajmują się sprawami budżetowymi, finansowymi lub umowami, muszą zapewnić łatwy dostęp do dokładnych i celowych informacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister Finansów i Gospodarki	1	Na podstawie informacji ogólnodostępnych	Realizacja przepisów w zakresie udostępnienia systemu teleinformatycznego i administrowania danymi użytkowników tego systemu.
Jednostki sektora finansów publicznych (jsfp)	szacunkowo około 70 tys.	Zgodnie z danymi GUS: Zmiany strukturalne grup podmiotów gospodarki narodowej w rejestrze REGON, 2023 r. ⁷ w sektorze publicznym gospodarki narodowej w 2023 r. występowało niespełna 112 tys. podmiotów. Nie wszystkie z nich były jsfp. Zgodnie z dokumentem Statystyka sektora instytucji rządowych i samorządowych ⁸ GUS w 2021 r. było ponad 61 tys. jednostek. Lista jednostek zaliczonych do sektora instytucji rządowych i samorządowych (s.13) zgodnie z ESA2010 według podsektorów i PKD	Stosowanie przepisów w zakresie: 1) udostępniania, zapewniania aktualności i poprawności informacji o umowach, czyli administrowania udostępnianymi w systemie teleinformatycznym danymi; 2) zarządzania kontami i uprawnieniami użytkowników danej jednostki.
Wykonawcy wykorzystywanych przez jsfp systemów dziedzinowych	brak danych	brak danych	Stosowanie przepisów w zakresie dostosowywania systemów dziedzinowych do

⁶ <https://www.crz.gov.sk/>

⁷ <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/podmioty-gospodarcze-wyniki-finansowe/zmiany-strukturalne-grup-podmiotow/zmiany-strukturalne-grup-podmiotow-gospodarki-narodowej-w-rejestrze-regon-2023-r-,1,28.html>

⁸ <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/rachunki-narodowe/statystyka-sektora-instytucji-rzadowych-i-samorzadowych/>

			obowiązujących przepisów prawa.
Potencjalni wykonawcy zamówień w rozumieniu ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.), w tym z sektora małych i średnich przedsiębiorstw	brak danych	brak danych	Wykorzystanie porównywalnych danych do budowania konkurencyjności w procesie pozyskiwania zamówień jsfp
Instytucje posiadające uprawnienia do kontrolowania jsfp	brak danych	brak danych	Wykorzystanie porównywalnych danych na potrzeby prowadzonych kontroli
Podmioty zainteresowane jawnością wydatków publicznych	brak danych	brak danych	Wykorzystanie porównywalnych danych do sprawowania kontroli społecznej wydatkowania środków publicznych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Część założeń do treści rozporządzenia powstała w ramach pre-konsultacji dotyczących zmian w ustawie dotyczących postanowień odnoszących się do CRU JSFP. W ramach tej roboczej współpracy Ministerstwo Finansów zwróciło się o opinie do ekspertów zewnętrznych z:

- 1) Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego;
- 2) Uniwersytetu Łódzkiego;
- 3) Sieci Obywatelskiej Watchdog Polska;
- 4) Fundacji Stefana Batorego;
- 5) Związku Powiatów Polskich;
- 6) Unii Metropolii Polskich;
- 7) Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych;
- 8) Urzędu Miasta Szczecin;
- 9) Biura Rzecznika Praw Obywatelskich;
- 10) Kancelarii Prezydenta RP.

Dodatkowo na kształt postanowień rozporządzenia wpływ miała analiza zgłaszanych dotychczas przez jsfp wątpliwości w zakresie potrzeb precyzyjnego określenia zakresu i sposobu działania narzędzia jakim będzie CRU JSFP.

W ramach procesu legislacyjnego projekt zostanie skierowany odpowiednio do konsultacji publicznych lub opiniowania do reprezentatywnego kręgu podmiotów, w tym m.in. do:

- 1) Fundacji im. Stefana Batorego;
- 2) Fundacji Panoptykon;
- 3) Instytutu Finansów Publicznych;
- 4) Kancelarii Prezydenta RP;
- 5) Konferencji Rektorów Akademickich Szkół Polskich;
- 6) Konferencji Rektorów Publicznych Szkół Zawodowych;
- 7) Konferencji Rektorów Zawodowych Szkół Polskich;
- 8) Naczelnej Dyrekcji Archiwów Państwowych;

- 9) Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Kadry Kierowniczej Oświaty;
- 10) Ogólnopolskiej Federacji Małych i Średnich Przedsiębiorców;
- 11) Polskiego Stowarzyszenia Dyrektorów Szkół;
- 12) Polskiej Federacji Szpitali;
- 13) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 14) Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;
- 15) Prokuratury Krajowej;
- 16) Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
- 17) Rzecznika Praw Obywatelskich;
- 18) Sieci Obywatelskiej Watchdog Polska;
- 19) urzędów wojewódzkich;
- 20) Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 21) Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 22) Urzędu Zamówień Publicznych;
- 23) Unii Metropolii Polskich;
- 24) Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej;
- 25) Związku Miast Polskich;
- 26) Związku Powiatów Polskich;
- 27) Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej.

Przewiduje się 14-dniowy termin na przeprowadzenie konsultacji publicznych.

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz Radę Dialogu Społecznego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbiningowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin Pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) projekt ten jednocześnie z przekazaniem do uzgodnień i opiniowania zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny (www.rcl.gov.pl).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
budżet państwa		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
JST		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Wydatki ogółem		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
budżet państwa		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
JST		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Saldo ogółem		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
budżet państwa		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
JST		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Źródła finansowania	nie dotyczy												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane przepisy nie wpłyną na zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego państwa. Projekt ten realizuje delegację ustawową wprowadzaną zmianą ustawy o finansach publicznych⁹. Podobnie jak przepisy wprowadzające tę delegację, postanowienia tego rozporządzenia nie wpływają na zwiększenie ani wydatków, ani dochodów żadnego z podmiotów w stosunku do wysokości wydatków lub dochodów wynikających z uchwalonych w 2021 roku przepisów w zakresie tego rejestru. Zakres projektowanych przepisów, podobnie jak przepisy, które wprowadziły delegację ustawową do wydania tego rozporządzenia, wpłyną na zmniejszenie obciążeń organizacyjnych jsfp, w stosunku do tych, które wynikały z przepisów uchwalonych w 2021 roku. Większość informacji dotyczącego nowego zakresu przedmiotowego jest już gromadzona przez jsfp na potrzeby sprawozdawczości z zakresu udzielonych zamówień publicznych w ramach zasobów, które w tych jednostkach są już dostępne. Ponadto zakłada się, że upublicznienie informacji o umowach w tym rejestrze pozytywnie wpłynie na ograniczenie obciążeń jsfp w odniesieniu do obsługi wniosków o dostęp do informacji publicznej. Dodatkowo zakłada się, że rozporządzenie to wpłynie na ograniczenie obciążeń jsfp w zakresie interpretacji przepisów ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do CRU JSFP.
---	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Budowanie konkurencyjności podmiotów realizujących na rzecz jsfp zamówienia, w rozumieniu ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Budowanie konkurencyjności podmiotów realizujących na rzecz jsfp zamówienia, w rozumieniu ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zwiększenie zaufania społecznego do jsfp.						
Niemierzalne	jsfp	Ograniczenie obciążeń jsfp w odniesieniu do obsługi wniosków o dostęp do informacji publicznej odnoszących się do informacji o zawartych						

⁹ Link do przebiegu procesu legislacyjnego: <https://www.sejm.gov.pl/sejm10.nsf/PrzebiegProc.xsp?nr=1863>

		umowach, a także w odniesieniu do braku konieczności interpretowania wprowadzanych przepisów.	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane przepisy potencjalnie mogą mieć wpływ na większą sprawczość podmiotów zainteresowanych jawnością wydatków publicznych	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu			
☐ nie dotyczy			
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy	
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☒ inne: organizacja jsfp		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
Komentarz: Postanowienia rozporządzenia eliminują wątpliwości interpretacyjne zgłaszane przez jsfp, a funkcjonujący zgodnie z treścią tego rozporządzenia system teleinformatyczny zapewni jednorodność działania jsfp. Poza tym udostępnianie jednolitych informacji o umowach, podlegających obowiązkowi wpisu do CRU JSFP, powinno przyczynić się do zmniejszenia liczby dokumentów i realizowanych przez jsfp procesów dotyczących obsługi wniosków o dostęp do informacji publicznych lub otwartych danych.			
9. Wpływ na rynek pracy			
Projektowane przepisy nie będą miały wpływu na rynek pracy.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☒ inne: bezpieczeństwo danych osobowych	
		☐ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu		Projektowane przepisy zakładają minimalizację przetwarzania danych osobowych w ramach systemu teleinformatycznego, w którym będą udostępniane informacje o umowach zawartych na rzecz jsfp. Projektowane przepisy nie będą miały wpływu na inne obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Przewiduje się wejście w życie rozporządzenia z dniem 1 lipca 2026 r., z wyjątkiem § 4-11 tego rozporządzenia, których wejście w życie zostało zaplanowane na 1 kwietnia 2026 r.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Efekty wejścia w życie projektowanych przepisów będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.			

Planowane jest przeprowadzenie w 2031 r. monitorowania efektów wdrożenia tego projektu wraz z monitoringiem wdrożenia obowiązku. Monitoring ten planowany jest do przeprowadzenia na podstawie badania wpływu wdrożenia Centralnego Rejestru Umów JSFP na wysokość wydatków jsfp. Monitoring ten zostanie przeprowadzony we współpracy z jsfp, na podstawie analizy liczby ofert uzyskiwanych w ramach postępowań o udzielenie zamówienia publicznego oraz wysokości cen oferowanych w tych ofertach w latach poprzedzających wdrożenie systemu oraz po trzech pełnych latach działania tego rejestru.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)