

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie korzystania z informacji geologicznej za wynagrodzeniem Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu w MKiŚ, Główny Geolog Kraju – Krzysztof Galos Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Małgorzata Żurowska – kierownik Zespołu do spraw Informacji Geologicznej Departamentu Geologii tel. (22) 369 27 64, mail: malgorzata.zurowska@klimat.gov.pl	Data sporządzenia: 22 stycznia 2026 r. Źródło: Art. 100 ust. 10 ustawy – Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. z 2026 r. poz. 69), w związku z art. 75 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 r. poz. 2029 z późn. zm.) Nr w wykazie prac 1212
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

- 1) Brak przepisów umożliwiających określenie sposobu ustalenia wynagrodzenia w celu:
 - a) wykonania rekonstrukcji zlikwidowanych otworów wiertniczych w celu wykorzystania ciepła Ziemi, wprowadzonego na podstawie art. 1 pkt 96 ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy – *Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw* (Dz.U. z 2023 r. poz. 2029 z późn. zm.),
 - b) podziemnego składowania dwutlenku węgla, wprowadzonego na podstawie art. 1 pkt 35 ustawy z dnia 27 września 2013 r. o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2013 r. poz. 1238 z późn. zm.);
- 2) nieadekwatność procedury oraz kosztów sporządzania wyceny informacji geologicznej w celu prowadzenia działalności w zakresie wydobywania kopaliny ze złoża, dla złóż, o których mowa w art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. z 2024 r. poz. 1290 z późn. zm.) do wysokości wynagrodzenia uzyskiwanego przez Skarb Państwa;
- 3) brak określenia sposobu ustalenia wynagrodzenia w celu wykonywania działalności w zakresie podziemnego bezziornikowego magazynowania substancji albo podziemnego składowania odpadów albo podziemnego składowania dwutlenku węgla w przypadku, gdy jest on następstwem wydobywania kopaliny ze złoża;
- 4) nieprecyzyjność i niejasność niektórych kwestii związanych z szacowaniem informacji geologicznej, wskutek:
 - a) błędu redakcyjnego skutkującego obniżką z tytułu kategorii rozpoznania złóż kopaliny stanowiących wody lecznicze i termalne tzn. w przypadku obniżki dla złóż kopaliny rozpoznanych w kategorii B zabrakło odniesienia do kopaliny stałych, w wyniku czego wnioskodawcy składający wyceny informacji geologicznej dotyczące złóż leczniczych i termalnych „wykorzystywali” błąd i stosowali dodatkową obniżkę,
 - b) braku konieczności przedstawienia w jednej z metod szacowania wartości informacji geologicznej, dokumentów uzasadniających wysokość przyjętych stawek projektowanych prac geologicznych,
 - c) niepełnego katalogu pomiarów geofizyki powierzchniowej i otworowej i braku dla nich stawek ryczałtowych;
 - d) braku możliwości stosowania obniżki w przypadku wykorzystania informacji geologicznej w projektach współfinansowanych ze środków publicznych,
 - e) braku możliwości obniżki dotyczącej danych geologicznych wykorzystanych w celu wykonywania prac w zakresie poszukiwania i rozpoznawania kompleksu podziemnego składowania dwutlenku węgla,
 - f) uwzględnienia przy wycenie informacji geologicznej w postaci próbek, stanu ich zachowania, zamiast technologii wiercenia otworów, w której próbki są pozyskiwane,
 - g) nieuwzględnienia w szacowaniu ryczałtowanej wartości informacji geologicznej w postaci próbek, rdzenników bocznych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

- 1) określenie zasad ustalania odpłatności za informację geologiczną wykorzystywaną w celu wykonywania działalności:
 - a) w zakresie rekonstrukcji zlikwidowanych, archiwalnych otworów wiertniczych w celu wykorzystania ciepła Ziemi - jako wartości liczonej na podstawie liczby i głębokości otworów wiertniczych, bez względu na ich średnicę, poprzez przyjęcie wartości ryczałtowych (analogicznie do szacowania informacji geologicznej w celu pozwolenia wodnoprawnego). Rozwiązanie to umożliwi szybkie i łatwe ustalenie wysokości wynagrodzenia i będzie stanowiło korzystną pod względem finansowym alternatywę w stosunku do poniesienia kosztów niezbędnych na wykonanie nowych otworów wiertniczych w celu wykorzystania ciepła Ziemi,
 - b) dotyczącej podziemnego składowania dwutlenku węgla – jako wartości ryczałtowanej, liczonej w sposób analogiczny, jak w przypadku wykonywania działalności w zakresie podziemnego bezziornikowego magazynowania substancji lub podziemnego składowania odpadów tj. wynagrodzenie uzależnione będzie od

powierzchni wykorzystywanego obszaru, będącej odwzorowaniem przestrzeni na płaszczyźnie oraz liczby otworów wiertniczych znajdujących się na tym obszarze, bez względu na ich głębokość oraz średnicę;

- 2) wprowadzenie metody szacowania wartości informacji geologicznej dla złóż kopalin, o których mowa w art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. z 2024 r. poz. 1290 z późn. zm.) tj. złóż objętych prawem własności nieruchomości gruntowej, wykorzystywanej w celu wykonywania działalności w zakresie wydobywania kopaliny ze złoża. Wprowadzona metoda opiera się na wyliczeniu wartości zryczałtowanej, liczonej na podstawie stanu zasobów bilansowych złoża, ustalonych w ostatnim zatwierdzonym lub przyjętym dokumencie geologicznym będącym przedmiotem szacowania. Metoda ta będzie ułatwieniem dla podmiotów ubiegających się o udostępnienie informacji geologicznej, bez konieczności ponoszenia przez nich kosztów związanych ze wykonaniem oszacowania metodami określonymi w § 4 ust. 1 rozporządzenia, uwzględniającymi koszty projektowania i wykonywania prac geologicznych oraz przedstawienia ich wyników w dokumentach geologicznych. Dodatkowo, jak każda wycena wynagrodzenia ustalana metodą ryczałtową, nie będzie musiała być sporządzona przez osobę posiadającą odpowiednie uprawnienia geologiczne;
- 3) możliwość zawarcia jednej umowy i ustalenia jednego wynagrodzenia w przypadku prowadzenia działalności w zakresie podziemnego bezzbiornikowego magazynowania substancji albo podziemnego składowania odpadów albo podziemnego składowania dwutlenku węgla, poprzedzonego działalnością eksploatacyjną;
- 4) uwzględnienia przy wycenie informacji geologicznej w postaci próbek, technologii wiercenia otworów, z których próbki są pozyskiwane oraz zmiany wielkości wycenianej próbki z mb na cmb;
- 5) doprecyzowanie i uaktualnienie przepisów w zakresie przysługujących obniżek dla wartości informacji geologicznej oraz uzupełnienie katalogów danych czy próbek geologicznych stanowi odpowiedź na sygnały i oczekiwania zgłaszane przez podmioty zainteresowane udostępnieniem informacji geologicznej w trakcie obowiązywania dotychczasowego rozporządzenia.

Oczekuje się, że wprowadzone regulacją zmiany przyczynią się do znacznych ułatwień przy szacowaniu informacji geologicznej, rozwieją dotychczasowe wątpliwości ubiegających się o udostępnienie informacji geologicznej, a przede wszystkim zagwarantują należyłą ochronę udostępnianej przez Skarb Państwa informacji geologicznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia nie wynika z przepisów OECD/UE i ma charakter rozwiązania krajowego, w związku z czym przeprowadzenie analizy porównawczej jest bezprzedmiotowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
podmioty zainteresowane korzystaniem z informacji geologicznej za wynagrodzeniem, do której prawa przysługują Skarbowi Państwa	średniorocznie ok. kilkudziesięciu	rejestr umów zawartych ze Skarbem Państwa	obowiązek stosowania zasad i procedur dotyczących korzystania z informacji geologicznej za wynagrodzeniem
podmioty sporządzające wyceny informacji geologicznej	średniorocznie ok. kilkunastu	wyceny informacji geologicznej	stosowanie wytycznych z rozporządzenia dotyczących sporządzania wycen informacji geologicznej
Organy administracji geologicznej (marszałkowie województw i starostowie)	396	dane ogólnodostępne	wydawanie opinii w sprawie rozporządzenia informacją geologiczną
organy administracji geologicznej – marszałkowie województw	16	ustawa	wykonywanie obowiązku ustawowego – stosowanie rozwiązań w zakresie zawierania umów na korzystanie z informacji geologicznej za wynagrodzeniem

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie przeprowadzono prekonsultacji. Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. z 2025 r. poz. 677) i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806 z późn. zm.), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom.

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania do następujących podmiotów:

- 1) Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy;
- 2) marszałkowie województw,

3) starostowie.

Ponadto projekt zostanie skierowany do konsultacji publicznych do następujących podmiotów:

- 1) Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;
- 2) Forum Przemysłu Wydobywczego;
- 3) Regionalne Stowarzyszenie Przedsiębiorców Wydobywających Kopaliny Pospolite;
- 4) Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Górnictwa;
- 5) Krajowy Związek Pracodawców Branży Geologicznej;
- 6) Instytut Gospodarki Surowcami Mineralnymi i Energią Polskiej Akademii Nauk;
- 7) Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Przemysłu Naftowego i Gazowego;
- 8) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 9) Konfederacja „Lewiatan”;
- 10) Polska Grupa Górnicza SA;
- 11) Lubelski Węgiel Bogdanka SA;
- 12) Kopalnia Soli Kłodawa SA;
- 13) Jastrzębska Spółka Węglowa SA;
- 14) ORLEN SA;
- 15) ORLEN Petrobaltic SA;
- 16) KGM Polska Miedź SA;
- 17) Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy;
- 18) Wyższy Urząd Górniczy,
- 19) Instytut Nafty i Gazu – Państwowy Instytut Badawczy;
- 20) Rawicz Energy Sp. z o.o.;
- 21) GAZKOP-WILCHWY Sp. z o.o.;
- 22) GAZKOP-1 Sp. z o.o.;
- 23) TERMOSPEC Sp. z o.o.;
- 24) ORLEN Upstream Polska Sp. z o.o.;
- 25) Instytut Poszukiwania Węglowodorów SA;
- 26) Grupa Azoty – Kopalnie i Zakłady Chemiczne Siarkopol SA;
- 27) Knauf Bełchatów Sp. z o.o.;
- 28) Inowrocławskie Kopalnie Soli „SOLINO” SA;
- 29) Central European Petroleum Sp. z o.o.;
- 30) Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. *o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* (Dz.U. z 2025 r. poz. 1338 z późn. zm.), wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe.

Analogicznie, z uwagi na zakres projektu nie dotyczący praw i interesów związków pracodawców, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców.

Projekt będzie opiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, bowiem dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz.U. z 2024 r., poz. 949), w szczególności opłat za udostępnianie informacji geologicznej na potrzeby operatorów wodnoprawnych, którą określają marszałkowie województw. Nie przewiduje się zmian w tym zakresie w stosunku do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie korzystania z informacji geologicznej za wynagrodzeniem.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2232 z późn. zm.), zatem nie wymaga zaopiniowania przez RDS.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z opiniowania i konsultacji publicznych udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Zmiana nie spowoduje wzrostu wydatków z budżetu państwa											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nowe rodzaje działalności, dla których rozporządzenie reguluje sposób ustalenia wynagrodzenia, będą miały charakter nowatorskich – pojedynczych projektów, na których przygotowanie będzie trzeba przynajmniej kilka lat. Projekty te związane będą z transformacją energetyczną, dlatego zaproponowane rozwiązania mają służyć ułatwieniu ich realizacji (wysokość wynagrodzenia nie może być czynnikiem utrudniającym ich prowadzenie). Dodatkowo należy wskazać, że w części przypadków nie będzie konieczne w ogóle zawieranie umowy na korzystanie z informacji geologicznej, ponieważ podmioty, które będą realizowały ww. projekty, będą posiadały prawo do informacji geologicznej lub prawo do korzystania z informacji geologicznej albo będą te uprawnienia nabywały od podmiotów, którym to prawo przysługiwało na podstawie art. 99 ust. 6 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. z 2024 r. poz. 1290 z późn. zm.). Z uwagi na trudność w oszacowaniu dochodów, jak również okoliczność, że ich wysokość będzie znacznie poniżej jednostek, w których przedstawia się szacunkowe dochody (mln), nie zostały one uwzględnione jako dochody budżetu państwa. Zaproponowana wysokość wynagrodzenia ryczałtowego za korzystanie z informacji geologicznej na potrzeby prowadzenia działalności wydobywczej dla złóż kopalin objętych prawem własności nieruchomości gruntowej [art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. z 2024 r. poz. 1290 z późn. zm.)] miała z założenia odpowiadać wysokości wynagrodzenia, jakie dotychczas uzyskiwał Skarb Państwa na podstawie wycen wartości informacji geologicznej. Dlatego projektodawca przyjął, że zmiana ta nie spowoduje znaczącego wpływu na finanse publiczne. Nie przewidziano również zwiększenia wydatków związanych z realizacją przedmiotowych zadań, ponieważ ich ryczałtowy sposób ustalania wynagrodzenia, powoduje, że mogą być realizowane w ramach dotychczasowych zasobów kadrowych organu. Nie wiąże się ona bowiem z nowymi obciążeniami finansowymi dla budżetu państwa. Zatem nie będzie miał zastosowania art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.).											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian				0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)		
W ujęciu pieniężnym	duże przedsiębiorstwa			0	0	0	0	0	0	0		
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw			0	0	0	0	0	0	0		

(w mln zł, ceny stałe z r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	osoby starsze i niepełnosprawne	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężny m	duże przedsiębiorstwa	Brak konieczności ponoszenia kosztów sporządzenia wyceny informacji geologicznej na potrzeby prowadzenia działalności związanej z wydobywaniem złóż kopalin, o których mowa w art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. z 2024 r. poz. 1290 z późn. zm.).						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	brak wpływu						
	osoby starsze i niepełnosprawne	brak wpływu						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	brak wpływu						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia wpisuje się w zmiany wprowadzone nowelizacją ustawy Prawo geologiczne i górnicze, które mają ułatwić transformację energetyczną, w tym umożliwić podziemne składowanie dwutlenku węgla oraz korzystanie z ciepła Ziemi w szerszym zakresie niż obecnie. Zatem jedynie pośrednio, poprzez wprowadzenie przepisów umożliwiających zawarcie umowy w celu prowadzenia ww. działalności, wpłyną na konkurencyjność gospodarki. Należy bowiem wskazać, że składowanie CO₂, pozwala części przedsiębiorców na ograniczenie kosztów środowiskowych (np. branża cementowa). Większość zasad zostanie utrzymana, część zmian ma charakter porządkujący, a więc niegenerujący dodatkowych kosztów po stronie przedsiębiorców. Projekt jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2025 r. poz. 1480 z późn. zm.). Co do zasady projekt nie nakłada nowych obowiązków administracyjnych na mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w art. 68 ustawy Prawo przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie nie wpływa na życie obywateli czy ich rodzin.							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy						
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:						
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy						
Komentarz: projektowane rozporządzenie nie wpłynie na zmianę obowiązków regulacyjnych.								
9. Wpływ na rynek pracy								
Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☒ mienie państwowe ☐ inne:			☐ informatyzacja ☐ zdrowie			
Omówienie wpływu	Wpływ pośredni – usunięcie bariery uniemożliwiającej prowadzenia działalności polegającej na podziemnym składowaniu dwutlenku węgla (w przypadku braku tych przepisów, a z drugiej strony konieczności nabycia prawa do korzystania z informacji geologicznej, prowadzenie działalności w zakresie składowania CO₂ byłoby niemożliwe). Celem tej działalności jest ograniczenie CO₂ w atmosferze. Wycena informacji geologicznej stanowiącej załącznik do wniosku o udostępnienie informacji geologicznej sporządzana obowiązkowo w wersji elektronicznej.							

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego
Planuje się wejście w życie rozporządzenia 28 października 2026 r.
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru w zakresie wprowadzonych zmian.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak

**Wyjaśnienia do
formularza oceny skutków regulacji**

0. Metryczka

W niniejszej części należy podać podstawowe informacje na temat oceny skutków regulacji:

- Nazwa projektu:

Proszę podać np. wstępny tytuł projektu wpisany do wykazu prac legislacyjnych.

- Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:

Proszę wskazać organ odpowiedzialny za przygotowanie projektu, jego koordynację oraz wdrożenie (ministerstwo wiodące). W przypadku, gdy projekt jest przedmiotem prac więcej niż jednego ministerstwa, proszę wskazać również podmioty współpracujące.

- Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:

Proszę wskazać osobę, która w ministerstwie wiodącym nadzoruje prace jednostki odpowiedzialnej za merytoryczne przygotowanie projektu.

- Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:

Proszę podać kontakt (telefon, adres e-mail) do osoby, która jest odpowiedzialna za opracowanie projektu (np. kierownika komórki organizacyjnej) i będzie w stanie odpowiedzieć na ewentualne pytania związane z przedstawionymi w ocenie informacjami lub wskaże odpowiednią osobę.

- Data sporządzenia:

Proszę podać datę przygotowania OSR.

- Źródło:

Z rozwijanej listy proszę wybrać źródło, na podstawie którego przygotowujemy projekt (punkt exposé, data decyzji, nazwa strategii, nr dyrektywy, sygn. orzeczenia TK, nazwa ustawy, inne).

- Nr w wykazie prac:

Proszę podać numer z właściwego wykazu prac legislacyjnych.

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proszę opisać istotę problemu (np. zawodność rynku, zapotrzebowanie na dobro publiczne, wysokie koszty transakcyjne, bariery w prowadzeniu działalności gospodarczej itp.) i jego praktyczny wymiar (np. zbyt mała ochrona leasingobiorców, niewystarczający komfort i długi czas podróży koleją, występujące obciążenia administracyjne pobierczego danego przepisu itp.). Istotą problemu nie jest brak określonej regulacji - nowa regulacja może być jednym z instrumentów (sposobem) rozwiązania problemu. Dobrze i zwięźle wypełniona rubryka umożliwi zrozumienie problemu, który ma być rozwiązany oraz skali i przyczyn jego występowania.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze (największe) problemy wymagające rozwiązania.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proszę zwięźle opisać proponowane rozwiązanie problemu opisanego w pkt 1 oraz oczekiwane rezultaty jego (ich) wdrożenia, sformułowane w możliwie konkretny, mierzalny i określony w czasie sposób - w przypadkach w których jest to możliwe powinien być zgodny z zasadą SMART (prosty, mierzalny, osiągalny, istotny, określony w czasie), np. osiągnięcie do 2020 r. wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego co najmniej 90%.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze rekomendacje i cele.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Proszę wskazać - tam gdzie to możliwe - rozwiązania w minimum 3 krajach i źródła informacji. Proszę wskazać kraje, z których rozwiązania przeanalizowano oraz wyniki tych analiz.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę wskazać informacje odnoszące się do zagadnień najważniejszych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Proszę wyszczególnić jakie podmioty (zarówno osoby fizyczne, prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej) są objęte projektem. Proszę oszacować ich liczbę (wraz z podaniem źródła danych) oraz opisać charakter oddziaływania projektu na daną grupę.

Proszę dostosować liczbę wierszy w tabeli, zgodnie z potrzebami projektu. Puste wiersze proszę usunąć.

Przykładowe grupy: obywatele, MŚP, rolnicy, rodzina, inwestorzy, lekarze, emeryci, osoby niepełnosprawne, sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Proszę podać informacje o konsultacjach poprzedzających przygotowanie projektu oraz wskazać, jaki jest planowany zakres konsultacji publicznych i opiniowania projektu, w szczególności uwzględniając:

- wskazanie, czy były (i jak długo) prowadzone konsultacje poprzedzające przygotowanie projektu (tzw. pre-konsultacje publiczne), podmioty, z którymi były prowadzone te konsultacje (w tym ekspertów), w jaki sposób komunikowano się z grupami wskazanymi w pkt 6 (metody konsultacji np. warsztaty, kwestionariusz on-line), krótkie podsumowanie wyników konsultacji,
- terminy planowanych konsultacji publicznych, podmioty, z którymi będzie konsultowany projekt, wskazanie przepisu z którego wynika obowiązek zasięgnięcia opinii.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

W przygotowaniu kalkulacji skutków dla sektora finansów publicznych proszę uwzględnić aktualne wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych, o których mowa w art. 50a ustawy o finansach publicznych.

Jeśli to możliwe proszę wskazać skumulowane koszty/oszczędności. Prognozę proszę przeprowadzić w podziale na proponowane kategorie w horyzoncie 10-letnim, w wartościach stałych (np. ceny stałe dla pierwszego roku prognozy). W przypadku gdy analiza wpływu obejmuje dłuższy niż 10-letni horyzont (np. zmiany w systemie emerytalnym), możliwe jest dostosowanie kolumn tabeli do horyzontu projektu.

Jeżeli obliczenia zostały wykonane na podstawie opracowania własnego, proszę je przedstawić w formie załącznika oraz wskazać to opracowanie w pkt 13.

W opracowywanej analizie wpływu, co do zasady, należy przyjąć kalkulację w cenach stałych. W przypadku zastosowania cen bieżących, prezentacja skutków finansowych powinna uwzględniać wskaźniki makroekonomiczne podawane w [Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw](#). Jeżeli nie zastosowano wskaźników makroekonomicznych podanych w [Wytycznych MF](#), proszę dołączyć stosowną informację wyjaśniającą.

Proszę wskazać źródła finansowania planowanych wydatków. Proszę wskazać również wszystkie przyjęte do obliczeń założenia i źródła danych.

Skutki proszę skalkulować dla roku wejścia w życie regulacji (0), a następnie w kolejnych latach jej obowiązywania. W kolumnie *Łącznie* proszę wpisać skumulowane skutki za okres 10 lat obowiązywania regulacji.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu na SFP dla najważniejszych zmian.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Proszę oszacować wpływ na konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczości oraz na sytuację rodziny. Skutki należy przypisać do odpowiedniej grupy w tabeli.

W przypadku gdy regulacja będzie oddziaływać na inne niż wymienione w formularzu podmioty proszę odpowiednio uzupełnić formularz.

Proszę wskazać wartość finansową, z uwzględnieniem m.in. kosztów ponoszonych w związku z wejściem w życie aktu (np. koszt aktualizacji systemów informatycznych, zakupu nowych urządzeń), podatków i opłat lokalnych, itp.

W ujęciu niepieniężnym proszę podać wartości najważniejszych wskaźników, które ulegną zmianie (np. skrócenie czasu wydania pozwolenia na budowę o 100 dni, wzrost wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego o 20 punktów procentowych).

W przypadku gdy nie ma możliwości podania żadnych wartości liczbowych (lub wpływ dotyczy także zmian, których nie można skwantyfikować) proszę odpowiednio opisać analizę wpływu w pozycji: „niemierzalne”.

Skutki proszę skalkulować dla roku wejścia w życie regulacji (0), a następnie w 1, 2, 3, 5 i 10 roku jej obowiązywania. W kolumnie *Łącznie* proszę wpisać skumulowane skutki za okres 10 lat obowiązywania regulacji.

W przypadku gdy analiza wpływu obejmuje dłuższy niż 10-letni horyzont (np. zmiany w systemie emerytalnym), możliwe jest dostosowanie kolumn tabeli do horyzontu projektu.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

Proszę dostosować ilość wierszy w tabeli, zgodnie z potrzebami projektu. Puste wiersze proszę usunąć.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

Obciążenia regulacyjne należy rozumieć jako wszystkie czynności, które muszą wykonać podmioty (adresaci regulacji) w związku wykonywaniem projektowanych przepisów.

Przykładem takich obciążeń są m.in. obowiązki informacyjne (OI). OI polega na dostarczaniu lub przechowywaniu przez podmioty zobowiązane danych informacji. Identyfikowanie OI dokonywane jest w oparciu o przepisy ustawy. Dany przepis nakłada OI, jeżeli podmiot realizujący obowiązek musi wykonać szereg czynności administracyjnych. Przepis można uznać za OI w przypadku gdy jego wykonanie będzie związane z wykonaniem jednej lub więcej czynności składowych z listy poniżej:

- 1) przyswajanie wiedzy dotyczącej wykonywania konkretnego obowiązku informacyjnego (w tym bieżące śledzenie zmian w przepisach),
- 2) szkolenie pracowników w zakresie wykonywania OI,
- 3) pozyskiwanie odpowiednich informacji z posiadanych danych,
- 4) przetwarzanie posiadanych danych w celu wykonania OI,
- 5) generowanie nowych danych,
- 6) projektowanie materiałów informacyjnych,
- 7) wypełnianie kwestionariuszy,
- 8) odbywanie spotkań,
- 9) kontrola i sprawdzanie poprawności,
- 10) kopiowanie/sporządzanie dokumentacji,
- 11) przekazywanie wymaganej informacji do adresata,
- 12) archiwizacja informacji.

Proszę:

- w przypadku gdy projekt nie dotyczy zmiany obciążeń regulacyjnych, zaznaczyć pole „nie dotyczy”,
- w przypadku zmian w projekcie wpływających na obciążenia regulacyjne odpowiednio zaznaczyć ich zwiększenie lub zmniejszenie,
- wskazać, czy wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE,
- wskazać, czy dane obciążenia są przystosowane do ich ewentualnej elektronizacji (dotyczy sytuacji kiedy wprowadzane obciążenia wpływają na systemy teleinformatyczne podmiotów publicznych lub na podmioty prywatne – przedsiębiorcy, obywatele).

W komentarzu proszę o zwięzłe opisanie zakresu zmian dotyczących obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Proszę opisać, czy i w jaki sposób projektowana regulacja może spowodować zmiany na rynku pracy w odniesieniu do zatrudnienia oraz innych wskaźników (np. czasu poszukiwania pracy, kwalifikacji pracowników).

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

10. Wpływ na pozostałe obszary

Proszę zaznaczyć pola - zakres oddziaływania projektu na obszary niewymienione w pkt 6, 7 i 9. Dla zaznaczonych obszarów proszę dokonać analizy wpływu.

W przypadku analizy wpływu na obszar „informatyzacja” proszę w szczególności rozważyć następujące kwestie:

- Czy projekt spełnia wymagania interoperacyjności (zdolność sieci do efektywnej współpracy w celu zapewnienia wzajemnego dostępu użytkowników do usług świadczonych w tych sieciach)?
- Czy projekt spełnia wymogi neutralności technologicznej, wielojęzyczności, elektronicznej komunikacji, wykorzystania danych z rejestrów publicznych, ochrony danych osobowych?

W przypadku analizy wpływu na obszar „sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe” proszę w szczególności uwzględnić wpływ regulacji na zmianę zakresu kognicji sądów oraz ich funkcjonowanie, a także związane z tym skutki finansowe.

Jeżeli projekt będzie miał wpływ na inne niż wymienione w pkt 10 obszary proszę zaznaczyć „inne” oraz je wymienić. Proszę również omówić wpływ, jaki będzie miała projektowana regulacja na wymienione obszary.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proszę opisać kiedy planuje się rozwiązanie problemu zidentyfikowanego w pkt 1 (wejście przepisów w życie nie zawsze rozwiązuje dany problem a jedynie daje podstawę do wdrożenia instrumentów do jego rozwiązania). Proszę przedstawić harmonogram wdrożenia działań wykonania aktu prawnego (np. gdy rozwiązywanym problemem jest zwiększona zachorowalność, to działaniami będą: ew. zatrudnienie dodatkowych pracowników, zakup majątku - urządzeń, przeprowadzenie szczepień, zakup szczepionek itp.)).

Jeżeli akt prawny ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać planowane wykonanie dla najważniejszych zmian.

Jeżeli projektowana regulacja oddziałuje na przedsiębiorców (na prowadzenie działalności gospodarczej), zgodnie z *Uchwałą Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych*, terminem wejścia w życie przepisów, po minimum 30-dniowym *vacatio legis*, powinien być 1 stycznia lub 1 czerwca. Jeżeli termin ten nie zostanie zachowany, proszę wskazać powód odstąpienia od wyznaczonych terminów.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Proszę opisać, kiedy i w jaki sposób będzie mierzone osiągnięcie efektu opisanego w pkt 2. Po jakim czasie nastąpi przegląd kosztów i korzyści projektowanych oddziaływań. Proszę również wskazać mierniki, które pozwolą określić, czy oczekiwane efekty zostały uzyskane.

W tym punkcie proszę też podać informację dotyczącą przygotowania oceny funkcjonowania ustawy (OSR ex-post), jeżeli w odniesieniu do projektu ustawy przewiduje się przedstawienie wyników ewaluacji w OSR ex-post.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać sposób przeprowadzania ewaluacji i mierniki dla najważniejszych zmian.

Jeśli specyfika danego projektu uniemożliwia zastosowanie mierników lub też niezasadna jest jego ewaluacja (z uwagi na zakres lub charakter projektu) proszę to opisać.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy, itp.)

Proszę wymienić dodatkowe dokumenty, które stanowią załączniki do projektu i formularza. Załączanie dodatkowych dokumentów jest opcjonalne.