

Nazwa projektu Uchwała Rady Ministrów w sprawie wyrażenia zgody na przedłożenie Komisji Europejskiej drugiej aktualizacji wstępnej oceny stanu środowiska wód morskich wraz z projektem drugiej aktualizacji zestawu właściwości typowych dla dobrego stanu środowiska wód morskich Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Przemysław Koperski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marek Romsicki Departament Gospodarki Wodnej tel. 539 144 839 email: marek.romsicki@mi.gov.pl	Data sporządzenia 8 stycznia 2026 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 151 ust. 12 oraz art. 154 ust. 6 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2025 r. poz. 960 i 1535). Prawo UE - dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/56/WE z dnia 17 czerwca 2008 r. ustanawiająca ramy działań Wspólnoty w dziedzinie polityki środowiska morskiego (dyrektywa ramowa w sprawie strategii morskiej) (Dz. Urz. UE L 164 z 25.06.2008, str. 19 oraz Dz. Urz. UE L 125 z 18.05.2017, str. 27) („RDSM”) Nr w wykazie prac programowych Rady Ministrów Projekt uchwały nie podlegał wpisowi
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przyjęcie uchwały stanowi wykonanie obligatoryjnego upoważnienia ustawowego, o którym mowa w art. 151 w ust. 12 i 13 oraz w art. 154 w ust. 6 i 11 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, dotyczących konieczności dokonania przeglądu wstępnej oceny stanu środowiska wód morskich oraz zestawu właściwości typowych dla dobrego stanu środowiska wód morskich co 6 lat i w razie potrzeby opracowania aktualizacji oraz przedłożenia dokumentu Komisji Europejskiej po uzyskaniu zgody Rady Ministrów wyrażonej w drodze uchwały.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wstępna ocena stanu środowiska wód morskich oraz zestaw właściwości typowych dla dobrego stanu środowiska wód morskich jest częścią strategii morskiej, której wdrażanie wynika z dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/56/WE z dnia 17 czerwca 2008 r. ustanawiającej ramy działań Wspólnoty w dziedzinie polityki środowiska morskiego („ramowa dyrektywa w sprawie strategii morskiej”, „RDSM”) (Dz. Urz. UE L 164 z 25.06.2008, str.19 oraz Dz. Urz. UE L 125 z 18.05.2017, str. 27). Celem RDSM jest osiągnięcie dobrego stanu środowiska wód morskich do 2020 r.

Osiągnięcie dobrego stanu środowiska wód morskich będzie możliwe dzięki opracowaniu i wdrożeniu strategii morskiej, która jest zbiorem typowych instrumentów ochrony środowiska ukierunkowanych na ochronę środowiska morskiego, na którą składają się następujące elementy:

- 1) opracowanie wstępnej oceny stanu środowiska wód morskich;
- 2) opracowanie zestawu właściwości typowych dla dobrego stanu środowiska wód morskich;
- 3) opracowanie zestawu celów środowiskowych dla wód morskich oraz związanych z nimi cech;
- 4) opracowanie i wdrożenie programu monitoringu wód morskich;
- 5) opracowanie i wdrożenie programu ochrony wód morskich.

Początkiem drugiego cyklu RDSM była aktualizacja wstępnej oceny stanu środowiska wód morskich wraz z zestawem właściwości typowych dla dobrego stanu środowiska wód morskich. Uchwałą nr 8 Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2019 r. w sprawie wyrażenia zgody na przedłożenie Komisji Europejskiej projektu aktualizacji wstępnej oceny stanu środowiska wód morskich (M.P. poz. 230) oba dokumenty mogły zostać przekazane do Komisji Europejskiej. Ostatnim etapem drugiego cyklu RDSM było przygotowanie Programu Ochrony Wód Morskich, który jest obecnie procedowany legislacyjnie rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie przyjęcia Programu ochrony wód morskich.

Pierwszym etapem trzeciego cyklu RDSM jest druga aktualizacja wstępnej oceny stanu środowiska wód morskich wraz z drugą aktualizacją zestawu właściwości typowych dla dobrego stanu środowiska wód morskich oraz przedłożenie obu dokumentów Komisji Europejskiej. Zgodnie z harmonogramem wynikającym z dyrektywy ramowej w sprawie strategii

morskiej aktualizacji dokumentów powinny zostać wykonane do dnia 15 lipca 2024 r., a następnie przekazane do Komisji Europejskiej w terminie 3 miesięcy od dnia dokonania aktualizacji, to jest do dnia 15 października 2024 r. Ponadto, zgodnie z art. 154 ust. 6 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne po przekazaniu do Komisji Europejskiej druga aktualizacja zestawu właściwości typowych dla dobrego stanu środowiska wód morskich jest przyjmowana, w drodze rozporządzenia Rady Ministrów, jeżeli w terminie 6 miesięcy od przekazania jego projektu Komisja Europejska nie odrzuci dokumentu.

Druga aktualizacja wstępnej oceny stanu środowiska wód morskich będzie służyć opracowaniu drugiej aktualizacji zestawu celów środowiskowych (będącego kolejnym etapem wdrażania strategii morskiej po opracowaniu drugiej aktualizacji wstępnej oceny stanu środowiska wód morskich wraz z zestawem właściwości typowych dla dobrego stanu środowiska wód morskich), w ustanowieniu zaktualizowanych programów monitoringu oraz zaprojektowaniu przyszłych programów działań, które będą minimalizować negatywny wpływ oddziaływania antropogenicznego na środowisko morskie.

Wstępna ocena stanu środowiska wód morskich, zgodnie z art. 150 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne zawiera analizę:

- 1) podstawowych cech i właściwości wód morskich i obecnego stanu środowiska wód morskich;
- 2) dominujących presji i oddziaływań na wody morskie, w tym presji i oddziaływań antropogenicznych, obejmującą skutki kumulacyjne i synergiczne;
- 3) ekonomiczną i społeczną użytkowania wód morskich oraz kosztów degradacji środowiska wód morskich.

Druga aktualizacja wstępnej oceny stanu środowiska wód morskich opiera się na zestawie wskaźników umożliwiających uzyskanie informacji ilościowej i jakościowej o stanie środowiska polskich wód morskich w zakresie wszystkich jedenastu cech dobrego stanu.

Zestaw właściwości typowych dla dobrego stanu środowiska wód morskich zawiera wskaźniki i ich jakościowe lub ilościowe własności oraz kryteria dobrego stanu środowiska wód morskich wraz z cechami, które je charakteryzują; sposób klasyfikacji wskaźników w powiązaniu z powyższymi cechami oraz sposób oceny stanu środowiska wód morskich.

Brak jest możliwości alternatywnego sposobu załatwienia sprawy z uwagi na okoliczność, że wymóg uzyskania zgody Rady Ministrów w formie uchwały wynika z przepisów ustawy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zgodnie z wymaganiami RDSM państwa członkowskie są zobligowane do opracowania i opublikowania drugiej aktualizacji wstępnej oceny stanu środowiska wód morskich oraz drugiej aktualizacji zestawu właściwości typowych dla dobrego stanu środowiska wód morskich.

Poprzez przygotowanie tych dokumentów kraje zapewniają dobór właściwego dla każdego regionu lub podregionu morskiego działania, które należy zastosować, aby osiągnąć lub utrzymać dobry stan środowiska na ich wodach morskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Główny Inspektor Ochrony Środowiska	1	-	Dokonanie oceny stanu środowiska wód morskich.
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie	1	-	Przygotowuje na podstawie tego dokumentu aktualizację zestawu celów środowiskowych dla wód morskich (kolejny element strategii morskiej).
Główny Inspektor Ochrony Środowiska	1	-	W oparciu o ten dokument – opracowuje i wdraża drugą aktualizację programu monitoringu wód morskich (kolejny element strategii morskiej).
dyrektorzy urzędów morskich	2	-	Dokument jest jednym z elementów do opracowania planów zadań ochronnych i planów ochrony siedlisk.
Dyrektor Słowińskiego Parku Narodowego	1	-	Dokument jest jednym z elementów do opracowania

			planów zadań ochronnych i planów ochrony siedlisk.
Dyrektor Wolińskiego Parku Narodowego	1	-	Dokument jest jednym z elementów do opracowania planów zadań ochronnych i planów ochrony siedlisk.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 151 ust. 8 i 9 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne projekt drugiej aktualizacji wstępnej oceny stanu środowiska wód morskich zamieszczono na stronie Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska pod adresem <https://www.gov.pl/web/gios/Obwieszczenia-2024> w celu przeprowadzenia konsultacji społecznych. Dodatkowo, dokumenty zostały zamieszczone na stronie internetowej GIOŚ dedykowanej ramowej dyrektywie w sprawie strategii morskiej (<https://rdsm.gios.gov.pl/pl/konsultacje-spoeczne>). Konsultacje społeczne odbyły się w terminie od dnia 20 stycznia do dnia 9 lutego 2024 r.

Podczas konsultacji społecznych do opracowania drugiej aktualizacji wstępnej oceny wpłynęły 153 uwagi, z czego jedna dotyczyła załącznika nr 17 (Wskaźnik skumulowanego wpływu na siedliska bentosowe). Zgodnie z art. 151 ust. 10 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne zakres i sposób uwzględnienia uwag zostały uzgodnione z ministrem właściwym do spraw gospodarki morskiej, ministrem właściwym do spraw gospodarki wodnej oraz ministrem właściwym do spraw rybołówstwa.

Zgodnie z art. 154 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne projekt drugiej aktualizacji zestawu właściwości typowych dla dobrego stanu środowiska wód morskich zamieszczono na stronie Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska pod adresem <https://www.gov.pl/web/gios/Obwieszczenia-2024> w celu przeprowadzenia konsultacji społecznych. Dodatkowo, dokumenty zostały zamieszczone na stronie internetowej GIOŚ dedykowanej ramowej dyrektywie w sprawie strategii morskiej (<https://rdsm.gios.gov.pl/pl/konsultacje-spoeczne>). Konsultacje społeczne odbyły się w terminie od dnia 20 stycznia do dnia 9 lutego 2024 r.

Podczas konsultacji społecznych do opracowania drugiej aktualizacji zestawu właściwości typowych dla dobrego stanu wpłynęły 3 uwagi. Zgodnie z art. 154 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne zakres i sposób uwzględnienia uwag zostały uzgodnione z ministrem właściwym do spraw gospodarki morskiej, ministrem właściwym do spraw gospodarki wodnej oraz ministrem właściwym do spraw rybołówstwa.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

Źródła finansowania	Nie dotyczy.
---------------------	--------------

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przedmiotowy projekt uchwały nie spowoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. Przyjmowany projekt dokumentu uchwałą jest wyrażeniem zgody na przedłożenie do Komisji Europejskiej drugiej aktualizacji wstępnej oceny stanu środowiska wód morskich oraz drugiej aktualizacji zestawu właściwości typowych dla dobrego stanu środowiska wód morskich. Projekt dokumentu nie wpłynie na poziom obciążeń administracyjnych organów właściwych do opracowania strategii morskiej. Projekt uchwały nie będzie miał wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców raz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie(0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projekt uchwały nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe, a także osoby starsze i osoby z niepełnosprawnościami. Projekt uchwały nie dotyczy zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE(szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

Komentarz:

Projekt uchwały nie ma wpływu na obciążenia regulacyjne. Projekt uchwały nie nakłada na przedsiębiorców nowych obciążeń administracyjnych

9. Wpływ na rynek pracy

Projekt uchwały nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary		
☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Projekt uchwały jest spełnieniem jednego z początkowych elementów trzeciego cyklu RDSM, której celem jest osiągnięcie dobrego stanu środowiska wód morskich do 2020 r.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Zgodnie z art. 154 ust. 6 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne minister właściwy do spraw gospodarki wodnej przedkłada wstępną ocenę stanu środowiska wód morskich wraz z zestawem właściwości typowych dla dobrego stanu środowiska wód morskich w terminie 3 miesięcy od dnia uzyskania zgody Rady Ministrów wyrażonej w drodze uchwały.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy, ponieważ projekt uchwały jest początkowym elementem trzeciego cyklu RDSM. Posłuży do dalszych prac nad strategią morską.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy.		