

UZASADNIENIE

Potrzeba wydania nowego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (zwanego dalej „KSRG”) podyktowana jest koniecznością dostosowania obecnie obowiązującego rozporządzenia do przepisów ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej która została zmieniona ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz. 1907).

Wyżej wymieniona ustawa zmieniła ustawę z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, zmieniając brzmienie art. 14 ust. 1 pkt 1 na następujące: „likwidację lub ograniczenie zagrożeń występujących z powodu powstania pożaru, wystąpienia klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia”. Dodatkowo w upoważnieniu ustawowym (art. 14 ust. 2):

- 1) po pkt 1 dodano pkt 1a w brzmieniu „szczegółowego sposobu sporządzania powiatowych i wojewódzkich planów ratowniczych oraz przeprowadzania analiz zagrożeń oraz analiz zabezpieczenia operacyjnego” oraz
- 2) zmieniono brzmienie pkt 2 na następujące „likwidacji lub ograniczenia zagrożeń występujących z powodu powstania pożaru, wystąpienia klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia”.

W obecnym stanie prawnym organizacja krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego uregulowana została w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej oraz w wydany na podstawie art. 14 ust. 2 przedmiotowej ustawy rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 września 2021 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. poz. 1737).

Niezależnie od konieczności dostosowania przepisów rozporządzenia do zmian wyżej wymienionej ustawy, dookreślenia wymagała sfera związana z zapewnieniem skuteczniejszego funkcjonowania KSRG w ramach poszczególnych dziedzin ratownictwa, zarówno w fazie planistycznej, jak również na etapie prowadzonych działań ratowniczych i ćwiczeń.

Poniżej wskazuje się podstawowe zmiany, w porównaniu do obecnie obowiązującego rozporządzenia.

W § 1 pkt 2 nadano brzmienie: „szczegółowego sposobu sporządzania powiatowych i wojewódzkich planów ratowniczych oraz przeprowadzania analiz zagrożeń oraz analiz zabezpieczenia operacyjnego” natomiast pkt 3: „likwidacji lub ograniczenia zagrożeń występujących z powodu powstania pożaru, wystąpienia klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia”. Przedmiotowe zmiany podyktowane były przez opisane na początku zmiany w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, która została zmieniona ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej.

W § 2 pkt 1, 11 i 15 dodano definicje w następującym brzmieniu:

- „alarmowaniu – należy przez to rozumieć przekazywanie zgłoszeń alarmowych jednostkom ochrony przeciwpożarowej przewidzianym do prowadzenia lub udziału w działaniach ratowniczych;
- ostrzeganiu – należy przez to rozumieć przekazanie potwierdzonych informacji o zagrożeniach podmiotom biorącym udział w działaniach ratowniczych przy użyciu wszelkich dostępnych środków;
- powiadamianiu – należy przez to rozumieć przekazanie do właściwych podmiotów biorących udział w działaniach ratowniczych przy użyciu wszelkich dostępnych środków, informacji o podjętych działaniach lub przewidzianych do podjęcia przez daną jednostkę ochrony przeciwpożarowej”.

Zadania powiadamiania, ostrzegania i alarmowania przewidziane są do realizacji przez KP (M) PSP oraz KW PSP, zgodnie z art. 11 ust. 3 pkt 3 oraz art. 13 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej. Definitywność tych pojęć odnosi się do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 lutego 2024 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach. W związku z tym, że definiowanie użytych pojęć w projektowanym rozporządzeniu jest inne, należało je wprowadzić w § 2.

W § 2 pkt 4 i 10 dodano definicje w następującym brzmieniu:

- „dowódcy odcinka bojowego – należy przez to rozumieć kierującego działaniem ratowniczym odpowiedniego poziomu na odcinku bojowym, wyznaczonego przez kierującego wyższego poziomu;
- odcinku bojowym – należy przez to rozumieć wydzieloną część działania ratowniczego (przestrzennie lub zadaniowo) do którego przydzielono określone siły i środki jednostek ochrony przeciwpożarowej wraz z dowódcą odcinka bojowego”.

Do tej pory brakowało definicji odcinka bojowego oraz dowódcy odcinka bojowego. Przedstawiony zapis ma za zadanie powiązać powstanie odcinków bojowych z obecnością dowódców odcinków bojowych, którzy są kierującymi działaniem ratowniczym, podlegającymi kierującemu wyższego poziomu.

W § 2 pkt 5 nadano następujące brzmienie: „dziedzinach ratownictwa – należy przez to rozumieć likwidację lub ograniczenie zagrożeń występujących z powodu powstania pożaru, ratownictwo techniczne, chemiczne, ekologiczne i medyczne”. Przedmiotowe zmiany podyktowane były przez opisane na początku zmiany w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, która została zmieniona ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej.

W § 2 pkt 8 nadano następujące brzmienie: „medycznych działaniach ratowniczych – należy przez to rozumieć działania realizowane przez podmioty KSRG, służące zachowaniu, ratowaniu, przywracaniu lub poprawie zdrowia, realizowane podczas działań ratowniczych z zakresu kwalifikowanej pierwszej pomocy lub świadczeń zdrowotnych udzielanych przez ratownika medycznego samodzielnie lub na zlecenie lekarza, o których mowa w art. 33 ustawy z dnia 1 grudnia 2022 r. o zawodzie ratownika medycznego oraz samorządzie ratowników medycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 339, z późn. zm.)”. Dokonano aktualizacji

definicji medycznych działań ratowniczych, w związku z uchynieniem art. 11b ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym.

W § 4 ust. 3 pkt 7 nadano następujące brzmienie: „opracowanie dokumentacji dotyczącej współpracy podczas działań ratowniczych ze środkami masowego przekazu”. Sprecyzowano tym samym jaką dokumentację należy opracować na poziomie Komendy Głównej PSP. Jednocześnie usunięto konieczność opracowania dokumentacji dotyczącej współpracy z wolontariuszami, o których mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Dotychczasowe doświadczenia wskazują, że nie ma potrzeby tworzenia tego typu ogólnej dokumentacji, bo współpraca z każdego rodzaju wolontariuszami jest specyficzna i odbywa się na zasadach ściśle zależnych od sytuacji, w której istnieje potrzeba współdziałania.

W § 4 ust. 3 pkt 14 nadano następujące brzmienie: „opracowanie dokumentacji dotyczącej organizacji działań specjalistycznych grup ratownictwa wodno-nurkowego i specjalistycznych grup sonarowych w KSRG”. Tym samym uszczegółowiono, że opracowanie dokumentacji dotyczącej organizacji działań specjalistycznych grup ratownictwa wodno-nurkowego zawiera jednocześnie opis organizacji działań specjalistycznych grup sonarowych w KSRG. Zmiana ta znajduje jednocześnie odzwierciedlenie w aktualnej dokumentacji operacyjnej dotyczącej przedmiotowej dziedziny ratownictwa.

W § 4 ust. 3 pkt 19 nadano następujące brzmienie: „opracowanie dokumentacji dotyczącej organizacji działań specjalistycznych grup ratownictwa wysokościowego i specjalistycznych grup dronowych w KSRG”. Obecnie brak było podstaw prawnych do funkcjonowania specjalistycznych grup dronowych w PSP, a doświadczenia przeciwpowodziowe i duże pożary wskazywały na znaczną rolę jaką odgrywają w obecnych czasach te grupy. Zaznaczono, że dokumentacja określająca organizację specjalistycznych grup dronowych w PSP będzie częścią zasad organizacji działań specjalistycznych grup ratownictwa wysokościowego w KSRG.

W § 4 ust. 3 dodano pkt 21 w brzmieniu „opracowanie dokumentacji dotyczącej minimalnego standardu wyposażenia stanowisk kierowania”. Od 1 stycznia 2026 r. zgodnie z ustawą z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym, starosta może powierzyć wykonywanie zadań powiatowego centrum zarządzania kryzysowego komendantowi powiatowemu (miejskiemu) Państwowej Straży Pożarnej. Z dużym prawdopodobieństwem obciążą to obowiązkami stanowiska kierowania PSP, które jeszcze takich zadań nie wykonują. W związku z tym uzasadnione wydaje się opracowanie przedmiotowej dokumentacji na poziomie Komendy Głównej PSP, określającej minimalny standard wyposażenia stanowisk kierowania PSP.

W § 6 ust. 1 pkt 2 nadano następujące brzmienie: „zastęp – pododdział liczący od dwóch do sześciu ratowników, w tym dowódcę, wyposażony w pojazd przystosowany do realizacji zadania ratowniczego”. Poprzedni zapis zawierający ograniczenie ratowników „od trzech” co do zasady uniemożliwiał prowadzenie właściwej dokumentacji KSRG (karty zdarzenia czy informacji ze zdarzenia) i odnotowywaniu właściwej liczby zastępów w przypadku, gdy do działań został zadysponowany samochód specjalny z drabiną mechaniczną czy podnośnikiem hydraulicznym z obsadą dwóch ratowników. Znaczna część jednostek ratowniczo-gaśniczych

PSP na terenie kraju nie ma możliwości każdorazowo dysponować tego typu pojazdów z obsadą 3 ratowników.

Dodano nowy rozdział 3 w następującym brzmieniu: „Szczegółowy sposób sporządzania powiatowych i wojewódzkich planów ratowniczych oraz przeprowadzania analiz zagrożeń oraz analiz zabezpieczenia operacyjnego”.

Przedmiotowa zmiana podyktowana jest obowiązkiem określenia szczegółowego sposobu sporządzania powiatowych i wojewódzkich planów ratowniczych oraz przeprowadzania analiz zagrożeń oraz analiz zabezpieczenia operacyjnego w związku z opisanymi na początku zmianami w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, która została zmieniona ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej.

Rozdziałowi 4 nadano następujące brzmienie: „Likwidacja lub ograniczenie zagrożeń występujących z powodu powstania pożaru, wystąpienia klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia, ratownictwo techniczne, chemiczne, ekologiczne i medyczne”.

W § 13 ust. 1 nadano następujące brzmienie: „KSRG w zakresie likwidacji lub ograniczenia zagrożeń występujących z powodu powstania pożaru, obejmuje planowanie, organizowanie i realizację działań ratowniczych niezbędnych do ugaszenia pożaru, a także do zmniejszenia lub likwidacji zagrożenia pożarowego lub wybuchowego” a ust. 3: „Likwidacja lub ograniczenie zagrożeń występujących z powodu powstania pożaru, w ramach KSRG jest prowadzona:

- 1) siłami i środkami podmiotów KSRG właściwymi ze względu na miejsce powstania pożaru;
- 2) pododdziałami lub oddziałami odwodów operacyjnych na obszarze województwa lub centralnego odwodu operacyjnego”.

Przedmiotowe zmiany podyktowane były przez opisane na początku zmiany w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, która została zmieniona ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej.

W § 14 ust. 1 nadano następujące brzmienie: „KSRG w zakresie likwidacji lub ograniczenia zagrożeń występujących z powodu wystąpienia klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia obejmuje planowanie, organizowanie i realizację działań ratowniczych niezbędnych do ratowania życia, zdrowia, dóbr kultury, środowiska i mienia”. Jednocześnie w ust. 2 pkt 5, 6 i 9 nadano następujące brzmienie:

- „likwidację zagrożeń związanych z klęską żywiołową lub innym miejscowym zagrożeniem;
- dostosowanie sprzętu oraz technik ratowniczych do rozmiaru i rodzaju klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia;
- ocenę rozmiarów powstałej klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia”.

Dodatkowo ust. 3 nadano następujące brzmienie: „Likwidacja lub ograniczenie zagrożeń występujących z powodu wystąpienia klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia w ramach KSRG jest prowadzona siłami i środkami podmiotów KSRG, pododdziałami lub oddziałami odwodów operacyjnych na obszarze województwa lub centralnego odwodu operacyjnego”.

Przedmiotowe zmiany podyktowane były przez opisane na początku zmiany w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, która została zmieniona ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej. Ponadto brzmienie § 14 ust. 1 dostosowano do obecnie obowiązującej definicji działań ratowniczych (art. 2 pkt 2) w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 188).

W § 15 ust. 3 pkt 2 nadano następujące brzmienie: „specjalistyczne grupy ratownictwa wysokościowego i specjalistyczne grupy dronowe Państwowej Straży Pożarnej i innych podmiotów KSRG będących jednostkami ochrony przeciwpożarowej”, a pkt 3: „specjalistyczne grupy ratownictwa wodno-nurkowego i specjalistyczne grupy sonarowe Państwowej Straży Pożarnej i innych podmiotów KSRG będących jednostkami ochrony przeciwpożarowej”. Przedmiotowe zmiany są wynikiem opisanej powyżej konieczności uregulowania specjalistycznych grup dronowych oraz specjalistycznych grup sonarowych w dokumentacji operacyjnej dotyczącej KSRG.

W § 23 pkt 2 nadano następujące brzmienie: „taktyczny – realizowany na granicy strefy zagrożenia lub poza nią w celu wykonania przyjętych taktyk lub określonej strategii oraz nadzoru nad kierowaniem interwencyjnym; kierowaniu taktycznemu podlegają siły nieprzekraczające wielkością jednego batalionu lub siły, w których składzie znajduje się co najmniej jedna specjalistyczna grupa ratownicza”. Należało doprecyzować zapis, tak aby jednoznacznie wynikało z niego, że już udział jednej specjalistycznej grupy ratowniczej powoduje występowanie kierowania na poziomie taktycznym, przy czym specjalistyczna grupa ratownicza wraz z dowódcą tworzy oddzielny odcinek bojowy, na którym występuje kierowanie na poziomie interwencyjnym.

W § 23 pkt 3 nadano następujące brzmienie: „strategiczny – realizowany w celu określenia i przyjęcia niezbędnej strategii w likwidowaniu zagrożenia oraz nadzoru nad kierowaniem taktycznym; kierowaniu strategicznemu podlegają siły przekraczające wielkością jeden batalion lub oddziały i pododdziały odwodów operacyjnych na obszarze województwa lub centralnego odwodu operacyjnego w sile przekraczającej wielkością jedną kompanię”. Należało doprecyzować zapis tak, żeby dysponowanie pojedynczych grup specjalistycznych w ramach centralnego odwodu operacyjnego, nie obligowało do każdorazowego uruchamiania kierowania działaniem ratowniczym na poziomie strategicznym.

W § 24 ust. 1 pkt 1 i 2 nadano następujące brzmienie:

- 1) strażak ratownik ochotniczej straży pożarnej;
- 2) komendant gminny ochrony przeciwpożarowej, jeśli jest strażakiem ratownikiem ochotniczej straży pożarnej;

Tym samym zapisy projektu rozporządzenia, dostosowano do brzmienia art. 8 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 244).

W § 25 ust. 1 dodano pkt 4 w brzmieniu: „zastępca komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej”. Jednocześnie w § 26 ust. 1 dodano pkt 2 i 5 w brzmieniu: „zastępca komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej” oraz „zastępca Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej”. Na poziomie taktycznym

oraz poziomie strategicznym występowała konieczność wyszczególnienia powyższych funkcyjnych PSP w kolejności przejmowania kierowania działaniem ratowniczym. W aktualnym stanie prawnym istnieje konieczność wyznaczenia tych osób zarządzeniem/decyzją/rozkazem (polecenie w formie pisemnej) jako osobami działającymi na ich polecenie. Wprowadzenie odpowiednich przepisów w rozporządzeniu wyeliminuje tę konieczność i usprawni łańcuch kierowania działaniem ratowniczym.

W § 27 ust. 1 dodano pkt 16 w brzmieniu: „współdziałaniu ze środkami masowego przekazu”. Dotychczas brakowało zapisu mówiącego o współpracy ze środkami masowego przekazu na poziomie interwencyjnym. Jest to spójne z zapisami dokumentu Zasady organizacji polityki informacyjnej w jednostkach organizacyjnych PSP oraz praktyką dnia codziennego, kiedy KDR poziomu interwencyjnego udziela informacji prasie obecnej na miejscu prowadzonych działań ratowniczych. Dalej w ust. 2 pkt 13 nadano następujące brzmienie: „współdziałaniu ze środkami masowego przekazu lub wyznaczeniu oficera prasowego do współpracy ze środkami masowego przekazu”. Jest to spójne z zapisami dokumentu Zasady organizacji polityki informacyjnej w jednostkach organizacyjnych PSP oraz praktyką dnia codziennego. KDR poziomu taktycznego odpowiedzialny jest za współpracę ze środkami masowego przekazu. Może współpracować z prasą osobiście lub poprzez wyznaczoną osobę np. oficera prasowego.

W § 27 ust. 1–3 dodano nowe punkty w brzmieniu: „współdziałaniu z innymi podmiotami uczestniczącymi w działaniu ratowniczym”. Jeżeli podczas kierowania działaniem ratowniczym na wszystkich poziomach wymienia się obowiązek współpracy KDR ze środkami masowego przekazu, które nie wykonują czynności ratowniczych, to tym bardziej powinna być uwzględniona współpraca z innymi podmiotami wymienionymi w pkt 14 informacji ze zdarzenia (m.in. Policja, Pogotowie Gazowe i Energetyczne, Wojsko, Służby Leśne itd.).

W § 27 ust. 2 pkt 2 oraz ust. 3 pkt 3 nadano następujące brzmienie: „podziale strefy działań ratowniczych na odcinki bojowe i wyznaczeniu zadań dla dowódców odcinków bojowych”. Zmiana ma charakter redakcyjny, będący wynikiem wprowadzenia definicji odcinka bojowego oraz dowódcy odcinka bojowego w projektowanym rozporządzeniu.

W § 28 ust. 2 nadano następujące brzmienie: „w przypadku przybycia na miejsce zdarzenia osób tej samej hierarchii, które powinny przejąć kierowanie działaniem ratowniczym, kierowanie przejmuje ta osoba, dla której miejsce powstania zdarzenia jest przyporządkowane administracyjnie”. Zmiana ma charakter porządkowy. Przy osobach tej samej hierarchii, kierującym działaniem ratowniczym jest ta osoba, na której terenie przyporządkowanym administracyjnie występuje miejsce zdarzenia. Ta osoba też będzie zobligowana do sporządzenia informacji ze zdarzenia.

W § 29 ust. 2 po pkt 9 dodano pkt 10 w brzmieniu:

„gromadzenie informacji i danych na temat warunków ochrony przeciwpożarowej obiektu budowlanego, terenu lub innego mienia, mających wpływ na działania ratownicze, w tym skuteczność tych działań i bezpieczeństwo ekip ratowniczych, w szczególności dotyczących:

- a) rozwiązań i uwarunkowań architektonicznych, konstrukcyjnych, materiałowych, instalacyjnych, technologicznych oraz innych technicznych, występujących w obrębie obiektu budowlanego lub terenu, w tym w zakresie dojazdu pożarowego i zaopatrzenia w wodę oraz zastosowanych czynnych i biernych zabezpieczeniach przeciwpożarowych,
- b) funkcjonowania rozwiązań organizacyjnych z zakresu ochrony przeciwpożarowej, w tym dotyczących utrzymania obiektu budowlanego, terenu oraz instalacji i urządzeń przeciwpożarowych, użytkowych lub technologicznych, sposobu postępowania na wypadek pożaru, klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia oraz przyjętego scenariusza pożarowego,
- c) dostępności i użyteczności dokumentacji oraz innych źródeł informacji i danych dotyczących obiektu budowlanego lub terenu, w tym instrukcji bezpieczeństwa pożarowego lub wyciągu z tej instrukcji, książki obiektu budowlanego, planu operacyjno-ratowniczego, dokumentacji projektowej, dokumentacji technologicznej”.

Proponowana zmiana ma na celu rozszerzenie zadań sztabu o zadanie związane z gromadzeniem informacji i danych dotyczących warunków ochrony przeciwpożarowej obiektu budowlanego, terenu lub innego mienia, mających wpływ na działania ratownicze, w tym skuteczność tych działań i bezpieczeństwo ekip ratowniczych. Dodanie tego zadania jest uzasadnione potrzebą zapewnienia m.in. odpowiednich warunków do:

- 1) analizowania rodzaju zagrożenia oraz prognozowania jego rozwoju;
- 2) wypracowywania taktyki prowadzenia działań ratowniczych oraz projektów decyzji dla kierującego działaniem ratowniczym;
- 3) określania zadań dla jednostek organizacyjnych PSP w zakresie konieczności dysponowania odpowiedniego rodzaju oraz ilości sił i środków;
- 4) przygotowywania informacji dla mediów.

Do przedmiotowych informacji i danych na temat warunków ochrony przeciwpożarowej obiektu budowlanego, terenu lub innego mienia należą w szczególności informacje i dane dotyczące rozwiązań technicznych i organizacyjnych funkcjonujących w obiekcie budowlanym lub na terenie, a także sposobów wykorzystania dostępnej dla ekip ratowniczych dokumentacji lub innych źródeł informacji w czasie i miejscu działań ratowniczych. Ponadto przedmiotowe informacje i dane, uwzględniające spostrzeżenia, opinie oraz oceny ekip ratowniczych na temat funkcjonowania w obiekcie objętym działaniem ratowniczym rozwiązań technicznych i organizacyjnych w obszarze ochrony przeciwpożarowej będą istotnym elementem analiz działań ratowniczych, o których mowa w § 44 ust. 2 i 3 rozporządzenia o KSRG, zgodnie z zakresem tematycznym określonym w załączniku nr 12 do tego rozporządzenia.

Należy mieć przy tym na uwadze, że w celu m.in. uzupełnienia przedmiotowych informacji i danych zbieranych przez sztab przeprowadzane są, z reguły już po zakończeniu działań ratowniczych, czynności kontrolno-rozpoznawcze w zakresie wstępnego ustalania nieprawidłowości, które przyczyniły się do powstania pożaru oraz okoliczności jego rozprzestrzenienia się, o których mowa w art. 23 ust. 3 pkt 7 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1443, z późn. zm.). Oba wyżej wymienione źródła informacji i danych (zgromadzone przez sztab oraz w ramach czynności kontrolno-rozpoznawczych) wraz z dokumentacją dotyczącą obiektu lub terenu (wzgl. innego

mienia) będą stanowiły podstawę do opracowania analizy działań ratowniczych wraz z wnioskami. Z kolei wnioski z przedmiotowej analizy działań ratowniczych będą uwzględniane m.in. w ramach prac legislacyjnych nad przepisami z zakresu ochrony przeciwpożarowej oraz w strategii rozwoju jednostek ochrony przeciwpożarowej opracowywanej przez Komendanta Głównego PSP, zgodnie z przepisami art. 10 ust. 9 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej. W kontekście powyższego należy podkreślić, że szereg przepisów, w tym techniczno-budowlanych oraz przeciwpożarowych, określa wymagania, których spełnienie w obiekcie objętym działaniem ratowniczym służy poprawie skuteczności oraz warunków prowadzenia takich działań. Docelowymi odbiorcami wdrożenia tych wymagań w postaci konkretnych rozwiązań technicznych i organizacyjnych są ekipy ratownicze. Zatem ocena tych wymagań i rozwiązań powinna być dokonywana przez środowisko samych ratowników, zgodnie z wytycznymi określonymi w załączniku nr 12 do rozporządzenia o KSRG.

W § 29 ust. 2 pkt 14 i 15 nadano następujące brzmienie: „przygotowanie miejsc do współdziałania kierującego ze środkami masowego przekazu” oraz „przygotowanie miejsc do współdziałania kierującego z organami władzy publicznej”. Rozdzielono tym samym zadania sztabu w zakresie przygotowania miejsc do współdziałania kierującego ze środkami masowego przekazu oraz przygotowania miejsc do współdziałania kierującego z organami władzy publicznej. Poprzednio punkt sugerował, że miejsce do współpracy ze środkami masowego przekazu oraz miejsce współdziałania z organami władzy publicznej jest w tej samej lokalizacji. Należało zatem rozdzielić dwa zadania, które różnią się od siebie charakterem, lokalizacją oraz zakresem wykonywanych zadań. W sztabie powinien funkcjonować zespół prasowy, który przejmuje zadania związane z realizacją polityki informacyjnej. Miejsce współdziałania z prasą zazwyczaj odbywa się na granicy wyznaczonej strefy bezpiecznej. Natomiast współpraca z organami władzy publicznej zazwyczaj ma miejsce w sztabie działań ratowniczych.

W § 35 ust. 1 pkt 4 nadano następujące brzmienie: „kartę indywidualną ratownika medycznego, o której mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 53 ust. 3 ustawy z dnia 1 grudnia 2022 r. o zawodzie ratownika medycznego oraz samorządzie ratowników medycznych”. Tym samym wskazano formę dokumentowania medycznych działań ratowniczych, wykonywanych podczas zdarzeń pojedynczych lub mnogich, przez wypełnienie karty indywidualnej ratownika medycznego, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 2 czerwca 2023 r. w sprawie określenia wzoru karty indywidualnej ratownika medycznego (Dz. U. poz. 1104).

W § 37 usunięto ust. 4 w brzmieniu: „zestawienie dobowe zdarzeń za dany dzień sporządza się do godz. 0.30 dnia następnego”. Zmiana ma charakter porządkowy, zestawienie jest sporządzane automatycznie w SWD PSP i jest możliwe do wygenerowania w każdym czasie.

W § 41 dotychczasowy pkt 2 rozbito na dwa oddzielne punkty w następującym brzmieniu:

- „podczas pożarów w których zaistniał wypadek śmiertelny;
- podczas których doszło do obrażeń ciała u więcej niż 3 osób”.

Zabieg ten ma na celu podkreślenie konieczności przekazywania wstępnych informacji o zdarzeniu przez poszczególne stanowiska kierowania PSP w przypadku wyżej wymienionych zdarzeń. Rozbicie ich uzasadnione jest także prowadzeniem przez stanowisko kierowania Komendanta Głównego PSP statystyki rok do roku zdarzeń w przypadku pożarów, w których wystąpiły ofiary śmiertelne.

W § 42 usunięto pkt 2 „analizę gotowości operacyjnej” oraz w § 44 zakres informacji jakie zawiera analiza gotowości operacyjnej. Przedmiotowa analiza nie wnosi realnej wartości merytorycznej w planowaniu i organizowaniu KSRG. Poza tym znaczna część jej zawartości jest powieleniem danych z innych dokumentów takich jak analiza zabezpieczenia operacyjnego czy plan ratowniczy. Usunięcie obowiązku sporządzania analizy gotowości operacyjnej wpisuje się także w cel, szerokorozumianej deregulacji.

W § 44 ust. 2 pkt 3 nadano następujące brzmienie: „podczas którego działania realizowały pododdziały odwodu operacyjnego na obszarze województwa lub pododdziały centralnego odwodu operacyjnego w sile co najmniej jednej kompanii”. Doprecyzowano i zrezygnowano zatem z obligatoryjnego sporządzania analiz działań ratowniczych, w których brały udział pojedyncze grupy specjalistyczne – np. SGRW-N poziomu gotowości A, będącej jednocześnie pododdziałem centralnego odwodu operacyjnego. Poza tym poprzedni zapis mógł doprowadzić do sytuacji, w której skorzystanie z wiedzy eksperta (porady) było niemiłe widziane z uwagi na konieczność sporządzenia analizy zdarzenia, podczas gdy samo zdarzenie miało bardzo ograniczony charakter.

W § 55 nadano następujące brzmienie „W stanowiskach kierowania zapewnia się obligatoryjnie:

- 1) urządzenia do rejestrowania:
 - a) treści zgłoszeń alarmowych, czasu przyjęcia zgłoszenia, czasu obsługi zgłoszenia,
 - b) połączeń telefonicznych na wybranych numerach oraz korespondencji radiowej na wybranych kanałach radiowych prowadzonej przez stanowisko kierowania;
- 2) automatyczne systemy zapewniające alarmowanie lub dysponowanie sił i środków oraz bieżące nadzorowanie gotowości operacyjnej;
- 3) sprzęt i aparaturę do pozyskiwania oraz przetwarzania informacji na potrzeby działań ratowniczych;
- 4) zestawy komputerowe z oprogramowaniem, w tym z dostępem do Systemu Wspomagania Decyzji Państwowej Straży Pożarnej, o którym mowa w art. 14g ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej - co najmniej jeden więcej w stosunku do stanu minimalnego obsady osobowej stanowiska kierowania;
- 5) zasilanie awaryjne i gwarantowane.

Powyższe zmiany poparte były wnioskami płynącymi z inspekcji gotowości operacyjnej stanowisk kierowania Państwowej Straży Pożarnej. Wskazanie konieczności rejestracji połączeń telefonicznych na wybranych numerach oraz korespondencji radiowej na wybranych kanałach (w zależności od poziomu stanowiska kierowania oraz jego lokalizacji – np. w sąsiedztwie z lądowiskiem LPR). Podkreślono ponadto wymaganie zapewnienia zestawów komputerowych, w przypadku wzmocnienia stanowiska kierowania.

W § 57 ust. 1 i 2 nadano następujące brzmienie:

„1. Plany ratownicze sporządzone na podstawie § 7 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 września 2021 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. poz. 1737) zachowują ważność do czasu ich aktualizacji.

2. Dokumentacja w zakresie, o którym mowa w § 4 ust. 3, opracowana na podstawie dotychczasowych rozporządzeń wydanych na podstawie art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, która obowiązywała przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, zachowuje ważność do czasu aktualizacji.”. Proponowane zmiany mają za zadanie utrzymanie ważności planów ratowniczych oraz zasad postępowania do czasu ich aktualizacji.

W załączniku nr 4 zaproponowano nową kartę udzielonej kwalifikowanej pierwszej pomocy.

W załączniku nr 6 usunięto części dotyczące działań specjalistycznych grup ratowniczych. Stwierdzono niewielką wartość merytoryczną tych załączników w zakresie ich wykorzystywania. Tym samym pozostawiono tylko ogólną informację o działaniach pododdziałów WOO/COO, która jest czasem wykorzystywana np. w przypadkach procesów sądowych z udziałem dowódców grup specjalistycznych w charakterze świadków. Wzór tej informacji został zweryfikowany i zmodyfikowany.

W załączniku nr 12 „Zakres tematyczny analizy działań ratowniczych” rozdziałowi IV nadano następujące brzmienie:

„IV. Zabezpieczenie obiektu lub terenu.

1. Warunki ochrony przeciwpożarowej obiektu lub terenu.
2. Organizacja ochrony przeciwpożarowej w obiekcie i na terenie.
3. Zgodność wykorzystania obiektu lub terenu z jego przeznaczeniem.
4. Dotychczasowe działania Państwowej Straży Pożarnej i innych organów administracji publicznej w zakresie związanym z ochroną przeciwpożarową obiektu lub terenu.

5. Wpływ:

- 1) rozwiązań i uwarunkowań architektonicznych, konstrukcyjnych, materiałowych, instalacyjnych, technologicznych oraz innych technicznych,
- 2) warunków organizacyjnych z zakresu ochrony przeciwpożarowej,
- 3) realizacji lub braku realizacji zaleceń wydanych przez Państwową Straż Pożarną lub inne organy administracji publicznej, na powstanie i rozprzestrzenianie zdarzenia, bezpieczeństwo użytkowników oraz ekip ratowniczych, a także prowadzenie działań ratowniczych”.

Proponowana zmiana doprecyzowuje i uzupełnia zakres tematyczny analizy działań ratowniczych o informacje i dane umożliwiające dokonanie merytorycznej i rzetelnej oceny rozwiązań z zakresu ochrony przeciwpożarowej występujących w obiekcie lub na terenie w czasie tych działań. Są to informacje i dane m.in. gromadzone przez sztab, zgodnie z proponowanym brzmieniem dodawanego § 29 ust. 2 pkt. 10, a także wynikające z dokumentacji dotyczącej obiektu budowlanego lub terenu, a także ustaleń organów administracji publicznej kontrolujących obiekt (teren) objęty działaniami ratowniczymi.

W załączniku nr 12 „Zakres tematyczny analizy działań ratowniczych” w rozdziale V pkt 9 nadano następujące brzmienie: „Ocena skuteczności zastosowanych w obiekcie lub na terenie rozwiązań z zakresu ochrony przeciwpożarowej” oraz dodano pkt 10 w brzmieniu: „Ocena wykorzystania podczas działań ratowniczych przyjętych w obiekcie lub na terenie rozwiązań technicznych i organizacyjnych z zakresu ochrony przeciwpożarowej”.

Proponowana zmiana ma na celu uzupełnienie zakresu tematycznego analizy działań ratowniczych o oceny:

- skuteczności zastosowanych w obiekcie lub na terenie rozwiązań z zakresu ochrony przeciwpożarowej,
- wykorzystania podczas działań ratowniczych przyjętych w obiekcie lub na terenie rozwiązań technicznych i organizacyjnych z zakresu ochrony przeciwpożarowej.

Przedmiotowe oceny pozwolą wyciągnąć wnioski dotyczące m.in. potrzeb w zakresie:

- zmian przepisów dotyczących wymagań ochrony przeciwpożarowej (np. regulujących kwestie przygotowania obiektów i terenów do prowadzenia działań ratowniczych),
- podnoszenia poziomu wiedzy i umiejętności strażaków biorących udział w działaniach ratowniczych oraz
- działalności kontrolno-rozpoznawczej PSP.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 lipca 2026 r., tj. w terminie, do którego zgodnie z art. 209 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej zostało utrzymane w mocy dotychczas obowiązujące rozporządzenie.

Nie ma możliwości podjęcia alternatywnych, w stosunku do projektowanego rozporządzenia, działań umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

W ocenie projektodawcy projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej i nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców oraz na rodzinę, osoby starsze i osoby niepełnosprawne.

Projekt rozporządzenia stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt nie podlegał dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.