

UZASADNIENIE

Przyjęcie projektowanej uchwały Rady Ministrów w sprawie wyrażenia zgody na przedłożenie Komisji Europejskiej drugiej aktualizacji wstępnej oceny stanu środowiska wód morskich wraz z projektem drugiej aktualizacji zestawu właściwości typowych dla dobrego stanu środowiska wód morskich stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 151 ust. 12 i art. 154 ust. 6 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2025 r. poz. 960 i 1535), zgodnie z którymi – minister właściwy do spraw gospodarki wodnej przedkłada Komisji Europejskiej wstępną ocenę stanu środowiska wód morskich wraz z zestawem właściwości typowych dla dobrego stanu środowiska wód morskich po uzyskaniu zgody Rady Ministrów wyrażonej w drodze uchwały. Zgodnie z art. 154 ust. 6 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne powyższe dokumenty są przedkładane w terminie 3 miesięcy od dnia uzyskania zgody Rady Ministrów wyrażonej w drodze uchwały.

Zgodnie z art. 151 ust. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne, obligatoryjne jest przeprowadzenie przeglądu wstępnej oceny stanu środowiska wód morskich co 6 lat i w razie potrzeby jej aktualizacja. Jednocześnie z art. 154 ust. 11 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne wynika konieczność dokonania przeglądu zestawu właściwości typowych dla dobrego stanu środowiska wód morskich co 6 lat i w razie potrzeby jego aktualizacja. Natomiast przedłożenie Komisji Europejskiej aktualizacji wstępnej oceny stanu środowiska wód morskich wraz z projektem aktualizacji zestawu właściwości typowych dla dobrego stanu środowiska wód morskich wynika odpowiednio z art. 151 ust. 12 i art. 154 ust. 6 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne.

Wstępna ocena stanu środowiska wód morskich oraz zestaw właściwości typowych dla dobrego stanu środowiska wód morskich jest częścią strategii morskiej, której wdrażanie wynika z dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/56/WE z dnia 17 czerwca 2008 r. ustanawiającej ramy działań Wspólnoty w dziedzinie polityki środowiska morskiego (ramowa dyrektywa w sprawie strategii morskiej, „RDSM”) (Dz. Urz. UE L 164 z 25.06.2008, str.19 oraz Dz. Urz. UE L 125 z 18.05.2017, str. 27).

Celem RDSM było osiągnięcie dobrego stanu środowiska wód morskich do 2020 r. Osiągnięcie dobrego stanu środowiska wód morskich możliwe będzie dzięki opracowaniu i wdrożeniu strategii morskiej, która jest zbiorem typowych instrumentów ochrony środowiska ukierunkowanych na ochronę środowiska morskiego, na którą składają się następujące

elementy:

- 1) opracowanie wstępnej oceny stanu środowiska wód morskich;
- 2) opracowanie zestawu właściwości typowych dla dobrego stanu środowiska wód morskich;
- 3) opracowanie zestawu celów środowiskowych dla wód morskich oraz związanych z nimi cech;
- 4) opracowanie i wdrożenie programu monitoringu wód morskich;
- 5) opracowanie i wdrożenie programu ochrony wód morskich.

Początkiem drugiego cyklu RDSM była aktualizacja wstępnej oceny stanu środowiska wód morskich oraz zestawu właściwości typowych dla dobrego stanu środowiska wód morskich. Uchwałą nr 8 Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2019 r. w sprawie wyrażenia zgody na przedłożenie Komisji Europejskiej projektu aktualizacji wstępnej oceny stanu środowiska wód morskich (M. P. poz. 230) oba dokumenty mogły zostać przekazane do Komisji Europejskiej. Ostatnim etapem drugiego cyklu RDSM było przygotowanie Programu Ochrony Wód Morskich, który jest obecnie procedowany legislacyjnie projektem rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przyjęcia Programu ochrony wód morskich.

Pierwszym etapem trzeciego cyklu RDSM jest druga aktualizacja wstępnej oceny stanu środowiska wód morskich i druga aktualizacja zestawu właściwości typowych dla dobrego stanu środowiska wód morskich oraz przedłożenie obu dokumentów Komisji Europejskiej. Zgodnie z harmonogramem wynikającym z dyrektywy w sprawie strategii morskiej aktualizacje dokumentów powinny zostać wykonane do dnia 15 lipca 2024 r., a następnie przekazane do Komisji Europejskiej w terminie 3 miesięcy od dnia dokonania aktualizacji, to jest do dnia 15 października 2024 r.

Załącznik 2.1, tj . wstępna ocena stanu środowiska wód morskich, zgodnie z art. 150 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne zawiera analizę:

- 1) podstawowych cech i właściwości wód morskich i obecnego stanu środowiska wód morskich;
- 2) dominujących presji i oddziaływań na wody morskie, w tym presji i oddziaływań antropogenicznych, obejmującą skutki kumulacyjne i synergiczne oraz uwzględniającą odpowiednie oceny wykonywane na podstawie przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne oraz przepisów odrębnych;
- 3) ekonomiczną i społeczną użytkowania wód morskich oraz kosztów degradacji środowiska wód morskich.

Zgodnie z art. 150 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne na potrzeby opracowania analizy dominujących presji i oddziaływań na wody morskie, w tym presji i oddziaływań antropogenicznych, obejmującą skutki kumulacyjne i synergiczne sporządzone zostało zestawienie dominujących presji antropogenicznych pochodzenia lądowego na wody morskie, zestawienie dominujących presji antropogenicznych pochodzenia morskiego na wody morskie wynikających z działalności rybackiej oraz zestawienie dominujących presji antropogenicznych pochodzenia morskiego na wody morskie.

Druga aktualizacja wstępnej oceny stanu środowiska wód morskich opiera się na zestawie wskaźników umożliwiających uzyskanie informacji ilościowej i jakościowej o stanie środowiska polskich wód morskich w zakresie wszystkich jedenastu cech dobrego stanu. Realizacja tego zadania będzie służyć opracowaniu drugiej aktualizacji zestawu celów środowiskowych (będącego po drugiej aktualizacji wstępnej oceny stanu środowiska wód morskich wraz z zestawem właściwości typowych dla dobrego stanu środowiska wód morskich kolejnym etapem wdrażania strategii morskiej) w ustanowieniu zaktualizowanych programów monitoringu oraz zaprojektowaniu przyszłych programów działań, które będą minimalizować negatywny wpływ oddziaływania antropogenicznego na środowisko morskie.

Ponadto, druga aktualizacja zestawu właściwości typowych dla dobrego stanu środowiska wód morskich jest przyjmowana w drodze rozporządzenia Rady Ministrów, jeżeli w terminie 6 miesięcy od przekazania jego projektu Komisja Europejska nie odrzuci dokumentu.

Druga aktualizacja zestawu właściwości typowych dla dobrego stanu środowiska wód morskich zawiera wskaźniki i ich jakościowe lub ilościowe własności oraz kryteria dobrego stanu środowiska wód morskich wraz z cechami, które je charakteryzują; sposób klasyfikacji wskaźników w powiązaniu z powyższymi cechami oraz sposób oceny stanu środowiska wód morskich.

Załącznik 2.2, tj. druga aktualizacja zestawu właściwości typowych dla dobrego stanu środowiska wód morskich zgodnie z art. 153 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne zawiera wskaźniki i ich jakościowe lub ilościowe własności oraz kryteria dobrego stanu środowiska wód morskich dla wypisanych cech charakteryzujących.

Załącznik 2.3 stanowiący załącznik do drugiej aktualizacji wstępnej oceny stanu środowiska wód morskich zawiera informacje dotyczące wskaźników stanu, które zostały wykorzystane do wstępnej oceny stanu środowiska wód morskich.

Przewiduje się, że projektowana uchwała wchodzi w życie z dniem następującym po dniu

ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Natomiast w myśl art. 4 ust. 2 powyższej ustawy w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. W przedmiotowej sprawie mamy do czynienia z aktem prawa wewnętrznego (uchwałą) wyrażającą zgodę na dokonanie prawnie określonej czynności, zatem dopuszczalne prawnie jest ustanowienie krótszego okresu *vacatio legis*. Ponadto, uzyskanie zgody Rady Ministrów jest niezbędne do spełnienia obowiązku ustawowego i wykonania zobowiązań Rzeczypospolitej Polskiej jako państwa członkowskiego Unii Europejskiej w zakresie RDSM. Dodatkowo nie zachodzi konieczność dostosowania się adresatów do treści projektowanej uchwały.

Brak jest możliwości alternatywnego sposobu załatwienia sprawy z uwagi na okoliczność, że wymóg uzyskania zgody Rady Ministrów w formie uchwały wynika z przepisów ustawy.

Projektowana uchwała nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie mikro-, małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowana uchwała nie ma wpływu na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe, a także osoby starsze i osoby z niepełnosprawnościami.

Projektowana uchwała jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana uchwała nie podlega opiniowaniu, konsultacji ani uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 1, t. 1, str. 446).

Projektowana uchwała, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2024 r. poz. 597), nie wymaga notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz art. 6 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902 oraz z 2025 r. poz. 1844) projektowana uchwała została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury z dniem skierowania do uzgodnień międzyresortowych.

Projekt uchwały nie zawiera wymogów nakładanych na usługodawców w zakresie określonym w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1024/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie współpracy administracyjnej za pośrednictwem systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym i uchylającego decyzję Komisji 2008/49/WE (Dz. Urz. UE L 316 z 14.11.2012, str. 1, z późn. zm.