

## UWAGI W RAMACH UZGODNIENIA Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

### Informacja o projekcie:

|                       |                                                                                                                        |
|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Tytuł</b>          | Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (UD 317) |
| <b>Autor</b>          | Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji                                                                        |
| <b>Projekt z dnia</b> | 16.01.2026 (przekazany do KWRiST 19.01.2026)                                                                           |

### Informacje o zgłaszającym uwagi:

|                                |                                       |
|--------------------------------|---------------------------------------|
| <b>Organizacja samorządowa</b> | Związek Powiatów Polskich             |
| <b>Osoba do kontaktu</b>       | Adrian Pokrywczyński/Bernadeta Skóbel |
| <b>e-mail</b>                  | biuro@zpp.pl                          |
| <b>tel.</b>                    | +48 18 477 86 00                      |

### Uwagi:

| Lp. | Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział) | Treść uwagi (propozycja zmian) | Uzasadnienie uwagi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Stanowisko resortu                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Odniesienie do stanowiska resortu                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----|----------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.  | Art. 1 pkt 2                                                               | Skreślić.                      | Wątpliwości budzi rozszerzanie katalogu podmiotów ochrony ludności o jednostki wojskowe. Zdaje się, że głównym celem takiego zabiegu jest umożliwienie finansowania tych podmiotów z puli środków Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, tymczasem powinny być one finansowane z puli środków przeznaczonych na obronność. Po to dokonano wydzielenia niewielkiej puli środków na obronność, żeby finansować podmioty i infrastrukturę, które służą | <b>Uwaga nieuwzględniona.</b><br><br>Należy wskazać, że środki na realizację Programu ochrony ludności są wydzielane z budżetu państwa, tzn. Minister Obrony Narodowej na etapie opracowywania projektu budżetu państwa wydziela ze środków, o których mowa w art. 40 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny, środki do uwzględnienia w częściach budżetu państwa – 42 i 85, z przeznaczeniem na realizację zadań ochrony ludności i obrony cywilnej, w tym na | Uwaga podtrzymana. Skoro wojskowe jednostki ochrony przeciwpożarowej i tak mogą brać udział w akcjach na rzecz cywilów – co uznajemy za rzecz naturalną, gdyż Siły Zbrojne uczestniczą też w akcjach ratunkowych np. podczas klęsk żywiołowych – to nie muszą być określane jako podmiot ochrony ludności. Nie jest tak, że uOLiOC zakazuje służbom i formacjom, które nie zostały zaliczone do podmiotów ochrony ludności, do uczestnictwa w działaniach, |

|    |                                                |                                                                                         |                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                     |
|----|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                |                                                                                         | zapewnieniu pomocy cywilom.                                                                                                             | <p>zadania o charakterze obronnym Rzeczypospolitej Polskiej, określonych w Programie Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej.</p> <p>Powyższe stanowisko potwierdza MF, jednocześnie wymaga każdorazowo uzgodnienia zmiany pomiędzy paragrafami klasyfikacji budżetowej przez MON. Z tego powodu także, każda inwestycja majątkowa wymaga opiniowania przez MSWiA w uzgodnieniu z MON.</p> <p>Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom MON, w nowelizacji ustawy zakłada się możliwość zakwalifikowania wojskowych jednostek ochrony przeciwpożarowej jako podmiotów ochrony ludności. Uzasadnieniem powyższego rozwiązania jest to, że należą one do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego realizując w razie wystąpienia zagrożeń np. pożarów działania ratownicze, nie tylko na rzecz sił zbrojnych ale przede wszystkim dla ludności.</p> | które są do ochrony ludności zaliczane – wręcz przeciwnie (zob. art. 4 uOLiOC). Naszym zdaniem system podmiotów ochrony ludności powinien mieć charakter jak najbardziej „cywilny”. |
| 2. | Art. 1 pkt 5 –<br>dodawany art. 69 pkt 5 OLiOC | Skreślić, gdyż nakłada obowiązek udostępniania punktu schronienia na każdego obywatela. | Zgodnie z przepisem, osoby zaalarmowane lub powiadomione o zagrożeniu będą obowiązane do udostępnienia punktu schronienia, który ma być | <p><b>Uwaga zasadna</b></p> <p>Uwagę proponuje się uwzględnić poprzez następujące doprecyzowanie brzmienie przepisu:</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                     |

|    |                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                            |  |
|----|-------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|    |                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p>wyznaczany w formalnej procedurze przez PSP. Jest to obowiązek nadmiarowy, gdyż punkty schronienia mają dotyczyć, zgodnie z planowaną definicją, miejsc raczej krótkotrwałej ochrony w razie nagłej potrzeby, a nie pełnić funkcji stałego miejsca ochrony. W dodatku mają być formalnie wyznaczone, choć bez decyzji administracyjnej nakładającej na właścicieli jakiegokolwiek obowiązki. Pytanie co jeśli osoba odpowiadająca za dany punkt nie będzie w stanie go udostępnić bo np. nie będzie jej na miejscu. Przepis albo należy przemodelować albo skreślić, uznając, że tego typu punkty są po prostu używane w razie możliwości.</p> | <p>„5) udostępnienia, w miarę możliwości, punktu schronienia osobom chroniącym się przed zagrożeniem.”</p> |  |
| 3. | Art. 1 pkt 8 –<br>dodawany art. 84a | <p>W definicji należy podkreślić charakter takich miejsc jako używanych w sytuacjach nagłych i nieplanowanych.</p> <p>Propozycja:<br/>Punkty schronienia to miejsca przydatne do tymczasowego ukrycia ludności, w obiektach budowlanych albo w innych miejscach, zapewniające w nagłych sytuacjach spełnienie podstawowej funkcji ochronnej przed skutkami:</p> | <p>Z systemowego zestawienia i uzasadnienia wynika, że punkty takie mają mieć mniejsze znaczenie niż miejsca doraźnego schronienia i być punktami powszechnie dostępnymi. Przepis definicyjny więc powinien podkreślać ich specyfikę.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p><b>Uwaga uwzględniona</b><br/>Zgodnie z propozycją</p>                                                  |  |

|    |                                                        |                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                           |  |
|----|--------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|--|
|    |                                                        | 1) niebezpiecznych<br>zjawisk pogodowych<br>lub<br>2) użycia<br>konwencjonalnych<br>środków rażenia, w<br>szczególności<br>odłamkami.                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                           |  |
| 4. | Art. 1 pkt 10 – zmiana w zakresie art. 91 ust. 1 OLiOC | Projektowany przepis jest spreczny z uzasadnieniem (oraz charakterem planowanych punktów schronienia). Proponujemy nie uwzględniać punktów schronienia do przeglądów albo wyraźnie napisać, że nie wchodzi w katalog z art. 90 ust. 2 | Przepis po nowelizacji zaliczałby punkty schronienia do niezbędnej liczby obiektów zbiorowej ochrony. Tymczasem w uzasadnieniu mowa jest, że obiekty w postaci punktów schronienia nie wchodzi w katalog art. 90 ust. 2 (dotyczącego wymaganych ogólnych pojemności OZO). Zgadzałoby się to w sumie z ich przeznaczeniem, ale z tak konstruowanych przepisów jest dokładnie odwrotnie. Skoro jest to uwzględnione w planowaniu niezbędnej liczby obiektów (co jest skutkiem potencjalnej nowelizacji), to staje się to równocześnie kategorią występującą w art. 90.<br><br>Proponujemy skreślić ten projektowany dopisek, gdyż takie punkty i tak ma wyznaczać PSP, a nie organy ochrony ludności. | <b>Uwaga uwzględniona</b> |  |

|    |                                      |                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5. | Art. 1 pkt 11 –<br>dodawany art. 91a | 1) Skreślić ust. 1 pkt 3<br>2) W pkt 4 zmienić na<br>„spełnienie<br>podstawowej funkcji<br>ochronnej przed<br>skutkami<br>niebezpiecznych<br>zjawisk pogodowych<br>oraz...”                                                                           | Miejsca doraźnego<br>schronienia są planowane<br>właśnie po to, by<br>wykorzystywać je w<br>konkretnej sytuacji<br>faktyczno-prawnej (art. 102<br>uOLiOC). Nie powinny być<br>więc wykorzystywane jako<br>„słabsze” punkty schronienia.<br>Wprowadzi to zamieszanie<br>kategoryzacyjne.<br><br>Uwaga druga jest uwagą<br>językową. | <b>Uwaga uwzględniona</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 6. | Art. 1 pkt 12 –<br>dodawany art. 92a | Wątpliwość systemowa. Czy nie<br>wprowadzi to dodatkowego<br>zamieszania w kwestii<br>projektowania obiektów? W<br>którym momencie ma być<br>wydawana zgoda na<br>odstępstwo. W przepisach<br>prawa budowlanego (art. 9)<br>procedura jest określona. | Wątpliwość merytoryczna –<br>czy jednak w przypadku OZO<br>nie powinniśmy trzymać się<br>ściśle wymogów<br>technicznych.<br><br>Wątpliwość formalna – nie<br>jest określona procedura<br>uzyskiwania tego zezwolenia.                                                                                                              | <b>Wyjaśnienia:</b><br>Wydane na podstawie art. 115<br>ust. 1 pkt 3 przepisy<br>rozporządzenia MSWiA<br>określające m.in. wymagania<br>jakie powinny spełniać MDS nie<br>stanowią przepisów techniczno-<br>budowlanych w rozumieniu art.<br>7 ustawy Prawo budowlane. W<br>związku z tym procedura<br>odstępstwa, o którym mowa w<br>art. 9 ustawy Prawo budowlane<br>nie może być stosowania do<br>MDS.<br>Przepisy art. 92a analogicznie<br>do przepisów art. 9 ustawy<br>Prawo budowlane dają<br>możliwość zastosowania innych<br>rozwiązań technicznych w<br>zakresie wykonania MDS, jeżeli<br>proponowane rozwiązania<br>zamienne będą zapewniały<br>funkcje ochronne wymagane | W świetle przedstawionych<br>wyjaśnień należy wskazać, że<br>proponowane rozwiązanie<br>jest błędne legislacyjnie i<br>próbując poprawić<br>problematyczne przepisy<br>wprowadza dalszy chaos.<br>Przy tworzeniu miejsca<br>doraźnego schronienia mamy<br>do czynienia z dwoma<br>rozdzielonymi w czasie<br>działaniami:<br><ul style="list-style-type: none"> <li>• wykonanie/dostosowanie<br/>budynku do umożliwienia<br/>zorganizowania w ich<br/>określonych częściach<br/>miejsc doraźnego<br/>schronienia – jest to etap,<br/>za który odpowiada<br/>inwestor;</li> <li>• zorganizowanie miejsc<br/>doraźnego schronienia w<br/>konkretnych wybranych</li> </ul> |

|  |  |  |  |                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|--|--|--|------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  |  | dla miejsca doraźnego schronienia. | <p>lokalizacjach – jest to etap, za który odpowiada właściwy organ ochrony ludności.</p> <p>Rozporządzenie z art. 115 ust. 1 pkt 3 jest adresowane przede wszystkim do organów ochrony ludności organizujących miejsce doraźnego schronienia w konkretnym miejscu przygotowanym do tego celu. Do tego rozporządzenia dorzucono wymagania techniczne wobec budynków w zakresie umożliwienia lokalizowania w nich miejsc doraźnego schronienia. Złamanie zasady, że tego typu normy powinny być w rozporządzeniu dotyczącym wymagań technicznych budynków doprowadziło do obecnych wątpliwości. Zaproponowany przepis miesza dwie rzeczy. W proponowanym art. 92a ust. 1 z jednej strony jest mowa o odstępstwach od „warunków technicznych dla miejsc doraźnego schronienia” – a zatem od warunków dotyczących etapu drugiego, a z drugiej – w końcówce ust. 1 i w ust. 2 – do „rozwiązań zamiennych na wniosek inwestora lub właściciela obiektu budowlanego” – a</p> |
|--|--|--|--|------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|      |                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------|-------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      |                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>zatem etapu pierwszego. W rzeczywistości więc odstępstwo dotyczy etapu przygotowania miejsca, w którym ewentualnie miejsce doraźnego schronienia zostanie zorganizowane, przy czym:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• z literalnego brzmienia przepisu wynika, że odstępstwo niekoniecznie może tego dotyczyć;</li> <li>• przyjęcie rozwiązań zamiennych zwalnia inwestora z konieczności zrealizowania wymogów rozporządzenia, ale nie zwalnia organu ochrony ludności z dochowania warunków technicznych dla miejsc doraźnego schronienia. Innymi słowy – organ ochrony ludności będzie musiał spełnić warunki, których nie będzie w stanie spełnić.</li> </ul> <p>Przepis wymaga więc ponownego przemyślenia.</p> |
| 7. z | Art. 1 pkt 13 – dot. art. 94 uOLiOC | <p>Skreślić. Projektowane przepisy powinny zależeć się w przepisach techniczno-budowlanych.</p> <p>Ponadto projektodawcy pominęli, że obecnie trwają postępowania o pozwolenie na budowę. Część samorządów (i nie tylko) na zaawansowanym etapie ma zlecone prace</p> | Wprowadzenie zmiany bez stosownego vacatio legis i przepisów przejściowych spowoduje zablokowanie możliwości wydania pozwoleń na budowę w stosunku do inwestycji, które są na zaawansowanym etapie planowania albo w stosunku do których toczy się | <p><b>Uwaga nieuwzględniona</b></p> <p>Nowelizacja przepisów art. 94 służy doprecyzowaniu normy prawnej dotyczące obowiązku projektowania i wykonywania miejsc doraźnego schronienia o określonej pojemności (minimalnej). Projektowane przepisy uwzględniają postulaty kierowane do MSWiA przez</p> | <p>Uwagę podtrzymujemy:</p> <p>1) przyjęta – pomimo uwag z naszej strony treść rozporządzenia z art. 115 ust. 1 pkt 3 – wprowadziła wymogi techniczne dla wznoszonych budynków uzależnione od nieznannej na tym etapie pojemności DOCELOWO</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|  |  |                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>projektowe dotyczące budynków użyteczności publicznej.</p> <p>Brak jest przepisów przejściowych.</p> | <p>postępowanie o pozwolenie na budowę.</p> <p>Ponadto jest dyskusyjne czy MDS muszą mieć koniecznie wyznaczone powierzchnie i przeliczniki. Systemowo miały być to po prostu miejsca wyznaczone w sytuacjach nadzwyczajnych, na podstawie oceny organów czy nadają się one do wypełnienia takiej roli. Po to m.in. zostało wydane rozporządzenie z dnia 9 lipca 2025 r. w sprawie warunków organizowania oraz wymagań, jakie powinny spełniać miejsca doraźnego schronienia, które daje elastyczne podejście do tej kwestii, wykorzystując zastany stan faktyczny.</p> <p>Naszym zdaniem projektowany przepis spowoduje zamieszanie interpretacyjne, zwłaszcza, że rozporządzenie już określa wymogi dla MDS w garażach.</p> | <p>podmioty zraszające projektantów, branże budowlana, organy nadzoru budowlanego oraz organy administracji architektoniczno-budowlaną.</p> | <p>ZORGANIZOWANEGO miejsca doraźnego schronienia. Doprowadziło to do zrozumiałych wątpliwości ze strony projektantów. Zamiast naprawić ten błąd na poziomie ustawy zostaje precyzowana pojemność POTENCJALNEGO miejsca doraźnego schronienia i to w wersji widełek.</p> <p><b>Oznacza to, że zaproponowany przepis ani nie rozwiązuje problemu wywołanego błędną treścią rozporządzenia, ani nie przesądza co właściwie należy zaprojektować.</b> Biorąc pod uwagę racjonalność działania inwestorów będą najprawdopodobniej projektowali budynki tak, że miejsce doraźnego schronienia będzie wystarczało wyłącznie dla mieszkańców danego budynku. To z kolei łamie podstawowe założenie z etapu prac nad projektem ustawy – że w miarę możliwości całość kondygnacji podziemnych będzie spełniało warunki wytrzymałości na</p> |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|--|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  |  |  | <p>zagruzowanie. Obecna zmiana prowadzi do tego, że abstrakcyjne normy wyjść awaryjnych/zapasowych oraz infrastruktury technicznej wymyślone przez autorów rozporządzenia z art. 115 ust. 1 pkt 3 doprowadzą do ograniczenia możliwości chronienia ludzi;</p> <p>2) uzasadnienie MSWiA do odrzucenia naszej uwagi pomija milczeniem kwestię vacatio legis/przepisów przejściowych dla obecnie przygotowywanych projektów. Mamy więc rozumieć, że jeśli ktoś zaprojektował miejsce na zorganizowanie miejsca doraźnego schronienia w pojemności odpowiadającej 85% powierzchni netto kondygnacji podziemnej to należy odmówić pozwolenia na budowę?</p> <p>3) proponowany przepis ust. 3 najprawdopodobniej rozmija się z celem jego wprowadzenia. Czy przypadkiem w obecnym brzmieniu nie umożliwia dzielenia budynku na</p> |
|--|--|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|--|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  |  |  | <p>wirtualne części i korzystanie ze zwolnienia w ust. 2 pkt 1?</p> <p>4) ust. 4 jest wadliwie skonstruowany. Lektura przepisów ustawy nie pozwala stwierdzić dlaczego uwarunkowania terenowe (w tym wielkość działki) miałyby uniemożliwić wykonanie miejsca doraźnego schronienia w kondygnacji podziemnej. Dopiero lektura rozporządzenia pozwala się domyślić, że chodzi o rozwiązanie problemu wyjść zapasowych, które w realiach zabudowy śródmiejskiej będą niemożliwe do wykonania tak, aby wyjście znajdowało się poza strefą prognozowanego zagruzowania. Okazuje się więc, że przepis ustawy jest pisany w celu naprawienia treści rozporządzenia – przy czym pisany jest tak, że ma nieograniczony zakres stosowania, a tym samym stwarza możliwość wprowadzania właściwie dowolnych ulg dla inwestorów. Co więcej – projektodawcy uważają</p> |
|--|--|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|    |                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | najwyraźniej, że mając wybór – niezorganizowanie miejsca doraźnego schronienia albo zorganizowanie takiego miejsca z przyjęciem ryzyka utrudnionej ewakuacji ludzi jeśli budynek się zawali stawiają na niezorganizowanie miejsca doraźnego schronienia.                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 8. | Art. 1 pkt 14 – w zakresie dodawanego art. 95a | <p>Podtrzymujemy nasze uwagi z poprzedniej wersji projektu. Przepis w proponowanej formie rażąco narusza zasady przyzwoitej legislacji.</p> <p>Proponowane rozwiązanie niesie za sobą kilka problemów:</p> <p>1) Przepisy budowlane nie definiują zamierzenia budowlanego jako takiego. Który moment w procesie inwestycyjnym należy brać pod uwagę przy obowiązku zgłoszenia zamierzenia do wójta? Pytanie w kontekście dokumentacji technicznej, która ma zależeć ostatecznie od wymogów z planowanego ust.3</p> | <p>Ad. 1) Zamierzenie budowlane to pojęcie, które nie występuje samodzielnie – jest używane w kontekście uzyskiwania pozwolenia na budowę. Czy zgłoszenie ma być już po wystąpieniu o pozwolenie, skoro już wtedy przekłada się dokumentację planowanego zamierzenia?</p> <p>Ad. 2) Można założyć, że w zasadzie zawsze organem i tak będzie wójt.</p> <p>Ad. 3) Jakie skutki ma to postanowienie? Warunek uzyskania pozwolenia na budowę? Dlaczego organ wyznaczający jedynie miejsce jako OZO, ma wyznaczać dodatkowe warunki? Łączy się to z problematyką</p> | <p><b>Uwaga nieuwzględniona</b></p> <p>Ad. 1.</p> <p>Z przepisów ustawy art. 93 i 95 ustawy OLiOC wynikają obowiązki w zakresie zaprojektowania:</p> <p>1) budowli ochronnych w budynkach użyteczności publicznej o parametrach określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 31 lipca 2025 r. w sprawie szczegółowych warunków wyznaczania budynków użyteczności publicznej, w których zapewnia się budowle ochronne (Dz. U. poz. 1070)</p> <p>2) w sposób umożliwiający zorganizowanie miejsc doraźnego schronienia na kondygnacjach podziemnych w budynkach użyteczności publicznej, budynkach</p> | <p>Uwaga podtrzymana.</p> <p>Ad. 1</p> <p>Projektowany przepis nie do końca określa etap uzyskiwania postanowień i jego skutku prawnego w stosunku do procedury budowlanej.</p> <p>Ad. 2</p> <p>Nie trzeba nam tłumaczyć, kiedy wojewoda i starosta mają uznawać dane obiekty za „swoje” OZO oraz co oznacza art. 89 ust. 5. Wskazujemy jednak, że projektowany przepis spowoduje, że wójt będzie w zasadzie zawsze mógł – już na etapie planowania obiektu – uznać to za obiekt przeznaczony dla potrzeb gminnych. Może to również</p> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>2) Wskazanie wójta jako organu, który przy braku uzgodnienia jest organem właściwym może doprowadzić do kuriozalnych sytuacji – w których powiat może zostać pozbawiony możliwości zapewnienia równomiernego dostępu dla ludności powiatu do obiektów zbiorowej ochrony. Jest to konsekwencja wadliwego sformułowania art. 89, który nie przesądza w sposób jednoznaczny o właściwości organu. Potencjalnie każdy obiekt będzie mógł być zakwalifikowany jako obiekt istotny dla ochrony mieszkańców wyłącznie danej gminy.</p> <p>3) Art. 95a ust. 3 zd. 1. Czy będzie to egzekwowalne czy ma to być jedynie wytyczna? Tego typu warunki powinny wynikać z przepisów wykonawczych, które od razu mówiłyby inwestorowi o</p> | <p>poruszoną w ad. 1 – nie wiadomo na jakim etapie ma się to wszystko odbywać. Czy jeśli po złożeniu wniosków o pozwolenie na budowę, to czy to na organie administracji architektoniczno-budowlanej spoczywa ciężar porównania złożonej dokumentacji i określenia wymogów przez inny organ (w przypadku starosty może być to ten sam organ)? Czy w przypadku sprzeczności ma to być przesłanka do odmowy?</p> <p>Proponujemy ten przepis skreślić z projektu, gdyż niesie za sobą poważne wątpliwości systemowe.</p> | <p>mieszkalnych wielorodzinnych oraz garażach podziemnych. Oczywiście jest zatem, że aby zaprojektować obiekt budowlany zgodnie z warunkami określonymi w przepisach art. 5 ustawy Prawo budowlane niezbędne jest uzyskania od właściwego organu ludności danych w zakresie wymaganej pojemności oraz kategorii odporności budowli ochronnej, jaką należy zapewnić w projektowanym obiekcie budowlanym. Przy tym wskazuje się, że zastosowane wyrażenie „zamierzenie budowlane” jest stosowane w przepisach ustawy Prawo budowlane głównie w odniesieniu do etapu przed uzyskanie decyzji o pozwoleniu na budowę.</p> <p>Ad. 2<br/>Zdanie drugie w przepisie art. 95a ust. 2 ma zastosowanie w przypadku, gdy wojewoda albo starosta, nie uzna się za organ właściwego do uznania projektowanego obiektu budowlanego za budowlę ochroną, mając na uwadze znaczenie budowli ochronnej dla ludności województwa lub starostwa. Taka procedura nie pozbawia wojewody ani starosty możliwości</p> | <p>dotyczyć inwestycji powiatowych lub wojewódzkich. Nawet jeśli nie będzie uzgodnienia, to i tak to wójt „przejmuje” obiekt.</p> <p>Ponadto pojęcie zamierzenia budowlanego, które stosowane jest w Prawie budowlanym (i w kontekście wynikającym z tamtej ustawy) jest niezastosowalne na gruncie projektowanego przepisu.</p> <p>Odnosząc się proponowanej procedury – proponuje się rozwiązanie nieznane na gruncie innych ustaw. Dla przykładu nie wiadomo:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• co będzie musiało zawierać i jaki poziom szczegółowości będzie musiało spełniać zawiadomienie inwestora;</li> <li>• czy i jakich dokumentów będzie mógł żądać wójt;</li> <li>• jaką informację w trybie uzgodnienia będzie otrzymywał starosta, żeby być w stanie ocenić czy jest organem właściwym;</li> <li>• jaką formę ma przyjąć uzgodnienie</li> </ul> |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                             |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>uwarunkowaniach technicznych.</p> <p>4) Art. 95a ust. 3 zd. 2. Przepis jest sprzeczny z Konstytucją (art. 45).</p> <p>Podobnie jak w przypadku wcześniejszego przepisu brak vacatio legis i przepisów przejściowych.</p> |  | <p>zapewnienia budowli ochronnej na obszarze swojej własności. Jednak przy tym należy wskazać, że zgodnie z przepisami art. 89 ust. 5 ustawy OLiOB w odniesieniu do jednego obiektu budowlanego można dokonać jednego wyznaczenia, zawrzeć jedno porozumienie albo wydać jedną decyzję o uznaniu za budowlę ochronną.</p> <p>Ad. 3<br/>Zgodnie z przepisami art. 90 ust. 1 i 2 oraz art. 91 ust. 1 ustawy OLiOC organy ochrony ludności są obowiązane do bieżącego dokonywania przeglądu obiektów budowlanych, w tym planowanych do budowy, w celu zapewnienia niezbędnej liczby i pojemności obiektów zbiorowej ochrony na obszarze swojej własności. Projektowane przepisy art. 95a zapewniają skuteczność realizacji tego działania zwłaszcza do obiektów planowanych do budowy. Przy tym wskazuje się, że przepisy art. 95a ust. 3 są spójne z przepisami wykonawczymi do ustawy OLiOC określającymi warunki techniczne dla budowli ochronnych oraz MDS.</p> <p>Ad. 4</p> | <p>(jesteśmy poza trybem KPA);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• czy od postanowienia (nie wiadomo czy jest to postanowienie w rozumieniu KPA i czy przy jego wydawaniu stosuje się KPA) inwestorowi będzie przysługiwało odwołanie/zażalenie);</li> <li>• na jakim etapie, czyj wniosek i kiedy i na podstawie jakich dokumentów wydawane jest postanowienie, o którym mowa w projektowanym art. 95a ust. 3;</li> <li>• czy starosta jako organ administracji architektoniczno-budowlanej będzie mógł w toku postępowania o pozwolenie na budowę żądać przedłożenia postanowienia a w przypadku przedłożenia projektu budowlanego nieuwzględniającego postanowienia odmówić pozwolenia na budowę (nie wiadomo jaki</li> </ul> |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |  |  |                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  |  | <p>Przepisy art. 95a ust. 3 zdanie drugie nie są sprzeczne z art. 45 Konstytucji RP.</p> | <p>charakter ma postanowienie, o którym mowa w projektowanym art. 95a ust. 3).</p> <p>Jeszcze raz powtarzamy, że proponowany przepis jest nieudolną próbą rozwiązania problemu wynikającego z nieprawidłowego opracowania pierwotnej ustawy (na co też zwracaliśmy uwagę przy pracach nad projektem ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej). Zamiast jednak rozwiązywać problemy, projektowany przepis tylko pogłębi chaos prawny.</p> <p>Ad. 3<br/>Odpowiedź jest nie na temat. Nasza uwaga koncentruje się na skutkach prawnych postanowienia, głównie w kontekście procesu budowlanego. Odpowiedź Ministerstwa dotyczy kwestii planowania pojemności OZO na danym terenie. Przy czym, jak wskazujemy w uwadze 2 – faworyzuje tutaj wójta by mógł twierdzić, że spełnia warunki z art. 90 uOLiOC.</p> <p>Ad. 4</p> |
|--|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|     |                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                             |
|-----|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Projektodawcy wyłączają drogę sądową. Nie jest wytłumaczona ścieżka odwoławcza, w tym kwestia tak mocno ingerująca w prawa inwestorów (także publicznych). W uzasadnieniu nie ma na ten temat nic napisane. |
| 9.  | Art. 1 pkt 15 –<br>dodawany art. 103a                 | Doszczegółowić:<br>„W razie ogłoszenia alarmu za pomocą systemu ostrzegania i alarmowania ludności, w szczególności alarmu o zagrożeniu uderzeniem z powietrza, właściciel lub zarządca obiektu, w którym znajduje się punkt schronienia, udostępnia go w miarę możliwości osobom chroniącym się przed zagrożeniem, na czas trwania tego zagrożenia” | Punkty schronienia mają być wykorzystywane w sytuacjach nagłych i nieprzewidzianych. Właściciele i zarządcy obiektów, gdzie będą takie punkty, niekoniecznie mogą wtedy być w stanie go udostępnić. Ich wyznaczenie ma nie być w formule decyzji administracyjnej nakładającej jakieś techniczne obowiązki, a jedynie poinformowania właściciela. Proponujemy doprecyzowanie, że jest to robione w miarę możliwości. | <b>Uwaga uwzględniona</b>                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                             |
| 10. | Art. 1 pkt 16 lit. b –<br>dodawany art. 108<br>ust. 5 | Definicyjnie punkt schronienia nie będzie OZO, ale nadal jest w rozdziale tak zatytułowanym. Wobec powyższego należy raczej zastanowić się czy nie powinno to zostać jakoś dookreślone, ponieważ może nastąpić interpretacja, że do punktu schronienia stosuje się zarówno ust. 4 jak i ust. 5 artykułu 108.                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <b>Uwaga nieuwzględniona</b><br>W CEOZO mogą być przetwarzane informacje o PS, pomimo faktu, że nie są OZO. Jednocześnie z brzmienia przepisu wynika jednoznacznie, że w centralnej ewidencji OZO dane o punktach schronienia obejmują wyłącznie informacje wskazane w dodawanym ust. 5 art. 108. |                                                                                                                                                                                                             |

|     |                                                        |                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----|--------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 11. | Art. 1 pkt 25 –<br>dodawany art. 130a                  | Jaka będzie sankcja za brak<br>poinformowania organów<br>prowadzących ewidencję o<br>zmianie danych?<br><br>W jakim trybie przekazywane są<br>informacje, o których mowa w<br>ust. 2? Co można uznać za<br>„uzyskanie” informacji? | Nie jest to tryb wnioskowy o<br>przydział mobilizacyjny.<br><br>Prosimy o wyjaśnienia lub<br>doprecyzowanie. Być może<br>trzeba uwzględnić to w<br>ramach projektowanego<br>brzmienia art. 140 i zamieścić<br>w rozporządzeniu.                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>Wyjaśnienie:</b><br>Nie jest to przepis, który wiąże<br>się z sankcją.<br>Informacje miałyby być<br>przekazywane w trybie<br>opisanym w projektowanej<br>ustawie, czyli organ lub podmiot<br>uzyskuje informację i przekazuje<br>ją wojewodzie lub ministrowi w<br>ciągu 14 dni od uzyskania.<br>Uzyskana informacja to<br>choćby zmiana jakichkolwiek<br>danych osobowych<br>gromadzonych w Ewidencji.<br>Uzyskanie tj. inaczej pozyskanie<br>informacji przez organ lub<br>podmiot np. od osoby, której<br>one dotyczą. | Nasza uwaga miała na celu<br>sposstrzeżenie, że nie jest<br>określona formuła<br>informowania wojewody o<br>zmianie danych. Uwaga była<br>w kontekście projektowanego<br>rozporządzenia (brak tam<br>wzoru formularza o zmianie<br>danych). |
| 12. | Art. 1 pkt 29 lit. a –<br>dodawany art. 135<br>ust. 1a | Na jakim etapie ma się to<br>odbywać i w jaki sposób.                                                                                                                                                                              | Nadanie przydziału to ostatni<br>etap, dlatego wojewoda,<br>mając niezbędne dane z<br>wniosku może wystąpić do<br>szefa WCR. Wprowadzany<br>przepis ma niby to<br>usprawnić, ale nie jest jasne<br>czy wojewoda z urzędu<br>będzie informować (według<br>własnego uznania) dane<br>organy samorządowe o<br>odgórnej możliwości takich<br>uzgodnień wcześniej czy<br>będzie informować już po<br>złożeniu wniosku, że prosi o<br>uzgodnienie z szefem WCR.<br>Przepis należy<br>doprecyzować, choć<br>ostatecznie, patrząc na | <b>Wyjaśnienia –</b><br>Ustawodawca zakłada, że<br>Wojewoda może wydać takie<br>upoważnienie odgórnie i<br>wówczas wniosek o nadanie<br>przydziału będzie posiadał<br>stosowną informację<br>upoważnionego organu.<br>Będzie to zadanie zlecone z<br>zakresu adm. Rządowej.                                                                                                                                                                                                                                                  | Przepis nadal wydaje się<br>niepotrzebny, natomiast<br>przyjmując odpowiedź<br>podkreślamy po raz kolejny,<br>że z obecnego brzmienia<br>przepisu nie wynika założenie<br>projektodawców.                                                   |



|     |                                                                    |                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----|--------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                                                    |                                                                                           | procedurę, wydaje się zbędny.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 13. | Art. 1 pkt 32 lit. b – art. 139 ust. 3                             | Uzupełnić o zdanie, że udział wójtów to zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej. | <p>Jeśli co do zasady ma to organizować wojewoda i będzie to jego zadanie, to w przypadku wykorzystania wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) powinno być to zadanie zlecone.</p> <p>Na posiedzeniu Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST padło sformułowanie sugerujące takie rozwiązanie, które nie jest odzwierciedlone w projekcie.</p>                                                                                                                 | <b>Uwzględniona</b><br>Projekt zostanie uzupełniony „ust. 4. Doręczenie wezwań, o którym mowa w ust. 3 przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) jest wykonywane jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.”                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 14. | Art. 1 pkt 38 lit. b– w zakresie dodawanego art. 152 ust. 3 uOLiOC | Skreślić.                                                                                 | <p>Choć projektowany przepis jest lepszy niż poprzednia wersja, to nadal odczytujemy to jako próbę finansowania ze środków na ochronę ludności instytucji, które nie są – ze słusznych względów – uznane za podmioty ochrony ludności – Policji i Straży Granicznej. Nie tak powinno kształtować się finansowanie systemu ochrony ludności.</p> <p>Zarówno Policja jak i Staż Graniczna w ramach swoich budżetów mają zabezpieczone środki na wykonywanie swoich podstawowych zadań, jakim</p> | <b>Uwaga nieuwzględniona</b><br>Proponowany zapis nie stanowi próby finansowania doposażenia służb ze środków na ochronę ludności w oderwaniu od zadań OLOC. Odzwierciedla wyłącznie możliwość finansowania/dofinansowanie wyposażenia do realizacji zadań wspierających ochronę ludności i obronę cywilną przez Policję oraz Straż Graniczną w zakresie konkretnych obszarów tj. ochrony infrastruktury krytycznej, łączności (z której będą korzystały JST) czy zabezpieczenia ewakuacji, co do których nie ma wątpliwości, że | Wskazane w odpowiedzi zadania i tak są nominalnie przypisane do tego rodzaju służb i naturalnym jest, że te służby (zwłaszcza Policja) powinny ją wykonywać w ramach już obowiązujących przepisów i procedur. Nie przyjmujemy więc tego wyjaśnienia i nadal domagamy się skreślenia. |

|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                   |  |
|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  | <p>jest m.in. zapewnienie bezpieczeństwa. Ponadto, w przypadku wojny służby te podlegają militaryzacji na podstawie ustawy o obronie Ojczyzny.</p> <p>Wygląda to na próbę łączenia w ramach budżetu państwa różnego rodzaju wydatków, po to, by jednocześnie można było twierdzić, że służby mundurowe są wzmacniane finansowo (organizacyjnie, sprzętowo), a jednocześnie wypełnia się założenia przeznaczania 0,3% PKB na OLiOC, sprawiając wrażenie dla niezbyt orientującej się w meandrach finansów państwowych opinii publicznej, że rząd znajduje oddzielne środki na to i na to. Uderzy to jednak tak naprawdę w samorządowe terytorialne organy ochrony ludności, a przez to podstawowe elementy systemu ochrony ludności – stanowiąc podstawę do przesunięć środków w ramach kolejnych edycji Programu OLiOC.</p> <p>Co prawda projektodawcy, w porównaniu do poprzedniej wersji, uściślają cele dofinansowań, ale pytanie</p> | <p>wskazane formacje będą realizowały zadania z zakresu OLOC.</p> |  |
|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|--|

|     |                                                 |                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----|-------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                                 |                                                                                                                                                        | brzmi czy „finansowanie lub dofinansowanie wyposażenia” nie oznacza po prostu dodatkowego budżetu na ekwipowanie służb w sprzęt i środki, które będą wykorzystywać do innych celów niż OLiOC. Nie da się bowiem rozdzielić tak jednoznacznie co ma wspierać OLiOC (wskazane w projekcie zakresy np. ochronę infrastruktury krytycznej) od normalnego zakresu zadań Policji i SG.                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 15. | Art. 1 pkt 39 – dot. dodawanego art. 153 ust. 4 | Podtrzymanie wcześniej zgłaszanej uwagi, że przepis chociaż zasadny nie rozwiązuje problemu zlecenia zadań podmiotom ochrony ludności przez samorządy. | Ustawa o ochronie ludności nie zawiera własnych przepisów dot. zlecenia zadań przez JST tylko odsyła do ustawy o finansach publicznych (art. 153 ust. 2 ustawy o ochronie ludności, który nie jest zmieniany). Na tym tle pojawiają się dwa problemy.<br>Problem pierwszy. W art. 221 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wskazano, że dotacje z budżetu samorządu mogą otrzymywać jedynie podmioty niezaliczane do jednostek sektora finansów publicznych. Pytanie zatem czy gmina/powiat mogą udzielić dotacji przedsiębiorcy, jeżeli został uznany za podmiot ochrony | <b>Uwaga nieuwzględniona</b><br>Intencją zmiany jest to, aby umożliwić realizację art. 153 ust. ustawy OLOC z pominięciem otwartego konkursu ofert, o którym mowa w ustawie o „pożytku”.<br>Tryb udzielania i rozliczania jest opisane w art. 153 ust. 2 ustawy OLOC – odwołanie do ustawy o fin publ.<br>Możemy doprecyzować: Organy udzielają dotacji celowych podmiotom ochrony ludności, o których mowa w art. 17 ust. 1, oraz z którymi zawarto porozumienie, o którym mowa w art. 19 ust. 1, lub wobec których wydano decyzję, o której mowa w art. 20 ust. 2, w zakresie realizacji zadań publicznych, z | Proponowane rozwiązanie w odniesieniu do JST nadal nie rozwiązuje problemu. Prosimy o przeanalizowanie przywołanych przez nas przepisów ustawy o finansach publicznych dot. udzielania dotacji celowych przez JST (które są odmienne niż zasady udzielania dotacji z budżetu państwa) i wprost odniesienie się do sygnalizowanych przez nas problemów. |

|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                              |  |
|--|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|--|
|  |  |  | <p>ludności. Wnosimy o jednoznaczne uregulowanie takiej możliwości w przepisach ustawy o ochronie ludności albo w art. 221 ustawy o finansach publicznych poprzez wskazanie, że ograniczenie, o którym mowa w ust. 1 nie dotyczy udzielania dotacji podmiotom ochrony ludności.</p> <p>Problem 2. Nie jest jasne w jakim trybie samorządy miałyby udzielać dotacji. Zgodnie z art. 221 ust. 2 ustawy o finansach publicznych tryb zlecania zadań z wyłączeniem przepisów ustawy o pożytku publicznym (czy li na podstawie umowy i uchwały rady gminy/powiatu) dotyczy wyłącznie zadań innych niż wymienione w ustawie o pożytku. Tymczasem zadania z zakresu ochrony ludności (a za niedługo również obrony cywilnej) są wpisane do katalogu w art. 4 ust. 1 ustawy o pożytku. Pytanie zatem w jakim trybie samorząd ma przekazywać dotacje.</p> | <p>pominięciem otwartego konkursu ofert.</p> |  |
|--|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|--|

|     |                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----|-------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 16. | Art. 1 pkt 41 – w zakresie nowelizacji art. 156 | <p>Program powinien odnosić się wyłącznie do wydatkowania środków, o których mowa w art. 155 ust. 2 pkt 3. W przypadku pozostałych środków ujęcie ich w Programie ma charakter pozorny, a sposób i tryb wydatkowania wynika z innych przepisów (choćby ustawy o PRM i świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych).</p> <p>W zakresie ust. 5 – jak należy rozumieć zdanie „w okresie obowiązywania Programu następuje jego aktualizacja” - brzmi jakby aktualizacja była procesem ciągłym, co nie powinno mieć miejsca.</p> |                           | <p><b>Uwaga nieuwzględniona</b></p> <p>Zgodnie z art. 155 ust. 1 na finansowanie zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej przeznaczają się corocznie środki w wysokości nie niższej niż 0,3% produktu krajowego brutto, w co wchodzi wszystkie środki wskazane w art. 155 ust 2 ustawy.</p> <p>Wynika to wprost z art. 7 ustawy, który mówi, że podstawą finansowania realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej jest Program Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej. A więc finansowania wszystkich zadań ze wszystkich środków. Nie tylko ze środków, o których mowa w art. 155 ust. 2 pkt 3.</p> <p>Aktualizacja Programu jest czynnością niezbędną, także w opinii MF, np. po przyjęciu ustawy budżetowej, w wyniku której mogą zmienić się wysokości środków z art. 155 ust. 1 pkt 1-2. Jest to konieczne także w sytuacji przyjęcia obwieszczenia o wysokości PKB, gdyż wartości na lata kolejne są określane wyłącznie na podstawie prognoz makroekonomicznych.</p> | <p>Ad. 1</p> <p>Systematyka ustawy jest taka, jak piszą Projektodawcy. Nie zmienia to faktu, że Program nie może zmieniać wydatkowania środków, które są określane przez inne akty prawne.</p> <p>Ad. 2.</p> <p>Rozumiemy tłumaczenie, ale sformułowanie legislacyjne jest zwyczajnie niefortunne (do czego się nie odniesiono). Można wskazać katalog sytuacji, kiedy powinna nastąpić taka aktualizacja, by nie było wątpliwości.</p> |
| 17. |                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Art. 157a ust. 2 de facto | <b>Uwaga nieuwzględniona</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|  |                                                        |                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|--------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Art. 1 pkt 42 – w zakresie dodawanego art. 157a</p> | <p>Powtarzamy, że będzie to przepis, który w praktyce nie będzie dotyczyć samorządów. Najmniejsza partycypacja środków JST w zakupach, wymienionych w tym przepisie wyłączy możliwość stosowania proponowanej regulacji.</p> | <p>powoduje, że każde środki spoza tych, które są wskazane w art. 155 ust. 2 pkt 3 uOLiOC powodują wejście w reżim PZP. Nie jest to oczywiście dziwne, natomiast spowoduje, że przepis będzie martwy (ciężko wyobrazić sobie w systemie ochrony ludności inwestycje finansowane wyłącznie ze środków przeznaczonych na finansowanie potrzeb obronnych).</p> | <p>Dokładnie taka była intencja ustawodawcy, żeby ograniczyć się do środków z art. 155 ust. 2 pkt 3. Nie możemy zgodzić się z tezą, że JST będą najmniej partycypować z zakupach wyłączonych z PZP, gdyż katalog wyłączeń jest bardzo szeroki. Tj. roboty budowlane, dostawy lub usługi bezpośrednio związane z realizacją zadań ochrony ludności i obrony cywilnej w zakresie infrastruktury zapewniającej schronienie w budowach ochronnych, łączności i komunikacji, dostaw i usług teleinformatycznych i telekomunikacyjnych oraz wykrywania zagrożeń, powiadamiania, ostrzegania i alarmowania o zagrożeniach, organizacji tymczasowych miejsc udzielania pomocy medycznej, rozbudowy infrastruktury medycznej o elementy podwójnego przeznaczenia, w których możliwe będzie przeprowadzanie zabiegów chirurgicznych, przechowywanie wyrobów medycznych, krwi, składników krwi oraz produktów krwiopochodnych, trudno nie uznać dużej części tych zadań do zadań własnych lub zleconych JST.</p> | <p>Katalog widzimy w przepisie. Zwracamy tylko uwagę, że nowelizacja niejako reklamowana w przekazie wobec samorządów m.in. tym przepisem niewiele zmieni. Mowa jest o dofinansowaniu, a jednocześnie ustęp 2 mówi o włączeniu PZP (lub innych procedur) jeśli jest udział innych środków, niż określone w art. 155 ust. 2 pkt 3. Czy Projektodawcy nie widzą sprzeczności w kontekście dofinansowań? Bo dla nas jest ona oczywista.</p> <p>O wyłączeniu ze stosowania PZP nie powinno decydować źródło pochodzenia finansowania tylko charakter inwestycji/zakupu.</p> <p>Pobocznie zwracamy uwagę na brak precyzyjności projektowanych przepisów, w przypadku inwestycji podwójnego zastosowania nie będzie jasne jaką procedurę będzie można zastosować. Wątpliwości budzi również użycie w ust. 1 sformułowania, że zamówienie musi być „bezpośrednio związane” z realizacją zadań ochrony ludności i obrony cywilnej.</p> |
|--|--------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|     |               |           |                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |
|-----|---------------|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|     |               |           |                                                                                                                                                                                              | <p>Warto wskazać, że celowe jest użycie słów „finansowanych lub dofinansowywanych” ze środków na potrzeby obronne, co umożliwia wyłączenie pzp przy zamówień częściowo finansowanych ze środków na potrzeby obronne, częściowo z innych (z wyłączeniem stanowi, środków pochodzących z UE lub innych źródeł zagranicznych). Zarówno wskazanie tych konkretnych środków, jak i zakres zadaniowy wyłączony z pzp wyraźnie pokazuje, że celem nowelizacji jest ochrona interesu bezpieczeństwa państwa, a nie poszerzenie katalogu podmiotów mogących unikać pzp podczas realizacji zadań.</p> |  |
| 18. | Art. 1 pkt 44 | Skreślić. | <p>Ewidencja powinna osiągnąć pełną funkcjonalność już w tym roku. Ewentualnie skrócić wskazywany termin. W szczególności nie może być tak, że tylko część województw będzie objęta EOC.</p> | <p><b>Uwaga częściowo uwzględniona.</b><br/>Do wykreślenia wyrażenie „obejmować tylko część województw”.<br/>Mając na uwadze, że planowana ewidencja jest systemem o znacznym stopniu złożoności i znacznej ilości przetwarzanych danych, ze względów technicznych może być poważnie utrudnione uruchomienie jej od pierwszego dnia w pełnej funkcjonalności. Oczywiście planuje się, że ewidencja obrony cywilnej zostanie uruchomiona w</p>                                                                                                                                               |  |

|  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |
|--|--|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  |  |  | <p>przewidzianym terminie w podstawowej funkcjonalności lub ewentualnie na ograniczonym obszarze (np. w środowisku testowym) i będzie w toku wdrażania projektu skalowana funkcjonalnie. W okresie przejściowym możliwe będzie niezachowanie niektórych wymogów ustawowych, m.in. zakresu gromadzonych danych, wymogu pełnej informatyzacji. Jednocześnie wymóg niejawności będzie zachowany bezwarunkowo od początku funkcjonowania ewidencji. Uruchomienie ewidencji, chociażby w podstawowym zakresie, jest konieczne dla rozpoczęcia procesu nadawania przydziałów mobilizacyjnych i tworzenia zasobu osobowego korpusu obrony cywilnej.</p> |  |
|--|--|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|