

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Infrastruktury oraz Ministra Finansów i Gospodarki w sprawie wymaganego zakresu planów zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej, zwane dalej „projektem rozporządzenia”, wraz z uzasadnieniem oraz oceną skutków regulacji (OSR), ma na celu zastąpienie rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 17 maja 2017 r. w sprawie wymaganego zakresu planów zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej (Dz. U. poz. 1025), które obecnie obowiązuje. Nowelizacja tego rozporządzenia byłaby zbyt rozbudowana i trudna do stosowania, dlatego też przy zastosowaniu zasady przejrzystości prawa zasadnym jest wydanie rozporządzenia w nowym brzmieniu.

Projekt rozporządzenia reguluje wymagany zakres planów zagospodarowania przestrzennego dla morskich wód wewnętrznych i morza terytorialnego oraz wyłącznej strefy ekonomicznej, zarówno dla części tekstowej, jak i dla części graficznej planu.

Obecnie procedowana jest zmiana planu zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej w skali 1:200 000 (PZP POM), która dotyczy wykreślenia w PZP POM przepisów uwzględnionych też w planach szczegółowych (nakładające się akweny). Prace w tym zakresie są już na ukończeniu tj. przed przekazaniem na komisję prawniczą RCL. Zmiany w tym dokumencie nie mają charakteru zmian merytorycznych a stanowią jedynie uchylenie przepisów, które będą obowiązywać w procedowanych równolegle rozporządzeniach szczegółowych.

Rozpoczęto także prace przygotowawcze do kolejnej zmiany, tj. aktualizacji PZP POM. Będzie ona trwała kilka lat i uwzględni m.in. procedurę planistyczną opracowania planu oraz przeprowadzenie ustawowych uzgodnień i konsultacji społecznych. Ten dokument będzie miał już merytoryczny charakter i zostanie opracowany jako pierwszy na podstawie projektowanego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia uprości treść planów oraz pozwoli na sprawniejsze ich przygotowanie. Dzięki wprowadzonej regulacji utworzone plany będą spójne pod względem treści, struktury i zawartości utworzonych baz danych, jak i użytych: materiałów planistycznych, rodzajów opracowań kartograficznych, skali opracowań kartograficznych, stosowanych oznaczeń, nazewnictwa, standardów oraz sposobu dokumentowania prac planistycznych. W efekcie zostaną przyjęte jednolite plany, które będą czytelne dla każdego odbiorcy.

Pod względem merytorycznym projekt rozporządzenia posiada ten sam zakres treści, co pierwotny projekt rozporządzenia. Zebrane doświadczenia z opracowywania planów na podstawie dotychczasowego projektu rozporządzenia wskazały, jakie elementy planu można przedstawić w bardziej przejrzysty sposób. Wnioski te zostały uwzględnione w projekcie rozporządzenia.

Plany zagospodarowania przestrzennego obszarów morskich, zgodne z projektowanym rozporządzeniem, będą m. in. uwzględniać cele, zasady i kierunki rozwoju społeczno-gospodarczego i przestrzennego, określone w strategiach rozwoju i aktach planowania przestrzennego.

Projekt rozporządzenia określa wymogi dotyczące materiałów planistycznych wykorzystywanych w procesie tworzenia planu. Muszą one zawierać wszelkie dokumenty, opracowania, mapy oraz inne dane niezbędne do sporządzania planu lub mogące mieć wpływ na rozstrzygnięcia planu (§ 3 ust. 1 projektu rozporządzenia), których aktualność będzie oceniana na dzień przystąpienia do sporządzenia planu (§ 3 ust. 2 projektu rozporządzenia). Oprócz analiz, studiów, koncepcji i programów sporządzonych na potrzeby planu są to również wydane pozwolenia, koncesje, ustalenia wynikające z

przepisów odrębnych takie, jak formy ochrony przyrody, a także uwagi, wnioski, opinie i uzgodnienia zgłoszone w procesie planistycznym. Wśród wykorzystywanych analiz znajdzie się także analiza uwarunkowań opisująca kierunki zagospodarowania, której zakres wskazuje § 3 ust. 1 pkt 12 projektu rozporządzenia rysunki uwarunkowań sporządzone na podstawie materiałów, o których mowa w § 3 w ust. 1 w pkt 1-8. Dzięki analizie, organ już przed sporządzeniem właściwego projektu planu będzie dysponował syntetycznym opracowaniem stanowiącym punkt wyjścia do dalszych prac planistycznych. Tak szeroki zakres zgromadzonej dokumentacji pozwoli na wszechstronną i wyczerpującą ocenę zagadnień branych pod uwagę w procesie tworzenia planu. Włączenie do materiałów planistycznych dokumentacji będącej efektem prac m. in. organów ochrony środowiska i organów koncesyjnych umożliwi uwzględnienie potrzeb wielu interesariuszy.

W § 4 projektu rozporządzenia wskazano, że plan składa się z części tekstowej i graficznej.

Standardy mające zastosowanie przy sporządzaniu planów ustanowiono w § 5 ust. 1 projektu rozporządzenia, który odnosi się do podziału obszaru planu na akweny o określonej funkcji podstawowej i podakweny o określonej funkcji dopuszczalnej. Katalog funkcji podstawowych i dopuszczalnych wraz z ich definicjami został określony w załączniku nr 1 do projektu rozporządzenia.

W § 6 w ust. 1-5 projektu rozporządzenia określono zawartość części tekstowej planu, która zawiera ustalenia ogólne oraz ustalenia szczegółowe dotyczące poszczególnych akwenów. Część tekstowa będzie również określać funkcje podstawowe akwenów, opis funkcji dopuszczalnych w ramach akwenu oraz inne informacje dotyczące zagospodarowania obszaru objętego planem. Funkcje dopuszczalne będą stosowane, gdy oprócz funkcji podstawowej użytkowania akwenu możliwe będą inne sposoby użytkowania, ale pod warunkiem, że wykonywanie funkcji podstawowej nie będzie zakłócone. Dzięki przyjętemu podziałowi na funkcje podstawowe i dopuszczalne możliwa będzie realizacja założeń zrównoważonego rozwoju obszarów objętych planem. Funkcja podstawowa nie będzie wykluczała korzystania z obszaru w inny sposób, wskazany jako funkcja dopuszczalna, co poprawi wartość użytkową zagospodarowanego planem obszaru. Przeznaczenie poszczególnych akwenów będzie określone w kartach akwenów, dzięki czemu możliwe będzie odczytanie rozstrzygnięć planu wyłącznie w odniesieniu do określonego akwenu z karty akwenu. Załącznik nr 2 do projektu rozporządzenia zawiera Wzór karty akwenu w formie tabelarycznej. Informacje zamieszczone w karcie akwenu będą miały charakter syntetyczny i ułatwią korzystanie z planu także podmiotom nieprofesjonalnym.

W § 7 projektu rozporządzenia znalazły się postanowienia dotyczące całej części graficznej, która będzie się składać z rysunku planu. Plan będzie sporządzany w skali nie mniejszej niż 1:200 000 (§ 7 ust. 2 projektu rozporządzenia). Możliwe jest zastosowanie skali większej, stosownej do obszaru objętego planem. Takie rozwiązanie zapewni odpowiednią swobodę doboru skali dyrektorom urzędów morskich odpowiedzialnym za sporządzenie planu. W przypadku, gdy obszar objęty planem będzie mały, zastosowanie dużej skali pozwoli na zwiększenie szczegółowości planu. Z kolei ustanowienie minimalnej skali planu zagwarantuje także minimalny, wymagany poziom szczegółowości części graficznej planu, z uwzględnieniem jego przejrzystości i czytelności. Te same kryteria mają zostać wzięte pod uwagę przy stosowaniu oznaczeń.

W § 7 w ust. 11 projektu rozporządzenia uregulowano kwestię sporządzenia cyfrowego opracowania kartograficznego na podstawie jednolitej bazy danych przestrzennych. Zaproponowane rozwiązanie realizuje delegację ustawową wyrażoną w art. 37b w ust. 4 w ustawie z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej poprzez wprowadzenie obowiązku sporządzenia planu również w formie baz danych.

Jak wskazuje § 7 ust. 13 projektu rozporządzenia oznaczenia graficzne, literowe określające przeznaczenie akwenów, o których rozstrzyga rysunek planu, zawiera załącznik nr 1 do projektu rozporządzenia. Obszar planu będzie prezentowany w taki sposób, by łatwo można go było umiejscowić na mapie obszarów morskich, będzie m.in. zawierał istniejące granice administracyjne oraz rysunek orientacyjny, a także siatkę współrzędnych. Wymogi dotyczące wprowadzenia danych przestrzennych do części graficznej planu określa § 7 ust. 3 projektu rozporządzenia.

Przytoczone w projekcie rozporządzenia obszary przyległe do obszaru objętego planem to tereny lądowe lub akweny znajdujące się bezpośrednio za granicą obszaru objętego planem, które nie podlegają jego ustaleniom regulacyjnym.

Na potrzeby wymiany i klasyfikacji obiektów przestrzennych związanych z planami zagospodarowania przestrzennego polskich obszarów morskich w załączniku nr 3 do projektu rozporządzenia zdefiniowano typy obiektów przestrzennych, które należy stosować przy tworzeniu zbiorów danych przestrzennych. Definicja obiektów przestrzennych przyjmuje stereotypy, wyszczególnione w załączniku nr 3 do projektu rozporządzenia, oparte na profilu UML (Unified Modelling Language – Zunifikowany język modelowania), zdefiniowanym w ISO/TS 19103:2005 - Conceptual Schema Language, z rozszerzeniem tego profilu. W odniesieniu do nazw kolumn wskazanych w załączniku nr 3 do projektu rozporządzenia, zastosowano język modelowania, który ma zastosowanie przy projektowaniu baz danych. Zgodnie z normami dotyczącymi projektowania nazw kolumn w bazach danych, nazwy te powinny składać się wyłącznie z liter, cyfr lub znaku podkreślenia, bez używania innych znaków. Dobrą praktyką jest unikanie spacji w nazwach kolumn. Specyfika regulacji zagospodarowania przestrzennego obszarów morskich, na którą składa się rozległość obszarów oraz zróżnicowanie istniejącego zagospodarowania, przemawiała za tworzeniem planów w formie elektronicznej, dzięki czemu korzystanie z nich będzie prostsze i pozytywnie wpłynie na dostępność planu dla podmiotów zainteresowanych. Zaproponowane rozwiązanie jest zgodne z wytycznymi HELCOM-VASAB dotyczącymi struktury danych morskich planów zagospodarowania przestrzennego na Morzu Bałtyckim¹⁾. To rozwiązanie gwarantuje możliwość publikacji polskich danych w dedykowanych geoportalach na poziomie bałtyckim (Basemaps²⁾), czy europejskim (Emodnet Human Activities³⁾).

Wymogi dotyczące dokumentowania prac planistycznych przedstawiono w § 8 projektu rozporządzenia. Przepis ten wprowadza jednolite zasady prowadzenia dokumentacji powstałej w procesie planistycznym. Unifikacja systemu prowadzenia dokumentacji pozwoli na sprawniejsze z niej korzystanie i porównanie procesu planistycznego prowadzonego przez poszczególnych dyrektorów urzędów morskich.

W § 9 w projekcie rozporządzenia wskazano, że projekt rozporządzenia uchyla rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 17 maja 2017 r. w sprawie wymaganego zakresu planów zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie 14 dni po dniu ogłoszenia. Projekt rozporządzenia nie wymaga dostosowania w trakcie vacatio legis innych przepisów prawa ani szczególnego przygotowania przez podmioty, na które nakłada obowiązki.

¹⁾ [Guidelines on transboundary MSP output data structure in the Baltic Sea.](#)

²⁾ <https://basemaps.helcom.fi/>.

³⁾ <https://emodnet.ec.europa.eu/en/human-activities>.

Wprowadzenie przedmiotowej regulacji jest konieczne w celu stworzenia jednolitych planów zagospodarowania przestrzennego obszarów morskich, kompatybilnych z planami obszarów lądowych.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji, w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia, o których mowa w § 39 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806 oraz z 2025 r. poz. 408).

Stosownie do postanowień uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projektowane rozporządzenie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z dniem skierowania do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji publicznych.

Organizacje o charakterze lobbiningowym, wymienione w rejestrze podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbiningową, nie zgłosiły zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia. Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera wymogów nakładanych na usługodawców w zakresie określonym w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1024/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie współpracy administracyjnej za pośrednictwem systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym i uchylającego decyzję Komisji 2008/49/WE (Dz. Urz. UE L 316 z 14.11.2012, str. 1; Dz. Urz. UE L 354 z 28.12.2013, str. 132; Dz. Urz. UE L 159 z 28.05.2014, str. 1; Dz. Urz. UE L 159 z 28.05.2014, str. 11; Dz. Urz. UE L 200 z 26.07.2016, str. 1; Dz. Urz. UE L 252 z 16.09.2016, str. 53; Dz. Urz. UE L 295 z 21.11.2018, str. 1; Dz. Urz. UE L 249 z 31.07.2020, str. 49; Dz. Urz. UE L 249 z 31.07.2020, str. 17 oraz Dz. Urz. UE L 231 z 06.09.2019, str. 29).

Projekt rozporządzenia nie wpływa na rodzinę, obywateli, osoby starsze, osoby niepełnosprawne oraz gospodarstwa domowe.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z ustawą z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480, 1795 i 1826) i nie wpływa na zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, w tym na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.

Brak jest możliwości alternatywnego rozwiązania problemu z uwagi na obowiązujące upoważnienie ustawowe do wydania rozporządzenia wykonawczego.

Projekt został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury pod nr 143.