

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Infrastruktury oraz Ministra Finansów i Gospodarki w sprawie wymaganego zakresu planów zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej	Data sporządzenia 23.02.2026 r.
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące <u>wiodące:</u> Ministerstwo Infrastruktury <u>współpracujące:</u> Ministerstwo Rozwoju i Technologii Ministerstwo Klimatu i Środowiska Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Źródło: Upoważnienie ustawowe Art. 37b ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1125 oraz z 2025 r. poz. 409, 1535 i 1668)
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Arkadiusz Marchewka – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury	Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury 143
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Katarzyna Falińska, główny specjalista Departament Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej, Ministerstwo Infrastruktury, tel. 22 522 57 34, e-mail: katarzyna.falinska@mi.gov.pl	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia ma na celu zastąpienie rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 17 maja 2017 r. w sprawie wymaganego zakresu planów zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej (Dz. U. poz. 1025), które obecnie obowiązuje. Nowelizacja tego rozporządzenia byłaby zbyt rozbudowana i trudna do stosowania, dlatego też przy zastosowaniu zasady przejrzystości prawa zasadnym jest wydanie rozporządzenia w nowym brzmieniu.

Wprowadzenie zmian w drodze projektowanego aktu prawnego jest niezbędne by przeprowadzić prace planistyczne. Na jego podstawie w pierwszej kolejności zostanie opracowany zmieniony plan zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej w skali 1:200 000, dla którego rozpoczęto już prace przygotowawcze.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia uprości treść planów oraz pozwoli na sprawniejsze ich przygotowanie.

Projekt rozporządzenia reguluje wymagany zakres morskich planów zagospodarowania przestrzennego, zarówno dla części tekstowej, jak i dla części graficznej planu.

Pod względem merytorycznym projekt rozporządzenia posiada ten sam zakres treści, co obowiązujące rozporządzenie. Zebrane doświadczenia z opracowywania planów na podstawie dotychczasowego rozporządzenia wskazały jakie elementy planu można przedstawić w bardziej przejrzysty sposób. Wnioski te zostały uwzględnione w projekcie rozporządzenia.

Celem aktualizacji rozporządzenia jest uporządkowanie treści, ujednolicenie układu informacji oraz poprawa przejrzystości dokumentu. W nowym rozporządzeniu są zatem następujące zmiany:

- uzupełnienie określeń użytych w rozporządzeniu,
- uporządkowanie części rozporządzenia dotyczącej materiałów planistycznych,
- przedstawienie informacji na temat zastosowania standardów w sposób bardziej czytelny i klarowny,
- utworzenie katalogu funkcji podstawowych i dopuszczalnych wraz z ich definicjami, oznaczeniem literowym i graficznym w formie załącznika do rozporządzenia,
- przedstawienie informacji na temat części tekstowej i graficznej planu w sposób ułatwiający interpretację i wykorzystanie dokumentu,

- modyfikacja treści karty akwenu w sposób zapewniający większą czytelność i spójność,
- przedstawienie typów i atrybutów obiektów przestrzennych w formie nowego załącznika do rozporządzenia.

Dzięki wprowadzonej regulacji utworzone plany będą spójne pod względem treści, struktury i zawartości utworzonych baz danych, jak i użytych: materiałów planistycznych, rodzajów opracowań kartograficznych, skali opracowań kartograficznych, stosowanych oznaczeń, nazewnictwa, standardów oraz sposobu dokumentowania prac planistycznych. W efekcie zostaną przyjęte jednolite plany zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej, które będą czytelne dla każdego odbiorcy.

Brak jest możliwości alternatywnego rozwiązania problemu z uwagi na obowiązujące upoważnienie ustawowe do wydania rozporządzenia wykonawczego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rzeczpospolita Polska, jak i pozostałe kraje członkowskie UE, zostały zobowiązane do wdrożenia przepisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/89/UE z dnia 23 lipca 2014 r. ustanawiającej ramy planowania przestrzennego obszarów morskich (Dz. Urz. UE L 257 z 28.08.2014, str. 135).

Planowanie obszarów Morza Bałtyckiego jest oparte na współpracy poszczególnych krajów w ramach inicjatyw: Visions and Strategies Around the Baltic Sea (VASAB)¹⁾ i Konwencji Helsińskiej (HELCOM)²⁾. Wypracowany wspólnie model planowania zakłada, że Morze Bałtyckie jest jednym spójnym ekosystemem i dlatego należy je chronić i korzystać z jego zasobów, mając na uwadze ponadnarodową perspektywę VASAB 2010, która była pierwszą inicjatywą nawołującą do wprowadzenia planów zagospodarowania przestrzennego obszarów Morza Bałtyckiego. Przy planowaniu obszarów morskich należy brać pod uwagę zasady i kierunki wyznaczone przez grupę roboczą HELCOM i VASAB, tj. zgodnie z następującymi zasadami morskiego planowania na Morzu Bałtyckim: podejściem ekosystemowym, zrównoważonym zarządzaniem przestrzenią morską, podejściem ostrożnościowym, w wymiarze ekologicznym, ekonomicznym i społecznym oraz planowaniem dostosowanym do charakterystyki i specyficznych warunków różnych obszarów.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Urzędy morskie	2	Rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 7 października 1991 r. w sprawie utworzenia urzędów morskich, określenia ich siedzib oraz terytorialnego zakresu działania dyrektorów urzędów morskich (Dz. U. z 2021 r. poz. 1339)	Projekty planów zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej sporządza dyrektor urzędu morskiego właściwy terytorialnie dla obszaru objętego planem.
Użytkownicy planów zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej	Brak możliwości oszacowania	Własne	Poprawa jakości legislacyjnej aktów normatywnych
Gminy	55 gmin graniczących z obszarem objętym planami	Obwieszczenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 czerwca 2010r. w sprawie wykazu gmin i powiatów, wchodzących w skład województw (M.P. poz.654). Krajowy Rejestr Urzędowy	Na obszarze objętym planami zagospodarowania przestrzennego nie funkcjonują jednostki samorządu terytorialnego, ale ich zakres praw i obowiązków obejmuje obszary bezpośrednio sąsiadujące (styczne) z

¹⁾ VASAB (Organizacja Wizji i Strategii dla Morza Bałtyckiego) to współpraca międzynarodowa na polu planowania przestrzennego założona w sierpniu 1992 r. podczas Konferencji na szczeblu ministerialnym w Karlskronie. Szczegółowe informacje na temat realizowanych działań dostępne są na stronie internetowej VASAB: <https://vasab.org/home/about/history-2/>.

²⁾ HELCOM to Komisja Ochrony Środowiska Morskiego Bałtyku, która powstała jako organ wykonawczy konwencji o ochronie środowiska morskiego obszaru Morza Bałtyckiego, sporządzonej w Helsinkach dnia 22 marca 1974 r. W Rzeczypospolitej Polskiej weszła w życie w dniu 3 maja 1980 r. (Dz. U. poz. 65). W 1992 r. poprzednia umowa międzynarodowa zastąpiona została Konwencją o ochronie środowiska morskiego obszaru Morza Bałtyckiego, sporządzoną w Helsinkach dnia 9 kwietnia 1992 r. Została przez Rzeczypospolitą Polską ratyfikowana w dniu 8 października 1999 r., zaś weszła w życie w dniu 17 stycznia 2000 r. i obowiązuje nadal (Dz. U. z 2000 r. poz. 347).

		Podziału Terytorialnego Kraju TERYT, GUS Stan w dniu 06.02.2026 r.	obszarami opracowania planów. Z uwagi na podział kompetencji w zakresie planowania przestrzennego realizowanego przez samorząd terytorialny, szczególna rola należy do gmin, które dla obszarów sąsiadujących z obszarami morskimi mają prawo uchylać akty prawa miejscowego. Plan będzie zawierał ustalenia wiążące wobec obszarów położonych na zewnątrz obszaru planów.
--	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677 oraz z 2026 r. poz. 160) z dniem skierowania do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji publicznych.

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do konsultacji publicznych i opiniowania następującym podmiotom:

1. Akademia Marynarki Wojennej w Gdyni im. Bohaterów Westerplatte;
2. Biuro Planowania Przestrzennego Miasta Gdyni;
3. Biuro Planowania Przestrzennego Miasta w Szczecinie;
4. Biuro Rozwoju Gdańska;
5. Federacja Przedsiębiorców Polskich;
6. Forum Związków Zawodowych;
7. Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska;
8. Główny Inspektorat Ochrony Środowiska;
9. Instytut Budownictwa Wodnego Polskiej Akademii Nauk;
10. Instytut Energetyki Odnawialnej;
11. Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej;
12. Instytut Morski, Uniwersytet Morski w Gdyni;
13. Instytut Oceanografii Uniwersytetu Gdańskiego;
14. Instytut Oceanologii Polskiej Akademii Nauk;
15. Koalicja na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością;
16. Konfederacja Lewiatan;
17. Krajowa Izba Gospodarcza;
18. Krajowa Izba Gospodarki Morskiej;
19. Morska Służba Poszukiwania i Ratownictwa w Gdyni;
20. Morski Instytut Rybacki Państwowy Instytut Badawczy;
21. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”;
22. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
23. Państwowa Komisja Badania Wypadków Morskich;
24. Państwowy Instytut Geologiczny Państwowy Instytut Badawczy;
25. Politechnika Gdańska;
26. Politechnika Morska w Szczecinie;
27. Polski Związek Głuchych;
28. Polski Związek Niewidomych;
29. Polskie Forum Osób z Niepełnosprawnościami;
30. Polskie Stowarzyszenie Energetyki Wiatrowej;
31. Polskie Stowarzyszenie na rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intellectualną;
32. Polskie Stowarzyszenie Osób z Niepełnosprawnościami;
33. Polskie Towarzystwo Morskiej Energetyki Wiatrowej;
34. Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku;
35. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
36. Regionalne Biuro Gospodarki Przestrzennej Województwa Zachodniopomorskiego;
37. Stacja Morska Instytutu Oceanografii Uniwersytetu Gdańskiego;
38. Uniwersytet Gdański;
39. Uniwersytet Szczeciński;

40. Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego;
41. Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego;
42. Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego;
43. Urząd Morski w Gdyni;
44. Urząd Morski w Szczecinie;
45. Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie;
46. Wojewódzkie Biuro Planowania Przestrzennego w Słupsku;
47. Zachodniopomorski Uniwersytet Technologiczny w Szczecinie;
48. Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie;
49. Zarząd Morskich Portów Szczecin i Świnoujście S.A.;
50. Zarząd Morskiego Portu Gdańsk S.A.;
51. Zarząd Morskiego Portu Gdynia S.A.;
52. Związek Małych Portów Morskich;
53. Związek Miast i Gmin Morskich;
54. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców.

Proces konsultacji publicznych został podsumowany w raporcie z konsultacji publicznych.

Projekt rozporządzenia został skierowany do uzgodnień międzyresortowych z terminem 14 dni na zgłaszanie uwag. Proces uzgodnień międzyresortowych został podsumowany w raporcie z uzgodnień międzyresortowych.

Projekt rozporządzenia będzie podlegał opiniowaniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz Polskiego Komitetu Normalizacyjnego.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z 2020 r. poz. 568 i 2157, z 2021 r. poz. 2445, z 2022 r. poz. 2666, z 2023 r. poz. 1586 i 1723 oraz z 2025 r. poz. 39 i 1661).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	Nie dotyczy.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego (nie wpłynie bezpośrednio na sektor finansów publicznych).

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	--
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie ma wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie ma wpływu.						
	rodzina, obywatele, osoby starsze, osoby niepełnosprawne oraz gospodarstwa domowe	Nie ma wpływu.						
Niemierzalne	Brak	-						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projekt rozporządzenia nie dotyczy zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☐ zmniejszenie liczby procedur
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

☐ zwiększenie liczby dokumentów
☐ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

Komentarz: Projekt rozporządzenia nie nakłada na przedsiębiorców nowych obciążeń administracyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane regulacje nie będą miały wpływu na wielkość zatrudnienia.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☒ środowisko naturalne
☒ sytuacja i rozwój regionalny
☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

☐ demografia
☐ mienie państwowe
☐ inne:

☐ informatyzacja
☐ zdrowie

Omówienie wpływu

Wprowadzanie ładu przestrzennego w morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej Rzeczypospolitej Polskiej.

Regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na stan środowiska, umożliwi jednak przyjęcie planów zagospodarowania przestrzennego obszarów morskich, przez co przyczyni się do lepszej ochrony obszarów wrażliwych i cennych środowiskowo.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projekt rozporządzenia wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Zgodnie z art. 37i ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej plany zagospodarowania przestrzennego obszarów morskich podlegają okresowej ocenie, co najmniej raz na 10 lat.

Ewaluacja efektów projektowanego rozporządzenia zostanie przeprowadzona w oparciu o ocenę rozporządzeń przyjmujących plany zagospodarowania przestrzennego obszarów morskich wydanych na podstawie projektowanego rozporządzenia. Wśród zastosowanych mierników, jakie zostaną zastosowane należy w szczególności wymienić uwagi

praktyczne zgłaszane przez dyrektorów urzędów morskich odpowiedzialnych za sporządzenie projektów planów oraz uwagi zgłaszane w ramach prac planistycznych odnoszące się do formy sporządzenia poszczególnych części planu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak