

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie kursu reedukacyjnego w zakresie problematyki przeciwalkoholowej i przeciwdziałania narkomanii oraz szczegółowych warunków i trybu kierowania na badania lekarskie lub badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Zdrowia Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Katarzyna Kęcka, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Anna Baumann-Popczyk, Dyrektor Departamentu Zdrowia Publicznego, 22 530 03 18, dep-zp@mz.gov.pl	Data sporządzenia 06.03.2026 r. Źródło: art. 105 ust. 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2025 r. poz. 1226 i 1676) Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Zdrowia: MZ 1851
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie Ministra Zdrowia w sprawie kursu reedukacyjnego w zakresie problematyki przeciwalkoholowej i przeciwdziałania narkomanii oraz szczegółowych warunków i trybu kierowania na badania lekarskie lub badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu, jest wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 105 ust. 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami.

Konieczność jego wydania wynika ze zmiany upoważnienia ustawowego zawartego art. 105 ust. 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami wprowadzonej przez art. 4 pkt 30 ustawy z dnia 17 października 2025 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie w większości uwzględnia dotychczasowe rozwiązania przyjęte w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 3 grudnia 2021 r. w sprawie kursu reedukacyjnego w zakresie problematyki przeciwalkoholowej i przeciwdziałania narkomanii oraz szczegółowych warunków i trybu kierowania na badania lekarskie lub badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu (Dz. U. z 2023 r. poz. 1629).

Mając na uwadze działania na rzecz poprawy bezpieczeństwa na drogach oraz ograniczenie skutków wynikających z wypadków spowodowanych przez nietrzeźwych kierowców za konieczne uważa się wprowadzenie działań prewencyjnych przez odpowiednią dolegliwość finansową, mogącą skutkować zniechęceniem do kierowania pojazdami pod wpływem alkoholu, narkotyków lub innych środków odurzających. Z tych względów proponuję się, aby wysokość opłaty za kurs reedukacyjny wzrosła z 500 zł do 2500 zł. Ustalona wysokość opłaty umożliwi także pokrycie całości kosztów przygotowania i przeprowadzenia wskazanych kursów reedukacyjnych.

Obecnie kierowca, który kierował pojazdem w stanie nietrzeźwości, w stanie po użyciu alkoholu lub środka odurzającego i został skierowany na ukończenie kursu reedukacyjnego w zakresie problematyki przeciwalkoholowej i przeciwdziałania narkomanii, jest obowiązany do uiszczenia opłaty za kurs reedukacyjny (której wysokość, stosownie do obecnego art. 105 ust. 5 pkt 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, nie może przekroczyć 500 zł), która jest nieadekwatna do obecnych realiów ekonomicznych i społecznych. Społeczeństwo zdecydowanie potępia kierowanie pojazdami w stanie nietrzeźwości, w stanie po użyciu alkoholu lub środka odurzającego, zatem opłata za kurs reedukacyjny nie może być zbyt niska. Ponadto szkolenia w ramach kursu reedukacyjnego są prowadzone przez wysoko wykwalifikowanych specjalistów, legitymujących się wyższym wykształceniem oraz ukończonymi podyplomowymi studiami specjalistycznymi lub specjalistycznymi szkoleniami w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień lub odpowiednim doświadczeniem w prowadzeniu szkoleń w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych lub przeciwdziałania narkomanii, co również nie powinno pozostawać bez znaczenia na koszty ponoszone przez kierowcę odbywającego kurs reedukacyjny.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Obszar zmian pozostaje bez wpływu na inne kraje członkowskie, gdyż jest domeną prawa krajowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wojewódzkie Ośrodki Ruchu Drogowego	58	informacja ogólnodostępna	wojewódzkie ośrodki ruchu drogowego w zakresie wydawania zaświadczenia o ukończeniu kursu

			reedukacyjnego w zakresie problematyki przeciwalkoholowej i przeciwdziałania narkomanii, gdyż wysokość opłaty za ten kurs stanowi przychód wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego
starostwa powiatowe i miasta na prawach powiatu	314 i 66	informacja ogólnodostępna	starostowie w zakresie wydania decyzji o skierowaniu na badanie lekarskie przeprowadzane w celu ustalenia istnienia lub braku przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdami
marszałkowie województw	16	informacja ogólnodostępna	marszałkowie województwa w zakresie wydania decyzji o skierowaniu na badanie lekarskie przeprowadzane w celu ustalenia istnienia lub braku przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdami

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projektu rozporządzenia nie podlegał tzw. pre-konsultacja.

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt rozporządzenia został przekazany, z 30-dniowym terminem zgłaszania uwag, do następujących podmiotów:

- 1) Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia;
- 2) Instytut Medycyny Pracy im. prof. J. Nofera w Łodzi;
- 3) Konsultant krajowy w dziedzinie medycyny pracy;
- 4) Naczelna Rada Lekarska;
- 5) Naczelna Rada Pielęgniarek i Położnych;
- 6) Krajowa Rada Diagnostów Laboratoryjnych;
- 7) Krajowa Rada Fizjoterapeutów;
- 8) Krajowa Rada Ratowników Medycznych;
- 9) Rada Dialogu Społecznego;
- 10) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 11) Konfederacja Lewiatan;
- 12) Związek Pracodawców - Business Centre Club;
- 13) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 14) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 15) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 16) Forum Związków Zawodowych;
- 17) Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”;
- 18) Federacja Związków Pracodawców Zakładów Opieki Zdrowotnej;
- 19) Porozumienie Pracodawców Ochrony Zdrowia;
- 20) Centralny Instytut Ochrony Pracy – Państwowy Instytut Badawczy;
- 21) Narodowy Instytut Zdrowia Publicznego PZH – Państwowy Instytut Badawczy;
- 22) NSZZ „Solidarność”;
- 23) NSZZ „Solidarność - 80”;
- 24) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 25) Federacja Przedsiębiorców Polskich;
- 26) Polskie Towarzystwo Leczenia Otyłości;
- 27) Pracodawcy Medycyny Prywatnej;
- 28) Stowarzyszenie Szpitali Prywatnych;
- 29) Związek Pracodawców Ratownictwa Medycznego SP ZOZ;
- 30) Ogólnopolski Związek Pracodawców Podmiotów Leczniczych;
- 31) Ogólnopolski Związek Pracodawców Szpitali Powiatowych;
- 32) Rada Organizacji Pacjentów przy ministrze właściwym do spraw zdrowia;
- 33) Wojewódzkie Ośrodki Ruchu Drogowego;
- 34) Starostwa powiatowe;

- 35) Marszałkowie Województw;
36) Polskie Towarzystwo Prawa Medycznego;
37) Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.), projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Zdrowia oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostały omówione w raporcie dołączonym do oceny skutków regulacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Opłata stanowi przychód wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych wydatków dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego, a także dla innych jednostek sektora finansów publicznych. Jednocześnie, jak wynika z danych Policji w 2025 roku policja ujawniła 95 262 nietrzeźwych kierujących, co oznacza wzrost o 2 938 w porównaniu do roku 2024. Każdy z nich potencjalnie kwalifikuje się na kurs reedukacyjny. Zaproponowana wysokość opłaty umożliwi także pokrycie całości kosztów przygotowania i przeprowadzenia wskazanych kursów reedukacyjnych. Obecnie jest ona nieadekwatna do obecnych realiów ekonomicznych i społecznych. W ramach kursu reedukacyjnego są prowadzone przez wysoko wykwalifikowanych specjalistów, legitymujących się wyższym wykształceniem oraz ukończonymi podyplomowymi studiami specjalistycznymi lub specjalistycznymi szkoleniami w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień lub odpowiednim doświadczeniem w prowadzeniu szkoleń w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych lub przeciwdziałania narkomanii, co również nie powinno pozostawać bez znaczenia na koszty ponoszone przez kierowcę odbywającego kurs reedukacyjny.												
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
		Skutki											
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
	(dodaj/usuń)												
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa	Projektowane regulacje nie będą mieć wpływ na sektor dużych, mikro-											

niepieniężnym	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	małych i średnich przedsiębiorstw.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowana regulacja będą miała wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, gospodarstw domowych, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
	osoby starsze i niepełnosprawne	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Jeżeli kierowca, który kierował pojazdem w stanie nietrzeźwości, w stanie po użyciu alkoholu lub środka odurzającego i został skierowany na ukończenie kursu reedukacyjnego w zakresie problematyki przeciwalkoholowej i przeciwdziałania narkomanii, będzie obowiązany do uiszczenia opłaty za kurs, co może realnie wypłynąć na jego codziennie wydatki.
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☒ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☒ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☒ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Nie będzie miało wpływu.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☒ zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie ma wpływ na zdrowie w zakresie problematyki przeciwalkoholowej i przeciwdziałania narkomanii dla zmiany postaw kierujących pojazdami poprzez wprowadzenie działań prewencyjnych, tj. odpowiednią dolegliwość finansową.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Proponuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Raport z konsultacji publicznych i opiniowania.		