

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów umowy o turystyczny rachunek powierniczy, formularzy gwarancji bankowej, gwarancji ubezpieczeniowej oraz umowy ubezpieczenia na rzecz podróży Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Sportu i Turystyki – wiodące, Ministerstwo Finansów - współpracujące Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ireneusz Raś, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sportu i Turystyki Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu dr Dominik Borek, Dyrektor Departamentu Turystyki w Ministerstwie Sportu i Turystyki tel.: 22 266 33 78; e-mail: Dominik.Borek@msit.gov.pl	Data sporządzenia 20.02.2026 r. Źródło: Inne Deregulacja Nr w wykazie prac: Nr 14 w Wykazie Prac Legislacyjnych Ministra Sportu i Turystyki
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba wydania przedmiotowego rozporządzenia wynika ze zmian wprowadzonych do ustawy o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych na mocy ustawy z dnia 7 listopada 2025 r. o zmianie ustawy o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1806).

Istota rozwiązań zawartych w projekcie rozporządzenia polega na dostosowaniu wzoru formularzy gwarancji bankowej i gwarancji ubezpieczeniowej do zmiany wprowadzonej do ustawy o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych polegającej na wprowadzeniu możliwości, aby wymóg minimalnej sumy gwarancyjnej mógł być spełniany przez przedsiębiorcę turystycznego również przez zawarcie kilku (zamiast, jak dotychczas, jednej) umów gwarancji bankowej lub ubezpieczeniowej, których łączna wartość będzie nie mniejsza niż wymagana minimalna suma gwarancyjna, w celu ułatwienia przedsiębiorcom pozyskiwania obligatoryjnego zabezpieczenia finansowego (ułatwienie funkcjonowania systemu zabezpieczeń na wypadek niewypłacalności organizatorów turystyki i przedsiębiorców ułatwiających nabywanie powiązanych usług turystycznych).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia zmienia wzory gwarancji bankowej i gwarancji ubezpieczeniowej poprzez dodanie w tych wzorach (dodawane § 1a):

- 1) informacji o tym, czy podmiot zlecający udzielenie gwarancji - organizator turystyki lub przedsiębiorca ułatwiający nabywanie powiązanych usług turystycznych zapewnia zabezpieczenie finansowe, o którym mowa w art. 7 ust 2 pkt 1 ustawy przez zawarcie wyłącznie jednej gwarancji czy też więcej niż jednej gwarancji,
- 2) w przypadku zawarcia więcej niż jednej gwarancji - informacji, czy podmiot udzielający danej gwarancji jest wskazany jako właściwy do przyjmowania zgłoszeń od podróżnych i jako taki jest obowiązany do obsługi zgłoszonych roszczeń, w tym do dokonywania wypłat, do wysokości własnej sumy gwarancyjnej oraz w imieniu pozostałych podmiotów udzielających gwarancji ubezpieczeniowej albo gwarancji bankowej, ze środków przez nich przekazanych, zgodnie z wyliczeniem proporcjonalnego do wysokości udzielonego zabezpieczenia udziału w kwotach należnych podróżnym, do łącznej wysokości wszystkich gwarancji udzielonych na ten sam okres.

Ponadto projekt wprowadza zmiany dostosowujące wzory gwarancji bankowej i gwarancji ubezpieczeniowej do zmian w zakresie wydawania przez marszałka województwa lub upoważnioną przez niego jednostkę dyspozycji do podmiotu właściwego do przyjmowania zgłoszeń od podróżnych, o którym mowa w art. 16 ust. 2, informując o tym podmioty, które udzieliły pozostałych gwarancji ubezpieczeniowych albo gwarancji bankowych (dodawany § 6 ust. 2a formularzy gwarancji) oraz przedstawienia temu podmiotowi rozliczenia otrzymanej zaliczki (zmiana § 6 ust. 6).

Pozostałe zmiany mają charakter redakcyjno-legislacyjny i są wprowadzane w celu dostosowania treści formularzy do zmian opisanych powyżej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W odniesieniu do projektowanych zmian brak jest jednolitego rozwiązania na szczeblu UE. Poszczególne kraje stosują własne modele zabezpieczenia interesów podróżnych na wypadek niewypłacalności touroperatorów. Rozwiązania z innych krajów nie stanowią punktu odniesienia dla projektowanych przepisów. Tym samym, zawarte w przedmiotowym rozporządzeniu zmiany dotyczące wzorów gwarancji wymaganych od organizatorów turystyki i przedsiębiorców ułatwiających nabywanie powiązanych usług turystycznych wynikają ze specyficznych polskich rozwiązań dotyczących tych form zabezpieczeń i nie mogą być porównywane z innymi systemami zabezpieczeń, w których nie funkcjonują w tym celu formy zabezpieczeń takie jak gwarancja bankowa lub ubezpieczeniowa.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy turystyczni	5566 podmiotów	Ewidencja TFG https://ewidencja.ufg.pl/ewidencja Stan na dzień: 2026-02 -20	Zmniejszenie kosztów zabezpieczeń i ułatwienie ich pozyskiwania;
Zakłady ubezpieczeń i banki udzielające zabezpieczeń finansowych przedsiębiorcom turystycznym	15 Zakładów ubezpieczeń / 27 banków i banków spółdzielczych	Ewidencja TFG	Ograniczenie tempa wzrostu ryzyka obejmowanego gwarancjami ubezpieczeniowymi w ślad za rozwojem skali działalności przedsiębiorców turystycznych, a w rezultacie zmniejszenie presji na wzrost kapitałów zakładów ubezpieczeń bądź koniecznej do uzyskania pojemności reasekuracyjnej. Możliwe zmniejszenie tempa wzrostu przychodów ze składek ubezpieczeniowych na skutek ograniczenia poziomu ryzyka lub podziału między różne podmioty.
Obywatele (korzystający z usług przedsiębiorców turystycznych)	9 mln rocznie	TFG	Zmniejszenie ryzyka negatywnych skutków zawirowań na światowych rynkach reasekuracyjnych, które mogłyby stanowić barierę rozwoju dla przedsiębiorców turystycznych w Polsce.
Marszałkowie Województw	16		Przyjmowanie jako spełnienie warunku w zakresie wykonywania działalności organizatora turystyki lub przedsiębiorcy ułatwiającego nabywanie powiązanych usług turystycznych dokumentów potwierdzających zawarcie zabezpieczeń finansowych, składających się z więcej niż jednej gwarancji bankowej czy też więcej niż jednej gwarancji ubezpieczeniowej

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zaplanowano konsultacje publiczne i opiniowanie. Czas na zgłaszanie uwag: 10 dni od dnia otrzymania projektu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa (cz.40 - CWTON)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na zwiększenie wydatków z części 40 – turystyka budżetu państwa.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zmniejszenie ryzyka negatywnych skutków zawirowań na światowych rynkach reasekuracyjnych, które mogłyby stanowić barierę rozwoju dla przedsiębiorców turystycznych w Polsce.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Ułatwienie przedsiębiorcom turystycznym pozyskiwania obligatoryjnego zabezpieczenia finansowego						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☐ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
Komentarz:								

9. Wpływ na rynek pracy		
Nie dotyczy		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		