

UZASADNIENIE

W wyniku nowelizacji ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2024 r. poz. 1571, z późn. zm.), zwanej dalej „PSWiN”, dokonanej ustawą z dnia 21 listopada 2025 r. zmieniającą ustawę o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw, ustawę o systemie informacji oświatowej, ustawę – Prawo oświatowe oraz ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1837) w art. 353 PSWiN – w związku z wprowadzeniem repozytorium dyplomów elektronicznych, zwanego dalej „repozytorium”, zostało rozszerzone upoważnienie ustawowe do wydania rozporządzenia w sprawie danych przetwarzanych w Zintegrowanym Systemie Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on, zwanym dalej „systemem POL-on”. Tym samym w dniu wejścia w życie znowelizowanego przepisu upoważniającego, tj. w dniu 30 czerwca 2026 r., utraci moc dotychczasowe rozporządzenie Ministra Nauki z dnia 12 września 2024 r. w sprawie danych przetwarzanych w Zintegrowanym Systemie Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on (Dz. U. 2024 poz. 1403, z późn. zm.) i konieczne jest wydanie nowego rozporządzenia w tej sprawie.

Ustawa z dnia 21 listopada 2025 r. zmieniająca ustawę o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw, ustawę o systemie informacji oświatowej, ustawę – Prawo oświatowe oraz ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, oprócz uregulowania kwestii dotyczących wydawania dyplomów ukończenia studiów, suplementów do dyplomów, dyplomów doktorskich i dyplomów habilitacyjnych oraz odpisów tych dokumentów w językach obcych, w postaci elektronicznej, a także prowadzenia repozytorium, wprowadziła również konieczne zmiany związane z dostępem do systemu POL-on i korzystaniem z niego przez Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego, zwane dalej „CMKP”. Oba te bloki zmian muszą znaleźć swoje bezpośrednie odzwierciedlenie w przepisach rozporządzenia wydawanego na podstawie art. 353 PSWiN.

Zgodnie z dodanymi w art. 353 PSWiN pkt 3a–3c minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego i nauki jest zobowiązany określić, w drodze rozporządzenia:

- 1) szczegółowe wymagania techniczne dotyczące dyplomów ukończenia studiów, suplementów do dyplomów, dyplomów doktorskich i dyplomów habilitacyjnych oraz odpisów tych dokumentów w językach obcych, w postaci elektronicznej, a także sposób ich wydawania i weryfikacji oraz specyfikację formatu tych dokumentów;

- 2) zakres dodatkowych elementów:
 - a) dyplomu ukończenia studiów, które mogą być wprowadzone do repozytorium zgodnie z art. 347a ust. 4,
 - b) dyplomu doktorskiego i dyplomu habilitacyjnego, które mogą być wprowadzone do repozytorium zgodnie z art. 347a ust. 6;
- 3) zakres danych umożliwiających dostęp do:
 - a) repozytorium – na podstawie art. 347a ust. 12 pkt 6 PSWiN,
 - b) informacji o dyplomach ukończenia studiów, suplementach do tych dyplomów, dyplomach doktorskich i dyplomach habilitacyjnych, zgromadzonych w repozytorium – na podstawie art. 347a ust. 13 pkt 2 PSWiN.

Repozytorium będzie nową bazą danych systemu POL-on i będzie służyło do obsługi procesu wydawania w postaci elektronicznej dyplomów ukończenia studiów wraz z suplementami do dyplomów oraz dyplomów doktorskich i dyplomów habilitacyjnych, a także odpisów tych dokumentów w językach obcych, jak również gromadzenia, udostępniania i weryfikacji autentyczności tych dokumentów w sposób zapewniający ich integralność i autentyczność oraz ich elektronicznego uwierzytelniania.

W projektowanym rozporządzeniu wskazano, że ww. dokumenty w postaci elektronicznej będą sporządzane w formacie danych XML zgodnym ze schematem XSD udostępnionym przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki na stronie internetowej systemu POL-on. Wskazany format danych jest formatem umożliwiającym automatyczne przetwarzanie danych, zapewniającym interoperacyjność z systemem POL-on i innymi systemami. Schemat XSD będzie natomiast określał strukturę i zakres danych wymaganych w celu wydania ww. dokumentów. Wskazano także, jakie wymagania będzie musiał spełniać format XML oraz przewidziano możliwość wizualnej prezentacji dokumentu w postaci elektronicznej w formacie PDF.

W § 19–21 projektowanego rozporządzenia został opisany proces wydawania dyplomu ukończenia studiów, suplementu do dyplomu, dyplomu doktorskiego i dyplomu habilitacyjnego oraz odpisów tych dokumentów w językach obcych, w postaci elektronicznej. Zgodnie z tymi przepisami:

- 1) dane konieczne do wydania dokumentu będą mogły zostać przekazane przez udostępniony interfejs programistyczny aplikacji;
- 2) wprowadzone dane będą poddawane automatycznej kontroli ich zgodności i spójności;

- 3) wykrycie błędów spowoduje odrzucenie dokumentu, a następnie udostępnienie informacji o błędach podmiotowi wydającemu dokument;
- 4) w przypadku pozytywnej weryfikacji danych, dokument w postaci elektronicznej zostanie automatycznie opatrzony kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną zawierającą znacznik czasu, w tym momencie zostanie również zarejestrowany w repozytorium i otrzyma unikalny identyfikator repozytorium;
- 5) po zarejestrowaniu dokumentu repozytorium udostępni podmiotowi wydającemu dokument informację zwrotną o zakończeniu procesu.

W repozytorium będą także przechowywane tłumaczenia danych konieczne do wydania odpisu dyplomu ukończenia studiów, suplementu do dyplomu, dyplomu doktorskiego i dyplomu habilitacyjnego, w językach obcych wymienionych odpowiednio w art. 77 ust. 2a i art. 179 ust. 2 PSWiN.

Ponadto określono zakres dodatkowych elementów wprowadzanych do repozytorium w celu wydania dyplomów ukończenia studiów, dyplomów doktorskich i dyplomów habilitacyjnych.

W ramach ostatniego bloku zagadnień związanych z wydawaniem dyplomów ukończenia studiów, suplementów do dyplomów, dyplomów doktorskich i dyplomów habilitacyjnych w postaci elektronicznej oraz z prowadzeniem repozytorium uregulowano zakres danych umożliwiających dostęp do repozytorium powiatowym urzędом pracy oraz do informacji o zgromadzonych w nim dyplomach ukończenia studiów, suplementach do tych dyplomów, dyplomach doktorskich i dyplomach habilitacyjnych, innym osobom lub podmiotom, po udostępnieniu przez absolwenta albo osobę, której nadano stopień, danych dotyczących wydanego dyplomu, umożliwiających uzyskanie tego dostępu. Dostęp ten będzie możliwy za pośrednictwem usługi elektronicznej udostępnionej w systemie POL-on.

Z kolei jeżeli chodzi o uregulowanie dostępu do systemu POL-on i korzystania z niego przez CMKP, to wprowadzone zmiany są konsekwencją zmian wprowadzonych do PSWiN w ustawie z dnia 27 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1897) i w art. 4 ustawy z dnia 21 listopada 2025 r. zmieniającej ustawę o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw, ustawę o systemie informacji oświatowej, ustawę – Prawo oświatowe oraz ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce. Tą ostatnią ustawą uzupełniono i uporządkowano przepisy dotyczące obowiązków CMKP związanych z dostępem do systemu

POL-on i zamieszczaniem w nim danych w poszczególnych bazach. W związku z tym CMKP zostało ujęte w następujących przepisach projektowanego rozporządzenia: § 2 ust. 4 pkt 2 i pkt 4 lit. a oraz ust. 8 pkt 1, § 4 ust. 3 pkt 2, § 5 ust. 1 pkt 7, § 6 pkt 2 i 6, § 7 ust. 1 pkt 8, § 9 ust. 1, ust. 2 pkt 1 i 2 oraz ust. 4 i 5, § 11 ust. 1, § 12 ust. 1, § 14 ust. 1, § 15 ust. 1 i § 16.

W pozostałym zakresie projektowane przepisy nie zawierają zmian w stosunku do obowiązującego rozporządzenia Ministra Nauki z dnia 12 września 2024 r. w sprawie danych przetwarzanych w Zintegrowanym Systemie Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on, z wyjątkiem drobnych zmian o charakterze redakcyjnym, i obejmują w szczególności:

- 1) doszczegółowienie zawartych w PSWiN danych, o których mowa w art. 343 ust. 1 pkt 3, 8, 9 i 11–21, zamieszczonych w wykazie pracowników, w zakresie informacji o:
 - a) numerze elektronicznego identyfikatora naukowca zgodnego z międzynarodowymi standardami, tytule zawodowym, stopniu naukowym doktora, stopniu doktora w zakresie sztuki, stopniu naukowym doktora habilitowanego, stopniu doktora habilitowanego w zakresie sztuki, zwanych dalej łącznie „stopniem”, uprawnieniach równoważnych z uprawnieniami doktora habilitowanego, tytule profesora albo równoważnym tytule zawodowym lub stopniu uzyskanym za granicą,
 - b) zajęciach prowadzonych w ramach poszczególnych programów studiów, zaliczeniu do liczby pracowników, o której mowa w art. 265 ust. 4 PSWiN, oraz podmiocie i dyscyplinach naukowych lub artystycznych, zwanych dalej „dyscyplinami”, o których mowa w art. 265 ust. 13 PSWiN,
 - c) podstawowym miejscu pracy i miejscu dodatkowego zatrudnienia,
 - d) stanowisku pracy oraz wymiarze czasu pracy, a także o czasie pracy związanej z prowadzeniem działalności naukowej w poszczególnych dyscyplinach,
 - e) kompetencjach i doświadczeniu pozwalających na prawidłową realizację zajęć w ramach programu studiów – w przypadku innych osób prowadzących zajęcia,
 - f) szkole doktorskiej, w której dana osoba prowadzi kształcenie,
 - g) pełnionych funkcjach kierowniczych w uczelni,
 - h) prawomocnym orzeczeniu kary dyscyplinarnej, o której mowa w art. 276 ust. 1 pkt 4–8 PSWiN, oraz o prawomocnym orzeczeniu, o którym mowa w art. 180 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. z 2025 r. poz. 911, z późn. zm.),
 - i) osiągnięciach naukowych i artystycznych;

- 2) doszczegółowienie zawartych w PSWiN danych, o których mowa w art. 344 ust. 1 pkt 4 i 8–10, zamieszczonych w wykazie studentów, w zakresie informacji o:
 - a) cudzoziemcach, dotyczących nazwy państwa urodzenia, przyjęcia na studia i ich odbywania oraz posiadania Karty Polaka,
 - b) liczbie punktów ECTS uzyskanych przez studenta na każdym kierunku, poziomie i profilu studiów, liczbie punktów ECTS zaliczonych studentowi w wyniku potwierdzenia efektów uczenia się do danego programu studiów na określonym kierunku, poziomie i profilu;
- 3) doszczegółowienie zawartych w PSWiN danych, o których mowa w art. 345 ust. 1 pkt 3, 6, 7, 13–16, zamieszczonych w wykazie osób ubiegających się o stopień naukowy doktora albo stopień doktora w zakresie sztuki, w zakresie informacji o:
 - a) numerze elektronicznego identyfikatora naukowca zgodnego z międzynarodowymi standardami;
 - b) szkole doktorskiej – w przypadku doktorantów,
 - c) cudzoziemcach, dotyczących nazwy państwa urodzenia, przyjęcia do szkoły doktorskiej i odbywania w niej kształcenia oraz posiadania Karty Polaka,
 - d) nadaniu tego stopnia,
 - e) dacie rozpoczęcia kształcenia w szkole doktorskiej, dacie i okresie zawieszenia kształcenia w szkole doktorskiej oraz dacie ukończenia kształcenia w szkole doktorskiej albo dacie skreślenia z listy doktorantów,
 - f) ocenie śródkresowej,
 - g) osiągnięciach naukowych i artystycznych;
- 4) doszczegółowienie zawartych w PSWiN danych, o których mowa w art. 346 ust. 1 pkt 1, 3, 5–9 i 11–17, zamieszczonych w wykazie instytucji, w zakresie informacji o:
 - a) danych identyfikacyjnych podmiotu,
 - b) prowadzeniu działalności poza siedzibą,
 - c) prowadzonej działalności naukowej, pozwoleniach na utworzenie studiów, prowadzonych studiach, opłatach pobieranych od studentów oraz prowadzonym kształceniu specjalistycznym,
 - d) prowadzonych szkołach doktorskich oraz – w przypadku uczelni – organach nadających stopnie,
 - e) aparaturze naukowo-badawczej i infrastrukturze informatycznej o wartości przekraczającej 500 000 zł, inwestycjach wartości przekraczającej 100 000 zł,

nakładach na badania naukowe i prace rozwojowe, źródłach pochodzenia środków i wynikach finansowych, a także przychodach z tytułu komercjalizacji wyników działalności naukowej lub know-how związanego z tymi wynikami;

- 5) doszczegółowienie zawartych w PSWiN danych zamieszczonych w bazie osób upoważnionych w zakresie informacji o:
 - a) zakresie upoważnienia, funkcji pełnionej w uczelni, instytucie PAN, instytucie badawczym, instytucie międzynarodowym lub CMKP,
 - b) odwzorowaniu cyfrowym wzoru podpisu i parafy,
 - c) wzorze pieczęci urzędowej uczelni, instytutu PAN, instytutu badawczego, instytutu międzynarodowego lub CMKP,
 - d) wzorach dyplomów ukończenia studiów, dyplomów doktorskich i dyplomów habilitacyjnych, odpisów tych dokumentów, w tym również w języku obcym, świadectw ukończenia studiów podyplomowych i zaświadczeń o ukończeniu studiów i studiów podyplomowych, zaświadczeń o uzyskaniu stopnia;
- 6) określenie trybu wprowadzania danych do poszczególnych baz danych Systemu POL-on oraz aktualizowania, archiwizowania i usuwania tych danych z systemu, oraz wskazanie terminów na dokonanie ww. czynności;
- 7) określenie sposobu wprowadzania prac dyplomowych do repozytorium prac dyplomowych oraz wskazanie specyfikacji formatu tych prac; wskazanie trybu i sposobu udostępniania danych zgromadzonych w Systemie POL-on: przez otwarty dostęp – w zakresie wynikającym z PSWiN albo za pośrednictwem kont założonych przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki dla uprawnionych podmiotów.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga opracowania przepisów przejściowych.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 30 czerwca 2026 r., gdyż tego dnia wejdzie w życie zmiana upoważnienia ustawowego do jego wydania i utraci moc aktualnie obowiązujące rozporządzenie.

Należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy praw i obowiązków majątkowych przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a także nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projektowane rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.