

UZASADNIENIE

Podstawą do wydania projektowanego rozporządzenia przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej jest art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 4 grudnia 2025 r. o szczególnych zasadach realizacji zadań związanych z inwestycją w zakresie bezpieczeństwa i obronności realizowaną w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności (Dz. U. poz. 1846), zwanej dalej „ustawą”.

Projektowane rozporządzenie tworzy krajowe podstawy prawne do przyznawania pomocy *de minimis* na realizację inwestycji A2.7.1, o której mowa w załączniku do decyzji wykonawczej Rady nr 9590/25 z dnia 17 czerwca 2025 r. zmieniającej decyzję wykonawczą z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększenia odporności Polski, wydanej na podstawie art. 20 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. Urz. UE L 57 z 18.02.2021, str. 17, z późn. zm.), zwanej dalej „inwestycją A2.7.1”. Pomoc będzie udzielana przez Bank Gospodarstwa Krajowego, zwanego dalej „BGK”, zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023), zwanego dalej „rozporządzeniem 2023/2831”.

Podmiotami, które będą mogły skorzystać ze wsparcia oferowanego na podstawie projektowanego rozporządzenia, będą przedsiębiorcy w rozumieniu art. 1 załącznika I do rozporządzenia nr 651/2014, zgodnie z którym za przedsiębiorcę uważa się podmiot prowadzący działalność gospodarczą bez względu na jego formę. Biorąc pod uwagę powyższą definicję do przedsiębiorców również mogą być zaliczane jednostki samorządu terytorialnego w zakresie, w jakim prowadzą działalność gospodarczą.

Inwestycja A2.7.1 ma na celu zwiększenie odporności polskiej gospodarki przez strukturalne dostosowanie poziomu wsparcia publicznego dostępnego na przeciwdziałanie niedoskonałościom i niewydolności rynku w sektorach bezpieczeństwa i obrony. Obejmuje utworzenie przez BGK spółki specjalnego przeznaczenia, zwanej dalej „SPV”, a następnie dokapitalizowanie jej kwotą w wysokości 5 332 333 606 EUR w celu finansowania inwestycji w dziedzinie obronności i bezpieczeństwa. Do kwalifikujących się obszarów inwestycyjnych, na które można przeznaczyć wsparcie z Funduszu Bezpieczeństwa i Obronności zaliczają się: (i) rozwój budynków ochronnych i infrastruktury ochrony ludności, (ii) budowa i modernizacja infrastruktury podwójnego zastosowania, (iii) inwestycje w cyberbezpieczeństwo oraz (iv) modernizacja przedsiębiorstw, w tym wsparcie na rzecz badań naukowych i rozwoju.

Finansowanie przez SPV zadań służących zwiększaniu potencjału sektora bezpieczeństwa i obronności następować będzie w formie pożyczek oraz inwestycji kapitałowych, zgodnie z postanowieniami polityki inwestycyjnej określającej szczegółowy zakres oraz tryb udzielania wsparcia. Za część kapitałową będzie odpowiedzialna SPV, udzielanie wsparcia w formie pożyczek będzie w kompetencji BGK. Inwestycje kapitałowe, realizowane przez SPV, w związku z tym, że będą miały charakter rynkowy, nie będą stanowić źródła pomocy *de minimis*. Zgodnie z priorytetami inwestycyjnymi przyjętymi przez Komitet Sterujący dla

inwestycji A2.7.1, zgodnie z art. 15 ust. 3 pkt 1 ustawy, ok. 50% środków finansowych dostępnych w ramach Funduszu zostanie przeznaczonych na wsparcie projektów jednostek samorządu terytorialnego, natomiast pozostałe 50% środków zostanie podzielone pomiędzy część pożyczkową oraz kapitałową dostępną dla przedsiębiorców.

Inwestycja A2.7.1. ma przyczynić się do podniesienia poziomu bezpieczeństwa ludności Polski, wzmocnienia zdolności obronnych państwa, jak również rozwoju krajowego potencjału innowacyjnego oraz zwiększenia odporności polskiej i europejskiej gospodarki.

Projekt rozporządzenia określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy *de minimis*, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia 2023/2831, a także podmiot udzielający tej pomocy.

W § 1 projektu rozporządzenia został określony zakres przedmiotowy projektowanego rozporządzenia oraz przywołana została unijna podstawa prawna dla jego przyjęcia.

W § 2 projektu rozporządzenia umieszczono definicje jednego przedsiębiorcy i przedsiębiorcy.

W § 3 projektu rozporządzenia wskazano podmioty, którym może zostać udzielona pomoc na podstawie przepisów projektowanego rozporządzenia. Zawarto także odesłanie do przepisów, które wyłączają określony krąg podmiotów z możliwości otrzymania pomocy, to jest do art. 1 ust. 1 rozporządzenia 2023/2831. W przypadku, gdy przedsiębiorca prowadzi jednocześnie działalność w sektorach wykluczonych oraz działalność w sektorach dopuszczonych do objęcia wsparciem na podstawie przedmiotowego rozporządzenia, pomoc na działalność dopuszczoną może zostać udzielona temu przedsiębiorcy, pod warunkiem, że zapewni on za pomocą odpowiednich środków, takich jak rozdzielenie działalności lub wyodrębnienie kosztów, że działalność w sektorze wykluczonym nie odniesie korzyści z tytułu otrzymania pomocy przyznanej na podstawie rozporządzenia. Obowiązek ten ma na celu wykluczenie sytuacji, w której działalność w sektorach wykluczonych odniesie korzyści z pomocy przyznanej na podstawie rozporządzenia.

Zgodnie z § 4 ust. 1 projektu rozporządzenia celem, na jaki będzie udzielana pomoc jest podniesienie poziomu bezpieczeństwa ludności oraz wzmocnienie zdolności obronnych państwa poprzez wspieranie zadań związanych z inwestycją A2.7.1.

W § 5 projektu rozporządzenia zostało zawarte odesłanie do przepisów unijnych dotyczących form i zasad udzielania pomocy przejrzystej. Zgodnie z projektowanym przepisem pomoc *de minimis* może być udzielana w formie pożyczki, spełniającej warunki, o których mowa w art. 4 ust. 3 rozporządzenia 2023/2831.

W § 6 projektu rozporządzenia wskazano, iż pomocy udziela się zgodnie z warunkami określonymi w art. 5 rozporządzenia 2023/2831, to jest w zgodności z zasadami kumulacji pomocy.

§ 7 projektu rozporządzenia określa wartość dopuszczalnej pomocy, odsyłając w tym zakresie do przepisów rozporządzenia 2023/2831.

W § 8 projektu rozporządzenia uregulowano tryb udzielenia pomocy w zakresie składania wniosku o objęcie zadania wsparciem z Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności do BGK i treści tego wniosku.

§ 9 projektu rozporządzenia reguluje procedurę oceny wniosków i udzielania pomocy przez BGK.

§ 10 projektu rozporządzenia zobowiązuje przedsiębiorcę do przedłożenia, przed podpisaniem umowy o objęciu zadania wsparciem z Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, określonych informacji i zaświadczeń albo oświadczeń. Przepis ten ma na celu umożliwienie BGK dokonania weryfikacji, czy w momencie jej udzielenia nie zostanie przekroczony dopuszczalny limit pomocy i czy nie zostaną naruszone reguły kumulacji pomocy.

§ 11 projektu rozporządzenia wskazuje termin, do którego będzie udzielana pomoc. Zgodnie z powyższym przepisem, pomoc *de minimis* przewidziana projektowanym rozporządzeniem będzie udzielana nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2030 r. Jest to termin, do którego BGK będzie mógł udzielać pożyczek i jest on zgodny z przyjętym harmonogram realizacji zadań związanych z inwestycją A2.7.1.

W § 12 projektu rozporządzenia określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni, natomiast zgodnie z art. 4 ust. 2 w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego projektowane rozporządzenie, jest uzasadnione skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na przyspieszenie udzielania przedsiębiorcom pomocy *de minimis* na podstawie projektowanych przepisów. Ponadto zaproponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego i nie stoi w sprzeczności z ww. przepisem.

Projektowane przepisy są zgodne z przepisami UE.

Projekt nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677 oraz z 2026 r. poz. 160) projektowane rozporządzenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy <i>de minimis</i> na realizację zadań związanych z inwestycją w zakresie bezpieczeństwa i obronności realizowaną w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Jan Szyszko, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Goluch, główny specjalista, Departament Koordynacji Wdrażania Funduszy Unii Europejskiej, tel. 22 273 78 98</p>	<p>Data sporządzenia 22.04.2026 r.</p> <p>Źródło: art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 4 grudnia 2025 r. o szczególnych zasadach realizacji zadań związanych z inwestycją w zakresie bezpieczeństwa i obronności realizowaną w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności (Dz. U. poz. 1846)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej: 135</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak podstawy prawnej w prawie krajowym do udzielania pomocy *de minimis* na realizację zadań związanych z inwestycją A2.7.1 Fundusz Bezpieczeństwa i Obronności, o której mowa w załączniku do decyzji wykonawczej Rady nr 9590/25 z dnia 17 czerwca 2025 r. zmieniającej decyzję wykonawczą z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększenia odporności Polski, wydanej na podstawie art. 20 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. Urz. UE L 57 z 18.02.2021, str. 17, z późn. zm.), zwaną dalej „inwestycją A2.7.1”. Pomoc będzie udzielana zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023).

Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zapewnienie podstawy prawnej do udzielania pomocy *de minimis* na realizację zadań w ramach części pożyczkowej inwestycji A2.7.1. Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwanego dalej „KPO”. Osiągnięcie celu projektu w wyniku podjęcia działań innych niż legislacyjne nie jest możliwe. Planowane wsparcie w ramach części pożyczkowej wyniesie powyżej 500 mln zł. Podmiotem udzielającym pomocy *de minimis* będzie Bank Gospodarstwa Krajowego, co jest zgodne z art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 4 grudnia 2025 r. o szczególnych zasadach realizacji zadań związanych z inwestycją w zakresie bezpieczeństwa i obronności realizowaną w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności (Dz. U. poz. 1846), zwanej dalej „ustawą”. Umożliwienie udzielenia pomocy *de minimis* na realizację zadań związanych z inwestycją A2.7.1 przyczyni się do podniesienia poziomu bezpieczeństwa ludności Polski, wzmocnienie zdolności obronnych państwa, jak również rozwoju potencjału innowacyjnego w Polsce oraz zwiększenia odporności krajowej i europejskiej gospodarki.

Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg zapewnienia zgodności krajowych programów pomocowych z rozporządzeniami Komisji Europejskiej w sprawie udzielania pomocy *de minimis* jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Przedsiębiorcy ze wszystkich kategorii	Brak możliwości określenia <i>ex ante</i> dokładnej liczby beneficjentów – złożenie wniosku o objęcie zadania wsparciem z KPO w formie pożyczki zależy od decyzji konkretnego przedsiębiorstwa; przyznanie pomocy będzie zależało m.in. od kwalifikowalności projektu inwestycyjnego.		Ułatwienie dostępu do finansowania w formie pożyczek.									
Bank Gospodarstwa Krajowego			Podmiot udzielający pomocy - zapewnienie sprawnego udzielania wsparcia.									
Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji												
Projekt rozporządzenia zostanie przekazany w ramach konsultacji publicznych marszałkom województw, BGK, KWRiST oraz reprezentatywnym przedstawicielom organizacji społeczno-gospodarczych.												
Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie w(0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Źródłem finansowania pomocy <i>de minimis</i> udzielanej na podstawie niniejszego rozporządzenia będą środki pochodzące z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i	Lista priorytetów inwestycyjnych wraz z ich zakresem oraz indykatywnie przypisanymi im alokacjami, jak również planowanym podziałem alokacji pomiędzy sektor publiczny oraz sektor prywatny zostały zawarte w Protokole z I posiedzenia Komitetu Sterującego dla inwestycji A2.7.1 z dnia 26 stycznia 2026 r.											

przyjętych do obliczeń założeń	Przyjęcie projektowanego rozporządzenia nie nakłada obowiązku, a jedynie umożliwia udzielanie przedsiębiorstwom pomocy <i>de minimis</i> w ramach inwestycji A2.7.1 w ramach KPO na projekty w zakresie: (i) rozwoju budynków ochronnych i infrastruktury ochrony ludności, (ii) budowy i modernizacji infrastruktury podwójnego zastosowania, (iii) inwestycji w cyberbezpieczeństwo oraz (iv) modernizacji przedsiębiorstw.
--------------------------------	---

Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pomoc <i>de minimis</i> udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała wpływ na wzrost zdolności produkcyjnych, wzrost poziomu innowacyjności i konkurencyjności oraz utworzenie nowych miejsc pracy.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pomoc <i>de minimis</i> udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała wpływ na wzrost zdolności produkcyjnych, wzrost poziomu innowacyjności i konkurencyjności oraz utworzenie nowych miejsc pracy.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.		
Wpływ na rynek pracy		
<p>Przyjęcie przedmiotowej regulacji z dużym prawdopodobieństwem wywrze pozytywny wpływ na rynek pracy, w szczególności poprzez umożliwienie udzielania wsparcia w postaci pomocy <i>de minimis</i> przedsiębiorstwom, m.in. w zakresie ich modernizacji, w tym budowy i rozbudowy zdolności produkcyjnych, jak również działalności badawczo-rozwojowej. Oczekiwanym efektem tych działań będzie tworzenie nowych miejsc pracy. Ponadto, skala inwestycji realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności w obszarze infrastruktury podwójnego zastosowania, może dodatkowo przyczynić się do wzrostu zatrudnienia.</p>		
Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> bezpieczeństwo	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie <input type="checkbox"/> inne.
Omówienie wpływu	<p>Udzielanie pomocy <i>de minimis</i> na podstawie projektowanego rozporządzenia przyczyni się podniesienia poziomu bezpieczeństwa ludności Polski oraz wzmocnienie zdolności obronnych państwa. Ponadto będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju.</p>	
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia.		
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>Analiza wpływu działań finansowanych w ramach projektu będzie prowadzona przez Komitet Sterujący działający na podstawie art. 15 ust 3 pkt 2 ustawy w trybie ciągłym.</p>		
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy		