

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie wzoru oraz trybu wydawania i zwrotu kart parkingowych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Maja Nowak – Sekretarz Stanu, Pełnomocnik Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Anna Skowrońska – Kotra – zastępca dyrektora Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych; Izabela Milczarska – główny specjalista Izabela.Milczarska@mrpips.gov.pl; Urszula Kurowska – główny specjalista ds. legislacji Urszula.kurowska@mrpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 27.03.2026</p> <p>Źródło: Inne Realizacja postulatu deregulacyjnego</p> <p>Nr w wykazie prac 100</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obowiązujące obecnie przepisy § 2 ust. 3 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 czerwca 2014 r. w sprawie wzoru oraz trybu wydawania i zwrotu kart parkingowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1611), nakładają obowiązek osobistego złożenia wniosku o wydanie karty parkingowej. Z obowiązku tego wyłączone są wyłącznie osoby wskazane w ust. 3 pkt 1–3, tj. osoby małoletnie, osoby ubezwłasnowolnione całkowicie pozostające pod władzą rodzicielską oraz osoby ubezwłasnowolnione całkowicie lub częściowo, za które wniosek składa odpowiednio opiekun lub kurator. Katalog ten ma charakter zamknięty i nie podlega wykładni rozszerzającej, co wyklucza możliwość składania wniosków przez pełnomocników lub inne osoby działające w imieniu osoby niepełnosprawnej.

Obecny obowiązek osobistego stawiennictwa, wprowadzony ustawą z dnia 23 października 2013 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1446), miał na celu zapewnienie weryfikacji osoby uprawnionej do otrzymania karty parkingowej i przeciwdziałanie nadużyciom. Jednocześnie nowelizacja ta wprowadziła zaostrzone kryteria orzecznicze, co ograniczyło liczbę osób uprawnionych do uzyskania karty wyłącznie do osób o znacznie ograniczonej możliwości samodzielnego poruszania się.

Praktyka stosowania przepisów wykazała jednak, że obowiązek osobistego złożenia wniosku stanowi istotną barierę dla wielu osób niepełnosprawnych, szczególnie tych o najcięższych ograniczeniach w mobilności. W licznych przypadkach uniemożliwia on skorzystanie z przysługującego im uprawnienia, jakim jest uzyskanie karty parkingowej, mimo posiadania odpowiedniego orzeczenia o niepełnosprawności.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia przewiduje odstąpienie od obowiązku osobistego składania wniosku o wydanie karty parkingowej. Zmiana ta ma na celu zapewnienie realnej dostępności procedury dla osób, które – z uwagi na znaczne trudności w samodzielnym poruszaniu się – nie są w stanie osobiście stawić się w powiatowym zespole do spraw orzekania o niepełnosprawności.

Aktualnie konieczność osobistego stawiennictwa w siedzibie powiatowego zespołu do spraw orzekania o niepełnosprawności uniemożliwia wielu osobom, które mają znaczne trudności w samodzielnym poruszaniu się uzyskanie karty parkingowej i tym samym korzystanie z nadanego orzeczeniem uprawnienia.

Mając na uwadze, że skierowane do powiatowego zespołu do spraw orzekania o niepełnosprawności żądania wydania karty parkingowej jest sprawą z zakresu administracji publicznej, którą organ załatwia w drodze czynności materialno-technicznej polegającej na wydaniu karty parkingowej, po spełnieniu wymogów wynikających ze wskazanych przepisów obowiązującego prawa, zasadnym jest kierowanie się zasadą braku uciążliwości w zakresie uzyskania przedmiotowego dokumentu.

Proponowane rozwiązanie pozostaje spójne z zasadą braku nadmiernej uciążliwości dla strony postępowania administracyjnego. Wydanie karty parkingowej stanowi czynność materialno-techniczną z zakresu administracji publicznej, wykonywaną po weryfikacji spełnienia określonych w przepisach wymogów. Uproszczenie trybu składania wniosku nie wpływa na konieczność zachowania należytej staranności organu przy weryfikacji uprawnień wnioskodawcy.

Cel wprowadzenia możliwości składania wniosku w formie innej niż osobista pozostaje w pełni zbieżny z podstawowym założeniem ustawy z 23 października 2013 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw, jakim było ułatwienie osobom niepełnosprawnym korzystania z miejsc parkingowych przeznaczonych dla nich oraz

zniesienie barier utrudniających ich mobilność. Rozszerzenie katalogu dopuszczalnych form złożenia wniosku nie osłabia mechanizmów zapobiegających nadużyciom, gdyż kluczowe kryteria orzecznicze pozostają niezmienione.

Wprowadzenie projektowanej zmiany:

- ułatwi osobom o znacznych ograniczeniach w poruszaniu się uzyskanie karty parkingowej,
- zrealizuje postulaty zgłaszane przez osoby niepełnosprawne i ich przedstawicieli,
- zmniejszy liczbę przypadków, w których osoby uprawnione nie korzystają z przysługujących im praw z powodu barier proceduralnych,
- nie spowoduje zwiększenia ryzyka nadużyć, gdyż weryfikacja uprawnień będzie nadal przeprowadzana przez powiatowe zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności na podstawie obowiązujących przepisów.

Dodatkowo projekt uchyla przepis dotyczący odstępowania od osobistego stawiennictwa w przypadku składania wniosku o wydanie karty parkingowej oraz jej odbioru, w okresie – do upływu 90. dnia od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii, wywołanego wirusem SARS-CoV-2 (oraz uchyla wzór wniosku obowiązujący w wymienionym okresie). W związku z odwołaniem stanu epidemii wywołanej wirusem SARS-CoV-2 - przepis stał się bezprzedmiotowy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W większości państw członkowskich UE nie wymaga się osobistego złożenia wniosku o wydanie karty parkingowej przez osobę z niepełnosprawnością. Procedury są znacznie bardziej elastyczne niż w Polsce.

Poniżej zestawienie najczęściej stosowanych praktyk.

Niemcy – wniosek można złożyć: pocztą, e-mailem, osobiście, za pośrednictwem pełnomocnika. Osobiste stawiennictwo nie jest wymagane. Weryfikacja polega na analizie dokumentacji medycznej i orzeczenia o niepełnosprawności.

Francja – wniosek o „Carte Mobilité Inclusion – Stationnement” można złożyć: online, pocztą, przez pełnomocnika. Organ może wezwać wnioskodawcę na badanie, ale dzieje się to rzadko i nie dotyczy czynności formalnych.

Czechy – wniosek o „Průkaz ZTP/P” składa się: osobiście, pocztą, przez pełnomocnika, elektronicznie (z podpisem elektronicznym). Obowiązek osobistego stawiennictwa istnieje tylko, jeżeli wymaga tego weryfikacja (wyjątkowo).

Słowacja – forma złożenia wniosku jest dowolna: osobista, pocztowa, przez pełnomocnika, online. Organ weryfikuje dokumenty, niema konieczności obecności wnioskodawcy.

Hiszpania – kompetencje są zdecentralizowane (wspólnoty autonomiczne), ale powszechnie: wnioski składa się pocztą, online, przez pełnomocnika. Weryfikacja opiera się na orzeczeniu i dokumentacji.

Włochy – wniosek można złożyć: osobiście, pocztą, przez pełnomocnika. Często wymaga się zaświadczenia lekarskiego potwierdzającego ograniczenia ruchowe, ale nie obecności samej osoby.

Holandia – wniosek o „Gehandicaptenparkeerkaart” można złożyć: online, przez pełnomocnika, osobiście (opcjonalnie). Osobiste stawiennictwo jest konieczne tylko wtedy, gdy potrzebne jest badanie fizyczne – nie przy samym złożeniu wniosku.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby niepełnosprawne posiadające orzeczenie ze wskazaniem do karty parkingowej:	– liczba osób poniżej 16 roku życia: 63 156 – liczba osób powyżej 16 roku życia: 871 360	Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych	Zmniejszenie barier administracyjnych dla osób o znacznie ograniczonej mobilności. Skrócenie czasu i kosztów uzyskania karty. Poprawa dostępności uprawnień wynikającego z art. 8 ustawy – Prawo o ruchu drogowym.
Powiatowe zespoły ds. orzekania o niepełnosprawności	295 powiatowych i miejskich zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności.	Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych	Zmniejszenie liczby wizyt osobistych w siedzibie zespołu. Możliwe niewielkie zwiększenie liczby wpływających wniosków (wzrost dostępności dla osób, które do tej pory nie mogły złożyć wniosku osobiście). Konieczność dostosowania procedur do przyjmowania wniosków złożonych pocztą lub przez osoby upoważnione.

Jednostki samorządu terytorialnego (powiaty)	314 powiatów ziemskich i 66 miast na prawach powiatu	GUS	Możliwy spadek obciążenia organizacyjnego związanego z obsługą osób przychodzących osobiście. Wzrost ułatwień dla mieszkańców powiatów.
--	--	-----	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Na podstawie § 36 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt zostanie przekazany do konsultacji publicznych z następującymi podmiotami:

- 1) Polskim Związkiem Głuchych;
- 2) Polskim Związkiem Niewidomych;
- 3) Polskim Stowarzyszeniem na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelektualną;
- 4) Polską Radą Języka Migowego;
- 5) Fundacją Aktywnej Rehabilitacji;
- 6) Fundacją Eudajmonia;
- 7) Fundacją Aktywizacja;
- 8) Fundacją Integracja;
- 9) Fundacją Awizo;
- 10) Fundacją Oczami Brata;
- 11) Fundacją JIM;
- 12) Fundacją Avalon;
- 13) Stowarzyszeniem Rodzin i Opiekunów z Zespołem Downa Bardziej Kochani;
- 14) Porozumieniem Autyzm-Polska;
- 15) Caritas Polska;
- 16) Towarzystwem Przyjaciół Dzieci;
- 17) Fundacją im. Brata Alberta;
- 18) Krajową Radą Konsultacyjną do Spraw Osób Niepełnosprawnych.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane zmiany nie mają wpływu na sektor finansów publicznych. Projektowane zmiany mają charakter proceduralny i dotyczą wyłącznie sposobu składania wniosku o wydanie karty parkingowej. Nie wprowadzają nowych zadań ani obowiązków dla organów administracji rządowej oraz nie powodują konieczności zwiększenia wydatków budżetu państwa. Wydawanie kart parkingowych jest zadaniem realizowanym przez powiatowe zespoły ds. orzekania o niepełnosprawności na dotychczasowych zasadach finansowania.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane zmiany poprawią funkcjonowanie obywateli, o ile są osobami niepełnosprawnymi. Wprowadzenie projektowanej zmiany: <ul style="list-style-type: none"> – ułatwi osobom o znacznych ograniczeniach w poruszaniu się uzyskanie karty parkingowej, – zrealizuje postulaty zgłaszane przez osoby niepełnosprawne i ich przedstawicieli, zmniejszy liczbę przypadków, w których osoby uprawnione nie korzystają z przysługujących im praw z powodu barier proceduralnych. 						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Osoby niepełnosprawne posiadające orzeczenie ze wskazaniem do karty parkingowej: <ul style="list-style-type: none"> – liczba osób poniżej 16 roku życia: 63 156, – liczba osób powyżej 16 roku życia: 871 360 (źródłem danych jest baza danych Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych).
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: Projekt rozporządzenia przewiduje odstąpienie od obowiązku osobistego składania wniosku o wydanie karty parkingowej.	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Projekt rozporządzenia przewiduje odstępianie od obowiązku osobistego składania wniosku o wydanie karty parkingowej.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na rynek pracy		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane zmiany poprawią funkcjonowanie osób z niepełnosprawnościami. Wprowadzenie projektowanej zmiany: <ul style="list-style-type: none"> – ułatwi osobom o znacznych ograniczeniach w poruszaniu się uzyskanie karty parkingowej, – zrealizuje postulaty zgłaszane przez osoby niepełnosprawne i ich przedstawicieli, – zmniejszy liczbę przypadków, w których osoby uprawnione nie korzystają z przysługujących im praw z powodu barier proceduralnych. 	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Proponuje się by rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów projektowanej regulacji będzie prowadzona w oparciu o: <ul style="list-style-type: none"> – analizę danych sprawozdawczych powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności (PZON) dotyczącą liczby złożonych wniosków, form ich składania oraz liczby wydanych kart parkingowych, – monitorowanie zgłaszanych do ministerstwa uwag i sygnałów od osób niepełnosprawnych, organizacji pozarządowych oraz powiatów, – analizę jakościową dotyczącą usprawnienia dostępności procedury, w tym ocenę wpływu na osoby o znacznych trudnościach w poruszaniu się, – porównanie danych przed i po wejściu w życie rozporządzenia w celu ustalenia, czy zmiana rzeczywiście zlikwidowała barierę administracyjną polegającą na obowiązku osobistego stawiennictwa. 		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		