

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wykazu państw, których obywatele posiadający zezwolenie na pracę nie są uprawnieni do wykonywania pracy w czasie pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w ramach ruchu bezwizowego.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (wiodące) Ministerstwo Spraw Zagranicznych (współpracujące) Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (współpracujące)</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Agnieszka Dziemianowicz-Bąk – Minister</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Ewa Flaszyńska, Dyrektorka Departamentu Rynku Pracy Mikołaj Tarasiuk, Zastępca Dyrektora Departamentu Rynku Pracy Tel. 538117672, e-mail: cudzoziemcy@mrpips.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 23.02.2026 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 3 ust. 4 ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 621, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b> 98</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Art. 3 ust. 4 ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przewiduje, że minister właściwy do spraw pracy na wniosek ministra właściwego do spraw wewnętrznych lub ministra właściwego do spraw zagranicznych może określić, w drodze rozporządzenia, wykaz państw, których obywatele posiadający zezwolenie na pracę nie są uprawnieni do wykonywania pracy w czasie pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w ramach ruchu bezwizowego. Rozporządzenie może być wydane m. in. w przypadku, gdy istnieje wysokie ryzyko wjazdu obywateli określonych państw na terytorium państw obszaru Schengen pod pozorem wykonywania pracy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Ruch bezwizowy to system umożliwiający obywatelom wybranych państw trzecich wjazd na terytorium państw członkowskich UE, w tym na terytorium Polski bez konieczności posiadania wizy, na krótki pobyt (zwykle 90 dni w 180-dniowym okresie) w celach turystycznych, biznesowych lub odwiedzin rodziny, pod warunkiem posiadania paszportu biometrycznego oraz spełnienia dodatkowych wymogów dotyczących m. in. uwiarygodnienia celu wjazdu, warunków pobytu, przedstawienia wystarczających środków finansowych na utrzymanie oraz brak wpisu do systemu SIS (Systemu Informacyjnego Schengen służącemu wymianie informacji w zakresie bezpieczeństwa i zarządzania granicami w Europie) do celów odmowy wjazdu na terytorium państw strefy Schengen. Listę państw trzecich, które mogą przekraczać granice zewnętrzne UE bez konieczności posiadania wizy określa Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1806 z 14 listopada 2018 r. *wymieniającego państwa trzecie, których obywatele muszą posiadać wizy podczas przekraczania granic zewnętrznych, oraz te, których obywatele są zwolnieni z tego wymogu* (Dz. Urz. UE L 303 z 28.11.2018, str. 39, z późn. zm.).

Ruch bezwizowy, co do zasady, ma ułatwiać krótkoterminowe podróże, głównie w celach turystycznych jednak nie ma przeszkód, aby państwo członkowskie zdecydowało, że cudzoziemiec przebywający w ramach ruchu bezwizowego może wykonywać pracę na terytorium danego kraju.

W polskim systemie prawnym przewidziano rozwiązanie, zgodnie z którym cudzoziemcy, którzy posiadają zezwolenie na pracę lub oświadczenie o powierzeniu pracy cudzoziemcowi i przebywają na terytorium Polski na podstawie ruchu bezwizowego mogą legalnie wykonywać pracę z wyjątkiem obywateli krajów znajdujących się w wykazie państw, których obywatele nie mają prawa do pracy w Polsce w trakcie swojego pobytu w ramach ruchu bezwizowego. Dotychczas nie wydano rozporządzenia określającego ww. wykaz państw, w związku z tym obywatele wszystkich państw trzecich, przebywający na podstawie ruchu bezwizowego obecnie mogą wykonywać pracę, jeżeli posiadają ważne zezwolenie na pracę lub oświadczenie o powierzeniu pracy cudzoziemcowi.

Prace nad projektem rozporządzenia zostały zainicjowane wnioskiem ministra właściwego do spraw zagranicznych, który zwrócił uwagę na potrzebę objęcia rozporządzeniem takich państw jak: Kolumbia, Wenezuela i Gruzja, ze względu na wysokie ryzyko migracyjne, dotyczące wjazdu obywateli z tych państw do strefy Schengen oraz potrzebę ograniczenia zagrożeń masowej migracji z tych obszarów. Wniosek o wydanie przedmiotowego rozporządzenia poparł także resort spraw wewnętrznych.

Według doniesień służb kontrolnych cudzoziemcy z wymienionych państw przekraczają granicę zewnętrzną UE w innym państwie członkowskim, często podając się za turystów, a następnie bez przeszkód przemieszczają się do Polski, gdzie podejmują pracę w zgodzie z polskim prawem krajowym (na podstawie odpowiedniego zezwolenia) i legalizują swój pobyt przed organami krajowymi.

Z informacji przekazanych przez Straż Graniczną wynika, że skala nadużyć związanych z wykorzystywaniem zezwoleń na pracę oraz pobytu w ruchu bezwizowym przez obywateli wymienionych państw wskazuje, że dalsze utrzymywanie możliwości powierzania im pracy w ramach ruchu bezwizowego wiązałoby się z narastaniem ryzyka nielegalnego pobytu i pracy, rozwojem szarej strefy oraz pogłębianiem patologii na rynku pracy. Wykorzystywanie dokumentów legalizujących pracę takich jak zezwolenie na pracę do maskowania rzeczywistego celu pobytu cudzoziemców niesie ryzyko destabilizacji systemu migracyjnego, osłabienia ochrony praw cudzoziemców oraz wzrostu obciążeń instytucji publicznych, które są obowiązane reagować na zjawiska patologiczne.

Włączenie konsula do weryfikacji rzeczywistego celu wjazdu cudzoziemców z ww. państw umożliwi skuteczną identyfikację przypadków, w których ryzyko nielegalnej migracji jest wysokie, pomoże eliminować nadużycia związane z nieprawdziwymi deklaracjami celu pobytu w Polsce oraz zwiększy przejrzystość całego procesu migracyjnego. Konsul rozpatrujący wniosek wizowy ma możliwość ustalenia w bezpośrednim kontakcie z cudzoziemcem jaki jest rzeczywisty cel jego podróży do Polski, co ma istotny wpływ na zwiększenie kontroli wjazdów cudzoziemców na terytorium RP. Weryfikacja sytuacji cudzoziemca na etapie postępowania wizowego podniesie poziom bezpieczeństwa migracyjnego i przyczyni się do ograniczenia przypadków, w których obywatele Kolumbii, Gruzji i Wenezueli stają się ofiarami praktyk niezgodnych z prawem, w tym wyzysku pracowniczego i handlu ludźmi.

W przypadku **obywateli Kolumbii** od kilku lat obserwowany jest znaczący wzrost napływu obywateli tego kraju, zarówno w celu wykonywania pracy jak i w związku z dłuższym pobytem w Polsce. Ponadto, dane dotyczące legalnych form dostępu do rynku pracy potwierdzają gwałtowny wzrost zainteresowania obywateli Kolumbii zatrudnieniem w Polsce. W 2023 r. wydano im 12 335 dokumentów legalizujących pracę, natomiast w 2024 r. już 40 370, co oznacza wzrost o 28 035 dokumentów, tj. o około 227%. W 2025 r. liczba ta wyniosła 39 142, co oznacza nieznaczny spadek względem 2024 r. o 1 228 dokumentów (ok. – 3%), jednak w porównaniu z 2023 r. nadal stanowi wzrost o 26 807 dokumentów, czyli o ponad 217%. Skala i tempo tego przyrostu nie znajdują odpowiednika w przypadku większości innych państw objętych ruchem bezwizowym i świadczą o intensywnym rozwoju międzykontynentalnych kanałów rekrutacyjnych, często funkcjonujących na granicy legalności.

Równoległe do wzrostu liczby dokumentów legalizujących pracę narasta skala naruszeń przepisów pobytowych. W 2023 r. kontrolą legalności pobytu objęto 840 obywateli Kolumbii, ujawniając 150 przypadków nielegalnego pobytu, co stanowiło ok. 17,9% skontrolowanych. W 2024 r. liczba skontrolowanych wzrosła do 3 409, a liczba ujawnionych naruszeń do 648, co odpowiadało już ok. 19,0%. W 2025 r. kontrolą objęto 6 681 obywateli Kolumbii, z czego w 1 570 przypadkach stwierdzono nielegalny pobyt, co oznacza dalszy wzrost udziału naruszeń do ok. 23,5%. Tendencja ta wskazuje m. in. na postępujące nadużywanie ruchu bezwizowego jako faktycznego kanału migracji zarobkowej.

Jeszcze bardziej alarmujące są dane dotyczące legalności wykonywania pracy. W 2023 r. skontrolowano 556 obywateli Kolumbii, ujawniając 203 przypadki naruszeń (ok. 36,5%). W 2024 r. liczba skontrolowanych wzrosła do 2 855, a liczba ujawnionych nieprawidłowości do 1 039, co stanowiło ok. 36,4%. W 2025 r. skontrolowano już 3 828 obywateli Kolumbii, przy czym w 1 784 przypadkach stwierdzono nielegalne wykonywanie pracy, co oznacza wzrost udziału naruszeń do ok. 46,6%. Oznacza to, że niemal co drugi kontrolowany obywatel Kolumbii wykonywał pracę z naruszeniem przepisów, co jednoznacznie potwierdza istnienie poważnego problemu systemowego.

Wysoka skala naruszeń znajduje również odzwierciedlenie w liczbie decyzji o zobowiązaniu do powrotu. W 2023 r. wydano wobec obywateli Kolumbii 173 takie decyzje, w 2024 r. – 647, natomiast w 2025 r. już 1 664. Spośród decyzji wydanych w 2025 r. realizowano 627, co potwierdza, że znaczna część obywateli tego państwa nie wróciła do kraju pochodzenia pomimo otrzymania decyzji zobowiązującej do powrotu. Kolumbijczycy należą tym samym do grup cudzoziemców najczęściej obejmowanych środkami powrotowymi, co stawia ich – obok obywateli Gruzji – w grupie najwyższego ryzyka migracyjnego.

W przypadku **obywateli Gruzji** ruch bezwizowy, którego celem jest umożliwienie krótkoterminowych pobytów o

charakterze turystycznym, prywatnym lub biznesowym, stał się w praktyce alternatywnym kanałem migracji zarobkowej, generującym istotne ryzyka dla stabilności systemu migracyjnego, legalności rynku pracy oraz bezpieczeństwa publicznego. Obywatele Gruzji są jedną z głównych grup narodowościowych identyfikowanych w procedurze organizowania i ułatwiania nielegalnej migracji tranzytowej, w szczególności w charakterze kurierów przewożących migrantów przez terytorium Polski do Niemiec. Proceder ten ma często charakter zorganizowany i transgraniczny. Ponadto według danych Policji w 2024 r. obywatele Gruzji popełnili w Polsce 2 714 przestępstw, głównie przeciwko mieniu oraz w ramach przestępczości zorganizowanej i przestępstw związanych z nielegalną migracją.

Dane zgromadzone przez Straż Graniczną wskazują, że w 2023 r. w ramach kontroli legalności pobytu skontrolowano 4 273 obywateli Gruzji, z czego w 1 303 przypadkach stwierdzono nielegalny pobyt. W 2024 r. skontrolowano 3 772 osoby, ujawniając 1 371 naruszeń, co oznaczało, że ponad 36% kontrolowanych przebywało w Polsce bez ważnego dokumentu pobytowego. W 2025 r. liczba skontrolowanych wzrosła do 4 323, przy jednoczesnym ujawnieniu 1 146 przypadków nielegalnego pobytu, co nadal stanowi bardzo wysoki odsetek – około 26,5% wszystkich kontroli. Tak wysoki i utrzymujący się poziom naruszeń lokuje obywateli Gruzji wśród grup najwyższego ryzyka w kontekście legalności pobytu.

Równie alarmujące są dane dotyczące przestrzegania przepisów o zatrudnieniu. W 2023 r. skontrolowano 6 579 obywateli Gruzji pod kątem legalności wykonywania pracy, ujawniając 1 021 naruszeń. W 2024 r. liczba skontrolowanych wyniosła 5 709, a liczba ujawnionych nieprawidłowości wzrosła do 1 117, co oznaczało, że niemal co piąty przypadek kończył się stwierdzeniem naruszenia prawa. W 2025 r. skontrolowano 3 373 obywateli Gruzji, przy czym aż w 934 przypadkach potwierdzono nielegalne wykonywanie pracy, co odpowiada blisko 28% skontrolowanych. Dane te dowodzą, że zjawisko nielegalnego zatrudnienia obywateli Gruzji ma charakter masowy i narastający.

Istotnym wskaźnikiem destabilizacji systemu migracyjnego pozostaje liczba decyzji o zobowiązaniu do powrotu. W 2023 r. wydano 3 048 takich decyzji wobec obywateli Gruzji, a w 2024 r. – 2 912, co stanowiło ponad jedną czwartą wszystkich decyzji tego rodzaju wydanych w Polsce. W 2025 r. liczba decyzji wyniosła 2 244, co potwierdza utrzymującą się skalę naruszeń pobytowych. Obywatele Gruzji niezmiennie stanowią najliczniejszą grupę narodowościową wśród cudzoziemców zobowiązanych do opuszczenia terytorium RP.

W przypadku **obywateli Wenezueli** – w latach 2023-2025 obserwuje się stopniowo narastające zjawisko migracji zarobkowej do Rzeczypospolitej Polskiej, które – mimo iż obecnie ma jeszcze relatywnie ograniczoną skalę – wykazuje wyraźną dynamikę wzrostową oraz cechy analogiczne do procesów wcześniej zaobserwowanych w przypadku obywateli Kolumbii.

Analiza danych dotyczących dokumentów legalizujących pracę wskazuje na szybki wzrost zainteresowania obywateli Wenezueli podejmowaniem zatrudnienia w Polsce. W 2023 r. wydano im 432 takie dokumenty, w 2024 r. – 855, co oznacza wzrost o 423 dokumenty, tj. o około 98%. W 2025 r. liczba ta wzrosła do 1 331, a więc o kolejne 476 dokumentów, co stanowi wzrost o około 55,7% w porównaniu z rokiem poprzednim. Łącznie w okresie 2023-2025 liczba dokumentów legalizujących pracę zwiększyła się ponad trzykrotnie. Choć wartości bezwzględne pozostają niższe niż w przypadku Kolumbii czy Gruzji, tempo wzrostu wskazuje na wyraźny trend, który w perspektywie krótkoterminowej może ulec dalszemu przyspieszeniu.

Wraz ze wzrostem liczby obywateli Wenezueli przebywających w Polsce narasta skala naruszeń przepisów pobytowych. W 2023 r. kontrolą legalności pobytu objęto 61 osób, ujawniając 7 przypadków nielegalnego pobytu, co stanowiło około 11,5% skontrolowanych. W 2024 r. przeprowadzono 93 kontrole, w wyniku których ujawniono 27 naruszeń, co oznaczało już około 29,0%. W 2025 r. liczba kontroli wzrosła do 171, a liczba ujawnionych naruszeń do 28, co odpowiada około 16,4% skontrolowanych. Dane te pokazują, że mimo wahań procentowych, skala naruszeń utrzymuje się na relatywnie wysokim poziomie w stosunku do liczebności tej grupy cudzoziemców.

Jeszcze wyraźniejsze nieprawidłowości występują w obszarze legalności zatrudnienia. W 2023 r. skontrolowano 21 obywateli Wenezueli, ujawniając 6 przypadków naruszeń przepisów w zakresie wykonywania pracy, co stanowiło około 28,6%. W 2024 r. na 102 kontrole ujawniono 22 naruszenia, czyli około 21,6%. W 2025 r. natomiast, przy 64 kontrolach, aż w 38 przypadkach stwierdzono nielegalne wykonywanie pracy, co oznacza bardzo wysoki odsetek – około 59,4%. Oznacza to, że w 2025 r. więcej niż co drugi kontrolowany obywatel Wenezueli wykonywał pracę z naruszeniem przepisów, co jednoznacznie wskazuje na systemowy charakter nadużyć i instrumentalne wykorzystywanie dostępnych mechanizmów legalizacyjnych.

Narastająca skala naruszeń znajduje również odzwierciedlenie w liczbie decyzji o zobowiązaniu do powrotu. W 2023 r. wydano wobec obywateli Wenezueli 4 takie decyzje, w 2024 r. – 17, natomiast w 2025 r. już 31. Spośród decyzji wydanych

w 2025 r. jedynie 10 zostało faktycznie zrealizowanych, co wskazuje na ograniczoną skuteczność środków powrotowych oraz na ryzyko utrzymywania się nielegalnego pobytu mimo formalnych rozstrzygnięć administracyjnych.

Na tle innych państw objętych ruchem bezwizowym wjazd na terytorium Polski obywateli Wenezueli – podobnie jak obywateli Gruzji i Kolumbii – wiąże się z podwyższonym ryzykiem nadużyć, wysokim odsetkiem naruszeń przepisów dotyczących powierzania pracy i pobytu oraz rosnącą liczbą decyzji powrotowych. Ryzyko to jest wyraźnie wyższe niż w przypadku większości państw, których obywatele korzystają z ruchu bezwizowego i jednocześnie wykonują pracę w Polsce zgodnie z przepisami.

Zgromadzone dane jednoznacznie wskazują, że w odniesieniu do obywateli Gruzji, Kolumbii i Wenezueli ruch bezwizowy jest w sposób systemowy wykorzystywany niezgodnie z jego przeznaczeniem, w szczególności do podejmowania pracy zarobkowej z pominięciem obowiązujących wymogów prawnych. Skutkuje to wysoką skalą nielegalnego pobytu i nielegalnego powierzenia pracy, rozwojem szarej strefy, destabilizacją rynku pracy oraz wzrostem liczby przypadków wyzysku i handlu ludźmi.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku z zagrożeniami wskazanymi w pkt 1 OSR konieczne jest objęcie obywateli Gruzji, Kolumbii i Wenezueli regulacją, która dopuszczać będzie możliwość wykonywania pracy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wyłącznie na podstawie wizy oraz właściwego zezwolenia na pracę. Rozwiązanie to nie zamyka dostępu do polskiego rynku pracy, lecz porządkuje go poprzez jednoznaczne powiązanie zatrudnienia z kontrolowanym i weryfikowalnym tytułem pobytowym, ograniczając jednocześnie ryzyka migracyjne i zagrożenie dla porządku publicznego.

Projekt niniejszego rozporządzenia określi państwa, których obywatele nie będą mogli wykonywać pracy w Polsce, jeżeli ich podstawą pobytową będzie ruch bezwizowy. W wykazie państw – zgodnie z propozycją MSZ i MSWiA – zostaną uwzględnione: Kolumbia, Wenezuela i Gruzja. Dla obywateli państw określonych w wydanym rozporządzeniu będzie to oznaczało obowiązek uzyskania wizy w celu wjazdu na terytorium RP, z której wydaniem wiąże się m.in. wymóg zbadania przesłanki ryzyka migracyjnego dotyczącego konkretnego cudzoziemca.

Włączenie konsula do weryfikacji rzeczywistego celu wjazdu cudzoziemców z ww. państw umożliwi skuteczną identyfikację przypadków, w których ryzyko nielegalnej migracji jest wysokie, pomoże eliminować nadużycia związane z nieprawdziwymi deklaracjami celu pobytu w Polsce oraz zwiększy przejrzystość całego procesu migracyjnego. Konsul rozpatrujący wniosek wizowy ma możliwość ustalenia w bezpośrednim kontakcie z cudzoziemcem jaki jest rzeczywisty cel jego podróży do Polski, co ma istotny wpływ na zwiększenie kontroli wjazdów cudzoziemców na terytorium RP. Ponadto procedura wizowa zwiększa kontrolę nad procesami migracyjnymi i pozwala na ograniczenie występowania patologicznych zjawisk, takich jak wyzysk cudzoziemskich pracowników i inne współczesne formy niewolnictwa.

## 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zgodnie z przepisami art. 6 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1806 z dnia 14 listopada 2018 r. *wymieniającego państwa trzecie, których obywatele muszą posiadać wizy podczas przekraczania granic zewnętrznych, oraz te, których obywatele są zwolnieni z tego wymogu* państwo członkowskie UE może przewidzieć wyjątki od zwolnienia z obowiązku wizowego określonego w art. 4 tego rozporządzenia w odniesieniu do osób prowadzących działalność zarobkową w trakcie swego pobytu. W przypadku tej kategorii osób każde państwo członkowskie UE i EOG, w tym Polska, może indywidualnie podjąć decyzję o nałożeniu obowiązku wizowego na obywateli określonych państw. Oznacza to, że cudzoziemcy z określonych państw trzecich, którzy mają prawo do przekraczania granic zewnętrznych UE w ramach ruchu bezwizowego mogą być zobowiązani do posiadania wizy, jeżeli celem ich pobytu jest działalność lub praca zarobkowa. Wśród krajów EOG które wprowadziły obowiązek wizowy wobec obywateli Kolumbii, Wenezueli i Gruzji, podejmujących krótkoterminowe zatrudnienie są: Bułgaria, Czechy, Niemcy, Estonia, Grecja, Hiszpania, Łotwa, Austria, Portugalia, Rumunia, Islandia, Szwajcaria. W przypadku obywateli Wenezueli obowiązek posiadania wizy dodatkowo zgłosiła Francja.

## 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Pracodawcy i inne podmioty powierzające pracę na podstawie zezwolenia na pracę cudzoziemcom będącym obywatelami państw, o których mowa w rozporządzeniu	2,5 tys. podmiotów	Szacunek na podstawie danych MRPiPS dotyczących zezwoleń na pracę udzielonych obywatelom ww. państw w roku 2025	Pracodawcy, którzy dotychczas mieli możliwość powierzenia pracy cudzoziemcom Gruzji, Kolumbii i Wenezueli na podstawie zezwolenia na pracę w ramach ruchu bezwizowego będą obowiązani wymagać od cudzoziemców wiz w celu wykonywania pracy. Wydłużenie okresu oczekiwania na przyjazd cudzoziemca w celu podjęcia pracy w związku z procedurą wizową lub brak możliwości powierzenia pracy ze względu na odmowę udzielenia wizej.
Cudzoziemcy będący obywatelami państw, o których mowa w rozporządzeniu wykonujący pracę na podstawie zezwolenia na pracę.	37,7 tys.	Szacunek na podstawie danych MRPiPS dotyczących zezwoleń na pracę udzielonych obywatelom ww. państw w 2025 roku	Obywatele Kolumbii, Gruzji i Wenezueli, którzy dotychczas mieli możliwość wykonywania pracy w Polsce na podstawie zezwolenia na pracę przebywając w ramach ruchu bezwizowego będą obowiązani posiadać wizej w celu wykonywania pracy. Wydłużenie okresu, w którym cudzoziemiec może podjąć pracę w związku z oczekiwaniem na wydanie wizej.
Organy kontrolne (Państwowa Inspekcja Pracy i Straż Graniczna)	2		Weryfikacja celu pobytu cudzoziemców w ramach procedury wizowej będzie miała wpływ na ograniczenie niekontrolowanego napływu cudzoziemców z wymienionych państw oraz na ograniczenie nadużyć jakie wiążą się wykorzystywaniem zezwoleń na pracę do celów ułatwiania cudzoziemcom wjazdu na terytorium państw strefy Schengen bez zamiaru podjęcia pracy w Polsce. Zmniejszenie liczby naruszeń dotyczących zasad pobytu i pracy w ramach ruchu bezwizowego.
Konsulowie z placówek w państwach, których obywatele nie mogą	Placówki konsularne w 3 państwach	Informacja przekazana przez Departament Konsularny MSZ.	Większe obciążenie placówek konsularnych wydających wizej obywatelom Gruzji, Kolumbii i

wykonywać pracy w ramach ruchu bezwizowego.			Wenezueli.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowania wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w zakładce „Projekty aktów prawnych oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt zostanie przesłany do zaopiniowania w terminie 30 dni:

- a) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 440, z późn. zm.):
  - Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
  - Forum Związków Zawodowych,
  - NSZZ “Solidarność”,
- b) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2025 r. poz. 423):
  - Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
  - Konfederacji “Lewiatan”,
  - Związkowi Rzemiosła Polskiego,
  - Związkowi Pracodawców Business Centre Club,
  - Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców,
  - Federacji Przedsiębiorców Polskich,
  - Polskiemu Towarzystwu Gospodarczemu,
- c) na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) – Radzie Dialogu Społecznego,
- d) na podstawie art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 poz. 949) – Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
  - Państwowej Inspekcji Pracy,
  - wojewodom,
  - Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorstw
  - Radzie Rynku Pracy,
  - starostom.

Projekt zostanie przesłany do konsultacji w ciągu 14 dni takim organizacjom społecznym i gospodarczym, jak:

- Krajowa Izba Gospodarcza,
- Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- Związek Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej,
- Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP,
- Polski Związek Pracodawców Budownictwa,
- Polska Izba Przemysłowo-Handlowa Budownictwa,
- Polska Izba Handlowa,
- Stowarzyszenie Agencji Zatrudnienia,
- Polskie Forum HR,

- ☒ Ogólnopolski Konwent Agencji Pracy,
- ☒ Fundacja Rozwoju Oprócz Granic,
- ☒ Konsorcjum organizacji społecznych działających na rzecz uchodźców i migrantów,
- ☒ Fundacja „Ocalenie”,
- ☒ Centrum Pomocy Prawnej im. Haliny Nieć,
- ☒ Fundacja Platforma Przemysłu Przyszłości,
- ☒ Stowarzyszenie Agencji Zatrudnienia,
- ☒ Polska Izba Przemysłu Chemicznego,
- ☒ Stowarzyszenie Plantatorów Truskawki,
- ☒ Stowarzyszenie Plantatorów Borówki Amerykańskiej,
- ☒ Krajowe Stowarzyszenie Plantatorów Czarnych Porzeczek,
- ☒ Krajowe Zrzeszenie Plantatorów Aronii „Aronia Polska”,
- ☒ Związek Cyfrowa Polska,
- ☒ Organizacja Pracodawców Rada Przedsiębiorców.

## 5. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2026 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												0
JST												0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												0
JST												0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												0
JST												0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												0
<b>Źródła finansowania</b>	Nie dotyczy.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>W związku z wprowadzeniem przepisów, których skutkiem będzie wymóg posiadania wizy przez obywateli Kolumbii, Gruzji i Wenezueli, zamierzających podjąć pracę na podstawie posiadanego zezwolenia na pracę można przyjąć, że większa liczba cudzoziemców z ww. państw wystąpi o wydanie wizy w celu wykonywania pracy. Dotychczas część cudzoziemców posiadających dokument legalizujący pracę tj. zezwolenie na pracę mogła wykonywać pracę w ramach ruchu bezwizowego. Po wprowadzeniu przepisów, które uniemożliwią legalna pracę obywatelom tych państw na podstawie ruchu bezwizowego projekt pośrednio może spowodować nieznaczne podwyższenie poziomu dochodów budżetu państwa w związku z wprowadzeniem obowiązku wizowego (opłata za wizę). Jednak z uwagi na brak możliwości ustalenia ilu cudzoziemców z wymienionych państw będzie chciało pracować na zmienionych zasadach, tj. wystąpi o wizę i otrzyma decyzję pozytywną w tym zakresie, nie jest możliwe oszacowanie potencjalnych wpływów do budżetu państwa związanych z prognozowanym zwiększeniem liczby wydanych wiz.</p> <p>Przykład: zakładając, że liczba wydanych wiz dla obywateli ww. państw wzrośnie w ciągu roku o 1000 sztuk, a opłata wizowa wynosi 135 Euro za każdą wizę – przewidywany dochód budżetu</p>											

państwa wyniesie 135 000 Euro. Natomiast w przypadku wzrostu o 10 000 wiz – dochód budżetu państwa wyniósłby 1 350 000 Euro.

## 6. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

### Skutki

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wpływ na duże przedsiębiorstwa nie będzie duży, gdyż mają one wystarczające zasoby by dostosować się do konieczności dłuższego oczekiwania na uzyskanie wizy przez cudzoziemca.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Powierzenie pracy obywatelom Gruzji, Kolumbii i Wenezueli nie będzie możliwe w przypadku cudzoziemców przebywających w ramach ruchu bezwizowego. Wydłużenie okresu oczekiwania na przyjazd cudzoziemca w celu podjęcia pracy w związku z procedurą wizową lub brak możliwości powierzenia pracy ze względu na odmowę udzielenia wizy może spowodować spadek liczby cudzoziemców z 3 państw objętych rozporządzeniem faktycznie wykonujących pracę w Polsce oraz spadek liczby podmiotów, które będą chciały powierzyć pracę tym cudzoziemcom. Mniejsza będzie także liczba cudzoziemców z tych państw, która wprowadziła w błąd pracodawców i wykorzystwała zezwolenie jedynie w celu wjazdu do strefy Schengen.
	rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Zmniejszą się zagrożenia związane z niekontrolowanym napływem cudzoziemców, którzy mogą być niepożądani.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Według danych dotyczących wiz krajowych (D) wydanych obywatelom z 3 państw objętych rozporządzeniem w celu wykonywania pracy w 2025 r.: – obywatelom Gruzji wydano 4928 wizy, oraz 2353 odmowy udzielenia wizy, – obywatelom Kolumbii wydano 15 wiz oraz 108 odmów udzielenia wizy, – obywatelom Wenezueli wydano 44 wizy oraz 2 odmowy udzielenia wizy.	

## 7. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:			
<b>8. Wpływ na rynek pracy</b>			
<p>Wprowadzenie obowiązku wizowego dla obywateli Gruzji, Kolumbii i Wenezueli, którzy dotychczas mogli podejmować pracę w Polsce w ramach ruchu bezwizowego może mieć wpływ na zmniejszenie udziału cudzoziemców z ww. państw w polskim runku pracy. Wydłużenie okresu oczekiwania na przyjazd cudzoziemca w celu podjęcia pracy w związku z procedurą wizową lub brak możliwości powierzenia pracy ze względu na odmowę udzielenia wizy może spowodować spadek liczby cudzoziemców z 3 państw objętych rozporządzeniem faktycznie wykonujących pracę w Polsce oraz spadek liczby podmiotów zainteresowanych powierzeniem pracy tym cudzoziemcom. Mniejsza będzie także liczba cudzoziemców z tych państw, która wprowadziła w błąd pracodawców i wykorzystała zezwolenie jedynie w celu wjazdu do strefy Schengen, co nie będzie powodować kosztów po stronie pracodawców.</p>			
<b>9. Wpływ na pozostałe obszary</b>			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu			
<b>10. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>			
Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.			
<b>11. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>			
Ewaluacja efektów rozporządzenia zostanie dokonana w ciągu 2 lat od wejścia w życie rozporządzenia m. in. na podstawie dostępnych danych statystycznych dotyczących liczby wydanych wiz oraz liczby odmów wydania wizy obywatelom 3 państw objętych rozporządzeniem.			
<b>12. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>			