

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wysokości opłat za wydanie oraz zmianę zezwolenia na prowadzenie prac badawczych nad pojazdami zautomatyzowanymi lub pojazdami w pełni zautomatyzowanymi, został przygotowany na podstawie upoważnienia zawartego w art. 651 ust. 25 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251), w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 21 listopada 2025 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1843).

Zmiany w przepisach ustawy - Prawo o ruchu drogowym w zakresie wykorzystania dróg na potrzeby prac badawczych pojazdów zautomatyzowanych i pojazdów w pełni zautomatyzowanych spowodowane były postępującą rewolucją technologiczną związaną z autonomizacją transportu (coraz powszechniej dostępną na rynku innowacji), a także postulatami przedsiębiorców dotyczącymi potrzeby rozwoju automatyzacji pojazdów i transportu drogowego, jak również potrzebą deregulacji procesu rozwoju technologicznego, wskazującymi w pierwszej kolejności na potrzebę pilnej zmiany przepisów w zakresie badania tych pojazdów na drogach publicznych. Mające siedzibę w Polsce podmioty badawcze i przedsiębiorcy produkujący nowoczesne systemy do pojazdów samochodowych wskazują na istotne ograniczenia w praktyce możliwości testowania najnowszych technologii na polskich drogach jako na istotną barierę swojego rozwoju w światowym łańcuchu wartości. Dotychczas obowiązujące przepisy ustawy – Prawo o ruchu drogowym dotyczące zasad wykonywania prac testowych na drogach publicznych z wykorzystaniem pojazdów zautomatyzowanych nie sprzyjały postępowi technologicznemu i rozwojowi autonomizacji pojazdów, o czym świadczy bardzo niewielka liczba wydanych uprawnień do ich prowadzenia.

Wprowadzone do ww. ustawy – Prawo o ruchu drogowym, zmiany oddziału 6 pt. „Wykorzystanie dróg na potrzeby prac badawczych nad pojazdami zautomatyzowanymi lub pojazdami w pełni zautomatyzowanymi” określają warunki i zasady prowadzenia prac badawczych nad pojazdami zautomatyzowanymi lub pojazdami w pełni zautomatyzowanymi. W oddziale tym określa się m.in. procedurę wydawania oraz zmiany, przez Krajowego Koordynatora Prac Badawczych, zezwoleń na prowadzenie prac badawczych nad wyżej wymienionymi pojazdami, w tym również związane z tym opłaty ponoszone przez organizatora prac badawczych. Przedmiotowe opłaty, pobierane przez Krajowego Koordynatora Prac Badawczych, mają na celu równoważenie wydatków związanych z czynnościami, jakie Krajowy Koordynator Prac Badawczych wykonuje w związku z wydawaniem zezwoleń oraz monitorowaniem przebiegu prac badawczych.

Projektowane rozporządzenie określa zgodnie z delegacją w art. 651 ust. 26 ustawy opłaty:

1. za wydanie zezwolenia dla poszczególnych obszarów, o których mowa w ust. 26, z uwzględnieniem wielkości obszaru oraz okresu, na jaki zezwolenie będzie wydane i liczby pojazdów poddawanych pracom badawczym i wskazanych w zezwoleniu, mając na uwadze poziom automatyzacji tych pojazdów oraz nakład pracy i koszty wydania zezwolenia;
2. za zmianę zezwolenia, mając na uwadze nakład pracy w ramach rozpatrywania wniosku o tę zmianę i koszty zmiany tego zezwolenia.

Stawki ww. opłat określone w rozporządzeniu nie przekraczają maksymalnych stawek opłat

określonych w art. 651 ust. 26 ustawy – Prawo o ruchu drogowym, wynoszących:

- 1) 20 000 zł – za wydanie zezwolenia na prowadzenie prac badawczych w przypadku wniosku obejmującego obszary położone na terenie jednego województwa;
- 2) 40 000 zł – za wydanie zezwolenia na prowadzenie prac badawczych w przypadku wniosku obejmującego obszary położone na terenie od dwóch do pięciu województw;
- 3) 5000 zł – za zmianę zezwolenia.

Projektowana regulacja przewiduje następujące maksymalne wysokości opłat:

- 1) 4 250 zł za wydanie zezwolenia na prowadzenie prac badawczych w przypadku wniosku obejmującego obszary położone na terenie jednego województwa;
- 2) 13 750 zł za wydanie zezwolenia na prowadzenie prac badawczych w przypadku wniosku obejmującego obszary położone na terenie od dwóch do pięciu województw;
- 3) 3 000 zł za zmianę zezwolenia.

Uzasadnienie wysokości projektowanych wysokości opłat:

Kwota stała opłaty za wydanie zezwolenia wynosi 1 000 złotych za każde województwo objęte wnioskiem, co daje kwotę do 5 000 zł przy wniosku obejmującym 5 województw.

Przyjęcie województwa jako podstawowej jednostki rozliczeniowej jest uzasadnione tym, że zakres prac koordynatora jest ściśle uzależniony od liczby województw: każde dodatkowe województwo oznacza nową sieć drogową do przeanalizowania, nowe organy zarządzające ruchem do poinformowania, a także poinformowania komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej i komendanta wojewódzkiego Policji oraz nowe uwarunkowania infrastrukturalne do zweryfikowania.

Ograniczenie wniosku do maksymalnie pięciu województw wynika z potrzeby zachowania efektywności postępowania i proporcjonalności nakładu pracy organu. Kwota 1 000 zł za województwo odpowiada szacunkowemu kosztowi ok. 4–5 roboczogodzin pracy koordynatora i obsługi administracyjnej, przy referencyjnej stawce kosztu osobowego 200–250 zł/h brutto dla specjalisty z wymaganą wiedzą techniczną i prawną.

Progresywna dopłata uzależniona od liczby organów zarządzających ruchem (2 500 zł dla do 10 organów, 5 000 zł dla 11–20 organów i 7 000 zł dla powyżej 20 organów) odzwierciedla kluczowy czynnik kosztotwórczy procesu wydawania zezwolenia.

Dopłata 250 zł za każdy rozpoczęty rok obowiązywania zezwolenia odzwierciedla koszty bieżącego monitorowania prac badawczych przez koordynatora. Dopłata za pojazdy (100 zł za pojazd SAE 1–4 i 150 zł za pojazd SAE 5) odzwierciedla dodatkowy nakład pracy koordynatora związany z weryfikacją dokumentacji technicznej każdego pojazdu z osobna, przy założeniu limitu tej dopłaty w wysokości 1 000 zł.

Opłata za zmianę zezwolenia ma strukturę składnikową, w której kwota stała (1 000 zł) pokrywa koszty stałe każdej procedury zmiany (rejestracja wniosku, weryfikacja formalna, przygotowanie decyzji zmieniającej, aktualizacja rejestru), a składniki dodatkowe odzwierciedlają rzeczywiste zróżnicowanie nakładu pracy w zależności od rodzaju wnioskowanej zmiany. Pułap opłaty za zmianę (3 000 zł) zabezpiecza wnioskodawców przed nadmiernym skumulowaniem kosztów przy jednoczesnym wnioskowaniu o wiele zmian.

Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 24 czerwca 2026 r. Termin ten jest zgodny z wejściem w życie znowelizowanych zasad prowadzenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej prac

badawczych nad pojazdami zautomatyzowanymi lub pojazdami w pełni zautomatyzowanymi. Nowelizacja ta została wprowadzona przepisami ustawy z dnia 21 listopada 2025 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2025 r. poz. 1843).

Projekt aktu normatywnego nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, stosownie do § 39 *uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulaminu pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 i 6 *ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2025 r. poz. 677, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej. Ponadto, stosownie do postanowień § 52 *uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów*, projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.