

UZASADNIENIE

Podstawą do wydania projektowanego rozporządzenia przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej jest art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 4 grudnia 2025 r. o szczególnych zasadach realizacji zadań związanych z inwestycją w zakresie bezpieczeństwa i obronności realizowaną w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności (Dz. U. poz. 1846), zwanej dalej „ustawą”.

Projektowane rozporządzenie tworzy krajowe podstawy prawne do przyznawania regionalnej pomocy inwestycyjnej na realizację zadań związanych z inwestycją A2.7.1 Fundusz Bezpieczeństwa i Obronności, o której mowa w załączniku do decyzji wykonawczej Rady nr 9590/25 z dnia 17 czerwca 2025 r. zmieniającej decyzję wykonawczą z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększenia odporności Polski, wydanej na podstawie art. 20 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. Urz. UE L 57 z 18.02.2021, str. 17, z późn. zm.), zwanej dalej „inwestycją A2.7.1.”. Projekt rozporządzenia określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego, zwanego dalej „BGK” regionalnej pomocy inwestycyjnej, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/201 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”, które określa kategorie pomocy oraz warunki, na jakich przyznawana pomoc jest zgodna z rynkiem wewnętrznym w rozumieniu art. 107 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zwanego dalej „TFUE”, oraz wyłączone z wymogu zgłoszenia, o którym mowa w art. 108 TFUE.

Podmiotami, które będą mogły skorzystać ze wsparcia oferowanego na podstawie projektowanego rozporządzenia będą przedsiębiorcy w rozumieniu art. 1 załącznika I do rozporządzenia nr 651/2014, zgodnie z którym za przedsiębiorcę uważa się podmiot prowadzący działalność gospodarczą bez względu na jego formę. Biorąc pod uwagę powyższą definicję do przedsiębiorców również mogą być zaliczane jednostki samorządu terytorialnego w zakresie, w jakim prowadzą działalność gospodarczą.

Inwestycja A2.7.1 ma na celu zwiększenie odporności polskiej gospodarki przez strukturalne dostosowanie poziomu wsparcia publicznego dostępnego na przeciwdziałanie niedoskonałościom i niewydolności rynku w sektorach bezpieczeństwa i obrony. Obejmuje utworzenie przez BGK spółki specjalnego przeznaczenia, zwanej dalej „SPV”, a następnie dokapitalizowanie jej kwotą w wysokości 5 332 333 606 EUR w celu finansowania inwestycji w dziedzinie obronności i bezpieczeństwa. Do kwalifikujących się obszarów inwestycyjnych, na które można przeznaczyć wsparcie z Funduszu Bezpieczeństwa i Obronności zaliczają się: (i) rozwój budynków ochronnych i infrastruktury ochrony ludności, (ii) budowa i modernizacja infrastruktury podwójnego zastosowania, (iii) inwestycje w cyberbezpieczeństwo oraz (iv) modernizacja przedsiębiorstw, w tym wsparcie na rzecz badań naukowych i rozwoju.

Finansowanie przez SPV zadań służących zwiększaniu potencjału sektora bezpieczeństwa i obronności następować będzie w formie pożyczek oraz inwestycji kapitałowych, zgodnie z postanowieniami polityki inwestycyjnej określającej szczegółowy zakres oraz tryb udzielania wsparcia. Za część kapitałową będzie odpowiedzialna SPV, udzielanie wsparcia w formie pożyczek będzie w kompetencji BGK. Inwestycje kapitałowe, realizowane przez SPV, w związku z tym, że będą miały charakter rynkowy, nie będą stanowić źródła pomocy publicznej. Zgodnie z priorytetami inwestycyjnymi przyjętymi przez Komitet Sterujący dla inwestycji A2.7.1, zgodnie z art. 15 ust. 3 pkt 1 ustawy, ok. 50% środków finansowych dostępnych w ramach Funduszu zostanie przeznaczonych na wsparcie projektów jednostek samorządu terytorialnego, natomiast pozostałe 50% środków zostanie podzielone pomiędzy część pożyczkową oraz kapitałową dostępną dla przedsiębiorców.

Inwestycja A2.7.1. ma przyczynić się do podniesienia poziomu bezpieczeństwa ludności Polski, wzmocnienia zdolności obronnych państwa, jak również rozwoju krajowego potencjału innowacyjnego oraz zwiększenia odporności polskiej i europejskiej gospodarki.

W § 1 projektu rozporządzenia określony został przedmiotowy zakres projektowanej regulacji oraz przywołana została podstawa dla pomocy udzielanej na jego podstawie, określona przepisami Unii Europejskiej. Niniejszy projekt rozporządzenia reguluje szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej na podstawie art. 14 rozporządzenia nr 651/2014 w ramach inwestycji A2.7.1 oraz wskazuje podmiot udzielający tej pomocy. Projektowane rozporządzenie reguluje możliwość udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej ze środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwanego dalej „KPO”.

W § 2 wyszczególnione zostały tzw. wyłączenia przedmiotowe – sektory oraz rodzaje działalności gospodarczej, które są wyłączone z zakresu stosowania niniejszego rozporządzenia. Określenia zakresu ww. wyłączeń dokonano poprzez odesłanie do przepisów rozporządzenia nr 651/2014, które w sposób szczegółowy wskazują te wyłączenia.

W § 3 zamieszczono słowniczek najważniejszych pojęć, którymi posłużono się w rozporządzeniu, tj. definicje: dużego przedsiębiorcy, intensywności pomocy, inwestycji początkowej, inwestycji początkowej na rzecz nowej działalności gospodarczej oraz definicję przedsiębiorcy.

§ 4 określa wyłączenie podmiotowe obejmujące podmioty, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym. Warunek ten stanowi realizację normy określonej w art. 1 ust. 4 lit. a rozporządzenia nr 651/2014.

W § 5 ust. 1 wskazano, że pomoc ma na celu podniesienie poziomu bezpieczeństwa ludności i wzmocnienie zdolności obronnych państwa poprzez wspieranie zadań związanych z inwestycją A2.7.1. Druga część przepisu wskazuje na przeznaczenie udzielanej pomocy, zgodnie z którym wspierane mogą być tylko projekty spełniające definicję inwestycji początkowej w rozumieniu art. 2 pkt 49 rozporządzenia nr 651/2014.

§ 5 ust. 2 projektowanego rozporządzenia określa szczególną sytuację, w której regionalna pomoc inwestycyjna udzielana jest na inwestycję początkową w przypadku dużego przedsiębiorcy w regionach

kwalfikujących się do pomocy regionalnej na podstawie art. 107 ust. 3 lit. c TFUE (tzw. obszarach typu „c”), tj. w województwach dolnośląskim i wielkopolskim oraz na obszarach regionu warszawskiego stołecznego należących do gmin: Baranów, Błonie, Dąbrówka, Dobre, Góra Kalwaria, Grodzisk Mazowiecki, Jadów, Jaktorów, Kałuszyn, Kampinos, Kołbiel, Latowicz, Leoncin, Leszno, Mrozy, Nasielsk, Osieck, Prażmów, Serock, Siennica, Sobienie-Jeziory, Strachówka, Tarczyn, Tłuszcz, Zakroczym i Żabia Wola. Na obszarach tych regionalna pomoc inwestycyjna dozwolona jest w przypadku dużych przedsiębiorstw wyłącznie na inwestycję początkową na rzecz nowej działalności gospodarczej. W przypadku pomocy udzielanej na obszarach, które spełniają warunki określone w art. 107 ust. 3 lit. a TFUE¹ (tzw. obszarach typu „a”), pomoc regionalna może być przyznana na dowolną formę inwestycji początkowej, niezależnie od wielkości przedsiębiorstwa. Obszary typu „a” stanowią w Polsce województwa: kujawsko-pomorskie, lubelskie, lubuskie, łódzkie, małopolskie, opolskie, podlaskie, podkarpackie, pomorskie, śląskie, świętokrzyskie, warmińsko-mazurskie oraz zachodniopomorskie, a także region mazowiecki regionalny.

§ 5 ust. 3 doprecyzowuje, iż regionalna pomoc inwestycyjna nie może być udzielana na tzw. inwestycję odtworzeniową, czyli taką, która prowadzi wyłącznie do odtworzenia zdolności produkcyjnych zakładu, tj. inwestycję niespełniającą żadnych enumeratywnie wskazanych rodzajów nowej inwestycji. Chodzi tu o przedsięwzięcia polegające wyłącznie na wymianie (odtworzeniu) dotychczas wykorzystywanych środków trwałych ze względu na stopień ich zużycia, np. zastąpienie starych maszyn i urządzeń nowym sprzętem, wymianę dotychczasowego oprogramowania na nowe, remonty, naprawy oraz prace mające na celu utrzymanie danego obiektu w należytym stanie technicznym. Są to niejako inwestycje konieczne, których zaniechanie może w konsekwencji doprowadzić do utraty zdolności produkcyjnych. Choć przez przedsiębiorcę takie działania mogą być utożsamiane z nową inwestycją, z uwagi na ich czysto operacyjny charakter, pomoc regionalna nie może ich finansować.

Dodatkowo w § 5 ust. 4 wskazano na warunek związany z koniecznością utrzymania inwestycji w regionie, na zasadach określonych w art. 14 ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014. Warunek ten polega na utrzymaniu wspieranej inwestycji w danym regionie: w przypadku dużych przedsiębiorstw - przez co najmniej 5 lat od daty zakończenia jej realizacji, a w przypadku MŚP przez co najmniej 3 lata.

W § 5 ust. 5 wskazano, że pomoc może zostać udzielona po spełnieniu warunku, o którym mowa w art. 14 ust. 16 rozporządzenia 651/2014, zgodnie z którym beneficjent potwierdza, że nie dokonał przeniesienia do zakładu, w którym ma zostać dokonana inwestycja początkowa, której dotyczy wniosek o pomoc, w ciągu dwóch lat poprzedzających złożenie wniosku o pomoc, oraz zobowiązuje się, że nie dokona takiego przeniesienia przez okres dwóch lat od zakończenia inwestycji początkowej, której dotyczy wniosek o pomoc.

¹⁾ Pomoc przeznaczona na sprzykanie rozwojowi gospodarczemu regionów, w których poziom życia jest nienormalnie niski lub regionów, w których istnieje poważny stan niedostatecznego zatrudnienia – w Polsce kwalifikuje się do tych obszarów 15 województw, z wyjątkiem województwa mazowieckiego.

W § 6 ust. 1 wskazano, że pomoc może być udzielana zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia nr 651/2014, natomiast w ust. 2 wyszczególniono formę udzielania tej pomocy, tj.: w formie pożyczki, o której mowa w art. 5 ust. 2 lit. b rozporządzenia nr 651/2014.

W § 6 ust. 3 wskazano, że regionalna pomoc inwestycyjna jest udzielana w odniesieniu do kosztów inwestycyjnych lub kosztów związanych z tworzeniem miejsc pracy, zgodnie z art. 14 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014, co oznacza, że dopuszcza się trzy sposoby określania kosztów kwalifikowalnych:

- 1) w odniesieniu do kosztów inwestycyjnych;
- 2) w odniesieniu do kosztów, wynikających z utworzenia miejsc pracy, dzięki realizacji inwestycji, lub
- 3) poprzez uwzględnienie obu powyższych kategorii.

Wybór sposobu określania kosztów stanowiących podstawę obliczania pomocy należy do przedsiębiorcy, który może wybrać preferowaną przez siebie formę.

§ 7 ust. 1 określa maksymalną intensywność regionalnej pomocy inwestycyjnej poprzez odesłanie w swojej treści do przepisów *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022-2027 (Dz. U. poz. 2422 oraz Dz. U. z 2025 r. poz. 908)*, wydanych na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2026 r. poz. 500) zwanej dalej „ustawą o pp”, z uwagi na fakt, iż regionalna pomoc inwestycyjna może być udzielana jedynie na warunkach wynikających z mapy pomocy regionalnej. W art. 2 pkt 26 rozporządzenia nr 651/2014 intensywność pomocy zdefiniowano jako kwotę pomocy brutto wyrażoną jako odsetek kosztów kwalifikowalnych, przed potrąceniem podatku lub innych opłat. Oblicza się ją w odniesieniu do kwalifikowalnych kosztów inwestycji lub kosztów zatrudnienia zadeklarowanych przez beneficjenta w momencie ubiegania się o pomoc. Intensywność pomocy regionalnej wyrażana jest jako ekwiwalent dotacji brutto (EDB) i jest uzależniona od stopnia zamożności regionu, określanego za pomocą PKB przypadającego na jednego mieszkańca.

Maksymalną intensywność regionalnej pomocy inwestycyjnej w przypadku MŚP zwiększa się o tzw. premie (bonusy). Jeżeli pomoc udzielana jest mikroprzedsiębiorcy lub małemu przedsiębiorcy, bazową intensywność pomocy można podwyższyć o 20 punktów procentowych, z kolei w przypadku średniego przedsiębiorcy, może być ona zwiększona o 10 punktów procentowych.

§ 7 ust. 2 wskazuje zasady obliczania maksymalnej intensywności oraz wartości pomocy poprzez odwołanie do rozporządzenia nr 651/2014 w zakresie następujących przepisów:

- 1) art. 14 ust. 12 – zgodnie z którym:
 - a) w sytuacji udzielania pomocy inwestycyjnej obliczanej na podstawie kosztów kwalifikowalnych wynikających z połączenia kosztów wchodzących w zakres kosztów inwestycji lub kosztów płacy, maksymalna intensywność pomocy nie może przekroczyć najbardziej korzystnej kwoty wynikającej z zastosowania tej intensywności na podstawie kosztów inwestycji lub kosztów płacy;

b) w przypadku dużych projektów inwestycyjnych pomoc nie może przekroczyć dostosowanej kwoty pomocy, obliczonej zgodnie ze wzorem określonym w art. 2 pkt. 20 rozporządzenia nr 651/2014. W związku z faktem, iż zastosowanie standardowych pułapów intensywności w przypadku inwestycji o większych rozmiarach, mogłoby powodować ryzyko zakłócenia konkurencji, dopuszczalna wielkość pomocy dla dużych projektów inwestycyjnych, tj. przekraczających 50 mln euro, obliczana jest w mniej korzystny dla przedsiębiorcy sposób - w oparciu o dostosowaną kwotę pomocy, określoną w art. 2 pkt 20 rozporządzenia nr 651/2014. W wyniku zastosowania tego wzoru maksymalna wartość pomocy dla projektów powyżej 50 mln euro jest mniejsza, niż ta obliczona z zastosowaniem standardowej intensywności pomocy;

2) art. 14 ust. 13 – zgodnie z którym:

a) poprzez jednostkowy projekt inwestycyjny należy rozumieć każdą inwestycję początkową rozpoczętą przez tego samego beneficjenta (na poziomie grupy) w okresie trzech lat od daty rozpoczęcia prac nad inną inwestycją objętą pomocą w tym samym regionie NUTS 3,

b) jeżeli jednostkowy projekt inwestycyjny jest dużym projektem inwestycyjnym, łączna pomoc na jednostkowy projekt inwestycyjny nie przekracza maksymalnej pomocy dla dużych projektów inwestycyjnych;

3) art. 14 ust. 14 – zgodnie z którym beneficjent pomocy musi wnieść wkład finansowy w wysokości co najmniej 25 % kosztów kwalifikowalnych pochodzących ze środków własnych lub z zewnętrznych źródeł finansowania, w postaci wolnej od wszelkiego publicznego wsparcia finansowego.

W § 7 ust. 3 wskazano natomiast, iż do obliczania intensywności oraz wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych stosuje się zasady z art. 7 ust. 1 oraz ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014. Wskazany przepis zakłada konieczność stosowania kwot przed potrąceniem podatku lub innych opłat oraz jasne, szczegółowe i aktualne dokumentowanie kosztów kwalifikowalnych. Dodatkowo odesłanie do art. 7 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014 wskazuje na konieczność dyskontowania kwoty pomocy oraz kosztów kwalifikowalnych w sytuacji, gdy pomoc jest wypłacana w ratach.

W § 8 rozporządzenia określono zasady związane z kumulacją pomocy. W tym przypadku odesłano do art. 8 rozporządzenia nr 651/2014, który w sposób całościowy i wyczerpujący reguluje materię w tym zakresie.

§ 9 zawiera przepisy dotyczące obowiązku indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej pomocy udzielonej na projekty inwestycyjne poprzez odesłanie bezpośrednio do art. 4 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 651/2014 regulującego kwestię obowiązku indywidualnej notyfikacji KE regionalnej pomocy inwestycyjnej. Zgodnie z mechanizmem wskazanym w art. 4 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 651/2014 przy ustalaniu wartości pomocy jest brana pod uwagę maksymalna intensywność pomocy, która zgodnie z § 8 ust. 1 projektowanego rozporządzenia jest określana na podstawie przepisów wydanych na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy o pp.

W § 10 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane z trybem udzielenia pomocy, w zakresie składania wniosku o objęcie zadania wsparciem z Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania

Odporności, jego treści, jak również obowiązki podmiotu udzielającego pomocy w zakresie jego oceny. W ust. 1 wskazano, że przedsiębiorca składa wniosek do BGK. W ust. 2 uregulowano kwestie związane z efektem zachęty. Wskazano, że pomoc może być udzielona, zgodnie z art. 6 ust. 2 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014, czyli przed rozpoczęciem prac w rozumieniu art. 2 pkt 23 rozporządzenia nr 651/2014, tzn. przed rozpoczęciem robót budowlanych związanych z inwestycją lub pierwszym prawnie wiążącym zobowiązaniem do zamówienia urządzeń lub innym zobowiązaniem, które sprawia, że inwestycja staje się nieodwracalna. Zakupu gruntów ani prac przygotowawczych, takich jak uzyskanie zezwoleń i przeprowadzenie studiów wykonalności, nie uznaje się za rozpoczęcie prac. W przypadku przejść, "rozpoczęcie prac" oznacza moment nabycia aktywów bezpośrednio związanych z nabytym zakładem.

W § 10 ust. 3 projektu rozporządzenia, określono katalog informacji, jakie powinien zawierać wniosek poprzez odwołanie do listy elementów, wskazanych w art. 6 ust. 2 lit. a-e rozporządzenia nr 651/2014. Katalog ma charakter otwarty. W § 10 ust. 3 pkt 2 wskazano, że wniosek może zawierać również informacje, których dodatkowo zażąda BGK. Zaproponowane rozwiązanie jest konsekwencją faktu, iż program pomocowy jest przewidziany jako podstawa prawna udzielania pomocy w bardzo szerokim zakresie i nie jest możliwe jednoznaczne wskazanie, jakiego rodzaju informacje mogą być potrzebne do oceny poszczególnych wniosków.

W § 10 ust. 4 wskazano, że do wniosku przedsiębiorca załącza informacje przygotowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 37 ust. 6 ustawy o pp, niezbędne m.in. do weryfikacji spełnienia warunków dotyczących kumulacji pomocy.

W § 10 ust. 5 uregulowano kwestię związaną z ostatnim elementem w ramach trybu udzielania pomocy – podpisaniem umowy o objęcie wsparciem zadania ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności.

§ 11 wskazuje okres udzielania pomocy na podstawie projektowanego rozporządzenia. Zgodnie z art. 58 ust. 4 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014 programy pomocy wyłączone na mocy tego rozporządzenia obowiązują jeszcze przez sześciomiesięczny okres dostosowawczy od daty końca obowiązywania tego rozporządzenia. Zgodnie z art. 59 rozporządzenia nr 651/2014 stosowany będzie do dnia 31 grudnia 2026 r., a więc wydane na jego podstawie akty prawa krajowego będą mogły obowiązywać maksymalnie do dnia 30 czerwca 2027 r., w tym projektowane rozporządzenie.

§ 12 wskazuje termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni, natomiast zgodnie z art. 4 ust. 2 w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego projektowane rozporządzenie, jest uzasadnione skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na przyspieszenie udzielania przedsiębiorcom pomocy na podstawie projektowanych przepisów. Ponadto zaproponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego i nie stoi w sprzeczności z ww. przepisem.

Projektowane przepisy są zgodne z przepisami UE.

Projekt nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677 oraz z 2026 r. poz. 160) projektowane rozporządzenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej na realizację zadań związanych z inwestycją w zakresie bezpieczeństwa i obronności realizowaną w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Pan Jan Szyszko Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Agnieszka Goluch, główny specjalista, Departament Koordynacji Wdrażania Funduszy Unii Europejskiej, tel. 22 273 78 98</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>22.04.2026 r.</p> <p>Źródło: art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 4 grudnia 2025 r. o szczególnych zasadach realizacji zadań związanych z inwestycją w zakresie bezpieczeństwa i obronności realizowaną w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności (Dz. U. poz. 1846)</p> <p>Nr w wykazie prac: 134</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak podstawy prawnej w prawie krajowym do udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej na realizację zadań w ramach inwestycji A2.7.1 Fundusz Bezpieczeństwa i Obronności, o której mowa w załączniku do decyzji wykonawczej Rady nr 9590/25 z dnia 17 czerwca 2025 r. zmieniającej decyzję wykonawczą z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększenia odporności Polski, wydanej na podstawie art. 20 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. Urz. UE L 57 z 18.02.2021, str. 17, z późn. zm.), zwanej dalej „inwestycją A2.7.1”. Do projektu rozporządzenia mają zastosowania przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/201 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), które określa kategorie pomocy oraz warunki, na jakich przyznawana pomoc jest zgodna z rynkiem wewnętrznym w rozumieniu art. 107 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (dalej: TFUE) oraz wyłączona z wymogu zgłoszenia, o którym mowa w art. 108 TFUE.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zapewnienie podstawy prawnej do udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej na realizację zadań w ramach części pożyczkowej inwestycji A2.7.1. Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwanego dalej „KPO”. Osiągnięcie celu projektu w wyniku podjęcia działań innych niż legislacyjne nie jest możliwe. Planowane wsparcie w ramach części pożyczkowej wyniesie powyżej 500 mln zł. Podmiotem udzielającym pomocy będzie Bank Gospodarstwa Krajowego, co jest zgodne z art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 4 grudnia 2025 r. o szczególnych zasadach realizacji zadań związanych z inwestycją w zakresie bezpieczeństwa i obronności realizowaną w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności

JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Źródłem finansowania inwestycji A2.7.1 będą środki z KPO.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Lista priorytetów inwestycyjnych wraz z ich zakresem oraz indykatywnie przypisanymi im alokacjami, jak również planowanym podziałem alokacji pomiędzy sektor publiczny oraz sektor prywatny zostały zawarte w Protokole z I posiedzenia Komitetu Sterującego dla inwestycji A2.7.1 z dnia 26 stycznia 2026 r.</p> <p>Przyjęcie projektowanego rozporządzenia nie nakłada obowiązku, a jedynie umożliwia udzielanie przedsiębiorstwom pomocy inwestycyjnej w ramach inwestycji A2.7.1 w ramach KPO na projekty w zakresie: (i) rozwoju budynków ochronnych i infrastruktury ochrony ludności, (ii) budowy i modernizacji infrastruktury podwójnego zastosowania, (iii) inwestycji w cyberbezpieczeństwo oraz (iv) modernizacji przedsiębiorstw.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na wzrost zdolności produkcyjnych, wzrost poziomu innowacyjności i konkurencyjności oraz utworzenie nowych miejsc pracy.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na wzrost zdolności produkcyjnych, wzrost poziomu innowacyjności i konkurencyjności oraz utworzenie nowych miejsc pracy.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Przyjęcie przedmiotowej regulacji z dużym prawdopodobieństwem wywrze pozytywny wpływ na rynek pracy, w szczególności poprzez umożliwienie udzielania wsparcia przedsiębiorstwom, m.in. w zakresie ich modernizacji, w tym budowy i rozbudowy zdolności produkcyjnych, jak również działalności badawczo-rozwojowej. Oczekiwanym efektem tych działań będzie tworzenie nowych miejsc pracy. Ponadto, skala inwestycji realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności w obszarze infrastruktury podwójnego zastosowania, może dodatkowo przyczynić się do wzrostu zatrudnienia.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> bezpieczeństwo	

Omówienie wpływu	Udzielanie regionalnej pomocy inwestycyjnej przyczyni się przede wszystkim do podniesienia poziomu bezpieczeństwa ludności Polski oraz wzmocnienie zdolności obronnych państwa. Ponadto będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju.
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Analiza wpływu działań finansowanych w ramach projektu będzie prowadzona przez Komitet Sterujący działający na podstawie art. 15 ust 3 pkt 2 ustawy w trybie ciągłym.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy