



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
XI KADENCJA**

Warszawa, 11 czerwca 2026 r.

Druk nr 763

**KOMISJA
PETYCJI**

**Pani
Małgorzata KIDAWA-BŁOŃSKA
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Na podstawie art. 90d ust. 1 pkt 1 Regulaminu Senatu Komisja Petycji wnosi o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy

o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Do reprezentowania Komisji w dalszych pracach nad tym projektem ustawy upoważniona jest pani senator Ewa Matecka.

W załączeniu przekazuję projekt ustawy wraz z uzasadnieniem.

Przewodniczący Komisji
Petycji
(-) Robert Mamątow

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej

Art. 1. W ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1673 oraz z 2026 r. poz. 160) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 4 w ust. 6:
 - a) w pkt 2 po wyrazach „w przepisach ustawy” dodaje się wyrazy „, wydane przez podmiot realizujący te programy”,
 - b) w pkt 4 po użytych po raz drugi wyrazach „stosujących przemoc domową” dodaje się wyrazy „, wydane przez podmiot realizujący te programy”;
- 2) w art. 6 w ust. 4 skreśla się pkt 4;
- 3) w art. 9a:
 - a) w ust. 7i w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:
„4) powołuje grupę diagnostyczno-pomocową.”,
 - b) w ust. 10a wyrazy „Grupę diagnostyczno-pomocową powołuje zespół interdyscyplinarny” zastępuje się wyrazami „Przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego powołuje grupę diagnostyczno-pomocową”;
- 4) w art. 9b:
 - a) w ust. 2:
 - pkt 6 otrzymuje brzmienie:
„6) monitorowanie zadań realizowanych przez grupę diagnostyczno-pomocową.”,
 - w pkt 10 skreśla się wyrazy „, na wniosek grupy diagnostyczno-pomocowej.”,
 - b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:
„2a. W przypadku stwierdzenia, w ramach monitorowania, o którym mowa w ust. 2 pkt 6, że grupa diagnostyczno-pomocowa nie podjęła czynności, o których mowa w ust. 8 pkt 5 i 6, zadania, o których mowa w ust. 2 pkt 9 i 10, wykonuje zespół interdyscyplinarny.”,

- c) w ust. 3 po wyrazach „Zespół interdyscyplinarny” dodaje się wyrazy „albo grupa diagnostyczno-pomocowa”,
 - d) uchyla się ust. 4,
 - e) w ust. 5 i 6 po wyrazach „zespół interdyscyplinarny” dodaje się wyrazy „albo grupa diagnostyczno-pomocowa”,
 - f) w ust. 8 pkt 5 i 6 otrzymują brzmienie:
 - „5) kierowanie osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową lub programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową;
 - 6) składanie zawiadomienia, o którym mowa w ust. 2 pkt 10;”,
 - g) w ust. 11:
 - wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
„Zespół interdyscyplinarny albo grupa diagnostyczno-pomocowa:”,
 - uchyla się pkt 7,
 - h) w ust. 12 wyrazy „30-dniowych” zastępuje się wyrazami „14-dniowych”,
 - i) ust. 13 otrzymuje brzmienie:

„13. W przypadku niedostarczenia grupie diagnostyczno-pomocowej zaświadczenia, o którym mowa w art. 4 ust. 6 pkt 2, w terminie 58 dni od dnia doręczenia skierowania, o którym mowa w ust. 11 pkt 3, albo niedostarczenia zaświadczenia, o którym mowa w art. 4 ust. 6 pkt 4, w terminie 14 dni od dnia ukończenia programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową lub programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc domową, grupa diagnostyczno-pomocowa niezwłocznie składa zawiadomienie, o którym mowa w ust. 2 pkt 10.”,
 - j) ust. 15 otrzymuje brzmienie:

„15. W przypadku niepotwierdzenia informacji o stosowaniu przemocy zawartych w zgłoszeniu, o którym mowa w art. 9a ust. 10 lub w druku „Niebieska Karta – A”, grupa diagnostyczno-pomocowa odstępuje od dalszych działań, co jest dokumentowane w formie protokołu.”;
- 5) w art. 9c ust. 5a otrzymuje brzmienie:
- „5a. W przypadku zaistnienia okoliczności, o których mowa w art. 9e ust. 3, zespół interdyscyplinarny dotychczasowego miejsca zamieszkania osoby, wobec której była

realizowana procedura „Niebieskie Karty”, przekazuje dokumentację wytworzoną w trakcie tej procedury zespołowi interdyscyplinarnemu właściwemu dla obecnego miejsca zamieszkania tej osoby.”;

- 6) w art. 9d w ust. 4 po wyrazach „świadka przemocy domowej” dodaje się wyrazy „, a także pracownika żłobka i klubu dziecięcego”;
- 7) w art. 9h ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wobec osób, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 2 i 3, uczestniczących w procedurze „Niebieskie Karty” po zakończeniu tej procedury na podstawie ust. 1 pkt 1, są prowadzone działania monitorujące przez okres od 3 do 9 miesięcy.”.

Art. 2. W sprawach wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Cel projektowanej ustawy

Projekt ustawy stanowi realizację postulatów zawartych w petycji indywidualnej P11–08/25 wniesionej do Senatu 7 marca 2025 r.

Autor petycji postulował zmianę przepisów ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Wskazał na nadmierne rozbudowanie administracyjnych aspektów funkcjonowania systemu przeciwdziałania przemocy domowej, w szczególności procedury „Niebieskie Karty”, co – w jego ocenie – wpływa na wydłużenie czasu podejmowania działań oraz ogranicza efektywność ochrony osób doznających przemocy domowej, w szczególności dzieci. Jednocześnie podniósł potrzebę uproszczenia oraz przyspieszenia działań podejmowanych w ramach systemu przeciwdziałania przemocy domowej.

W związku z powyższym celem projektowanej ustawy jest podniesienie bezpieczeństwa osób doznających przemocy domowej przez usprawnienie funkcjonowania systemu przeciwdziałania przemocy domowej, a w szczególności grup diagnostyczno-pomocowych.

2. Różnice między obowiązującym a projektowanym stanem prawnym

W obowiązującym stanie prawnym zaświadczenie potwierdzające zgłoszenie się do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym i programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową, jak również ich ukończenie, wydaje starosta. Projekt przewiduje przekazanie tej kompetencji podmiotom realizującym wymienione programy. Podmioty te bezpośrednio dysponują wiedzą o przebiegu i zakończeniu udziału w tych programach przez osobę stosującą przemoc domową.

Projekt zmienia również zasadę powoływania grup diagnostyczno-pomocowych. Obecnie są one powoływane przez zespół interdyscyplinarny. Proponuje się, aby czynność tę wykonywał przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego, co upraszcza procedury organizacyjne oraz przyspiesza podejmowanie działań służących ochronie osób doznających przemocy domowej.

Projektowane zmiany zmierzają również do rozszerzenia kompetencji grupy diagnostyczno-pomocowej poprzez przyznanie jej uprawnień do wykonywania czynności dotychczas należących do właściwości zespołu interdyscyplinarnego, podejmowanych na wniosek tej grupy. Dotyczy to w szczególności kierowania osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym lub psychologiczno-terapeutycznym oraz składania zawiadomienia o popełnieniu wykroczenia, o którym mowa w art. 66c ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń. Projekt przewiduje, że czynności te będą realizowane bezpośrednio przez grupę diagnostyczno-pomocową, natomiast rola zespołu interdyscyplinarnego zostanie zawężona do działań o charakterze monitorującym i nadzorczym. Zespół interdyscyplinarny będzie podejmował powyższe działania wyłącznie w przypadku stwierdzenia, w ramach monitorowania realizacji zadań grupy diagnostyczno-pomocowej, że grupa nie wykonała ciążących na niej obowiązków. Proponowane rozwiązanie ma na celu usprawnienie procedury podejmowania działań wobec osób stosujących przemoc domową, wyeliminowanie dublowania kompetencji pomiędzy zespołem interdyscyplinarnym a grupą diagnostyczno-pomocową oraz zapewnienie przejrzystego podziału zadań przy jednoczesnym zachowaniu mechanizmu nadzorczego.

Ponadto projekt przewiduje skrócenie czasu podejmowania działań wobec osoby stosującej przemoc domową, która nie realizuje obowiązków związanych z uczestnictwem w programie korekcyjno-edukacyjnym i psychologiczno-terapeutycznym. W obowiązującym stanie prawnym osoba stosująca przemoc domową ma 30 dni na zgłoszenie się do programu, a następnie może zostać dwukrotnie wezwana przez grupę diagnostyczno-pomocową, w odstępach nieprzekraczających 30 dni, do przedstawienia stosownego zaświadczenia. W praktyce oznacza to, że działania wobec osoby niewykonującej tych obowiązków mogą zostać podjęte dopiero po upływie nawet 90 dni. Projekt zakłada skrócenie odstępów między kolejnymi wezwaniem do 14 dni, co spowoduje skrócenie maksymalnego terminu na przedstawienie zaświadczenia do 58 dni. Skróceniu – z 30 do 14 dni – ulegnie także termin na dostarczenie zaświadczenia o ukończeniu programu korekcyjno-edukacyjnego lub psychologiczno-terapeutycznego. Rozwiązania te przyczynią się do usprawnienia i przyspieszenia podejmowania działań wobec osób stosujących przemoc domową, a tym samym zwiększą skuteczność oddziaływań przewidzianych w ustawie.

Projekt przewiduje także uproszczenie sposobu przekazywania dokumentacji w przypadku zmiany miejsca zamieszkania osób objętych procedurą „Niebieskie Karty”.

Obecnie, zgodnie z art. 9c ust. 5a, przekazanie dokumentacji następuje na wniosek właściwego zespołu interdyscyplinarnego. Projekt przewiduje rezygnację z wymogu składania wniosku, co przyspieszy i uprości obieg dokumentacji.

Ponadto projekt rozszerza katalog podmiotów uprawnionych do wszczęcia czynności w ramach procedury „Niebieskie Karty” o pracowników żłobków i klubów dziecięcych.

Projekt modyfikuje regulację dotyczącą monitorowania osób po zakończeniu działań w ramach procedury „Niebieskie Karty”. W obowiązującym stanie prawnym okres ten wynosi 9 miesięcy. Projekt zmierza do jego uelastycznienia. W sytuacji gdy zakończenie procedury „Niebieskie Karty” następuje na skutek ustania przemocy domowej i uzasadnionego przypuszczenia, że zaprzestano dalszego jej stosowania, projekt wprowadza elastyczny przedział czasowy od 3 do 9 miesięcy, co umożliwi dostosowanie długości monitoringu do okoliczności konkretnej sprawy.

Projekt przewiduje przepis przejściowy, zgodnie z którym do spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy będą stosowane przepisy dotychczasowe. Wprowadzenie tego rozwiązania ma na celu zapewnienie ciągłości prowadzonych postępowań oraz uniknięcie wątpliwości interpretacyjnych związanych ze zmianą przepisów w szczególności w zakresie właściwości podmiotów realizujących określone zadania oraz terminów podejmowania poszczególnych czynności.

Projekt przewiduje, że proponowane zmiany wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

3. Skutki i wyniki konsultacji

Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze i finansowe oraz wyniki konsultacji zostaną przedstawione w ocenie skutków regulacji. Nadesłane w ramach konsultacji opinie i uwagi zostaną zamieszczone na senackiej stronie internetowej.

4. Oświadczenie o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.