

<p>Nazwa projektu: Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska zmieniające rozporządzenie w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Puszcza Białowieska (PLC200004)</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Klimatu i Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Mikołaj Dorożala Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska i Główny Konserwator Przyrody</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Sławomir Wodzyński Dyrektor Departamentu Zarządzania Zasobami Przyrody, Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska e-mail: slawomir.wodzynski@gdos.gov.pl tel.: 22 31-06-800</p>	<p>Data sporządzenia: 05.06.2026 r.</p> <p>Źródło: art. 27a ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska: 1286</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Specjalny obszar ochrony siedlisk jest wyznaczany przez ministra właściwego do spraw środowiska w drodze rozporządzenia, na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 27a ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, zgodnie z którym w przedmiotowym akcie wykonawczym określa się nazwę, położenie administracyjne, obszar i mapę obszaru, cel i przedmiot ochrony danego obszaru.

Specjalny obszar ochrony siedlisk Puszcza Białowieska (PLC200004), zwany dalej „obszarem”, został wyznaczony rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 9 października 2023 r. w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Puszcza Białowieska (PLC200004), zwanym dalej „rozporządzeniem”, w którym określono m.in. cel i przedmiot ochrony obszaru, wskazując w załącznikach nr 3-5 dziesięć typów siedlisk przyrodniczych, pięć gatunków roślin oraz dwadzieścia osiem gatunków zwierząt, będących przedmiotem ochrony obszaru.

Zgodnie z aktualną dokumentacją przyrodniczą, w granicach obszaru potwierdzono występowanie pięciu gatunków roślin, ośmiu typów siedlisk przyrodniczych oraz dwudziestu czterech gatunków zwierząt, będących przedmiotem zainteresowania Wspólnoty, przy czym wartość obszaru dla ochrony wszystkich z nich oceniono na co najmniej znaczącą. Powyższe oznacza, że tylko te siedliska i gatunki powinny być uznane za przedmiot ochrony obszaru. Tymczasem, zgodnie z rozporządzeniem, jako przedmiot ochrony wymienione są także siedliska przyrodnicze 3150 i 7230 oraz cztery gatunki zwierząt (średzinka, szlaczkoń szafraniec, kreślinek nizinny, pływak szerokobrzeżny), których występowania nie potwierdzono w granicach obszaru.

Dodatkowo w załączniku nr 1 zidentyfikowano konieczność skorygowania wykazu współrzędnych punktów załamania przebiegu granicy. Potrzeba wynika z konieczności dostosowania, określonego w rozporządzeniu, przebiegu granicy obszaru do przebiegu granicy państwowej. Nie przewiduje się jednoczesnej zmiany powierzchni obszaru. Z uwagi na niewielkie zmiany, nie jest konieczna zmiana załącznika nr 2 – mapy obszaru, gdyż zastosowana skala mapy w żaden sposób nie uwidoczni planowanych zmian.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest zmiana rozporządzenia przez korektę załączników nr 1, 3 i 5, w których wymieniono współrzędne punktów załamania granicy (załącznik nr 1), typy siedlisk przyrodniczych (załącznik nr 3) oraz gatunki zwierząt (załącznik nr 5), będące przedmiotem ochrony na obszarze, w celu dostosowania rozporządzenia do granicy państwowej oraz aktualnej wiedzy o zasobach przyrodniczych obszaru i potrzeb w zakresie ich ochrony.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia spowoduje uzyskanie zgodności między rozporządzeniem z przebiegiem granicy państwowej oraz dokumentacją przyrodniczą obszaru.

Nie jest możliwe osiągnięcie celów projektu w inny sposób.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wszystkie kraje członkowskie UE zostały zobowiązane do zidentyfikowania i wyznaczenia obszarów Natura 2000. Szczegółowe rozwiązania, co do formy wyznaczenia tych obszarów, są zależne od systemów prawnych w poszczególnych państwach. Poniższa analiza odnosi się do krajów UE, w których, podobnie jak w Polsce, ustanowienie obszarów Natura

2000 odbywa się w drodze aktu powszechnie obowiązującego prawa.

W Republice Czeskiej ratyfikuje się decyzje Komisji Europejskiej w sprawie przyjęcia zaktualizowanych wykazów terenów mających znaczenie dla Wspólnoty składających się na dany region biogeograficzny. Ratyfikacja następuje w formie rozporządzenia Rady Ministrów. Wszystkie specjalne obszary ochrony siedlisk wyznaczane są jednym rozporządzeniem.

W Republice Irlandii specjalne obszary ochrony siedlisk wyznaczane są w drodze rozporządzeń, w których wskazany jest przedmiot ochrony danego obszaru oraz jego ogólny cel ochrony. Dodatkowo określana jest lista działań, których podejmowanie wymaga dokonania autoryzacji przez administrację ochrony przyrody. Zmiany dotyczące obszarów wyznaczonych są dokonywane przez zmiany aktów wyznaczających dany obszar.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
służby ochrony przyrody: Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku	1	Dane własne GDOŚ	konieczność sprawowania nadzoru nad obszarem oraz realizacji zadań związanych z ochroną przyrody na terenie obszaru
Regionalna Dyrekcja Lasów Państwowych w Białymstoku, Nadleśnictwa: Hajnówka, Białowieża, Browsk	3	www.lasy.gov.pl	konieczność realizacji zadań związanych z ochroną przyrody w lasach na terenie obszaru
Zarząd Zlewni w Białymstoku i w Sokołowie Podlaskim	2	www.wody.gov.pl	konieczność realizacji zadań związanych z ochroną przyrody w odniesieniu do wód na terenie obszaru
organy administracji samorządowej i terenowe organy administracji rządowej	2	Dane własne GDOŚ	konieczność uzgadniania ustaleń związanych z realizacją przedsięwzięć oraz opracowań planistycznych mogących oddziaływać na obszar
właściciele i użytkownicy gruntów rolnych, leśnych i wód oraz właściciele nieruchomości, w obrębie których występują siedliska przyrodnicze, gatunki i ich siedliska, które są przedmiotem ochrony na obszarze	nieznana	-	konieczność uzgadniania ustaleń związanych z realizacją przedsięwzięć z organami ochrony przyrody oraz dostosowanie użytkowania terenu do wymogów ochrony obszaru, jeżeli zostało to wskazane w planie zadań ochronnych lub planie ochrony obszaru

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, w celu umożliwienia zgłaszania uwag oraz zainteresowania pracami nad przedmiotowym projektem rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji publicznych (z terminem 7 dni na zajęcie stanowiska ze względu na pilność sprawy) do następujących podmiotów:

- 1) Instytut Ochrony Przyrody PAN w Krakowie;
- 2) Klub Przyrodników;
- 3) Polskie Towarzystwo Ochrony Przyrody „Salamandra”;
- 4) WWF Polska.

Projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania (z terminem 7 dni na zajęcie stanowiska ze względu na pilność sprawy) do następujących podmiotów:

- 1) Marszałek województwa podlaskiego;
- 2) Wojewoda Podlaski;
- 3) Państwowa Rada Ochrony Przyrody;
- 4) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku;
- 5) Dyrektor Białowieskiego Parku Narodowego;
- 6) Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe;
- 7) Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej PGW Wody Polskie;
- 8) urzędy gmin: Narewka (gmina wiejska), Narew (gmina wiejska), Hajnówka (gmina miejska), Hajnówka (gmina wiejska), Białowieża (gmina wiejska), Dubicze Cerkiewne (gmina wiejska).

Projekt został przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego zgodnie z ustawą z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki praw i interesów związków pracodawców oraz zadań związków zawodowych, projekt nie podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców i związków zawodowych. Projekt nie dotyczy także spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, dlatego nie podlegał opiniowaniu przez Radę Dialogu Społecznego.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania zostały omówione w raporcie z konsultacji, który został udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie regulacji nie spowoduje zwiększenia wydatków ani zmniejszenia dochodów budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego w stosunku do wysokości wynikających z obowiązujących przepisów. Z powyższych względów nie będzie miał zastosowania art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.</p> <p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało także wpływu na wysokość potrzeb ekologicznych ustalonych zgodnie z przepisami ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, ponieważ nie wpłynie to na zmianę sumarycznej powierzchni obszaru.</p> <p>Projekt rozporządzenia obejmuje zmiany w wykazie współrzędnych punktów załamania granic</p>

oraz w katalogu przedmiotów ochrony, a ewentualne koszty wprowadzenia tych zmian, w ramach finansowania ze źródeł krajowych, będą pokryte z dotychczasowych środków, bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wprowadzenie regulacji nie będzie miało wpływu na duże przedsiębiorstwa.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wprowadzenie regulacji nie będzie miało wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.						
	rodzina, obywatele, osoby starsze i niepełnosprawne oraz gospodarstwa domowe	Wprowadzenie regulacji nie będzie miało wpływu na rodziny, obywateli, osoby starsze i niepełnosprawne oraz gospodarstwa domowe.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: uproszczenie procesu inwestycyjnego

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wprowadzenie regulacji nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

demografia
 mienie państwowe
 inne:

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu: Wprowadzenie regulacji będzie miało pozytywny wpływ na środowisko naturalne przez poprawne zdefiniowanie celów i przedmiotów ochrony na poziomie obszaru, a co za tym idzie skuteczniejszą ich ochronę.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na charakter aktu nie przewiduje się dokonywania ewaluacji efektów niniejszego projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)