

U S T A W A

z dnia ...

o usłudze ePłatności¹⁾

Art. 1. Ustawa określa:

- 1) zakres usługi ePłatności;
- 2) zasady korzystania z usługi ePłatności przez jej użytkowników;
- 3) zasady i tryb udostępniania przez ministra właściwego do spraw informatyzacji usługi ePłatności podmiotom publicznym.

Art. 2. Użyte w ustawie określenia oznaczają:

- 1) należność:
 - a) podatki, opłaty oraz niepodatkowe należności budżetu państwa oraz budżetu jednostek samorządu terytorialnego, do których ustalania lub określania uprawnione są podmioty publiczne na podstawie przepisów odrębnych,
 - b) opłatę skarbową oraz opłaty, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707),
 - c) inne niż wymienione w lit. a i b opłaty oraz składki, wpłaty i inne świadczenia pieniężne pobierane przez podmioty publiczne na podstawie przepisów odrębnych;
- 2) usługa ePłatności – usługę online niebędącą usługą płatniczą w rozumieniu ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych (Dz. U. z 2026 r. poz. 623), wspierającą świadczenie usługi płatniczej poprzez umożliwienie realizacji elektronicznych transakcji płatniczych dotyczących należności pobieranych przez podmioty publiczne;
- 3) użytkownik usługi ePłatności – osobę fizyczną, w tym przedsiębiorcę będącego osobą fizyczną wpisanego do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, dokonującą zapłaty należności na rzecz podmiotu publicznego w usłudze ePłatności;
- 4) podmiot publiczny – podmiot publiczny, o którym mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2025 r. poz. 1703 oraz z 2026 r. poz. 160);

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawę z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel.

- 5) system teleinformatyczny – system teleinformatyczny, o którym mowa w art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne;
- 6) Platforma ePłatności – system teleinformatyczny prowadzony przez ministra właściwego do spraw informatyzacji zapewniający funkcjonalności niezbędne do świadczenia usługi ePłatności.

Art. 3. 1. Usługa ePłatności umożliwia:

- 1) udostępnienie użytkownikowi usługi ePłatności przez podmiot publiczny informacji o należnościach;
- 2) dokonanie online bezpro wizyjnej zapłaty należności bez wchodzenia w posiadanie środków pieniężnych będących przedmiotem elektronicznej transakcji płatniczej;
- 3) wystawienie dowodu potwierdzającego dokonanie zapłaty należności;
- 4) udostępnienie informacji o dokonaniu zapłaty należności w usłudze ePłatności.

2. Dowód, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, przekazywany do podmiotu publicznego, opatruje się kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną ministra właściwego do spraw informatyzacji.

Art. 4. Jeżeli z przepisów odrębnych wynika termin na dokonanie zapłaty należności, uznaje się, że zapłata została zrealizowana przez użytkownika usługi ePłatności w dniu:

- 1) uzyskania potwierdzenia autoryzacji transakcji płatniczej, o której mowa w art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych, albo
- 2) zainicjowania transakcji przez odbiorcę, jeżeli płatnik nie odwołał zlecenia zgodnie z art. 51 ust. 3 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych.

Art. 5. Użytkownikiem usługi ePłatności może zostać osoba fizyczna, która została uwierzytelniona w sposób określony w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne z wykorzystaniem środka identyfikacji elektronicznej zapewniającego co najmniej średni poziom bezpieczeństwa, o którym mowa w art. 8 ust. 2 lit. b rozporządzenia 910/2014 dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającego dyrektywę 1999/93/WE (Dz. Urz. UE L 257 z 28.08.2014, str. 73, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 910/2014”.

Art. 6. 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji:

- 1) prowadzi, w tym udostępnia, utrzymuje oraz zapewnia rozwój Platformy ePłatności;

- 2) udostępnia, utrzymuje oraz zapewnia rozwój usługi ePłatności;
- 3) zapewnia bezpieczne funkcjonowanie Platformy ePłatności i usługi ePłatności;
- 4) zapewnia zgodność Platformy ePłatności i usługi ePłatności z wymaganiami schematów płatniczych w rozumieniu art. 2 pkt 26a ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych;
- 5) zapewnia możliwość integracji systemów teleinformatycznych podmiotów publicznych, Banku Gospodarstwa Krajowego, zwanego dalej „BGK”, oraz dostawców usług płatniczych z usługą ePłatności;
- 6) zapewnia bezpieczeństwo i integralność danych przetwarzanych w Platformie ePłatności i usłudze ePłatności.

2. Dostęp do Platformy ePłatności wymaga uwierzytelnienia osoby fizycznej uprawnionej przez podmiot publiczny w sposób określony w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne z wykorzystaniem środka identyfikacji elektronicznej zapewniającego co najmniej średni poziom bezpieczeństwa, o którym mowa w art. 8 ust. 2 lit. b rozporządzenia 910/2014.

3. Minister właściwy do spraw informatyzacji może realizować zadania, o których mowa w ust. 1, przy pomocy jednostek mu podległych lub przez niego nadzorowanych.

Art. 7.1. W Platformie ePłatności gromadzone są udostępnione przez podmiot publiczny dane, obejmujące:

- 1) nazwę i adres podmiotu publicznego, na rzecz którego dokonywana jest zapłata należności, oraz imię (imiona), nazwisko i numer PESEL osoby fizycznej uprawnionej przez podmiot publiczny do dostępu do Platformy ePłatności;
- 2) numer rachunku bankowego podmiotu publicznego do obsługi elektronicznych transakcji płatniczych;
- 3) numer PESEL użytkownika usługi ePłatności;
- 4) firmę – w przypadku osoby fizycznej będącej przedsiębiorcą wpisanym do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej;
- 5) identyfikator należności w systemie teleinformatycznym podmiotu publicznego;
- 6) indywidualny numer rachunku bankowego przypisany do należności lub użytkownika usługi ePłatności, jeżeli użytkownik usługi ePłatności go posiada;
- 7) datę powstania należności;
- 8) datę, do której należy dokonać zapłaty należności;
- 9) tytuł należności;

10) kwotę należności, w tym informacje o podziale kwoty należności na raty.

2. W Platformie ePłatności gromadzone są również:

- 1) unikatowy identyfikator podmiotu publicznego;
- 2) imię (imiona) i nazwisko użytkownika usługi ePłatności;
- 3) unikatowy identyfikator użytkownika usługi ePłatności;
- 4) unikatowy identyfikator należności;
- 5) imię (imiona) i nazwisko oraz numer PESEL osoby fizycznej innej niż użytkownik usługi ePłatności – jeżeli zapłata należności dokonywana jest przez użytkownika usługi ePłatności w imieniu tej osoby;
- 6) informacje o dokonaniu zapłaty należności w usłudze ePłatności.

3. Dane, o których mowa w ust. 2:

- 1) pkt 1, 3, 4 i 6, są generowane w Platformie ePłatności;
- 2) pkt 2 i 5, są udostępniane przez użytkownika usługi ePłatności.

4. Minister właściwy do spraw informatyzacji jest administratorem danych osobowych gromadzonych w Platformie ePłatności, w celu świadczenia usługi ePłatności.

5. Minister właściwy do spraw informatyzacji przetwarza dane, w tym dane użytkowników usługi ePłatności, przez okres 5 lat, od dnia zrealizowania zapłaty należności na rzecz podmiotu publicznego.

Art. 8. 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji udostępnia usługę ePłatności podmiotom publicznym, których system teleinformatyczny jest zintegrowany z Platformą ePłatności.

2. Minister właściwy do spraw informatyzacji udostępnia dane, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1 w zakresie nazwy podmiotu publicznego, 3, 4 i 9 oraz ust. 2 pkt 4 niezbędne do realizacji usługi ePłatności przez dostawców usług płatniczych, organizacje płatnicze i podmioty prowadzące systemy płatności w rozumieniu ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych.

Art. 9. 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji określi w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej ogólne warunki świadczenia usługi ePłatności, które musi spełniać podmiot publiczny, zwane dalej „ogólnymi warunkami”, zawierające:

- 1) warunki organizacyjne i techniczne świadczenia usługi ePłatności, w szczególności warunki służące zapewnieniu jej bezpiecznego funkcjonowania;

- 2) zakres danych innych niż osobowe przekazywanych w ramach usługi ePłatności, innych niż dane, o których mowa w art. 7, niezbędnych do świadczenia tej usługi;
- 3) sposób potwierdzenia spełniania przez podmiot publiczny warunków, o których mowa w pkt 1.

2. W celu świadczenia usługi ePłatności podmiot publiczny składa do ministra właściwego do spraw informatyzacji wniosek, który zawiera:

- 1) dane identyfikacyjne podmiotu publicznego:
 - a) nazwę (firmę),
 - b) numer identyfikacyjny REGON,
 - c) numer identyfikacji podatkowej (NIP),
 - d) numer KRS, jeżeli został nadany,
 - e) adres siedziby,
 - f) adres do doręczeń elektronicznych oraz adres poczty elektronicznej,
 - g) numer telefonu,
 - h) imię i nazwisko oraz stanowisko osoby reprezentującej podmiot publiczny,
 - i) imię i nazwisko oraz numer PESEL osoby uprawnionej przez podmiot publiczny do dostępu do Platformy ePłatności;
- 2) informacje o systemie teleinformatycznym, który ma zostać zintegrowany z usługą ePłatności, w szczególności zawierające informacje o nazwie i dostawcy tego systemu;
- 3) oświadczenie o zaakceptowaniu ogólnych warunków.

3. Wniosek składa się w postaci elektronicznej i opatruje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem osobistym albo podpisem zaufanym albo kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną podmiotu publicznego.

4. Minister właściwy do spraw informatyzacji określa wzór dokumentu elektronicznego, o którym mowa w ust. 3, i udostępnia go w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej.

5. Jeżeli wniosek nie spełnia wymagań określonych w ust. 2 i 3 lub zawiera nieprawidłowe dane, minister właściwy do spraw informatyzacji zwraca wniosek wskazując jego braki, z pouczeniem, że usunięcie braków wymaga złożenia ponownego wniosku.

6. Minister właściwy do spraw informatyzacji wyraża zgodę na świadczenie usługi ePłatności po spełnieniu przez podmiot publiczny warunków określonych w ogólnych warunkach. Wyrażenie zgody stanowi czynność materialno-techniczną.

7. Minister właściwy do spraw informatyzacji odmawia, w drodze decyzji administracyjnej, świadczenia usługi ePłatności w przypadku:

- 1) niespełniania przez podmiot publiczny warunków określonych w ogólnych warunkach;
- 2) wystąpienia ryzyka naruszenia bezpieczeństwa funkcjonowania Platformy ePłatności lub usługi ePłatności.

8. Minister właściwy do spraw informatyzacji cofa, w drodze decyzji administracyjnej, zgodę na świadczenie usługi ePłatności w przypadku:

- 1) naruszenia przez podmiot publiczny warunków określonych w ogólnych warunkach;
- 2) wystąpienia ryzyka naruszenia bezpieczeństwa funkcjonowania Platformy ePłatności lub świadczenia usługi ePłatności.

9. Przed wydaniem decyzji, o której mowa w ust. 8, minister właściwy do spraw informatyzacji może wstrzymać świadczenie usługi ePłatności.

10. Decyzja, o której mowa w ust. 8, podlega natychmiastowemu wykonaniu.

Art. 10. 1. Obsługę elektronicznych transakcji płatniczych realizowanych na rzecz podmiotów publicznych zapewnia BGK, w tym nawiązuje współpracę z dostawcami usług płatniczych.

2. BGK pełni rolę agenta rozliczeniowego, o którym mowa w art. 2 pkt 1a ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych, dla elektronicznych transakcji płatniczych na rzecz podmiotu publicznego.

3. Podmiot publiczny pełni rolę akceptanta, o którym mowa w art. 2 pkt 1b ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych, w stosunku do BGK dla elektronicznych transakcji płatniczych dokonywanych na rzecz tego podmiotu.

4. Podmiot publiczny zawiera z BGK umowę akceptacyjną w rozumieniu ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych, określającą warunki przyjmowania płatności elektronicznych na rzecz tego podmiotu.

Art. 11. 1. Obsługa elektronicznych transakcji płatniczych na rzecz podmiotów publicznych jest realizowana przez BGK na podstawie umowy zawartej z ministrem właściwym do spraw informatyzacji.

2. Umowa, o której mowa w ust. 1, określa w szczególności:

- 1) czas trwania umowy;
- 2) zasady i sposób obsługi elektronicznych transakcji płatniczych przez BGK;
- 3) tryb, sposób oraz terminy dokonywania rozliczeń transakcji;

- 4) tryb, sposób i zakres oraz terminy składania sprawozdań z realizacji umowy oraz obsługi elektronicznych transakcji płatniczych;
- 5) warunki i terminy podwyższania wynagrodzenia;
- 6) warunki zmiany oraz rozwiązania umowy.

3. Minister właściwy do spraw informatyzacji udostępnia BGK dane, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1 w zakresie nazwy podmiotu publicznego, pkt 2 i 9 oraz ust. 2 pkt 1.

4. BGK przysługuje wynagrodzenie od każdej pojedynczej transakcji płatniczej z tytułu obsługi tych transakcji w wysokości:

- 1) 0,06 % wartości pojedynczej transakcji do 1000 zł,
- 2) 1 zł od wartości pojedynczej transakcji powyżej 1000 zł

– ze środków budżetu państwa z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw informatyzacji.

5. Wynagrodzenie, o którym mowa w ust. 4 pkt 1, może ulec podwyższeniu na następny rok w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi zmiany minimalnej stawki godzinowej w okresie pierwszych trzech kwartałów roku, w którym wynagrodzenie ulega zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego.

6. Wskaźnik wzrostu minimalnej stawki godzinowej, o którym mowa w ust. 5, ustala się na podstawie obwieszczenia Prezesa Rady Ministrów wydawanego na podstawie art. 2 ust. 4 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2024 r. poz. 1773).

7. BGK składa ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji miesięczne sprawozdania z realizacji obsługi elektronicznych transakcji płatniczych.

Art. 12. 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji może udzielić w latach 2026–2029 dotacji celowej jednostkom samorządu terytorialnego o liczbie mieszkańców do 10 000 na finansowanie albo dofinansowanie wydatków poniesionych w celu integracji ich systemów teleinformatycznych z usługą ePłatności, zwanej dalej „dotacją”.

2. Kwota dotacji może stanowić do 100% wartości wydatków poniesionych w celu integracji ich systemów teleinformatycznych z usługą ePłatności.

3. Liczba mieszkańców, o której mowa w ust. 1, jest ustalana według danych Głównego Urzędu Statystycznego dotyczących liczby ludności faktycznie zamieszkałych na obszarze jednostki samorządu terytorialnego dostępnych na dzień ogłoszenia informacji o konkursie o udzielenie dotacji.

4. Minister właściwy do spraw informatyzacji ogłasza konkurs na udzielenie dotacji w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, a w przypadku, o którym mowa art. 13 ust. 1, ogłoszenie o konkursie publikuje na swojej stronie internetowej jednostka podległa.

5. Minister właściwy do spraw informatyzacji dokonuje podziału środków o udzielenie dotacji uwzględniając wysokość środków, jakie w danym roku budżetowym może przeznaczyć na dotacje.

6. Ogłoszenie o konkursie zawiera:

- 1) warunki udzielania dotacji;
- 2) rodzaj wydatków objętych dotacją i sposób ich dokumentowania;
- 3) wzór umowy o udzielenie dotacji.

Art. 13. 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji może realizować zadania dotyczące udzielania i zwrotu niewykorzystanej części dotacji w całości albo w części przy pomocy jednostki mu podległej.

2. Środki finansowe związane z realizacją zadania, o którym mowa w ust. 1, dla jednostki podległej ustala się w wysokości 20% środków przewidzianych na dotacje, z przeznaczeniem na wynagrodzenia za pracę wraz z pochodnymi od tych wynagrodzeń.

3. Szczegółowy zakres, sposób i harmonogram realizacji zadania, o którym mowa w ust. 1, oraz środki finansowe na realizację tego zadania określa się w porozumieniu zawartym między ministrem właściwym do spraw informatyzacji a jednostką mu podległą.

Art. 14. W ustawie z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel (Dz. U. 2024 r. poz. 1275 i 1717 oraz z 2025 r. poz. 1019) w art. 3 w ust. 1 uchyla się pkt 7.

Art. 15. 1. Podmiot publiczny, któremu minister właściwy do spraw informatyzacji udostępnił przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, usługę, o której mowa w art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy zmienianej w art. 14, w brzmieniu dotychczasowym, staje się z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy podmiotem publicznym, któremu minister właściwy do spraw informatyzacji wyraził zgodę na świadczenie usługi ePłatności, o której mowa w art. 9 ust. 6.

2. W przypadku niespełnienia przez podmioty, o których mowa w ust. 1, warunków określonych w ogólnych warunkach świadczenia usługi ePłatności, o których mowa w art. 9 ust. 1, minister właściwy do spraw informatyzacji poinformuje te podmioty w terminie 2 tygodni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy o niespełnieniu tych warunków i obowiązku ich spełnienia w terminie 3 miesięcy od dnia przekazania informacji.

3. W przypadku niespełnienia przez podmioty, o których mowa w ust. 1, warunków określonych w ogólnych warunkach świadczenia usługi ePłatności, o których mowa w art. 9 ust. 1, w terminie określonym w ust. 2, minister właściwy do spraw informatyzacji cofa, w drodze decyzji administracyjnej, zgodę na świadczenie usługi ePłatności.

Art. 16. 1. Koszty poniesione przez BGK na budowę i modernizację infrastruktury związanej z obsługą elektronicznych transakcji płatniczych, która to obsługa była realizowana przez BGK na podstawie art. 3a ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych oraz ustawy – Ordynacja podatkowa (Dz. U. poz. 511), od dnia 1 kwietnia 2023 r. do dnia wejścia życie niniejszej ustawy, mogą być zrefundowane z budżetu państwa, w wysokości nieprzekraczającej 1,26 mln zł.

2. Refundacja kosztów może być przyznana na wniosek BGK złożony do ministra właściwego do spraw informatyzacji, zawierający w szczególności wnioskowaną wysokość refundacji wynikającą z poniesionych kosztów, oraz po przedstawieniu dokumentów uzasadniających ich wysokość.

3. Refundacja kosztów jest przyznawana na podstawie umowy zawartej między Skarbem Państwem reprezentowanym przez ministra właściwego do spraw informatyzacji a BGK, która określi koszty objęte refundacją, zestawienie tych kosztów oraz wysokość i termin udzielania refundacji.

Art. 17. 1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa dla części budżetowej 27 – Informatyzacja, będących skutkiem finansowym wejścia w życie ustawy, w poszczególnych latach wynosi:

- 1) w 2027 r. – 9,36 mln zł;
- 2) w 2028 r. – 9,99 mln zł;
- 3) w 2029 r. – 13,89 mln zł;
- 4) w 2030 r. – 2,94 mln zł;
- 5) w 2031 r. – 4,37 mln zł;
- 6) w 2032 r. – 5,23 mln zł;
- 7) w 2033 r. – 6,23 mln zł;
- 8) w 2034 r. – 7,37 mln zł;
- 9) w 2035 r. – 8,09 mln zł;
- 10) w 2036 r. – 8,19 mln zł.

2. W przypadku zagrożenia przekroczeniem lub przekroczenia przyjętych na dany rok budżetowy maksymalnych limitów wydatków, o których mowa w ust. 1, stosuje się mechanizm korygujący, który polega na obniżeniu wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym ustawy.

3. Minister właściwy do spraw informatyzacji monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, i dokonuje oceny wykorzystania tego limitu według stanu na koniec każdego roku kalendarzowego oraz jest odpowiedzialny za wdrożenie mechanizmu korygującego, o którym mowa w ust. 2.

Art. 18. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
Magdalena Witkowska-Krzymowska
Dyrektor Departamentu Prawnego
w Ministerstwie Cyfryzacji
/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o usłudze ePłatności wprowadza podstawę prawną do powszechnego świadczenia i jednolitego udostępniania tej usługi wszystkim zainteresowanym podmiotom publicznym w zakresie dokonania zapłaty za należności pobierane przez te podmioty.

Projekt ustawy reguluje zakres usługi ePłatności, która będzie publiczną usługą online udostępnioną przez ministra właściwego do spraw informatyzacji (Ministra Cyfryzacji), umożliwiającą realizację elektronicznych transakcji płatniczych dotyczących należności pobieranych przez podmioty publiczne. Natomiast nie jest to usługa płatnicza w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych (Dz. U. z 2026 r. poz. 623). Zakres zadań (czynności) dotyczący usług płatniczych związanych z usługą ePłatności będzie realizowany przede wszystkim przez agenta rozliczeniowego (którym będzie Bank Gospodarstwa Krajowego) czy też inne podmioty zgodnie z ustawą o usługach płatniczych.

Zakres usługi ePłatności będzie obejmował:

- 1) udostępnienie użytkownikowi usługi ePłatności przez podmiot publiczny informacji o należnościach;
- 2) dokonanie online bezprowizyjnej zapłaty należności bez wchodzenia w posiadanie środków pieniężnych będących przedmiotem elektronicznej transakcji płatniczej;
- 3) wystawienie dowodu potwierdzającego dokonanie zapłaty należności;
- 4) udostępnienie informacji o dokonaniu zapłaty za należności w usłudze ePłatności.

Dowód potwierdzający dokonanie zapłaty należności będzie przekazywany do podmiotu publicznego i będzie opatrzony kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną Ministra Cyfryzacji.

Ponadto projekt ustawy wprowadza zasady korzystania z usługi ePłatności przez jej użytkowników oraz zasady i tryb udostępnienia przez Ministra Cyfryzacji usługi ePłatności podmiotom publicznym.

Użytkownik usługi ePłatności (w przypadku podmiotu publicznego, któremu Minister Cyfryzacji udzielił zgody na świadczenie tej usługi) będzie mógł zrealizować zapłatę należności na rzecz podmiotu publicznego z wykorzystaniem usługi ePłatności, po wcześniejszym uwierzytelnieniu w sposób określony w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2025 r. poz. 1703 oraz z 2026 r. poz. 160) z wykorzystaniem środka identyfikacji elektronicznej zapewniającego co najmniej średni poziom bezpieczeństwa, o którym mowa w art. 8 ust. 2 lit. b rozporządzenia 910/2014 dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług

zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającego dyrektywę 1999/93/WE (Dz. Urz. UE L 257 z 28.08.2014, str. 73, z późn. zm.).

Projekt precyzuje jakim podmiotom publicznych usługa będzie mogła zostać udostępniona – a więc podmiotom publicznym, o którym mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Ponadto wskazuje za jakiego rodzaju należności będą mogły zostać na rzecz podmiotów publicznych dokonane opłaty, za pobierane przez nie:

- 1) podatki, opłaty oraz niepodatkowe należności budżetu państwa oraz budżetu jednostek samorządu terytorialnego, do których ustalania lub określania uprawnione są podmioty publiczne na podstawie przepisów odrębnych;
- 2) opłata skarbową oraz opłaty, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707);
- 3) inne niż wymienione w pkt 1 i 2, opłaty oraz składki, wpłaty i inne świadczenia pieniężne pobierane przez podmioty publiczne na podstawie przepisów odrębnych.

Należy zauważyć, że podmiot publiczny będzie mógł umożliwić realizację elektronicznych transakcji płatniczych dotyczących należności pobieranych przez ten podmiot z wykorzystaniem usługi ePłatności (po zintegrowaniu swojego systemu i spełnieniu warunków ustawowych oraz warunków określonych w ogólnych warunkach). Natomiast nadal użytkownik będzie miał swobodę w wyborze dokonania zapłaty należności również w inny sposób, w tym gotówką.

Projekt ustawy precyzuje również termin dokonania zapłaty należności – w celu uniknięcia wątpliwości w tym zakresie. Jeżeli z przepisów odrębnych wynika termin na dokonanie zapłaty należności, uznaje się, że zapłata należności została zrealizowana przez użytkownika usługi ePłatności w dniu:

- 1) uzyskania potwierdzenia autoryzacji transakcji płatniczej, o której mowa w art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych, albo
- 2) zainicjowania transakcji przez odbiorcę, jeżeli płatnik nie odwołał zlecenia zgodnie z art. 51 ust. 3 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych.

W projekcie wskazano również, jakie zadania będzie realizował Minister Cyfryzacji, udostępniający usługę ePłatności. Zgodnie z projektem Minister Cyfryzacji:

- 1) prowadzi, w tym udostępnia, utrzymuje oraz zapewnia rozwój Platformy ePłatności;
- 2) udostępnia, utrzymuje oraz zapewnia rozwój usługi ePłatności;

- 3) zapewnia bezpieczne funkcjonowanie Platformy ePłatności i usługi ePłatności;
- 4) zapewnia zgodność Platformy ePłatności i usługi ePłatności z wymaganiami schematów płatniczych w rozumieniu art. 2 pkt 26a ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych;
- 5) zapewnia możliwość integracji systemów teleinformatycznych podmiotów publicznych, Banku Gospodarstwa Krajowego oraz dostawców usług płatniczych z usługą ePłatności;
- 6) zapewnia bezpieczeństwo i integralność danych przetwarzanych w Platformie ePłatności i usłudze ePłatności.

Projekt wskazuje również czym jest Platforma ePłatności, definiując ją jako system teleinformatyczny prowadzony przez Ministra Cyfryzacji, zapewniający funkcjonalności niezbędne do świadczenia usługi ePłatności.

Dostęp do Platformy ePłatności przez osobę fizyczną uprawnioną przez podmiot publiczny wymaga jej uwierzytelnienia w sposób określony w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne z wykorzystaniem środka identyfikacji elektronicznej zapewniającego co najmniej średni poziom bezpieczeństwa, o którym mowa w art. 8 ust. 2 lit. b rozporządzenia 910/2014.

Projekt ustawy obejmuje przyznanie Ministrowi Cyfryzacji uprawnienia do otrzymywania danych niezbędnych do udostępniania usługi ePłatności, w tym danych osobowych oraz danych dotyczących należności (będą one gromadzone w Platformie ePłatności w celu świadczenia usługi ePłatności). Art. 7 ust. 1 wskazuje zakres danych jakie będą udostępniane Ministrowi Cyfryzacji przez podmioty publiczne. Natomiast ust. 2 wskazuje zakres danych gromadzonych w Platformie ePłatności, które mogą być danymi wytworzonymi przez system na potrzeby realizacji usługi, mogą to być też dane podane przez użytkownika. Minister Cyfryzacji jest administratorem danych osobowych gromadzonych w Platformie ePłatności, które są gromadzone w celu świadczenia usługi ePłatności. Minister Cyfryzacji przetwarza dane, w tym dane użytkowników usługi ePłatności, przez okres 5 lat od dnia zrealizowania zapłaty należności na rzecz podmiotu publicznego. W zakresie terminu przetwarzania danych wystarczający jest termin 5 lat – z uwagi również na to, że to podmiot publiczny powinien przetwarzać te dane przez okres uwzględniający okres przedawnienia danej należności.

Minister Cyfryzacji udostępnia usługę ePłatności podmiotom publicznym, których system teleinformatyczny jest zintegrowany z Platformą ePłatności, i jak wskazano, to podmioty publiczne (będące odrębnymi administratorami danych na podstawie odrębnych przepisów)

udostępniają Ministrowi Cyfryzacji dane, o których mowa w art. 7 ust. 1, niezbędne do świadczenia usługi ePłatności. W zakresie tych danych Minister Cyfryzacji w celu świadczenia usługi będzie ich administratorem.

Ponadto, Minister Cyfryzacji udostępni dane niezbędne do realizacji usługi ePłatności przez dostawców usług płatniczych, organizacje płatnicze i podmioty prowadzące systemy płatności w rozumieniu ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych, odpowiednio dane, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1, w zakresie nazwy podmiotu publicznego, 3, 4 i 9 oraz ust. 2 pkt 4.

W zakresie udostępnienia usługi ePłatności podmiotom publicznym projektowane przepisy wskazują, że Minister Cyfryzacji określi w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej ogólne warunki korzystania z tej usługi zawierające:

- 1) warunki organizacyjne i techniczne świadczenia usługi ePłatności, w szczególności warunki służące zapewnieniu jej bezpiecznego funkcjonowania;
- 3) zakres danych innych niż osobowe przekazywanych w ramach usługi ePłatności innych niż dane, o których mowa w art. 7 niezbędnych do świadczenia tej usługi;
- 4) sposób potwierdzenia spełniania przez podmiot publiczny warunków, o których mowa w pkt 1.

Po spełnieniu tych warunków każdy zainteresowany podmiot publiczny, który złożył wniosek, otrzyma zgodę na korzystanie z usługi ePłatności. W przypadku braku zgody podmiot na podstawie ogólnych przepisów KPA będzie mógł odwołać się od decyzji w tej sprawie – i to ostatecznie sąd administracyjny oceni czy Minister Cyfryzacji prawidłowo odmówił możliwości świadczenia usługi.

Wprowadzona została ponadto regulacja umożliwiająca Ministrowi Cyfryzacji cofnięcie w drodze decyzji zgody na korzystanie z usługi ePłatności – w przypadku gdy podmiot publiczny przestanie spełniać warunki jej świadczenia albo gdy istnieje ryzyko naruszenia bezpieczeństwa funkcjonowania Platformy ePłatności lub świadczenia usługi ePłatności. Również w tym przypadku na podstawie ogólnych przepisów KPA podmiot publiczny będzie mógł odwołać się od decyzji w tej sprawie – i to ostatecznie sąd administracyjny oceni czy Minister Cyfryzacji prawidłowo cofnął zgodę na korzystanie z usługi ePłatności.

Podmioty publiczne, którym zostanie udostępniona usługa, będą akceptantami w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych.

Obsługa płatności realizowana będzie przez BGK, na podstawie umowy zawartej z Ministrem Cyfryzacji, której warunki i zakres są określone w ustawie. BGK za zrealizowanie każdej transakcji będzie przysługiwało wynagrodzenie ustalane zgodnie z zasadami określonymi w art. 11 projektu ustawy. BGK, zgodnie z projektowanymi przepisami, będzie przysługiwało wynagrodzenie od każdej pojedynczej transakcji płatniczej z tytułu obsługi tych transakcji w wysokości:

- 1) 0,06% wartości pojedynczej transakcji do 1000 zł,
- 2) 1 zł od wartości pojedynczej transakcji powyżej 1000 zł

– ze środków budżetu państwa z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw informatyzacji.

Ponadto wskazano, że wynagrodzenie będzie mogło ulec podwyższeniu na następny rok w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi zmiany minimalnej stawki godzinowej w okresie pierwszych trzech kwartałów roku, w którym wynagrodzenie ulega zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Dodatkowo doprecyzowano, że wskaźnik wzrostu minimalnej stawki godzinowej ustala się na podstawie obwieszczenia Prezesa Rady Ministrów wydawanego na podstawie art. 2 ust. 4 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2024 r. poz. 1773).

Wskazanie w projektowanej ustawie BGK zapewni sprawną obsługę transakcji przez podmiot, który pełni kluczową rolę w obsłudze płatności elektronicznych, w szczególności na rzecz administracji publicznej. BKG przed rozpoczęciem obsługi elektronicznych transakcji płatniczych na rzecz danego podmiotu publicznego zawiera umowę akceptacyjną – co wynika z przepisów ustawy o usługach płatniczych.

BGK na początku 2023 r. został agentem rozliczeniowym w sektorze finansów publicznych, nawiązując współpracę z Ministerstwem Finansów w zakresie rozliczania płatności podatkowych w serwisie e-Urząd Skarbowy, umożliwiając realizację płatności na rzecz administracji z wykorzystaniem kodu BLIK. Przygotowany przez BGK model obsługi rozliczeń zabezpieczył nie tylko standardowe/komercyjne płatności w formie przelewu zwykłego, ale przede wszystkim skupił swoją uwagę na płatnościach podatkowych uiszczanych na indywidualne rachunki podatkowe w Narodowym Banku Polskim (NBP).

Mając na uwadze rosnącą popularność metody z wykorzystaniem kodu BLIK (płatności w środowisku internetowym (e-commerce) z wykorzystaniem kodu BLIK to średnio 77% wszystkich realizowanych transakcji), na podstawie zrealizowanego projektu z Ministerstwem

Finansów BGK udostępnił, po wcześniejszym dostosowaniu, swoje rozwiązania dla usługi ePłatności w mObywatel.

Wsparcie procesu płatności elektronicznych na rzecz administracji ściśle związane jest z misją BGK, w tym z programem modelu biznesowego Finanse Publiczne. Obecnie BGK we współpracy ze swoimi partnerami posiada niezbędne narzędzia do rozliczania transakcji realizowanych dwoma najbardziej popularnymi metodami płatniczymi tj. kod BLIK i karty płatnicze Visa/Mastercard. W ramach rozwoju usługi możliwe jest również rozszerzenie rodzajów metod płatniczych dostępnych w usłudze ePłatności o Google Pay i Apple Pay, co nastąpiło w 2026 roku.

Projektowane przepisy przewidują również możliwość przeprowadzenia przez Ministra Cyfryzacji konkursu na udzielenie dotacji z dostępnych środków finansowych na integrację systemów teleinformatycznych jednostek samorządu terytorialnego z systemem ePłatności. Dotacje będą miały na celu wsparcie małych jednostek samorządu terytorialnego (o liczbie mieszkańców do 10 tyś.) w przystosowaniu i integracji ich systemów z ogólnokrajową Platformą ePłatności, co umożliwi efektywne korzystanie z usługi ePłatności – systemu online służącego do realizacji elektronicznych transakcji płatniczych dotyczących należności publicznych (np. podatków, opłat lokalnych itp.). Liczba mieszkańców, będzie ustalana według danych Głównego Urzędu Statystycznego dotyczących liczby ludności faktycznie zamieszkałych na obszarze jednostki samorządu terytorialnego dostępnych na dzień ogłoszenia informacji o konkursie o udzielenie dotacji

Minister Cyfryzacji albo, w przypadku realizacji zadania przez jednostkę podległą - ta jednostka, ogłosi konkurs o udzielenie dotacji. Ogłoszenie o konkursie będzie zawierało warunki udzielania dotacji, rodzaj wydatków objętych dotacją i sposób ich dokumentowania oraz wzór umowy o udzielenie dotacji.

Zadanie dotyczące udzielania i zwrotu niewykorzystanej części dotacji w całości albo w części Minister Cyfryzacji będzie mógł realizować przy pomocy jednostki mu podległej, zapewniając środki finansowane dla tego podmiotu z przeznaczeniem na wynagrodzenia za pracę wraz z pochodnymi od tych wynagrodzeń.

Ponadto szczegółowy zakres, sposób i harmonogram realizacji zadania dotyczącego udzielania i zwrotu niewykorzystanej części dotacji w całości albo w części przy pomocy jednostki mu podległej oraz środki finansowe na realizację tego zadania zostaną określone w porozumieniu zawartym między Ministrem Cyfryzacji a jednostką mu podległą

Dodano również regulację, z której wprost wynika, że podmiot publiczny, któremu Minister Cyfryzacji udostępnił przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy usługę, o której mowa w art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel (Dz. U. z 2024 r. poz. 1275 i 1717 oraz z 2025 r. poz. 1019), staje się z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy podmiotem publicznym, któremu Minister Cyfryzacji wyraził zgodę na świadczenie usługi ePłatności, o której mowa w art. 9 ust. 6. W terminie 2 tygodni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy Minister Cyfryzacji poinformuje podmioty, o których mowa w art. 15 ust. 1, o niespełnianiu warunków określonych w ogólnych warunkach świadczenia usługi ePłatności, o których mowa w art. 9 ust. 1. Natomiast w przypadku, o którym mowa w projektowanym art. 15 ust. 3, w terminie 3 miesięcy od dnia przekazania informacji, Minister Cyfryzacji cofa w drodze decyzji zgodę na świadczenie usługi ePłatności.

Ponadto projekt wprowadza możliwość refundacji z budżetu państwa kosztów poniesionych przez Bank Gospodarstwa Krajowego w związku z budową i modernizacją infrastruktury służącej obsłudze elektronicznych transakcji płatniczych realizowanych na rzecz podmiotów publicznych.

Bank Gospodarstwa Krajowego realizował zadania związane z obsługą elektronicznych płatności na podstawie art. 3a ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych oraz ustawy – Ordynacja podatkowa. W związku z wykonywaniem tych zadań BGK poniósł koszty związane z przygotowaniem oraz modernizacją infrastruktury technicznej niezbędnej do zapewnienia obsługi elektronicznych transakcji płatniczych. Zatem celem projektowanego przepisu jest stworzenie podstawy prawnej umożliwiającej częściową refundację tych kosztów ze środków budżetu państwa, z uwagi na fakt, że infrastruktura ta służy realizacji zadań publicznych oraz stanowi element systemu obsługi ePłatności w administracji publicznej. Projekt przewiduje refundację kosztów poniesionych od dnia 1 kwietnia 2023 r. (a więc od dnia wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych oraz ustawy – Ordynacja podatkowa umożliwiających realizację pilotażu usługi ePłatności) do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

W ustawie z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel w art. 3 w ust. 1 uchyla się pkt 7, w celu wyeliminowania wątpliwości, czy w aplikacji mObywatel może być świadczona inna usługa umożliwiająca dokonanie zapłaty niż usługa ePłatności. Należy bowiem zauważyć, że

projektowane rozwiązania będą stanowiły podstawę do świadczenia jednego rodzaju usługi ePłatności w każdym systemie czy usłudze, w tym również w aplikacji mObywatel. Nie jest zasadne zatem utrzymanie w ww. ustawie art. 3 ust. 1 pkt 7.

Wprowadzenie możliwości korzystania z usługi ePłatności przyspieszy cyfryzację i standaryzację procesów płatniczych w administracji samorządowej oraz zwiększy dostępność i wygodę korzystania z usługi ePłatności przez obywateli i przedsiębiorców (osoby prowadzące jednoosobową działalność gospodarczą).

Projekt ustawy przewiduje, że ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 r. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt ustawy nie zawiera wymogów nakładanych na usługodawców podlegających notyfikacji, o której mowa w art. 15 ust. 7 lub art. 39 ust. 5 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE. L 376 z 27.12.2006, str. 36).

Projekt ustawy nie wymaga uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym, o czym mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677 oraz z 2026 r. poz. 160), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji. Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Ustawa o usłudze ePłatności	Data sporządzenia 03.06.2026
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Cyfryzacji	Źródło: Inicjatywa własna
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Dariusz Standerski, Sekretarz Stanu, Ministerstwo Cyfryzacji	Nr w wykazie prac: UD 287
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Monika Małowiecka, Zastępca Dyrektora Departamentu Transformacji Cyfrowej w Ministerstwie Cyfryzacji, Monika.Malowiecka3@cyfra.gov.pl	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obecnie podmioty publiczne nie dysponują jednym powszechnym systemem do obsługi przyjmowania płatności elektronicznych w ramach świadczenia usług online. Podmioty publiczne starają się w różny sposób wprowadzać możliwość udostępniania płatności bezgotówkowych, a ich udostępnienie to kosztowny proces, szczególnie dla niedużych podmiotów publicznych, które obecnie mogą korzystać przede wszystkim z komercyjnych rozwiązań.

Udostępnienie centralnej, darmowej usługi płatniczej, w celu regulowania zobowiązań i opłat na rzecz administracji, będzie dobrowolnym rozwiązaniem dla podmiotów. W znacznym stopniu przyczyni się do zwiększenia ściągalności i regulowania opłat przez obywateli dzięki łatwemu procesowi, wykorzystaniu istniejących kanałów dostępu do użytkowników (aplikacja mObywatel) oraz bezprowizyjnej realizacji transakcji najbardziej popularnymi metodami płatności.

W związku z tym, że najwięcej barier z udostępnieniem e-usług, w tym usług płatniczych, mają jednostki samorządu terytorialnego (JST), celem jest rozpowszechnienie usługi w całej Polsce, tak aby przynajmniej jeden podmiot na terenie gminy mógł umożliwić swoim mieszkańcom realizację zapłaty należności w usłudze ePłatności.

Biorąc pod uwagę dotychczas udostępnione narzędzia cyfryzacji usług, takie jak Węzeł Krajowy lub aplikacja mObywatel, to minister właściwy do spraw informatyzacji powinien zapewnić jedną powszechną usługę, która będzie umożliwiała wykonanie płatności bezgotówkowych za należności na rzecz podmiotów publicznych. Minister Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – informatyzacja, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Cyfryzacji (Dz. U. poz. 2720). Dział informatyzacja, zgodnie z art. 12a ust. 1 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2025 poz. 1275 i 1846 oraz z 2026 r. poz. 160 i 187), obejmuje m.in. sprawy informatyzacji administracji publicznej oraz podmiotów wykonujących zadania publiczne, co wiąże z tym, że jest zobowiązany do podejmowania działań mających na celu rozwój informatyzacji administracji publicznej.

Ponadto, na podstawie ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych oraz ustawy – Ordynacja podatkowa (Dz. U. poz. 511), została już wprowadzona podstawa prawna do uruchomienia przez Ministra Cyfryzacji pilotażu dla usługi ePłatności, zwanego dalej „pilotażem” – to jest usługi online umożliwiającej realizację elektronicznych transakcji płatniczych dotyczących należności pobieranych przez podmioty publiczne – który zakończył się zgodnie z wyżej wymienioną ustawą z dniem 31 grudnia 2025 r.

W ramach pilotażu dokonywane były opłaty za należności przysługujące JST, a więc za podatki i opłaty lokalne uiszczane przez mieszkańców danej jednostki samorządu terytorialnego (JST). Na dzień 31.12.2025 r. w ramach

pilotażu zostało zintegrowanych 139 JST. W usłudze ePłatności prezentowane są informacje o powstałym zobowiązaniu (np. podatku od nieruchomości), tak aby użytkownik nie musiał uzupełniać dodatkowych danych, tylko dokonać zapłaty należności. Poza udostępnieniem informacji o zobowiązaniu, w usłudze ePłatności w ramach pilotażu umożliwiono realizację opłat np. opłaty skarbowej.

W ramach pilotażu udostępniono dwie metody zapłaty należności – BLIK oraz karta płatnicza. W 2026 roku uruchomiono możliwość regulowania należności również za pomocą Google Pay oraz Apple Pay.

Zainteresowanie pilotażem oraz pozytywna ocena JST uczestniczących w pilotażu również potwierdza potrzebę rozpowszechnienia przez Ministra Cyfryzacji usługi ePłatności na rzecz podmiotów publicznych. W ramach pilotażu dla 139 podłączonych JST od początku projektu, tj. 2023 r. do 2025 r. zostało zrealizowanych ponad 571 tys. transakcji o wartości 56 mln zł.

Pilotaż umożliwił wspólną pracę nad planowaniem funkcjonowania docelowej usługi razem z przyłączonymi urzędami. Dzięki współpracy udało się poznać problemy JST związane z wdrażaniem nowych usług, w szczególności w zakresie zapłaty należności. W ramach prowadzonych działań, w tym również podczas konferencji i spotkań, zostały zebrane opinie na temat działania wdrożonych funkcjonalności ePłatności, jak również sugestie związane z dalszym rozwojem tej usługi. Wdrożenie usługi ePłatności spowodowało większą ścisłość podatków i innych zobowiązań. ePłatności przyczyniły się również do wzrostu opłacanych zobowiązań w terminie – z uwagi na dostępność informacji o należnościach w aplikacji mObywatel, jak również funkcjonalnością powiadomień w tej aplikacji.

Dodatkowo JST podkreślają, że integracja z ePłatnościami przyczyniła się do automatyzacji procesów wewnętrznych w urzędzie oraz eliminacji błędów. JST podkreślają, że bezprowizyjność transakcji w znacznym stopniu przyczyniła się do rozpowszechnienia wykorzystania ePłatności wśród mieszkańców. Uregulowanie w odrębnym akcie prawnym jednolitych zasad funkcjonowania i zakresu usługi ePłatności oraz zasad i trybu udostępnienia przez Ministra Cyfryzacji usługi ePłatności podmiotom publicznym ma na celu wprowadzenie ogólnych przepisów, tak, aby z tej usługi mógł skorzystać każdy zainteresowany podmiot publiczny.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponowane przepisy ustawy dotyczą możliwości udostępnienia przez Ministra Cyfryzacji usługi ePłatności na rzecz podmiotów publicznych. Korzystanie z tej usługi przez podmioty publiczne będzie dobrowolne i będzie mogło odbywać się na wniosek podmiotu publicznego, po zaakceptowaniu przez ten podmiot ogólnych warunków korzystania z usługi określonej w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej przez Ministra Cyfryzacji. Projekt ustawy wskazuje zakres i zasady funkcjonowania usługi ePłatności, w szczególności również precyzuje, jakie dane będą przetwarzane w usłudze ePłatności.

Usługa ePłatności będzie umożliwiała dokonanie opłat należności takich jak:

- 1) podatki, opłaty oraz niepodatkowe należności budżetu państwa oraz budżetu jednostek samorządu terytorialnego, do których ustalania lub określania uprawnione są podmioty publiczne na podstawie przepisów odrębnych,
- 2) opłata skarbową oraz opłaty, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707),
- 3) inne niż wymienione w pkt 1 i 2, opłaty oraz składki, wpłaty i inne świadczenia pieniężne pobierane przez podmioty publiczne na podstawie przepisów odrębnych.

Zakres usługi ePłatności będzie obejmował:

- 1) udostępnienie użytkownikowi usługi ePłatności przez podmiot publiczny informacji o należnościach;
- 2) dokonanie online bezprowizyjnej zapłaty należności bez wchodzenia w posiadanie środków pieniężnych będących przedmiotem elektronicznej transakcji płatniczej;
- 3) wystawienie dowodu potwierdzającego dokonanie zapłaty należności;

4) udostępnienie informacji o historii zapłaty należności udostępnionej w usłudze ePłatności. Usługa ePłatności może zostać zintegrowana z każdą usługą, która kończy się obowiązkiem dokonania płatności. Takimi usługami jest między innymi usługa: wniosek o paszport dla dziecka. Natomiast usługa ePłatności nie tylko będzie związana z innymi usługami, ale może być samodzielną usługą dotyczącą uiszczenia należności np. uiszczenia podatku od nieruchomości, opłaty za gospodarowanie odpadami, podatku rolnego, podatku leśnego itp.

Projektowana ustawa ma na celu doprecyzowanie zasad dokonywania zapłaty należności za pośrednictwem usługi ePłatności i ich ujednoczenie dla wszystkich zainteresowanych podmiotów publicznych (w tym JST).

Dodatkowo, w przypadku gdy wymaga tego bezpieczeństwo udostępnianej usługi, minister właściwy do spraw informatyzacji zostanie wyposażony w instrument umożliwiający czasowe zawieszenie udostępniania usługi ePłatności.

Rozwiązanie informatyczne polega na udostępnieniu usługi ePłatności wspieranej przez system teleinformatyczny - Platformę ePłatności. W celu ograniczenia wprowadzania danych przez użytkownika, zintegrowane podmioty mogą przekazywać dane o powstałym zobowiązaniu lub konfigurować opłaty stałe. Integracja z usługą może dotyczyć systemu dziedzicznego i księgowego podmiotu. Biorąc pod uwagę stopień cyfryzacji podmiotów, dopuszczamy możliwość przekazania danych o zobowiązaniu bezpośrednio do Platformy ePłatności, za pomocą której będzie udostępniona usługa ePłatności.

Usługa ePłatności może być zintegrowana z udostępnionymi e-usługami JST i innych podmiotów publicznych wymagającymi realizacji opłaty w obsługiwanym procesie.

Ponadto projekt przewiduje, że obsługa zapłaty należności będzie realizowana przez Bank Gospodarstwa Krajowego na podstawie umowy zawartej pomiędzy Ministrem Cyfryzacji a tym bankiem. Bankowi Gospodarstwa Krajowego będzie przysługiwało wynagrodzenie z tytułu obsługi transakcji płatniczych, jak również refundacje kosztów z tytułu dostosowania systemu, ze środków budżetu państwa, z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw informatyzacji. Bank Gospodarstwa Krajowego rozlicza środki z beneficjentem środków oraz pełni rolę agenta rozliczeniowego. Podmioty publiczne będą natomiast pełniły rolę akceptanta.

Dodatkowo projektowane przepisy przewidują możliwość przeprowadzenia przez Ministra Cyfryzacji konkursu na udzielenie dotacji z dostępnych środków na integrację systemów teleinformatycznych jednostek samorządu terytorialnego z systemem ePłatności.

Dotacje będą miały na celu wsparcie małych jednostek samorządu terytorialnego (o liczbie mieszkańców do 10 tys.) w przystosowaniu i integracji ich systemów z ogólnokrajową Platformą ePłatności, co umożliwi efektywne korzystanie z usługi ePłatności — systemu online służącego do realizacji elektronicznych transakcji płatniczych dotyczących należności publicznych (np. podatków, opłat lokalnych itp.). W ramach przeprowadzonego Pilotażu, na podstawie informacji od JST o liczbie mieszkańców do 10 tys., wydatek na integrację z usługą ePłatności okazał się szczególnie istotnym kosztem, często trudnym do poniesienia w ramach budżetu tych jednostek. Minister Cyfryzacji będzie mógł również realizować zadanie udzielania dotacji przy pomocy jednostki mu podległej.

Korzyścią dla obywateli z wdrożenia usługi ePłatności będzie przede wszystkim dostęp do informacji o należnościach w ramach jednej aplikacji i możliwość bezprzewidywanego dokonania opłat.

Wprowadzenie tego mechanizmu ma przyspieszyć cyfryzację i standaryzację procesów płatniczych w administracji samorządowej oraz zwiększyć dostępność i wygodę korzystania z ePłatności przez obywateli i przedsiębiorców.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Obywatele RP korzystający z profilu zaufanego	ok. 13 866 186 aktywnych profili zaufanych	Dane własne	Możliwość korzystania z usługi realizującej elektroniczne transakcje płatnicze. Dostęp do informacji o należnościach w ramach jednej aplikacji i możliwość bezprowizyjnego dokonania opłat.
Minister właściwy do spraw informatyzacji	1	Informacja ogólnodostępna/ akty prawa normatywnego	Organ udostępniający, rozwijający aplikację obsługującą elektroniczne transakcje płatnicze.
Bank Gospodarstwa Krajowego	1	Informacja ogólnie dostępna	Obsługa przyjmowania transakcji płatniczych na rzecz podmiotów publicznych.
Jednostki samorządu terytorialnego (JST)	2479	Informacja ogólnodostępna	Możliwość kontynuacji pilotażu ePłatności.
Podmioty publiczne inne niż JST	ok. 62 000	Centralny Ośrodek Informacji Gospodarczej	Możliwość przyjmowania zapłaty należności za pomocą usługi realizującej elektroniczne transakcje płatnicze.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny” zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404), a także – stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677 oraz z 2026 r. poz. 160) – w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji.

Projekt ustawy został przekazany do zaopiniowania w terminie 21 dni przez:

- 1) Urząd Ochrony Danych Osobowych;
- 2) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 3) Urząd Zamówień Publicznych;
- 4) Prokuratorię Generalną RP;
- 5) Narodowy Bank Polski;
- 6) Komisję Nadzoru Finansowego;
- 7) Rzecznika Finansowego;
- 8) Główny Urząd Statystyczny;
- 9) Rada do spraw Cyfryzacji;
- 10) Urząd Komunikacji Elektronicznej.

Projekt ustawy został przekazany do konsultacji publicznych w terminie 21 dni z następującymi podmiotami:

- 1) Związek Banków Polskich;
- 2) Centrum Cyfrowe Projekt: Polska;
- 3) Fundacja Bezpieczna Cyberprzestrzeń;
- 4) Izba Gospodarki Elektronicznej;
- 5) Krajowa Izba Gospodarki Cyfrowej;
- 6) Krajowa Izba Rozliczeniowa S. A.;
- 7) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;
- 8) Polska Izba Gospodarcza Zaawansowanych Technologii;
- 9) Polska Izba Komunikacji Elektronicznej;
- 10) Polska Rada Biznesu;

Źródła finansowania	Budżet Państwa część 27 – Informatyzacja.															
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wydatki wynikające z wejścia w życie ustawy będą sfinansowane ze środków budżetu państwa poprzez zwiększenie limitu wydatków części 27 – Informatyzacja w ustawie budżetowej na rok 2026 i lata następne.</p> <p>W 2026 r. wydatki będą możliwe do poniesienia w ramach dotychczas posiadanych środków budżetowych w części 27 – Informatyzacja.</p> <p>W zakresie dochodów JST, są to dochody gmin o liczbie do 10 tys. mieszkańców, w zakresie uzyskanych dotacji na integrację z usługą ePłatności. W 2026 r. zostanie przeznaczony 1,26 mln na zrefundowanie kosztów poniesionych przez BGK na budowę i modernizację infrastruktury związanej z obsługą elektronicznych transakcji płatniczych w okresie od 2023 r. do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Na kwotę te składa się koszty wdrożenia rozwiązania po stronie BGK oraz koszty operacyjne, w tym koszty utrzymania rozwiązania związanego z obsługą kart płatniczych, BLIK. Koszty te BGK ponosił od 2023 r. i będzie ponosił do czasu wejścia w życie ustawy.</p> <p>W zakresie kosztów ponoszonych przez JST inne niż te, którym będzie możliwe udzielenie dotacji (a więc o liczbie mieszkańców do 10 tys.), należy zauważyć, że integracja z usługą ePłatności wymaga zmian po stronie systemu każdej JST (bez względu na jej wielkość) w celu wystawienia odpowiednich danych o zobowiązaniu. Systemy są dostarczane przez zewnętrznych dostawców, którzy wykonują zmiany. Koszt zmian zależy od indywidualnych warunków umowy pomiędzy dostawcą a urzędem.</p> <p>Natomiast duże JST dysponują większym budżetem i często koszt zmian systemu dziedziczonego w celu integracji z usługą ePłatności nie stanowi tak dużej części w skali pozostałych wydatków w porównaniu z małymi gminami.</p> <p>Usługa ePłatności nie jest obowiązkiem, a jedynie możliwością udostępnienia płatności bezgotówkowych dla mieszkańców. Alternatywnie JST mają możliwość skorzystania z odpłatnych rozwiązań komercyjnych, które poza kosztem integracji systemu urzędu wymagają dodatkowych nakładów z tytułu realizacji usługi. W przypadku JST, które korzystają już z komercyjnych rozwiązań, środki przeznaczone na ten cel będą mogły zostać poniesione na dostosowanie systemów JST do integracji z systemem ePłatności.</p> <p>Do wyliczenia kwoty wynagrodzenia BGK przyjęto następujące założenia:</p> <p>Obliczenia oparte są o wolumeny transakcji na rzecz urzędów zintegrowanych obecnie z usługą ePłatności – tj. 139 jednostek na dzień 31.12.2025 r.</p> <p>Podmioty zostały podzielone na gminy bardzo małe, małe, średnie oraz duże.</p> <p>Liczba podmiotów uczestniczących w pilotażu (31.12.2025 r.):</p> <table border="1" data-bbox="507 1747 1348 2027"> <thead> <tr> <th>Wielkość gminy (liczba mieszkańców)</th> <th>Liczba gmin w całej Polsce</th> <th>Liczba urzędów korzystających z usługi ePłatności</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Bardzo mała</td> <td>744</td> <td>14</td> </tr> <tr> <td>Mała</td> <td>992</td> <td>25</td> </tr> <tr> <td>Średnia</td> <td>495</td> <td>30</td> </tr> <tr> <td>Duża</td> <td>248</td> <td>66</td> </tr> </tbody> </table>	Wielkość gminy (liczba mieszkańców)	Liczba gmin w całej Polsce	Liczba urzędów korzystających z usługi ePłatności	Bardzo mała	744	14	Mała	992	25	Średnia	495	30	Duża	248	66
Wielkość gminy (liczba mieszkańców)	Liczba gmin w całej Polsce	Liczba urzędów korzystających z usługi ePłatności														
Bardzo mała	744	14														
Mała	992	25														
Średnia	495	30														
Duża	248	66														

SUMA	2479	135*
------	------	------

* Wskazana liczba 139 odnosi się do jednostek samorządu terytorialnego, liczba 135 wskazuje liczbę podmiotów zintegrowanych z usługą ePłatności w tym jeden związek gmin, w skład którego wchodzi kilka jednostek samorządu terytorialnego.

W ramach pilotażu jednostki przystępowały do programu od 2023 r. Obecnie jest 193 jednostek, które udostępniają średnio od 1 do 5 rodzajów zobowiązań (w tym kilkanaście udostępnia powyżej 5). W ePłatnościach urzędy mogą udostępnić 17 podstawowych rodzajów zobowiązań + ponad 50 w katalogu opłat skarbowych.

Od kwietnia 2025 r., poza regulacją zobowiązań, usługa daje możliwość realizacji opłat z inicjatywy obywateli, co w przyszłości zwiększy wolumen transakcji.

Na wzrost liczby transakcji wpłynie rozpowszechnienie usługi w ramach podłączonych jednostek, wprowadzenie nowych funkcjonalności przez urząd, jak również nowe podmioty w ramach gmin. Poniższy model wskazuje prognozę liczby realizowanych transakcji.

Wraz z rozwojem usługi będzie wzrastała liczba jednostek JST, w szczególności w latach 2027–2029, kiedy będzie możliwe uzyskanie dofinansowania na integrację z ePłatnościami.

		Liczba podmiotów zintegrowanych z usługą				
		bardzo małe	małe	średnie	duże	SUMA
plan	2026	63	70	67	85	285
prognoza	2027	213	220	116	103	652
prognoza	2028	413	420	166	121	1120
prognoza	2029	546	590	214	140	1490
prognoza	2030	579	657	261	158	1655
prognoza	2031	612	724	308	176	1820
prognoza	2032	645	791	355	194	1985
prognoza	2033	678	858	402	212	2150
prognoza	2034	711	925	449	230	2315
prognoza	2035	731	968	475	242	2416
prognoza	2036	744	992	495	248	2479

Planowana liczba realizowanych transakcji (w skali roku) na podstawie wolumenu transakcji jednostek obecnie uczestniczących w pilotażu (31.12.2025 r.):

		Liczba transakcji	Suma narastająco
plan	2026	692 859*	1 098 630
prognoza	2027	3 492 835	4 591 465

prognoza	2028	7 976 481	12 567 946
prognoza	2029	15 330 440	27 898 386
prognoza	2030	26 049 822	53 948 208
prognoza	2031	40 745 392	94 693 600
prognoza	2032	49 523 558	144 217 158
prognoza	2033	59 649 958	203 867 116
prognoza	2034	71 305 468	275 172 584
prognoza	2035	78 707 503	353 880 087
prognoza	2036	83 249 610	437 129 697

* liczba transakcji przyjęta do obliczeń w 2026 r. uwzględnia, wejście w życie ustawy w połowie roku , co oznacza, że wskazano tylko koszty za okres od wejścia w życie ustawy.

Głównym celem usługi ePłatności jest wspieranie procesów bezgotówkowych, w szczególności w JST. Podmioty publiczne inne niż JST w pewnym zakresie dotychczas zaimplementowały możliwość płatności bezgotówkowych. Planowane jest również umożliwienie integracji w ramach e-usług podmiotów publicznych innych niż JST jako komplementarne rozwiązanie dla innych kanałów możliwości realizacji płatności na rzecz tych podmiotów.

W związku z tym, na podstawie obecnego zainteresowania – ZUS (po umożliwieniu obsługi jednoosobowych działalności gospodarczych), MS (usługa KRS), GITD – prognozuje się wzrost transakcji w zakresie obsługiwanych płatności na rzecz podmiotów publicznych innych niż JST w poniższym modelu.

Prognozowane liczba transakcji podmiotów publicznych innych niż JST

		ZUS	GITD	MS (usługa KRS)	Suma transakcji	Narastająco suma
prognoza	2026	-	56 800	100	56 900	56 900
prognoza	2027		170 400	200	170 600	227 500
prognoza	2028	1 680 000	454 400	400	2 134 800	2 362 300
prognoza	2029	3 360 000	568 000	400	3 928 400	6 290 700
prognoza	2030	3 360 000	568 000	400	3 928 400	10 219 100
prognoza	2031	3 360 000	568 000	400	3 928 400	14 147 500
prognoza	2032	3 360 000	568 000	400	3 928 400	18 075 900
prognoza	2033	3 360 000	568 000	500	3 928 500	22 004 400
prognoza	2034	3 360 000	568 000	500	3 928 500	25 932 900
prognoza	2035	3 360 000	568 000	500	3 928 500	29 861 400
prognoza	2036	3 360 000	568 000	500	3 928 500	33 789 900

Proponowana stawka opłaty za pojedyncze transakcje powinna wyglądać następująco:

- 0,06% od pojedynczej transakcji do kwoty 1 000 zł,
- CAP wynoszący 1 zł od transakcji powyżej 1 000 zł,
- Coroczna waloryzacja wskaźnika procentowego zgodnie z poziomem waloryzacji minimalnej stawki godzinowej wynagrodzenia.

Zaproponowana stawka odnosi się do prowizji uwzględniającej wartość transakcji dokonywanej przez mObywatela w ramach usługi ePłatności. Uwzględnia rozkład transakcji obliczony na podstawie ilości transakcji dokonanych w ramach pilotażu projektu odpowiednio wyliczonych ze względu na przypisanie urzędu wg kryterium liczebności mieszkańców w danej jednostce. Dodatkowo uwzględniono ilość transakcji w podziale ze względu na jej wysokość w przedziale: do 100 zł, do 500 zł, do 1000 zł oraz CAP powyżej 1000 zł.

Uwzględnienie wartości transakcji jest to najczęściej wykorzystywany na rynku model, opierający się o prowizję interchange w odniesieniu do wartości transakcji. Jednocześnie w celu zabezpieczenia i kontrolowania budżetu przeznaczonego na prowizję dla BGK, zaproponowano CAP na poziomie 1 zł od transakcji powyżej 1 000 zł. Zabezpiecza on sytuację, w której przy większych kwotach (zaczynających się ok. 1700 zł) opłata od transakcji zawsze będzie wynosić 1 zł, gdzie procentowe podejście przeliczenia kwoty wynosiłoby już ponad 1 zł do nawet kilkudziesięciu czy kilkuset w zależności od wielkości kwoty dokonywanej opłaty.

Stawki innych operatorów (dane dostępne na stronach operatorów) prezentują się następująco:

- PayU – przelew/BLIK/karta/portfel 0,15 zł +1,15% od wartości transakcji
- Przelewy24 - przelew/BLIK/karta/portfel 0,30 zł + 1,29% od wartości transakcji
- TPay - przelew/BLIK/karta/portfel 0,39 zł + 1,78% od wartości transakcji
- eService - przelew/BLIK/karta/portfel 1,15% od wartości transakcji
- Autopay – przelew/BLIK/karta/portfel 1,19% od wartości transakcji

Zatem rekomendowane 0,06% od pojedynczej transakcji do kwoty 1 000 zł wraz z CAP wynoszący 1 zł od transakcji powyżej 1 000 zł pozwala uważać za stawkę odpowiadającą oczekiwaniom rynku. Jednocześnie pozwala utrzymać na podobnym poziomie przewidywane wydatki z budżetu Państwa na najbliższe 10 lat, w odniesieniu do proponowanej wcześniej stawki.

Dodatkowo na koszt projektu wpłynie kwota dotacji dla JST (o liczbie mieszkańców do 10 tys.) w celu integracji z ePłatnościami. Usługa nie jest obowiązkowa i udzielone dotacje w latach 2027-2029 w znacznym stopniu przyczynią się do rozpowszechnienia usługi. Wsparcie planowane jest dla najmniejszych JST.

Na podstawie informacji o kosztach związanych z integracją w ramach pilotażu usługi ePłatności, oszacowany został średni koszt dotacji w wysokości 30 tys. PLN. Koszty te obejmują wydatki poniesione dotychczas w ramach pilotażu przez urzędy do 10 tys. mieszkańców. Średni koszt dotacji w wysokości 30 tys.

i został oszacowany na podstawie informacji o kosztach związanych z dotychczasową integracją JST uczestniczących w ramach pilotażu usługi ePłatności.

Będą to wydatki ponoszone przez JST na dostosowanie oprogramowania systemu dziedzinowego do integracji z Platformą ePłatności (podniesienie wersji systemu dziedzinowego, przebudowa baz danych i kartotek, zakup dodatkowej infrastruktury technicznej). Nie jest zatem możliwe przedstawienie metodyki kosztów dotacji, bowiem wydatki JST będą zależały od specyfiki systemów dziedzinowych i koniecznych modyfikacji związanych ze stanem technicznym infrastruktury tych systemów.

Nie jest zasadne wskazywanie wydatków JST czy jednostek centralnych z tytułu prowizji, bowiem te podmioty nie będą ponosiły tych kosztów. Koszt obsługi elektronicznych transakcji płatniczych zostanie sfinansowany na podstawie umowy MC z BGK i źródłem tego finansowania będzie część budżetowa – 27 Informatyzacja.

Dodatkowo w ramach wskazanych limitów uwzględniono koszt obsługi udzielenia dotacji, który zostanie przeznaczony przez podmiot udzielający dotacje min na wynagrodzenia pracowników wraz z pochodnymi od tych wynagrodzeń, uczestniczących w realizacji tego zadania (20% środków przeznaczonych na dotacje).

Przewidywany koszt dotacji i ich obsługi przedstawia się następująco (i w każdym roku będzie zależny od dostępnych na dotacje środków w budżecie państwa):

	Rok podłączenia	2027	2028	2029
Liczba podmiotów	bardzo mała	125	125	150
	mała	125	125	174
	Razem:	250	250	334
Dotacje	Kwota dotacji	7 500 000 zł	7 500 000 zł	10 000 000 zł
	Kwota dotacji narastająco:	7 500 000 zł	15 000 000 zł	25 000 000 zł
	Kwota dotacji wraz z kosztami obsługi narastająco	9 000 000 zł	18 000 000 zł	30 000 000 zł

Podsumowując, w ramach projektu przewidywane wydatki dotyczą kosztów transakcji oraz kwot dotacji na integracje z systemem dla najmniejszych podmiotów.

	Prowizje JST	Prowizje JC	Dotacje wraz z kosztem obsługi	Razem:	Narastająco:
rok bazowy 2026	67 839 zł	5 571 zł	- zł	73 410 zł	73 410 zł
2027	341 990 zł	16 704 zł	9 000 000 zł	9 358 694 zł	9 432 105 zł
2028	780 993 zł	209 023 zł	9 000 000 zł	9 990 016 zł	19 422 120 zł
2029	1 501 034 zł	384 638 zł	12 000 000 zł	13 885 672 zł	33 307 792 zł

	2030	2 550 590 zł	384 638 zł	- zł	2 935 228 zł	36 243 020 zł
	2031	3 989 463 zł	384 638 zł	- zł	4 374 100 zł	40 617 120 zł
	2032	4 848 951 zł	384 638 zł	- zł	5 233 588 zł	45 850 708 zł
	2033	5 840 447 zł	384 647 zł	- zł	6 225 094 zł	52 075 802 zł
	2034	6 981 661 zł	384 647 zł	- zł	7 366 308 zł	59 442 110 zł
	2035	7 706 409 zł	384 647 0 zł	- zł	8 091 056 zł	67 533 167 zł
	2036	8 151 136 zł	39 285 zł	- zł	8 190 421 zł	75 723 587 zł
	Łącznie:	42 760 513 zł	2 963 074 zł	30 000 000 zł		

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2022 r.)	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy						
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Proponowane przepisy umożliwią dostęp do usługi umożliwiającej opłaty na rzecz administracji oraz zapewnią ułatwienia w załatwieniu spraw urzędowych w formie mobilnej, korzystaniu bezkontaktowo lub zdalnie.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Proponowane przepisy umożliwią dostęp do usługi umożliwiającej opłaty na rzecz administracji oraz zapewnią ułatwienia w załatwieniu spraw urzędowych w formie mobilnej, korzystaniu bezkontaktowo lub zdalnie.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze	Proponowane przepisy umożliwią dostęp do usługi umożliwiającej opłaty na rzecz administracji oraz zapewnią ułatwienia w załatwieniu spraw urzędowych w formie mobilnej, korzystaniu bezkontaktowo lub zdalnie. Korzyścią dla obywateli z wdrożenia usługi ePłatności jest przede wszystkim dostęp do informacji o należnościach w ramach jednej aplikacji i możliwość bezprowizyjnego dokonania opłat.						
	Podmioty, tj. zrzeszenia, związki zawodowe							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: W związku z wejściem w życie projektowanej ustawy obywatele będą mieli możliwość zrealizowania opłaty na rzecz administracji bezgotówkowo. Dodanie kolejnej możliwości realizacji opłat bezgotówkowych na rzecz administracji wpłynie pozytywnie na szybkość załatwienia spraw urzędowych. Podmioty publiczne, w tym JST, uzyskają automatyzację procesów związanych z dokonywaniem zapłaty należności, poprawienie ściągальności należności.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Projektowana ustawa nie ma wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:
	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Proponowane przepisy umożliwią dostęp do usługi umożliwiającej dokonanie zapłaty za należności na rzecz administracji. Projektowane rozwiązanie zapewnia odpowiedni poziom ochrony danych osobowych obywateli zgodnie z RODO, projekt ustawy wskazuje zakres przetwarzanych danych, kto jest administratorem, a szczegółowe kwestie organizacyjne i techniczne będą określone w ogólnych warunkach świadczenia usługi, i będą zgodne z innymi przepisami dotyczącymi prowadzenia systemów (np. Krajowe Ramy Interoperacyjności).
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Ustawa wejdzie w życie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Nie będzie prowadzona ewaluacja efektów projektu.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Nie dotyczy.	