

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki zmieniającego rozporządzenie w sprawie kas rejestrujących</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Neneman – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Tratkiewicz – Dyrektor Departamentu Podatku od Towarów i Usług; tel. 694-30-72; e-mail: sekretariat.PT@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 18.05.2026 r.</p> <p>Źródło: art. 111 ust. 7a i w art. 145a ust. 15 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 775, 894, 896, 1203, 1541, 1811, z 2026 r. poz. 507)</p> <p>Nr 70/2026 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów i Gospodarki</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obowiązujące rozporządzenie zawiera przepisy dotyczące wystawiania oraz prowadzenia ewidencji faktur przy użyciu kas rejestrujących. Regulacje te stały się jednak nieaktualne w związku z wdrożeniem Krajowego Systemu e-Faktur (KSeF), który pełni obecnie funkcję podstawowego narzędzia wystawiania faktur, i eliminacją zawartą w ustawie wdrażającej KSeF możliwości wystawiania faktur przy użyciu kas rejestrujących. Istotne znaczenie ma rozdzielenie funkcji kas rejestrujących, ograniczonych do ewidencji sprzedaży detalicznej, od funkcji fakturowania realizowanej w innych systemach.

Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że obowiązujące regulacje nakładają na podatników nadmiernie rozbudowany zakres obowiązków ewidencyjnych i raportowych odnoszących się do faktur, które w praktyce nie odpowiadają już aktualnym sposobom dokumentowania sprzedaży. Obowiązki te powodują konieczność gromadzenia i przetwarzania danych w zakresie wykraczającym poza rzeczywiste potrzeby systemu podatkowego, co zwiększa złożoność prowadzenia ewidencji i obsługi systemów kasowych. Jednocześnie przepisy wykonawcze nie pozostają w pełnej zgodności z obecnym kierunkiem cyfryzacji systemu podatkowego, w szczególności z rozwiązaniami opartymi na KSeF, co prowadzi do niespójności systemowych i utrudnia jednolite stosowanie regulacji w praktyce.

W konsekwencji utrzymywanie obecnych regulacji prowadzi do nakładania na podatników nieuzasadnionych, dodatkowych obciążeń administracyjnych, które nie przekładają się na zwiększenie efektywności systemu podatkowego. Jednocześnie powoduje to powstawanie komplikacji technicznych po stronie oprogramowania kas rejestrujących, które muszą obsługiwać zbędne funkcjonalności niezwiązane z ich podstawowym przeznaczeniem. Taki stan rzeczy sprzyja również zwiększeniu ryzyka występowania błędów ewidencyjnych, wynikających zarówno z nadmiernej złożoności obowiązków, jak i z niespójności systemowej obowiązujących rozwiązań.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest zmiana rozporządzenia w sprawie kas rejestrujących polegająca na dostosowaniu jego przepisów do aktualnego modelu dokumentowania sprzedaży, w którym następuje wyraźne rozdzielenie funkcji kas rejestrujących od procesu fakturowania. Celem interwencji jest wprowadzenie zmian legislacyjnych obejmujących w szczególności eliminację z przepisów odniesień do faktur i faktur anulowanych, usunięcie możliwości wystawiania faktur przy użyciu kas rejestrujących, doprecyzowanie obowiązku wydawania paragonu fiskalnego, a także ograniczenie zakresu danych ewidencjonowanych i raportowanych przez kasy wyłącznie do sprzedaży dokumentowanej paragonami fiskalnymi.

Uzupełniająco wprowadzane są zmiany o charakterze technicznym i porządkującym, w tym w zakresie procedur związanych z obsługą kas oraz raportowania danych.

Oczekiwany efektem regulacji jest uproszczenie i ujednoczenie zasad prowadzenia ewidencji sprzedaży detalicznej, ograniczenie obciążeń administracyjnych po stronie przedsiębiorców, zmniejszenie ryzyka błędów ewidencyjnych oraz zwiększenie przejrzystości i spójności systemu prawnego. Projekt przyczyni się także do lepszego dostosowania przepisów do postępującej cyfryzacji rozliczeń podatkowych oraz zapewni pełną spójność funkcjonowania kas rejestrujących z KSeF jako docelowym narzędziem wystawiania faktur.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Podatnicy podatku od towarów i usług (czynni oraz zwolnieni z VAT)	Potencjalnie ok. 2 mln podatników VAT czynnych oraz ok. 850 tys. podatników zwolnionych	Hurtowania danych CHD (pobranie 18 maja 2026) oraz hurtownia danych SPR (pobranie 5 marca 2026)	Projekt oddziałuje na: - podatników VAT prowadzących ewidencję przy użyciu kas rejestrujących. Liczba kas rejestrujących ok. 2,7 mln (wg danych z CEKR1 i CEKR2)
--	---	---	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz przekazany do uzgodnień i konsultacji publicznych.

Projekt zostanie przekazany do następujących podmiotów i organizacji: Business Centre Club, Fundacja Rozwoju Rachunkowości w Polsce, Konfederacja LEWIATAN, Polska Izba Biegłych Rewidentów, Krajowa Izba Gospodarcza, Krajowa Izba Doradców Podatkowych, Krajowa Izba Radców Prawnych, Naczelna Rada Adwokacka, Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług, Stowarzyszenie Księgowych w Polsce, Polska Izba Handlu, Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji, Polska Rada Biznesu, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Związek Przedsiębiorstw Finansowych w Polsce, Związek Rzemiosła Polskiego, Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych, Federacja Przedsiębiorców Polskich, Polskie Towarzystwo Gospodarcze, Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji, Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji, Izba Gospodarki Elektronicznej, Polska Izba Komunikacji Elektronicznej, Związek Importerów i Producentów Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego – ZIPSEE „Cyfrowa Polska”, Organizacja Pracodawców Branży Fiskalnej, Polskie Stowarzyszenie Vendingu, Krajowa Rada Komornicza, Krajowa Rada Notarialna, Naczelna Izba Lekarska, Naczelna Izba Aptekarska, Zrzeszenie Prawników Polskich, Rada Krajowa Federacji Konsumentów, Polski Związek Niewidomych, Ogólnopolska Federacja Przedsiębiorców i Pracodawców Przedsiębiorcy.pl.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany również do zaopiniowania do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Rady Dialogu Społecznego oraz do koordynatora OSR.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2024 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
JST	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Wydatki ogółem	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa	-											0,0
JST	-											0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Saldo ogółem	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
JST	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Źródła finansowania	Projektowane zmiany nie wpłyną na budżety jednostek samorządu terytorialnego, procedowany projekt zostanie skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja nie wywołuje bezpośrednich skutków finansowych dla dochodów budżetu państwa. Pośrednio może przyczynić się do poprawy efektywności systemu podatkowego poprzez lepszą integrację z KSeF oraz ograniczenie błędów raportowych.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wprowadzane rozwiązania będą miały pozytywny wpływ na duże przedsiębiorstwa poprzez uproszczenie obowiązków regulacyjnych, ograniczenie zakresu obowiązków ewidencyjnych i raportowych oraz eliminację konieczności obsługi funkcji fakturowania w kasach rejestrujących.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowane regulacje będą miały pozytywny wpływ na mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, w szczególności poprzez uproszczenie raportowania oraz zwiększenie przejrzystości przepisów i ułatwienie ich stosowania w praktyce.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane regulacje nie będą miały istotnego wpływu na sytuację rodzin, obywateli ani gospodarstw domowych, w tym osoby niepełnosprawne i starsze, gdyż dotyczą zasad ewidencjonowania sprzedaży przez przedsiębiorców. Pośrednio mogą jednak przyczynić się do poprawy jakości obsługi konsumentów poprzez uproszczenie i uporządkowanie zasad dokumentowania transakcji oraz zwiększenie przejrzystości systemu podatkowego.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Z uwagi na charakter projektowanych przepisów rozporządzenia nie przewiduje się istotnego wpływu projektu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Projekt może natomiast przyczynić się do uproszczenia obowiązków administracyjnych po stronie przedsiębiorców.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: aktualizacja systemów ewidencyjno-księgowych
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało istotnego wpływu na rynek pracy z uwagi na charakter projektowanych zmian.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2027 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		