

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o wspieraniu nowych inwestycji oraz niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju i Technologii (MRiT)</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Andrzej Domański – Minister Finansów i Gospodarki</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Piotr Ufnal – zastępca dyrektora Departamentu Rozwoju Inwestycji w Ministerstwie Rozwoju i Technologii, tel. (22) 411 91 79, tel. kom. 538 817 831, e-mail: Piotr.Ufnal@mrit.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 3 czerwca 2026 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna MRiT</p> <p>Nr w wykazie prac: UD391</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przyczyną podjęcia interwencji legislacyjnej są wnioski z dotychczasowego funkcjonowania wsparcia dla przedsiębiorców, opartego na ustawie z dnia 10 maja 2018 r. o wspieraniu nowych inwestycji (Dz. U. z 2025 r. poz. 469), dalej: ustawa o WNI). Ustawa o WNI zreformowała ówczesnie funkcjonujący system wsparcia tworząc nowe ramy prawne udzielania pomocy publicznej. Nowy system wsparcia został roboczo określony mianem Polskiej Strefy Inwestycji (dalej: PSI). W 2024 r. minister właściwy do spraw gospodarki przyjął dokument pn. „Przeгляд stosowania przepisów ustawy o WNI w celu oceny funkcjonowania systemu udzielania wsparcia dla nowych inwestycji”.

W ramach analizy efektów funkcjonowania systemu udzielania wsparcia dla nowych inwestycji (funkcjonowania instrumentu PSI) przygotowano dwa badania opinii w formie ankiet. Pierwsza ankiet pn. Ankieta dla przedstawicieli zarządzających Specjalnymi Strefami Ekonomicznymi (dalej: SSE) została w dniach 21-28 czerwca 2024 r. przekazana do przedstawicieli Zarządzających SSE w celu jej uzupełnienia. Każda ze SSE uzupełniła jedną ankietę, która wyrażała opinie danej Strefy (w praktyce osoby wyznaczonej przez Zarząd do udziału w badaniu). Wszystkie Strefy wzięły udział w badaniu w wyznaczonym terminie. Dane z ankiet zostały poddane analizie, a jej wyniki zostały przekazane Zarządzającym SSE podczas spotkania w Ministerstwie Rozwoju i Technologii w celu dokładnego omówienia.

Z analizy odpowiedzi przedstawicieli zarządzających SSE można wyciągnąć następujące wnioski: dotychczasowy system wsparcia skutecznie przyciąga inwestycje do Polski, jednocześnie przynosi pożądane efekty i jest chętnie wybierany przez przedsiębiorców. Widoczne są jednak pewne mankamenty, które nie pozwalają na maksymalne wykorzystanie potencjału tej formy ulgi podatkowej. Problemy wsparcia w ramach PSI można podzielić na dwa typy:

- dotyczące samej konstrukcji instrumentu: jak np. związane z częścią kryteriów jakościowych lub funkcjonowaniem Ewidencji Wsparcia Nowej Inwestycji;
- zewnętrzne: brak dostępnych uzbrojonych terenów inwestycyjnych, niska rozpoznawalność PSI.

Powyższe wskazuje, że zdaniem ankietowanych, PSI spełnia swoje zadania, będąc stymulatorem rozwoju gospodarczego regionów, jednocześnie przekładając się na zwiększanie atrakcyjności inwestycyjnej całego kraju.

Druga ankiet została skierowana do przedsiębiorców posiadających Decyzję o Wsparciu (dalej: DoW). Z ankiet tych wynika, że 90% ankietowanych przedsiębiorców poleciłoby realizację inwestycji w ramach PSI. 28% odpowiedzi nie identyfikuje minusów tej formy wsparcia. 15% wskazuje zaś na skomplikowany proces rozliczenia. Głównym plusem inwestycji w PSI jest dla ankietowanych możliwość otrzymania zwolnienia podatkowego na nową inwestycję. 81% ankietowanych przedsiębiorców ponownie skorzystałoby z DoW przy nowej inwestycji - głównie z powodu korzyści finansowej i przebiegu procesu.

Następnie, w dniu 30 czerwca 2025 r. Minister Rozwoju i Technologii przedstawił Radzie Ministrów projekt oceny funkcjonowania ustawy o WNI (dalej: OSR ex-post), który został przygotowany zgodnie z ustaleniami Zespołu do spraw Programowania Prac Rządu z dnia 3 czerwca 2024 r. Zgodnie z OSR ex-post: w ramach dokonanego przeglądu, którego celem była ocena funkcjonowania systemu udzielania wsparcia dla nowych inwestycji, można przyjąć konstatację, iż ustawa o WNI istotnie przyczyniła się do zwiększenia atrakcyjności inwestycyjnej Polski. Aczkolwiek aktualne realia gospodarcze wymagają podjęcia niezwłocznych działań, które pozwolą na dalsze utrzymanie tego stanu rzeczy. Pomimo realizacji

określonych w pracach nad ustawą celów, dziś konieczne są dalsze prace nad maksymalizacją potencjału tej formy wsparcia dla przedsiębiorców.

Dodatkowo wnioski z przeglądu dotyczącego stosowania przepisów ustawy o WNI oraz OSR ex-post wskazują, że ustawa o WNI przyczyniła się do poprawy atrakcyjności inwestycyjnej kraju i powołała instrument, który był chętnie wybierany przez przedsiębiorców. Reforma systemu wsparcia inwestycji, opartego na: SSE, pozwoliła Polsce zachować dużą dynamikę napływu „Bezpośrednich Inwestycji Zagranicznych” (dalej: BIZ) przy jednoczesnym wspieraniu rodzimych przedsiębiorców.

Zrealizowano cele, które zostały postawione przy projektowaniu zmian w tzw. „instrumencie strefowym” (ustawa o WNI zmieniła dotychczasowy system zwolnień podatkowych w ramach SSE i rozszerzyła możliwość korzystania ze wsparcia na obszarze całego kraju). Ustawa o WNI miała znaczący wpływ na wyznaczenie wysokiej dynamiki rozwoju gospodarczego kraju oraz stymulację napływu nowych projektów inwestycyjnych na całym jego obszarze.

Zgodnie z zidentyfikowanymi w OSR ex-post obszarami systemu wsparcia inwestycji, które wymagają zmiany w projektowanej nowelizacji proponuje się m.in. wydłużenie dotychczasowego okresu obowiązywania DoW dla wszystkich obszarów oraz modyfikację procedury wnioskowania o przyznanie DoW. Zakłada się, że projektowane rozwiązanie umożliwi efektywniejsze wykorzystanie przysługującego przedsiębiorcy zwolnienia oraz zwiększy atrakcyjność instrumentu wsparcia. Natomiast w drugim przypadku zaproponowana zmiana spowodowana jest niedostateczną rozpoznawalnością systemu wsparcia inwestycji, o którym mowa powyżej.

W ramach ustawy o WNI (od września 2018 r. do 31 grudnia 2025 r.) wydano łącznie 3 700 DoW, na 154,4 mld zł deklarowanej wartości inwestycji oraz 55 570 nowych miejsc pracy. Udział polskiego sektora MŚP w liczbie projektów z DoW wyniósł 72% w całym 2024 r., udział deklarowanej wartości inwestycji małych i średnich polskich przedsiębiorstw to 23% w całym 2024 r., zaś udział firm polskich sektora MŚP w nowych miejscach pracy na koniec 2024 r. wyniósł 30%. W 2025 r. polskie mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa uzyskały 459 DoW (71% wszystkich z 2025 r.), na łączną wartość inwestycji 3,602 mld zł (16%) oraz z deklaracją utworzenia 936 nowych miejsc pracy (26%).

Od początku funkcjonowania PSI polscy mikro, mali i średni przedsiębiorcy uzyskali 2 372 DoW (64% wszystkich) na łączną wartość inwestycji 24,0 mld zł (16% wartości inwestycji w PSI) oraz zadeklarowali utworzenie 10 182 nowych miejsc pracy, co stanowi 18% wszystkich nowych miejsc pracy w ramach PSI.

Tabela 1. Wszystkie wydane w ramach ustawy o WNI DoW, ich wartość oraz deklarowane nowe miejsca pracy – stan na 31.12.2025 r.

Rok	Liczba DoW	Deklarowana wartość inwestycji (mln PLN)	Deklarowana liczba nowych miejsc pracy
2018	83	5 861	2 352
2019	352	15 265	6 525
2020	372	15 180	5 888
2021	713	37 133	16 831
2022	447	25 220	9 263
2023	536	18 291	7 176
2024	551	15 495	3 889
2025	646	21 963	3 646
RAZEM	3 700	154 410	55 570

Powyższe dane wskazują na wysoką skuteczność instrumentu, w zakresie przyciągania nowych inwestycji. Jednakże wnioski z przeglądu funkcjonowania przepisów o wspieraniu nowych inwestycji oraz OSR ex-post wskazują również na kwestie, które rzutują na skuteczność tego instrumentu. Ich poprawa miałyby pozytywny wpływ na atrakcyjność inwestycyjną kraju, a tym samym rozwój gospodarczy Polski.

Przy przeglądzie stosowania przepisów ustawy o WNI zwrócono uwagę, że pomimo wprowadzanych na przestrzeni lat zmian w funkcjonowaniu ustawy o WNI przedsiębiorcy, zarządzający SSE oraz eksperci nadal identyfikują szereg kwestii, które wymagałyby poprawy lub nowelizacji. Przede wszystkim wzmoczonej analizie zostały poddane kryteria jakościowe i ilościowe dla przedsiębiorców, aby zmaksymalizować efektywność wspieranych inwestycji.

W ramach instrumentu wsparcia nowej inwestycji przedsiębiorcy, którzy otrzymali DoW mogą wystąpić o jej uchylenie albo wygaszenie lub DoW może zostać uchylona ze względu na niespełnianie kryteriów, na podstawie których została wydana. Decyzje tego typu liczone są jako nieaktywne. Konsekwencją uchylania DoW jest zwrot niezapłaconego podatku. Odsetek aktywnych DoW (niewygaszonych i nieuchylonych) maleje wraz z upływem czasu. Poniższa tabela pokazuje obecny odsetek (wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.) aktywnych DoW oraz przypisanych do nich deklarowanych wartości inwestycji i deklarowanych nowych miejsc pracy w zależności od roku wydania tych decyzji.

Tabela 2. Wydane w ramach ustawy o WNI DoW, ich wartość oraz deklarowane nowe miejsca pracy – udział aktywnych DoW wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Rok	Liczba DoW	Deklarowana wartość inwestycji (mln PLN)	Deklarowana liczba nowych miejsc pracy
2018	66,3%	69,3%	56,6%
2019	69,0%	78,0%	71,8%
2020	69,6%	56,8%	53,1%
2021	70,2%	59,1%	57,0%
2022	74,3%	58,1%	42,8%
2023	84,9%	72,9%	69,9%
2024	92,4%	94,7%	93,5%
2025	98,5%	99,5%	99,5%
RAZEM	80,8%	71,6%	62,9%

Dla całej PSI odsetek aktywnych DoW wyniósł 80,8%, odsetek przypisanych do tych decyzji deklarowanych wartości inwestycji wyniósł 71,6%, zaś odsetek przypisanych do tych decyzji deklarowanych nowych miejsc pracy wyniósł 62,9%. Nieaktywne stały się głównie DoW z przypisanymi do nich deklarowanymi większymi nakładami oraz wyższymi deklarowanymi liczbami nowych miejsc pracy.

Dlatego niniejsza interwencja legislacyjna ma na celu odwrócenie tego trendu i sprawienie, aby ten instrument wsparcia nadal pozostawał interesujący dla dużych przedsiębiorców, zarówno polskich jak i zagranicznych, którzy tym chętniej będą wybierali Polskę jako miejsce swoich inwestycji.

W roku 2021 i 2022 odsetek dużych nowych inwestycji (łącznie polskich i zagranicznych) w liczbie DoW wynosił odpowiednio 35% i 36%, aby w kolejnych latach spadać poniżej 30% (w 2023 to było 29%, w 2024 było 23%, a w 2025 r. było 24%). Dalsze wydłużenie okresu wykorzystania ulgi pozwoli na dodatkowe zwiększenie atrakcyjności instrumentu PSI.

Projektowane rozwiązania pozwolą na utrzymanie zachęty systemu wsparcia inwestycji, opartego na zwolnieniu podatkowym, co z kolei pozwoli na aktywne przyciąganie nowych projektów inwestycyjnych do Polski. Brak implementacji projektowanych rozwiązań z kolei mógłby w perspektywie średnio i długoterminowej doprowadzić do zmniejszenia skuteczności tej formy wsparcia, a co za tym idzie: do obniżenia atrakcyjności inwestycyjnej kraju.

Biorąc powyższe pod uwagę wskazać również należy, że SSE zostały ustanowione ustawą z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1604, z późn. zm., dalej: ustawa o SSE.) oraz notyfikowane Komisji Europejskiej, jako forma pomocy publicznej dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na określonych obszarach Polski. Jednocześnie w 2018 r. ustawodawca wprowadził nowy instrument wsparcia, którego podstawę prawną stanowi ustawa o WNI. Ustawą o WNI zastąpiono dotychczasowy model terytorialnie ograniczonego wsparcia, nadając mu charakter ogólnokrajowy.

Pomimo wejścia w życie ustawy o WNI, z uwagi na dalej obowiązujące zezwolenia na działanie na terenie SSE wydane na podstawie ustawy o SSE oraz aktów wykonawczych, konieczne było utrzymanie tego instrumentu do końca 2026 r. Data 31 grudnia 2026 r. wynika z aktów wykonawczych wydanych na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy o SSE.

Projektowane przepisy zakładają dokonanie zmian w ustawie o WNI polegających na przeniesieniu do niej części regulacji zawartych w ustawie o SSE. Potrzeba dokonania tych zmian wynika z faktu ograniczonego w czasie funkcjonowania aktów wykonawczych wydanych na podstawie ustawy o SSE.

Wygaszenie SSE z dniem 31 grudnia 2026 r. wymaga uporządkowania przepisów regulujących wspieranie inwestycji, w szczególności wymaga wskazania wprost w ustawie o WNI definicji zarządzającego obszarem. Obecnie bowiem w ustawie o WNI (art. 2 pkt 4) znajduje się odesłanie do ustawy o SSE. Zarządzający obszarem jest definiowany jako zarządzający SSE.

Brak definicji legalnej „zarządzającego obszarem” w ustawie o WNI powoduje, że po wygaśnięciu SSE mogą pojawić się wątpliwości co do określenia podmiotów uprawnionych do wykonywania zadań związanych z obsługą inwestorów, wydawaniem DoW czy monitorowaniem realizacji zobowiązań inwestycyjnych.

Dodatkowo nadmienić także należy, że na gruncie obecnego stanu prawnego istnieją wątpliwości w zakresie sposobu ustalenia dochodu podlegającego zwolnieniu u przedsiębiorcy dysponującego DoW. Dotyczą one w szczególności inwestycji polegającej na zwiększeniu mocy produkcyjnych, dywersyfikacji produkcji lub zasadniczej zmiany procesu produkcyjnego istniejącego zakładu (tzw. reinwestycje). Problemy te wynikają w szczególności z:

- wątpliwości w zakresie metod pozwalających na wydzielenie dochodu z reinwestycji oraz
- wątpliwości co do zasad stosowania koncepcji „ścisłych powiązań” (koncepcja ta pozwala na szersze wykorzystanie zwolnienia, ale jest kwestionowana przez sądy administracyjne).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przedkładany projekt ustawy zawiera rozwiązania ukierunkowane na dostosowanie ustawy o WNI, czyli możliwości utrzymania zwolnienia podatkowego na nową inwestycję, do faktu zakończenia funkcjonowania ustawy o SSE, a także do współczesnych wyzwań gospodarczych kraju.

Konsekwencją braku wprowadzenia do obowiązującego porządku prawnego projektowanych rozwiązań byłby m.in. stan niepewności prawnej, mający znaczenie w szczególności dla przedsiębiorców chcących skorzystać ze wsparcia udzielanego na podstawie ustawy o WNI. Zabrakłoby podstawy prawnej do kontynuowania działań dotychczasowych zarządzających strefami, które w praktyce pełnią rolę kluczowych operatorów systemu wsparcia.

Wprowadzenie do ustawy o WNI samodzielnej definicji „zarządzającego obszarem” pozwoli zapewnić ciągłość systemu wsparcia inwestycji po wygaśnięciu SSE, wskazać podmioty odpowiedzialne za realizację ustawowych zadań, wyeliminować ryzyko interpretacyjne wynikające z odwoływania się do ustawy o SSE, która przestanie mieć zastosowanie. Projekt zakłada również nałożenie na zarządzających obszarem nowych obowiązków w związku z udzielaniem zamówień publicznych (proponycja ze względu na wskazane zadanie w pkt. 11 wniosku).

Jak wskazano w pkt 1 OSR, dokonując przeglądu stosowania przepisów ustawy o WNI, wśród przedsiębiorców zidentyfikowano niedostateczną rozpoznawalność tego instrumentu. Wzrost świadomości dostępnego wsparcia przełoży się pozytywnie na liczbę lokalizowanych nowych inwestycji. W związku z powyższym przewidziano również stworzenie nowej procedury wnioskowania o przyznanie DoW. Nowelizacja ustawy o WNI przewiduje wprowadzenie Elektronicznej Platformy Polskiej Strefy Inwestycji (robocza nazwa: ePSI). Cyfryzacja w tym zakresie usprawni, zoptymalizuje i zautomatyzuje procesy związane z wnioskowaniem o DoW w ramach PSI, wydawaniem przez SSE DoW, a także zmianą lub wygaszaniem tych decyzji. Pozwoli również na prowadzenie skuteczniejszych analiz efektów zachęty (w ramach monitorowania efektów przyznanego wsparcia). Stworzenie ePSI pozwoli na łatwiejsze dotarcie do przedsiębiorców, a tym samym na poprawę procedury przyznawania wsparcia.

Wdrożenie ePSI zapewni:

1. Automatyzację, standaryzację i transparentność postępowania administracyjnego, którego celem jest uzyskanie DoW – zarówno po stronie inwestorów, SSE oraz MRiT;
2. Cyfryzację procesów – w pełni elektroniczne składanie oraz uzupełnianie wniosków przez inwestorów, a także dokonywanie ich weryfikacji przez SSE i wydawanie DoW, oraz nadzoru, zmieniania i wygaszania po stronie MRiT;
3. Zmniejszenie obciążeń biurokratycznych – przez w pełni zintegrowany system poświadczania dokumentów (m.in. Wniosek o wydanie DoW lub dokument DoW), rezygnację ze zbędnych załączników oraz uproszczoną wymianę korespondencji między stronami;
4. Skrócenie czasu przygotowania, składania i weryfikacji wniosków o wydanie DoW przez wyeliminowanie prostych błędów popełnianych przez użytkowników wynikające z zasycia w oprogramowaniu mechanizmów weryfikacyjnych.

Poza wskazanymi powyżej zmianami proponuje się również wprowadzić zmiany w zakresie:

1. Wydłużenia i ustalenia na okres od 15 do 20 lat czasu obowiązywania DoW. Zaproponowana zmiana umożliwi efektywniejsze wykorzystanie przysługującej przedsiębiorcy ulgi oraz zwiększy atrakcyjność instrumentu. Okres obowiązywania DoW nie wpływa na wielkość pomocy publicznej *de iure*, jednak *de facto* pozwalać będzie na zwiększenie efektywności mechanizmu PSI. Dzięki wydłużonemu okresowi obowiązywania DoW, podatnicy objęci podatkiem wyrównawczym będą mogli wykorzystać dostępną pulę pomocy publicznej określoną w DoW.

Dodatkowo wydłużony zostanie okres związania przedsiębiorcy umową, o której mowa w art. 10 ust. 4 ustawy o WNI, z zarządzającymi obszarem, co wpłynie pośrednio na utrzymanie ich przychodów uzyskiwanych z takich umów.

Według analiz przeprowadzonych na potrzeby OSR ex-post ustawa o WNI miała znaczący wpływ na wyznaczenie wysokiej dynamiki rozwoju gospodarczego kraju oraz stymulację napływu nowych projektów inwestycyjnych na całym jego obszarze. W 2018 r., w okresie od września do grudnia, 53% przedsiębiorców uzyskało DoW na okres 15 lat, kolejne 28% na 12 lat i 19% na 10 lat. Przez cały analizowany okres najczęściej przedsiębiorców uzyskało zwolnienie z podatków na okres 15 lat (42%). W dalszej kolejności na 12 lat (39%) oraz na 10 lat (14%). Nowo wprowadzony instrument prawny - DoW na 14 lat uzyskało 5%, ale w samym 2024 r. (styczeń-czerwiec) było to 53% spośród wszystkich DoW wydanych w analizowanym roku.

Pod względem wartości inwestycji, w całym analizowanym okresie, łącznie 51% ich wartości było przypisanych do DoW z 15-letnim okresem zwolnienia podatkowego, a 27% wartości do DoW z 12-letnim okresem zwolnienia. Dalsze 19% dla DoW z 10-letnim okresem zwolnienia. Kolejne 3% przypada wartościom inwestycji na podstawie DoW z 14-letnim okresem zwolnienia podatkowego, ale w samym 2024 roku było to 51%.

W przypadku nowych deklarowanych miejsc pracy w całym analizowanym okresie 48% było przypisanych do DoW z 15-letnim okresem zwolnienia podatkowego, 26% do DoW z 12-letnim okresem zwolnienia, dalsze 24% dla DoW z 10-letnim okresem zwolnienia. Pozostałe 2% przypada na miejsca pracy przypisane do DoW z 14-letnim okresem zwolnienia podatkowego, które w samym 2024 r. odpowiadały za 46% nowych miejsc pracy.

2. Wprowadzenia do ustawy o WNI definicji legalnej poziomu zatrudnienia. Definicja poziomu zatrudnienia budzi od lat wątpliwości w doktrynie i orzecznictwie. W orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego istnieje linia orzecznicza, zgodnie z którą przez poziom zatrudnienia należy również rozumieć okres zatrudnienia, co jest niezrozumiałe dla przedsiębiorców. Celem wyeliminowania ww. wątpliwości zamiarem projektodawcy jest wskazanie w ustawie o WNI, że przez poziom zatrudnienia należy rozumieć wyłącznie liczbę pracowników zatrudnionych w zakładzie, w którym zlokalizowana jest nowa inwestycja.
3. Stworzenia ustawowej podstawy prawnej do możliwości zaangażowania się zarządzających obszarami w projekty związane z działalnością w obszarze OZE. Wskazać bowiem należy, że przedsiębiorcy lokujący swoje inwestycje na obszarach zarządzanych przez spółki zarządzające oczekują przedstawienia skutecznych rozwiązań w zakresie dostarczania tzw. „zielonej energii”. Zarządzający obszarami mogliby podjąć się realizacji projektów energetycznych (np. wysp energetycznych, budowy linii wewnętrznych itp. rozwiązań) na potrzeby zarządzanych terenów inwestycyjnych. Podjęcie działań w tym zakresie wydaje się konieczne dla utrzymania poziomu inwestycji w Polsce.
4. Modyfikacja w dotychczasowej ustawie o WNI kwestii warunku zatrudnienia w związku z realizacją nowej inwestycji w przypadku, gdy kosztami kwalifikowanymi są jedynie koszty inwestycji. Projektowana regulacja ma na celu usunięcie wymogu tworzenia określonej liczby nowych miejsc pracy w związku z realizacją nowej inwestycji w przypadku, gdy kosztami kwalifikowanymi są jedynie koszty inwestycji. Z obecnego brzmienia art. 15 ust. 1 pkt 1 ustawy o WNI wynika, że jednym z elementów wydania DoW jest: „tworzenie przez przedsiębiorcę określonej liczby nowych miejsc pracy w związku z realizacją nowej inwestycji, przez określony czas”. Sama ustawa o WNI nie definiuje pojęcia „określonej liczby nowych pracowników” co powoduje, że przy określeniu i zdefiniowaniu tychże miejsc należy posilkować się przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z 17 czerwca 2014 r. *uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu* (Dz.Urz.UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.) oraz rozporządzenia z dnia 28 sierpnia 2018 r. *w sprawie pomocy publicznej udzielanej niektórym przedsiębiorcom na realizację nowych inwestycji* (Dz. U. z 2018 r. poz. 1713) oraz uwzględnić charakter planowanej inwestycji. Stąd w przypadku przedsiębiorcy realizującego inwestycję, który korzysta z pomocy publicznej z tytułu kosztów kwalifikowanych inwestycji (CAPEX) można byłoby przyjąć, że nie ma on obowiązku kształtowania warunku zatrudnienia w kontekście średniego zatrudnienia z 12 miesięcy. Podkreślić przy tym należy, że celem projektowanej nowelizacji jest także utrzymanie dotychczasowych inwestycji i miejsc pracy. Nowelizacja wychodzi naprzeciw nowym trendom w gospodarce (automatyzacja i robotyzacja procesów). W związku z postępowaniem technologicznym konieczna jest modernizacja linii technologicznych, maszyn. Nie tylko nie utrzymamy miejsc pracy, ale stracimy zakłady już istniejące. Jednocześnie obowiązek tworzenia nowych miejsc pracy zostanie zachowany w przypadku korzystania przez inwestora ze wsparcia na tworzenie miejsc pracy.
5. Dodania do aktualnie obowiązującego art. 17 ustawy o WNI kolejnej przesłanki zgodnie, z którą DoW obowiązuje przez okres na jaki została wydana, o ile minister właściwy do spraw gospodarki nie stwierdzi jej wygaśnięcia. DoW to decyzja, która w okresie obowiązywania nadaje stronie uprawnienie do zwolnienia podatkowego. Zatem, stwierdzenie jej wygaśnięcia przed upływem okresu na jaki została wydana, w konsekwencji prowadzi

do utraty tego prawa, w ten sam sposób co upływanie okresu na jaki decyzja została wydana lub gdy nastąpiło jej uchylenie lub stwierdzenie jej nieważności.

6. Dodania przepisu zobowiązującego naczelnika właściwego urzędu skarbowego do przesyłania ministrowi właściwemu do spraw gospodarki i zarządzającemu obszarem kopii decyzji nakładającej na przedsiębiorcę obowiązek zwrotu udzielonego wsparcia. W związku z dyspozycją art. 18 ust. 1 ustawy o WNI zdanie drugie – do dnia zwrotu przez przedsiębiorcę udzielonego wsparcia nie może zostać wydana nowa DoW. Niniejsze, determinuje zatem potrzebę posiadania przez zarządzającego obszarem ww. informacji.
7. Nadanie nowego brzmienia przepisom dotyczącym zwolnienia z opodatkowania podatkiem dochodowym w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 592) oraz ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2026 r. poz. 554) w odniesieniu do dochodów uzyskanych z działalności gospodarczej prowadzonej na podstawie DoW, polegające na objęciu wszystkich dochodów generowanych przez istniejący zespół składników majątkowych, o ile przedmiot tej działalności oraz działalność w ramach nowej inwestycji określone są za pomocą tego samego kodu PKWiU; projekt przewiduje odejście od koncepcji „ściślejszych powiązań” w odniesieniu do ustalenia dochodu zwolnionego z reinwestycji z uwagi na wątpliwości co do tej koncepcji oraz istotne trudności interpretacyjne; dodatkowo, w przypadku zwolnienia dochodu z nowej inwestycji (reinvestycji) proponuje się odroczenie momentu korzystania ze zwolnienia określonego w DoW do czasu zakończenia inwestycji.
8. W związku ze zmianami w ustawach o podatku dochodowym przewidziano wprowadzenie instytucji opinii Szefa Krajowej Administracji Skarbowej, wydawanej w toku postępowania o wydanie DoW. W myśl wprowadzanych zmian, przedmiotem opinii będzie ocena kompletności, jednoznaczności, spójności oraz prawidłowości danych przedstawionych w projekcie DoW, dotyczących:
 - przedmiotu działalności gospodarczej związanej z nową inwestycją, oraz
 - terenu, na którym nowa inwestycja zostanie zrealizowana

– w zakresie w jakim mają one wpływ na ustalenie zakresu zwolnienia z podatku dochodowego.

Projekt zakłada, iż w przypadku gdy maksymalna dopuszczalna wielkość pomocy publicznej, o której mowa w art. 15, wynosi co najmniej 25 000 000 zł, wydanie opinii przez Szefa KAS ma charakter obligatoryjny. Natomiast w pozostałych przypadkach opinia będzie wydawana na wniosek przedsiębiorcy.

Uzyskanie opinii zapewni podatnikowi pewność co do sposobu rozumienia działalności gospodarczej prowadzonej w ramach nowej inwestycji, z której dochód będzie podlegał zwolnieniu, a także co do określenia terenu, na którym działalność ta będzie prowadzona.

Dzięki proponowanej zmianie w ustawach o podatku dochodowym oraz wprowadzeniu opinii Szefa KAS podatnicy zyskają większą pewność w zakresie możliwości skorzystania z przyznanego na mocy DoW prawa do zwolnienia podatkowego. Dodatkowo dzięki opinii Szefa KAS spółki zarządzające obszarami zyskają istotne wsparcie w zakresie tych elementów decyzji, które mają istotny wpływ na skutki podatkowe, natomiast Szef KAS oraz organy podatkowe zyskają większą pewność w zakresie zakresu dochodu zwolnionego, osiąganego z działalności gospodarczej oraz w lokalizacji, określonych w DoW.

9. Inne zmiany mające na celu doprecyzowanie stosowania przepisów ustawy.

Podsumowując powyższe należy również zauważyć, że projektowana nowelizacja nie stanowi nowego instrumentu wsparcia dla przedsiębiorców chcących realizować nową inwestycję na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Stanowi ona natomiast kontynuację dotychczasowego instrumentu wsparcia, który wymaga (w oparciu o wnioski z Przeglądu funkcjonowania przepisów ustawy o wspieraniu nowych inwestycji do którego przygotowania był zobowiązany minister właściwy do spraw gospodarki oraz OSR-u ex-post) wprowadzenia zmian w celu utrzymania pozytywnego wpływu instrumentu strefowego na atrakcyjność inwestycyjną kraju, a tym samym rozwój gospodarczy Polski. Należy również mieć na uwadze, że celem projektowanej nowelizacji jest dostosowanie instrumentu PSI, do faktu zakończenia funkcjonowania, z dniem 31 grudnia 2026 r., SSE. Dlatego też, w ocenie projektodawcy, brak jest przesłanek uzasadniających wypracowanie alternatywnych rozwiązań, które miałyby na celu zwiększenie liczby i jakości inwestycji, wspieranych nowelizowaną ustawą.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z punktu widzenia konkurencji o inwestorów, najważniejsze jest porównanie analogicznych rozwiązań stosowanych w krajach w najbliższym sąsiedztwie Polski, tj. w Czechach, Słowacji, Niemczech, Estonii, Rumunii oraz na Węgrzech i Litwie.

Czechy: 10-letnie zwolnienie podatkowe na inwestycje produkcyjne, z sektora usług dla biznesu i centrów technologicznych. Czechy oferują również grant na zatrudnienie w kwocie 200 tys. CZK albo do 20% kosztów kwalifikowanych dla inwestycji strategicznych lub grant na szkolenia w wysokości do 70% kosztów szkoleń (w zależności od wielkości przedsiębiorcy).

Agencja CzechInvest jest państwową agencją rozwoju biznesu i inwestycji podległą Ministerstwu Przemysłu i Handlu. Agencja ta zapewnia m.in. bezpłatne wsparcie dla rodzimego sektora MŚP i startupów, promocję czeskiej gospodarki, pomoc dla czeskich firm przy wchodzeniu na rynki zagraniczne. Zajmuje się przyciąganiem BIZ w obszarach: produkcyjnym, Business Support Service i Badania+Rozwój w ramach pomocy regionalnej.

Czeski rząd w 2024 r. powołał także Państwową Spółkę Inwestycyjno-Rozwojową (SIRS), której głównym zadaniem jest systematyczne przygotowywanie nowoczesnych terenów przemysłowych z myślą o pozyskiwaniu dużych, strategicznych inwestycji, zwłaszcza w branżach wysokich technologii - jak elektromobilność, półprzewodniki czy odnawialne źródła energii. SIRS, działająca pod auspicjami Ministerstwa Przemysłu i Handlu, ma w szczególności zagospodarowywać i kompleksowo uzbrajać grunty inwestycyjne w całym kraju, przy czym priorytetem są regiony pogórnice wymagające restrukturyzacji.

Słowacja: oferuje cztery rodzaje zachęt inwestycyjnych takich jak: granty inwestycyjne, granty na zatrudnienie, sprzedaż/najem nieruchomości po niższej cenie oraz 10-letnie zwolnienie podatkowe na inwestycje produkcyjne, centra technologiczne, centra usług strategicznych oraz centra usług turystycznych. Inwestor ma max. 3 lata na wdrożenie projektu (5 lat na projekty o dużej skali). W przypadku otrzymania wsparcia na zatrudnienie, inwestor ma max. 6 lat na utworzenie nowych miejsc pracy (8 lat przy projektach o dużej skali). Prace nad projektem mogą się rozpocząć najwcześniej po złożeniu wniosku o udzielenie pomocy publicznej do Ministerstwa Gospodarki.

SARIO Słowacka Agencja Inwestycji i Rozwoju Handlu to agencja rządowa założona w 2001 r., działająca pod nadzorem Ministerstwa Gospodarki Republiki Słowackiej. Agencja jest odpowiedzialna za zwiększenie napływu BIZ do Słowacji, rozwój Zagranicznych Biur Handlowych, promocję innowacyjnych sektorów gospodarki i organizację wydarzeń biznesowych.

Węgry: Przykładowe programy wsparcia: 1. 10-letnie zwolnienie podatkowe w wysokości 80% należnego podatku na inwestycje, przyznawane przez Ministerstwo Finansów, 2. Grant rządowy dla wszystkich rodzajów działalności - preferencje dla BSS i B+R (rodzaj i wysokość zachęty: wysokość grantu uznaniowa), 3. Grant rządowy dla BBS (rodzaj i wysokość zachęty: wysokość grantu uznaniowa), 4. Grant rządowy dla B+R (rodzaj i wysokość zachęty: wysokość grantu uznaniowa), 5. Produkcja urządzeń wspierających przejście na gospodarkę zeroemisyjną, produkcja kluczowych komponentów lub odzysk surowców krytycznych (rodzaj i wysokość zachęty: Budapeszt: 150 mln euro. Poza Budapesztem: 350 mln euro. Pomoc w formie bezzwrotnych dotacji), 6. Dotacje na szkolenia wewnętrzne i zewnętrzne (rodzaj i wysokość zachęty: 2 mln euro za cały projekt lub 5 000 euro na osobę szkoloną).

Hungarian Investment Promotion Agency (one-stop-shop) jest organizacją promocji inwestycji, podlegającą Ministerstwu Spraw Zagranicznych i Handlu. HIPA świadczy usługi doradcze dla inwestorów i wspiera ich w zakresie mediacji między sektorem prywatnym i publicznym. Jest również operatorem zamkniętej bazy terenów inwestycyjnych zawierającej ponad 2000 ofert green- i brownfield. Dodatkowo posiada dostępną po uprzedniej rejestracji bazę firm oczekujących na inwestora w formie wykupienia bądź połączenia. Agencja pełni funkcję punktu informacyjnego, pomaga w przygotowaniu aplikacji informacyjnej oraz oferuje szeroki zakres wsparcia po uzyskaniu decyzji inwestycyjnej.

Węgry oferują jedną z najniższych stawek podatku dochodowego od osób prawnych w Europie (9%).

Niemcy: Przykładowe programy wsparcia: 1. Finansowanie projektów inwestycyjnych z pożyczek publicznych (w 2024 r. przeznaczono 2,7 mld euro), 2. Dotacje na inwestycje, badania i rozwój oraz zatrudnienia pracowników oraz promowanie regionalnego rozwoju oraz wzmocnienie kapitału na rozwój dla innowacyjnych przedsiębiorstw technologicznych (kapitał publiczny jest dostarczany bezpośrednio przez 85% podmiotów VC, w tym przez HTFG, Corporation GmbH&Co (oferuje bezpośredni dostęp do funduszy w wysokości 15 mln euro w kwocie inwestycji 0,5-8 mln euro).

Germany Trade and Invest Agency jest rządową organizacją odpowiedzialną za wspieranie bezpośrednich inwestycji zagranicznych, promocję eksportu oraz poprawę konkurencyjności gospodarki niemieckiej. Agencja odgrywa również kluczową rolę w dyplomacji gospodarczej i wspieraniu zrównoważonego rozwoju w kluczowych sektorach takich jak motoryzacja, technologie cyfrowe oraz odnawialne źródła energii. Jej działania mają na celu umacnianie pozycji Niemiec jako jednego z najważniejszych rynków inwestycyjnych w Europie oraz wspieranie rozwoju gospodarczego całego kraju.

Estonia: Przykładowe programy wsparcia: 1. Rozpoczęcie lub rozszerzenie działalności produkcyjnej z nowymi liniami produktów (rodzaj i wysokość zachęty: maksymalna dotacja: do 3 000 000 euro), 2. Automatyzacja i wdrażanie technologii

cyfrowych oraz robotów (rodzaj i wysokość zachęty: maksymalna dotacja: do 300 000 euro), 3. Zielony audyt i planowanie zrównoważonej produkcji (rodzaj i wysokość zachęty: zielony audyt: do 10 000 euro; wdrożenie planu: do 200 000 euro), 4. Wsparcie B+R dla rozwoju nowych produktów lub usług (rodzaj i wysokość zachęty: maksymalna dotacja: do 500 000 euro).

Estońska Agencja Inwestycyjna (EIA), będąca częścią Enterprise Estonia, to rządowa instytucja promująca inwestycje zagraniczne i wspierająca międzynarodowe firmy w poszukiwaniu możliwości biznesowych w Estonii, posiadająca ponad 30 zaangażowanych członków zespołu i globalną sieć obejmującą ponad 10 lokalizacji. W 2023 r. EIA przyciągnęła inwestycje zagraniczne o wartości 336 mln euro, co stworzyło ponad 1000 wysoko płatnych miejsc pracy i utrzymało wyniki na poziomie rekordowego roku 2022.

Litwa: Przykładowe programy wsparcia: 1. MŚP i duże przedsiębiorstwa (rodzaj i wysokość zachęty: w zależności od rodzaju działalności i wielkości przedsiębiorstwa: do 3 mln euro dla działalności 1.1, intensywność do 80% do 6.5 mln euro dla działalności typu 1.2. Intensywność: 25% dla dużych; 35% dla średnich; 45% oraz mikro i małych firm. Do 0.5 mln euro dla działalności 1.3, intensywność: 15% dla dużych; 50% dla MŚP), 2. MŚP i duże przedsiębiorstwa (rodzaj i wysokość zachęty: odliczenie do 300% kosztów działalności B+R od podatku dochodowego), 3. Przedsiębiorcy (niezależnie od wielkości), którzy osiągają dochody z prawa własności intelektualnej uzyskanego z działalności B+R lub z usług B+R zakupionych od innych podmiotów, ale przez siebie opatentowanych (rodzaj i wysokość zachęty: podatek od osiągniętego przez podatnika kwalifikowanego dochodu z kwalifikowanych praw własności intelektualnej wynosi 5% podstawy opodatkowania.).

Invest Lithuania powstała w 2010 r. w wyniku wydzielenia z Litewskiej Agencji Rozwoju. Agencja jest pierwszym kontaktem dla inwestorów chcących pozyskać informacje o potencjale ludzkim, zwolnieniach z podatków i sposobach finansowania inwestycji. Agencja współpracowała dotychczas z licznymi, rozpoznawalnymi i docenianymi firmami międzynarodowymi, takimi jak np. SwedBank, Oracle, Philip Morris, etc., które skorzystały z licznych form pomocy publicznej oferowanych na Litwie. Dodatkowo, Invest Lithuania realizuje programy mające na celu poprawę środowiska inwestycyjnego w kraju.

Rumunia: Przykładowe programy wsparcia: 1. Program oparty na Decyzji Rządowej nr 300/2024 w ramach, którego o pomoc publiczną mogą ubiegać się nowo utworzone przedsiębiorstwa (start-upy) oraz aktywnie działające przedsiębiorstwa - zarówno MŚP, jak i duże przedsiębiorstwa. Przedsiębiorstwa muszą posiadać osobowość prawną i być założone zgodnie z ustawą o spółkach nr 31/1990, opublikowaną ponownie, z późniejszymi zmianami i uzupełnieniami (roczny budżet programu to 150 mln euro), 2. Fundusz UE - Start-upy (rodzaj i wysokość zachęty: bezzwrotna pomoc finansowa pokrywająca do 90% kosztów kwalifikowanych, w kwocie od 15 000 do 75 000 euro na realizację swoich projektów), 3. Program wspierający działalność B+R (rodzaj i wysokość zachęty: odliczenie od podatku CIT 50% kosztów na wydatki związane z B+R oraz amortyzacja kosztów urządzeń wykorzystywanych przy działalności B+R.), 4. Program wspierający działalność B+R (rodzaj i wysokość zachęty: do 10 lat zwolnienia z podatku dochodowego CIT).

Invest Romania jest agencją rządową podlegającą pod Ministerstwo Handlu i Przedsiębiorczości. Agencja promuje się jako „one-stop-shop” dla inwestorów zagranicznych pragnących zainwestować w Rumunii. Agencja stanowi centralny ośrodek wsparcia inwestycji zagranicznych i krajowych.

W wyniku projektowanych zmian Polska poprawi swoją konkurencyjność odnośnie państw sąsiedzkich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy planujący nowe inwestycje	7,9-12,0 tys.	Wyliczona na podstawie bazy płatników VAT	Korzystanie przez przedsiębiorców ze wsparcia w ramach PSI, ułatwienie dostępu do regionalnej pomocy publicznej, stymulacja przedsiębiorców do dalszego rozwijania swojej działalności.
Minister właściwy ds. gospodarki	1	Ustawa o WNI	Obsługa procesu zmiany wydanych DoW.

Minister właściwy ds. budżetu	1	Ustawa o WNI	Udział w postępowaniu administracyjnym w przedmiocie wydawania DoW.
Zarządzający obszarami	14	– rozporządzenia wydane na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy o SSE, – rozporządzenie wydane na podstawie art. 5 ust. 3 ustawy o WNI.	W związku z projektowaną nowelizacją nie przewiduje się powstania dodatkowych obowiązków lub uprawnień dla zarządzających obszarami, niż te które wynikają z aktualnie obowiązujących przepisów prawa.
JST	Wszystkie JST na terytorium Polski	GUS	Zwiększenie liczby inwestycji w lokalizacjach wybieranych przez przedsiębiorców – wyższe wpływy z podatków.
Krajowa Administracja Skarbowa	1. Szef Krajowej Administracji Skarbowej 2. izby administracji skarbowej (16) 3. urzędy skarbowe (400), w tym wyspecjalizowane urzędy skarbowe 4. urzędy celnoskarbowe (16, wraz z delegaturami – 43 i oddziałami celnymi - 134) 5. Krajowa Informacja Skarbowa (1, wraz z 8 filiami)	Dane Krajowej Administracji Skarbowej https://www.gov.pl/web/kas/struktura-kas https://www.kis.gov.pl/organizacja/kierownictwo	1. Obsługa przedsiębiorców posiadających aktywne DoW i mających możliwość odliczeń podatku PIT/CIT. 2. Wydawanie opinii Szefa KAS w sprawie kompletności, jednoznaczności, spójności i prawidłowości danych zawartych w projekcie DoW, dotyczących: 1) przedmiotu działalności gospodarczej związanej z nową inwestycją oraz 2) terenu, na którym nowa inwestycja zostanie zrealizowana – w zakresie, w jakim mają one wpływ na ustalenie zakresu zwolnienia z podatku dochodowego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy nie został poddany procedurze prekonsultacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677 oraz z 2026 r. poz. 160) oraz § 4 i § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404) projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” w celu umożliwienia zgłaszania opinii na jego temat przez wszystkie zainteresowane podmioty.

Projekt ustawy w II kwartale 2026 r. zostanie skierowany do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji publicznych z wyznaczonym terminem 21 dni na zajęcie stanowiska. Wyniki konsultacji publicznych zostaną zawarte w Raporcie z konsultacji, o którym mowa w § 51 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulaminu pracy Rady Ministrów.

W ramach konsultacji publicznych projekt ustawy zostanie przesłany do następujących podmiotów:

1. Związek Pracodawców Business Centre Club;
2. Federacja Przedsiębiorców Polskich;
3. Konfederacja Lewiatan;

NFZ	0,0	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,84
ZUS	0,0	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	2,39
Fundusz Pracy	0,0	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,09
Fundusz Solidarnościowy	0,0	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,13
FGŚP	0,0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01

Źródła finansowania

Środki publiczne – budżet państwa. Za rok „0” (bazowy) przyjęto rok 2027.

Środki finansowe przeznaczone na wynagrodzenia pracowników będą pochodziły z części 19 - Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe.

Środki finansowe przeznaczone na stworzenie e-PSI będą pochodziły z części 20 – gospodarka.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

W tabeli w pkt 6 pokazano efekty finansowe wyrażone w milionach złotych, niestety przy niskich sumach zaokrąglenia mogą wprowadzać w błąd. Poniżej przedstawiono efekty finansowe w złotychkach:

	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	0-10
Dochody ogółem	0	363 887	363 887	363 887	363 887	363 887	363 887	363 887	363 887	363 887	363 887	3 638 870
budżet państwa	0	2 867	2 867	2 867	2 867	2 867	2 867	2 867	2 867	2 867	2 867	28 670
JST	0	16 248	16 248	16 248	16 248	16 248	16 248	16 248	16 248	16 248	16 248	162 478
NFZ	0	84 065	84 065	84 065	84 065	84 065	84 065	84 065	84 065	84 065	84 065	840 650
ZUS	0	238 598	238 598	238 598	238 598	238 598	238 598	238 598	238 598	238 598	238 598	2 385 980
Fundusz Pracy	0	8 667	8 667	8 667	8 667	8 667	8 667	8 667	8 667	8 667	8 667	86 670
Fundusz Solidarnościowy	0	12 575	12 575	12 575	12 575	12 575	12 575	12 575	12 575	12 575	12 575	125 750
FGŚP	0	867	867	867	867	867	867	867	867	867	867	8 670
Wydatki ogółem	1 230 887	1 630 887	1 430 887	1 230 887	1 230 887	1 230 887	1 230 887	1 230 887	1 230 887	1 230 887	1 230 887	14 139 757
budżet państwa	1 230 887	1 630 887	1 430 887	1 230 887	1 230 887	1 230 887	1 230 887	1 230 887	1 230 887	1 230 887	1 230 887	14 139 757
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
NFZ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ZUS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Fundusz Pracy	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Fundusz Solidarnościowy	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
FGŚP	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	-1 230 887	-1 267 000	-1 067 000	-867 000	-867 000	-867 000	-867 000	-867 000	-867 000	-867 000	-867 000	-10 500 877
budżet państwa	-1 230 887	-1 628 020	-1 428 020	-1 228 020	-1 228 020	-1 228 020	-1 228 020	-1 228 020	-1 228 020	-1 228 020	-1 228 020	-14 111 087
JST	0	16 248	16 248	16 248	16 248	16 248	16 248	16 248	16 248	16 248	16 248	162 480
NFZ	0	84 065	84 065	84 065	84 065	84 065	84 065	84 065	84 065	84 065	84 065	840 650
ZUS	0	238 598	238 598	238 598	238 598	238 598	238 598	238 598	238 598	238 598	238 598	2 385 980
Fundusz Pracy	0	8 667	8 667	8 667	8 667	8 667	8 667	8 667	8 667	8 667	8 667	86 670
Fundusz Solidarnościowy	0	12 575	12 575	12 575	12 575	12 575	12 575	12 575	12 575	12 575	12 575	125 750
FGŚP	0	867	867	867	867	867	867	867	867	867	867	8 670

Nowelizacja ustawy o WNI ma na celu powstrzymanie negatywnych trendów w obszarze inwestycji przedsiębiorców polegających na spadającej wartości łącznej inwestycji w ramach tego instrumentu wsparcia. W PSI jest on obserwowany od 3 lat (łącznie deklarowane nakłady na inwestycje w 2023 r. były niższe o 27% w porównaniu do 2022 r., zaś w 2024 były o 15% niższe w porównaniu do 2023 r., co oznacza spadek wartości łącznej inwestycji o 39% w dwa lata). Przyczyną spadku było zmniejszenie nakładów inwestycyjnych po stronie dużych przedsiębiorstw, zarówno zagranicznych jak i polskich.

W ślad za zmniejszającą się wartością nakładów spadała także liczba nowych miejsc pracy powstających przy nowych inwestycjach przedsiębiorców w ramach PSI. W 2023 r. liczba nowych miejsc pracy spadła o 23% w porównaniu do 2022 r., zaś w 2024 r. w porównaniu do 2023 r. spadła o 46%, natomiast w 2025 r. w porównaniu do 2024 spadło o 6%. Łącznie pomiędzy 2025 r. a 2022 r. liczba deklarowanych nowych miejsc pracy zmniejszyła się o 61%. Projektowana nowelizacja ma na celu powstrzymanie spadkowego trendu.

Nowelizacja nie generuje nowych wydatków budżetowych, związanych z przyznawaniem wsparcia dla przedsiębiorców. Przepisy mają przede wszystkim charakter porządkujący,

nastawiony na optymalizację instrumentu wsparcia dla przedsiębiorców oraz realizację podstawowych celów ustawy.

Jedyny wymagany nakład, który powinien zostać poniesiony w pierwszych dwóch latach po przyjęciu nowelizacji, to nakład na cyfryzację procesu składania wniosków przez przedsiębiorców oraz przygotowania i wydawania DoW (robocza nazwa e-PSI).

E-PSI usprawni, zoptymalizuje i zautomatyzuje procesy związane z wnioskowaniem o DoW w ramach PSI, wydawaniem przez SSE DoW, a także zmianą lub wygaszaniem DoW i analityką prowadzoną przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii. Wprowadzenie ww. rozwiązań pozwoli na cyfrową obsługę całego procesu związanego z wydawaniem DoW, co zwiększy atrakcyjność i dostępność instrumentu PSI wśród przedsiębiorców.

Obecnie proces ten odbywa się wyłącznie papierowo i wymaga kilkukrotnego przepisywania tych samych informacji przez przedsiębiorcę oraz przez obsługującą go spółkę strefową. Cyfryzacja zwiększy atrakcyjności instrumentu i pozwoli na dotarcie do nowych odbiorców. Pozwoli również na uniknięcie błędów wynikających z tego faktu, umożliwi również szerokie raportowanie oraz kontrolę procesu wydawania DoW w czasie rzeczywistym.

Nakład ten zostanie poniesiony przez MRiT. Środki finansowe przeznaczone na stworzenie e-PSI będą pochodziły z części 20 – gospodarka. Przewiduje się, że będą to środki w kwocie około 600000,00 zł. Środki te zostaną przeznaczone na prace deweloperskie w ramach bazy ewidencji nowej inwestycji, których efektem będzie wdrożenie do niej możliwości przygotowania i przechowywania dokumentacji związanej z procesem wydawania DoW oraz jej elektroniczna dystrybucja. Dwie-trzecie planowanych kosztów zostanie poniesiona w pierwszym roku, natomiast 1/3 w drugim roku.

Projektowane rozwiązania wiążą się z koniecznością realizacji nowego zadania – wydawanie opinii przez jednostkę podległą Szefowi KAS w Ministerstwie Finansów przy współudziale innych komórek organizacyjnych Ministerstwa Finansów.

Zasadne jest więc wzmocnienie kadrowe o 5 nowych etatów.

Koszty oszacowano w cenach roku 2025, bez uwzględnienia zmian kwoty bazowej po 2025 roku.

Rok	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	Razem
Koszt w mln zł	1,23	1,23	1,23	1,23	1,23	1,23	1,23	1,23	1,23	1,23	1,23	13,53

Zadania związane z wydawaniem ww. opinii będą polegały m.in. na: analizie projektów DoW oraz terminowym przygotowywaniu opinii.

Wydanie opinii przez Szefa KAS będzie miało charakter obligatoryjny w przypadku gdy maksymalna dopuszczalna wielkość pomocy publicznej wynosi co najmniej 25 000 000 zł. Gdy maksymalna dopuszczalna wielkość pomocy publicznej wynosi mniej niż 25 000 000 zł, przedsiębiorca będzie mógł wraz z wnioskiem, o wydanie DoW, złożyć również wniosek o wydanie przedmiotowej opinii. Do dnia 31 grudnia 2028 r. opinia będzie wydawana wyłącznie w przypadku, gdy próg maksymalnej dopuszczalnej wielkości pomocy publicznej wynosi co najmniej 25 000 000 zł.

Analiza danych z lat 2019–2025 zawartych w Ewidencji Wsparcia Nowych Inwestycji pokazuje, że:

- średnio 93 DoW rocznie przekraczają próg 25 mln zł wysokości pomocy publicznej (ok. 18% wszystkich DoW),
- odpowiadają one za 68% wartości udzielonego wsparcia.

Wydawanie opinii stanowi nowe zadanie Szefa KAS i będzie ono realizowane przy wykorzystaniu dotychczasowych zasobów KAS przy jednoczesnym wzmocnieniu kadrowym. Zgodnie z założeniem opinia będzie wydawana w terminie do 1 m-ca od dnia przekazania projektu DoW do Szefa KAS. W uzasadnionych sytuacjach termin może zostać przedłużony.

W projektowanych zmianach przewidziano również możliwość upoważnienia przez Szefa KAS, dyrektorów izb administracji skarbowej albo dyrektora izby administracji skarbowej do wydawania opinii w jego imieniu.

Należy również wyjaśnić, że zmiana polegająca na:

1. zwolnieniu z opodatkowania podatkiem dochodowym od osób fizycznych oraz opodatkowania podatkiem dochodowym od osób prawnych w odniesieniu do dochodów uzyskanych z działalności gospodarczej prowadzonej na podstawie DoW, obejmująca wszystkie dochody generowane przez istniejący zespół składników majątkowych jest powrotem do przepisów obowiązujących przed dniem 1 stycznia 2022 r. Dodatkowo należy wskazać, że reinwestycje stanowią ponad 70% wydawanych DoW, co oznacza z założenia wykorzystywanie nowych jak i istniejących składników majątkowych. Zauważyć przy tym należy, że od 1 lipca 2018 r. podatnicy w ramach reinwestycji mogą ustalać wielkość zwolnienia również w oparciu o istniejący zespół składników majątkowych, a tym samym zwalniać cały dochód z nowej inwestycji, pomimo zmiany przepisów podatkowych od dnia 1 stycznia 2022 r. Podsumowując stwierdzić należy, że proponowana zmiana nie powinna wpłynąć znacząco na zmniejszenie dochodów sektora finansów publicznych.
2. wydłużeniu na okres do 20 lat czasu obowiązywania DoW dla wszystkich obszarów umożliwi efektywniejsze wykorzystanie przysługującej przedsiębiorcy ulgi podatkowej oraz zwiększy atrakcyjność instrumentu. Okres obowiązywania ww. decyzji nie wpływa na wielkość pomocy publicznej *de iure*, jednak *de facto* pozwalać będzie na zwiększenie efektywności tego mechanizmu. Dodatkowo, projektowana zmiana będzie miała pozytywny wpływ na sektor finansów publicznych z uwagi na fakt, że wykorzystanie przysługującej przedsiębiorcy ulgi podatkowej zostanie wydłużone w czasie do okresu 20 lat co wiąże się z rozłożeniem udzielonego przedsiębiorcy wsparcia na kolejne pięć lat. Podsumowując, kwota pomocy publicznej w DoW nie ulegnie zmianie przy jednoczesnym wydłużeniu okresu do skorzystania z tejże pomocy.

Mając na uwadze zakres projektowanych zmian oraz ich charakter wskazać należy, że projekt przedkładanej nowelizacji będzie podstawą do zwiększenia limitów w części 19 w zakresie dodatkowych 5 etatów. Należy jednak wskazać, że pkt 6 OSR w zakresie części 19 zostanie skorygowany poprzez przesunięcie o 1 rok tj. od 2027 r. okresu w którym nastąpi zwiększenie limitu. Podkreślić przy tym należy, że nowe etaty w związku z nowymi zadaniami pozwolą na zapewnienie ciągłości i spójności procesu opiniowania oraz uniknięcie nadmiernego obciążenia obecnych pracowników.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2025 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0,53	0,53	0,53	0,53	0,53	5,3
	(dodaj/usuń)	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Zwiększenie potencjału inwestycyjnego Polski. Zagwarantowanie stabilnego napływu inwestycji do kraju. Poprawa wizerunku Polski, jako miejsca dla lokowania inwestycji. Duże inwestycje wpływają pozytywnie na rynek pracy przez tworzenie nowych etatów m.in. na rynku lokalnym, związanych z produkcją czy usługami.						

	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Zwiększenie potencjału inwestycyjnego Polski. Zagwarantowanie stabilnego napływu inwestycji do kraju. Poprawa wizerunku Polski, jako miejsca dla lokowania inwestycji.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zwiększenie liczby realizowanych nowych inwestycji przyczyni się do tworzenia nowych miejsc pracy i poprawy sytuacji bytowej obywateli i ich rodzin.
	rynek pracy	Nowe regulacje przyczynią się do stabilnego rozwoju inwestycji na terenie kraju w perspektywie długoterminowej. Nowe inwestycje będą generowały nowe, stabilne miejsca pracy (w ramach spełnienia kryteriów jakościowych i ilościowych przez przedsiębiorców). Dotychczasowo w ramach PSI powstało 55 570 nowych miejsc pracy.
Niemierzalne	przedsiębiorcy	Poprawa wizerunku oceny wiarygodności Polski jako miejsca do lokowania inwestycji. Duże inwestycje wpływają pozytywnie na rynek pracy przez tworzenie nowych etatów m.in. na rynku lokalnym, związanych z produkcją czy usługami. Cyfryzacja postępowania w przedmiocie wydawania DoW wpłynie zaś pozytywnie na dostępność tego instrumentu wsparcia i ułatwi procedurę obsługi wniosków. Wprowadzone działanie będzie stanowiło ułatwienie dla przedsiębiorców i będzie miało pozytywny wpływ na atrakcyjność instrumentu.
	rozwój lokalny	Wejście w życie nowelizowanej ustawy będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców w PSI oraz realizowanych przez nich inwestycji. Zmiana pozwoli na utrzymanie pozytywnego trendu związanego z napływem nowych projektów inwestycyjnych w perspektywie średnio i długoterminowej. Tym samym przyczyni się do zapewnienia stabilnego wzrostu gospodarczego i rozwoju regionów, gdzie lokalizowane będą nowe projekty inwestycyjne.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nowelizacja ustawy o WNI ma na celu powstrzymanie negatywnych trendów w obszarze inwestycji przedsiębiorców polegających na spadającej wartości łącznej inwestycji w ramach tego instrumentu wsparcia.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:
Proponowana zmiana nie ma wpływu na obciążenia regulacyjne. Projektowane zmiany mają jedynie na celu usprawnienie techniczne procesu wydawania DoW. Cyfryzacja procesu pozwoli na skrócenie czasu na załatwienie sprawy (ułatwienie dla przedsiębiorców), względem obecnej procedury.
Jednocześnie wskazać należy, że zgodnie z art. 21 ustawy o WNI „do postępowań w sprawie wydania, uchylecia, zmiany, wygaśnięcia i stwierdzenia nieważności DoW stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572, dalej: kpa)”. Zgodnie natomiast z art. 35 kpa „organy administracji publicznej obowiązane są załatwiać sprawy bez zbędnej zwłoki” (§ 1). Załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej – nie później niż w ciągu dwóch

miesiący od dnia wszczęcia postępowania, zaś w postępowaniu odwoławczym – w ciągu miesiąca od dnia otrzymania odwołania” (§ 3).

Z przytoczonych przepisów wynika, że ustawodawca w ustawie o WNI określił pośrednio (poprzez odesłanie do przepisów kpa) termin na wydanie przez ministra właściwego ds. gospodarki DoW. Terminy załatwienia spraw ustanowione w art. 35 § 3 kpa mają charakter terminów ustawowych maksymalnych i są uzależnione od charakteru danej sprawy oraz okoliczności towarzyszących postępowaniu. Przebieg postępowania, którego celem jest wydanie DoW oraz jego czasochłonność zależy od tego, czy trzeba przeprowadzić postępowanie wyjaśniające, a także od stopnia trudności załatwienia sprawy.

Podsumowując należy wskazać, że projektowane zmiany mają na celu m.in. informatyzację postępowania administracyjnego, którego celem jest uzyskanie DoW.

Natomiast sam czas wydania przedmiotowej decyzji uzależniony jest od stanu faktycznego sprawy i jego stopnia skomplikowania oraz od ewentualnej konieczności dokonywania licznych czynności postępowania dowodowego/wyjaśniającego, które należy podjąć do jego prawidłowego ustalenia co finalnie niezbędne jest do prawidłowego wydania DoW. Zauważyć należy, że wpływ na czas wydania DoW będzie miała projektowana zmiana, której istotą jest wprowadzenie obowiązku uzyskania przez wydającego DoW, opinii Szefa Krajowej Administracji Skarbowej. Przedmiotowa decyzja nie będzie mogła być bowiem wydana do czasu uzyskania ww. opinii. Wskazany zostanie jednak krótki termin na załatwienie sprawy przez Szefa KAS, który co do zasady wyniesie miesiąc. Objęcie obowiązkiem wydawania opinii mniejszej liczby DoW na początku wprowadzania tej zmiany, ma również zagwarantować sprawne procedowanie wniosków oraz zapewnić, aby czas wydawania DoW nie uległ znacznemu wydłużeniu.

Nadto wskazać należy, że w intencji projektodawcy nowelizacji brak jest potrzeby załączania przez Wnioskodawcę do Wniosku o wydanie DoW (wniosek stanowi załącznik nr 2 do rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie pomocy publicznej udzielanej niektórym przedsiębiorcom na realizację nowych inwestycji z dnia 27 grudnia 2022 r. (Dz. U. z 2025 r. poz. 108 i 833) dokumentów i oświadczeń w nim przewidzianym. Wprowadzenie e-PSI może również ograniczyć występowanie braków formalnych we wniosku.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana nowelizacja będzie miała pozytywny wpływ na rynek pracy przez zwiększenie realizowanych na terenie PSI inwestycji i związanego z tym wzrostem zatrudnienia, co w ocenie projektodawcy będzie miało wpływ na spadek wskaźników bezrobocia rejestrowanego na terenie PSI, i na podstawie których będzie widoczny efekt projektowanej zmiany. Przewiduje się, że przyjęte rozwiązanie będzie miało pozytywny wpływ na przyspieszenie procesu inwestycyjnego na terenie PSI, za sprawą cyfryzacji procedury obsługi wniosków o wsparcie. Wskazać bowiem należy, że wszelkiego rodzaju inwestycje wpływają pozytywnie na rynek pracy przez tworzenie nowych etatów m.in. na rynkach lokalnych związanych z produkcją czy usługami.

Firmy realizujące poszczególne inwestycje stymulują również ciągły rozwój pracowników przez przekazywanie im umiejętności i kompetencji miękkich, które przekładają się na rozwój potencjału i zwiększają szanse pracowników na rynku pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja
<input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> inne:	

Omówienie wpływu	<p>Dokonując przeglądu stosowania przepisów ustawy o WNI wśród przedsiębiorców zidentyfikowano niedostateczną rozpoznawalność tego instrumentu. Wzrost świadomości dostępnego wsparcia przełoży się pozytywnie na liczbę lokalizowanych nowych inwestycji. W związku z powyższym przewidziano również stworzenie nowej procedury wnioskowania o przyznanie DoW. Nowelizacja ustawy o WNI przewiduje wprowadzenie ePSI. Cyfryzacja w tym zakresie usprawni, zoptymalizuje i zautomatyzuje procesy związane z wnioskowaniem o DoW PSI, wydawaniem przez SSE DoW, a także zmianą lub wygaszaniem decyzji. Pozwoli również na prowadzenie skuteczniejszych analiz efektów zachęty (w ramach monitorowania efektów przyznanego wsparcia). Stworzenie ePSI pozwoli na łatwiejsze dotarcie do przedsiębiorców, a tym samym na poprawę procedury przyznawania wsparcia.</p> <p>Projektowana nowelizacja będzie miała również pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny przez zwiększenie realizowanych na terenie konkretnych regionów inwestycji i związanego z tym</p>
------------------	--

	wzrostem zatrudnienia, co w ocenie projektodawcy będzie miało wpływ na spadek wskaźników bezrobocia rejestrowanego na obszarze tychże regionów, i na podstawie których będzie widoczny efekt projektowanej zmiany.
--	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewiduje się, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2027 r. z wyjątkiem art. 1 pkt 4 lit. a, pkt 13 i 14 oraz art. 13 ust. 4, które wejdą w życie z dniem 1 lipca 2028 r. oraz art. 7 w zakresie uchylenia art. 10 ust. 5-10., który wejdzie w życie z dniem 31 grudnia 2027 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja projektu ustawy nie jest przewidywana. Mierzenie efektów wprowadzenia proponowanych środków interwencji będzie prowadzone na bieżąco przez wskazanie liczby przedsiębiorców, którym udzielono wsparcia oraz wysokości udzielonej pomocy w ramach prowadzonej w MRiT ewidencji wsparcia nowej inwestycji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)