

UZASADNIENIE

Projekt Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie innych dokumentacji geologicznych wykonuje upoważnienie zawarte w art. 97 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2026 r. poz. 69), zwanej dalej: „p.g.g.”. Zgodnie z zakresem tego upoważnienia, projekt rozporządzenia określa szczegółowe wymagania dotyczące dokumentacji innych niż:

- a) dokumentacja geologiczna złoża kopaliny z wyłączeniem złoża węglowodorów,
- b) dokumentacja geologiczno-inwestycyjna złoża węglowodorów,
- c) dokumentacja hydrogeologiczna i dokumentacja geologiczno-inżynierska,

w tym określa wzory kart dołączanych do dokumentacji.

Potrzeba wydania niniejszego rozporządzenia wynika z uchwalenia ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2029 z późn. zm.) dalej: „ustawa zmieniająca p.g.g.”, która dodała pkt 7 do art. 92 p.g.g., zawierający inną dokumentację geologiczną, sporządzaną w przypadku wykonywania prac geologicznych z zastosowaniem badań sejsmicznych w granicach obszarów morskich Rzeczypospolitej Polskiej w celu posadowienia morskich farm wiatrowych oraz zespołu urządzeń służących do wyprowadzenia mocy w rozumieniu ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r. o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 498). Powyższą ustawą zmieniającą p.g.g. nadano również nowe brzmienie art. 92 pkt 6 p.g.g., określając, że inna dokumentacja geologiczna będzie sporządzana w przypadku wykonywania prac geologicznych z zastosowaniem badań geofizycznych w celu wykonania regionalnych badań budowy geologicznej kraju, rezygnując w jego treści z dotychczas używanego terminu „rozpoznania budowy głębokiego podłoża”.

Konsekwencją dodania ust. 4 do art. 85 p.g.g. zawierającego wymóg zatwierdzania przez marszałka województwa projektów robót geologicznych obejmujących rekonstrukcję zlikwidowanego otworu wiertniczego w celu wykorzystania ciepła Ziemi, jest konieczność uzupełnienia rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie innych dokumentacji geologicznych o wymagania dotyczące dokumentacji geologicznej sporządzanej w przypadku wykonywania prac geologicznych w celu wykorzystania ciepła Ziemi, które obejmują rekonstrukcję zlikwidowanego otworu wiertniczego.

Ponadto, ustawa zmieniająca p.g.g. zmieniła brzmienie art. 93 ust. 8 p.g.g., poprzez ograniczenie liczby egzemplarzy innej dokumentacji geologicznej w postaci papierowej z trzech do jednego. Zmiana ta spowodowała konieczność odmiennego zdefiniowania postaci elektronicznej i papierowej innych dokumentacji geologicznych, w celu zapewnienia ich spójności. Jest to niezbędne z uwagi na regulację zawartą w art. 94 ust. 2 p.g.g., zgodnie z którą, właściwy organ administracji geologicznej przesyła pozostałym właściwym miejscowo organom administracji geologicznej po 1 egzemplarzu innej dokumentacji geologicznej wyłącznie w postaci elektronicznej, na informatycznych nośnikach danych.

Zgodnie z art. 75 ust. 1 ustawy zmieniającej p.g.g., dotychczas obowiązujące przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 97 ust. 1 pkt 5 zmienianej p.g.g. zachowują moc do dnia

wejścia w życie nowych aktów wykonawczych, ale nie dłużej niż przez 36 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy zmieniającej. W konsekwencji, przepisy dotychczasowego rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie innych dokumentacji geologicznych (Dz. U. poz. 2449) będą obowiązywać do dnia 27 października 2026 r.

W związku z tym, projekt niniejszego rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska określa wymagania, jakim powinny odpowiadać wszystkie inne dokumentacje geologiczne wymienione w obowiązującym art. 92 p.g.g., w podziale na część tekstową, graficzną, sporządzane w przypadku:

- 1) wykonywania prac geologicznych niekończących się udokumentowaniem zasobów złoża kopaliny lub zasobów wód podziemnych;
- 2) wykonania otworu wiertniczego w celu rozpoznania budowy głębokiego podłoża, niezwiązanego z dokumentowaniem złóż kopaliny;
- 3) wykonywania prac geologicznych w celu wykorzystania ciepła Ziemi (w tym, które obejmują rekonstrukcję zlikwidowanego otworu wiertniczego);
- 4) likwidacji otworu wiertniczego;
- 5) wykonywania badań geofizycznych w celu zbadania struktur geologicznych związanych z występowaniem złóż węglowodorów;
- 6) wykonywania prac geologicznych z zastosowaniem badań geofizycznych w celu wykonania regionalnych badań budowy geologicznej kraju;
- 7) wykonywania prac geologicznych z zastosowaniem badań sejsmicznych w granicach obszarów morskich Rzeczypospolitej Polskiej w celu posadowienia morskich farm wiatrowych oraz zespołu urządzeń służących do wyprowadzenia mocy w rozumieniu ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r. o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych.

Rozwiązania procedowanego rozporządzenia zastępują i rozszerzają postanowienia dotychczas obowiązującego rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie innych dokumentacji geologicznych, w szczególności poprzez określenie wymagań dla nowego typu dokumentacji sporządzanej w przypadku wykonywania prac geologicznych z zastosowaniem badań sejsmicznych w granicach obszarów morskich Rzeczypospolitej Polskiej w celu posadowienia morskich farm wiatrowych oraz zespołu urządzeń służących do wyprowadzenia mocy w rozumieniu ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r. o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych.

Projektowana regulacja, ma na celu stworzenie przejrzystych zasad dokumentowania badań w zakresie wykonywania prac geologicznych z zastosowaniem badań sejsmicznych w granicach obszarów morskich Rzeczypospolitej Polskiej w celu posadowienia morskich farm wiatrowych oraz zespołu urządzeń służących do wyprowadzenia mocy w rozumieniu ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r. o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych, jak również modyfikację tych zasad w przypadku wykonywania prac geologicznych z zastosowaniem badań geofizycznych w celu wykonania regionalnych badań budowy geologicznej kraju, a także zapewnienie odpowiedniej jakości sporządzanych dokumentacji.

Ponadto, w związku z uszczegółowieniem w art. 85 ustawy Prawo geologiczne i górnicze przepisów dot. projektów robót geologicznych w zakresie rekonstrukcji zlikwidowanego otworu wiertniczego w celu wykorzystania ciepła Ziemi, w projektowanym rozporządzeniu Ministra Środowiska w sprawie innej dokumentacji geologicznych dodano katalog wymagań, jakie powinna spełniać dokumentacja geologiczna z wykonania takich prac geologicznych. W rozporządzeniu zawarto także wzór karty informacyjnej dla takiej dokumentacji.

Przedłożony projekt rozporządzenia wykracza poza dotychczasowe regulacje poprzez uwzględnienie również innej dokumentacji geologicznej jako dokumentu elektronicznego w rozumieniu przepisów art. 3 pkt 2 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2025 r. poz. 1703 z późn. zm.), natomiast postaci papierowej dokumentacji stanowiącej wydruk dokumentu elektronicznego. Zmiana ta implikuje szereg dalszych modyfikacji, dotyczących: formy podpisu dokumentacji, formatu samej dokumentacji, postaci załączników graficznych, czy zapisu na informatycznym nośniku danych w rozumieniu art. 3 pkt 1 ww. ustawy, w sposób uniemożliwiający ingerencję w treść dokumentu.

Po kilku latach doświadczeń związanych z przyjmowaniem innej dokumentacji geologicznych dokonano również innych modyfikacji, które będą mieć wpływ na przyszły kształt i zawartość merytoryczną dokumentacji.

Mając na względzie, iż szeroko pojęta działalność w zakresie geologii i górnictwa jest realizowana równolegle z działaniami na rzecz ochrony środowiska, w części opisowej poszczególnych rodzajów innej dokumentacji geologicznej znajdują się nowe elementy dotyczące m. in. występowania terenów zagrożonych ruchami masowymi oraz terenów, na których występują te ruchy, charakterystyki stanu środowiska i jego ochrony z uwzględnieniem informacji dotyczących występowania form ochrony przyrody, a także charakterystyki stanu jakościowego i ilościowego wód podziemnych i ich ochrony, z uwzględnieniem informacji dotyczących występowania jednolitych części wód podziemnych, zbiorników wód podziemnych i ich obszarów ochronnych, a także stref ochronnych ujęć wód.

W części tekstowej innej dokumentacji geologicznej niewielkie zmiany objęły również załączniki – doprecyzowano jakie informacje powinien zawierać wykaz wykonanych badań oraz doprecyzowano zakres wyników badań podlegających przekazaniu (lub dokumentów potwierdzających to przekazanie) organowi koncesyjnemu lub państwowej służbie geologicznej prowadzącej centralne archiwum geologiczne. Załączniki uzupełniono także o spis literatury i materiałów archiwalnych.

Ponieważ inne dokumentacje geologiczne nierzadko są opracowaniami obszernymi, kopie dokumentów mających istotne znaczenie dla opracowanej dokumentacji geologicznej, w tym kopie decyzji administracyjnych, a także kopie spisów zdawczo-odbiorczych bądź innych dokumentów potwierdzających przekazanie informacji geologicznej organowi koncesyjnemu lub państwowej służbie geologicznej prowadzącej archiwum, będzie można dołączyć jedynie w formie elektronicznej. Pozwoli to ograniczyć objętość tej dokumentacji bez jednoczesnego uszczerbku dla jakości treści objętej załącznikiem, która do tej pory przedkładana była w formie

papierowej.

W związku z niejednoznacznością dotychczasowych przepisów rozporządzenia, odnoszących się do załączników graficznych, zdecydowano się na doprecyzowanie wymagań względem tej części dokumentacji, poprzez ich uszczegółowienie względem każdego rodzaju innej dokumentacji geologicznej. Jednocześnie dążąc do zapewnienia prawidłowości sporządzania map wchodzących w skład części graficznej dokumentacji, wskazano, że muszą być one wykonane zgodnie z przepisami prawa geodezyjnego i kartograficznego, wymaganiami określonymi w polskich normach dotyczących map górniczych oraz podpisane podpisem elektronicznym przez uprawnione do tego osoby (sporządzającego dokumentację oraz geodety lub mierniczego górniczego).

Chcąc zapewnić lepszą jakość składowych części graficznej dokumentacji, a także możliwość dalszego przetwarzania prezentowanych przez nich danych przez państwową służbę geologiczną, wprowadzono obowiązek wykonywania załączników graficznych w postaci wektorowej. Aktualnie, przygotowywanie załączników graficznych w takiej formie, dzięki zaawansowaniu narzędzi i oprogramowania graficznego oraz ich dostępności, jest powszechnie praktykowane, nie nastręcza większych trudności i nie będzie stanowiło znacznego obciążenia dla przedsiębiorców, w znakomitej większości korzystających na co dzień z takich funkcji. Wskazanie formatu PDF dla elektronicznej postaci dokumentacji wraz ze wskazaną powyżej postacią wektorową załączników graficznych jest realizacją delegacji ustawowej z art. 97 ust. 2 p.g.g., upoważniającej ministra właściwego do spraw środowiska do kierowania się przy wydawaniu rozporządzenia potrzebą zapewnienia dokumentacjom geologicznym odpowiedniej formy, w tym umożliwiającej gromadzenie i przetwarzanie w postaci elektronicznej.

Nieznaczące zmiany objęły także karty, stanowiące załączniki do rozporządzenia - doprecyzowano brzmienie tytułów dokumentacji czy innych informacji w nich zawartych, np. dotyczących decyzji administracyjnych, współrzędnych czy wykonanych badań.

Wszystkie dokumentacje, które zostaną przekazane do odpowiednio, organu, który udzielił koncesji, zatwierdził projekt robót geologicznych lub któremu zgłoszono projekt robót geologicznych, przed wejściem w życie niniejszego rozporządzenia będą podlegały dotychczasowym wymogom. Wprowadzony w § 12 przepis przejściowy ma na celu wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych, które przepisy będą miały zastosowanie do dokumentacji złożonych do odpowiedniego organu ale nieprzekazanych państwowej służbie geologicznej (na podstawie art. 94 ust. 2 i 3 p.g.g.) przed wejściem w życie niniejszego rozporządzenia, np. na skutek konieczności jej poprawy (na podstawie wezwania z art. 93 ust. 10 p.g.g.).

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Informacja o udostępnieniu projektu:

Projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Klimatu i Środowiska, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677 z późn. zm.),

w celu umożliwienia zgłoszenia, w trybie art. 7 tej ustawy, zainteresowania pracami nad przedmiotowym projektem rozporządzenia. Projekt zostanie także udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji (na stronie internetowej Rządowego Procesu Legislacyjnego), stosownie do § 4 oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404 z późn. zm.).

Oświadczenie co do zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej:

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Ocena, czy projekt aktu podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych:

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) zatem nie podlega procedurze notyfikacji Komisji Europejskiej.

Ocena zgodności z Prawem przedsiębiorców

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480 z późn. zm.). W przypadku przedsiębiorców zaliczanych do sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorców będą oni zobowiązani stosować się do przepisów projektowanego rozporządzenia w takim samym stopniu, w jakim będzie to miało miejsce w przypadku dużych przedsiębiorców. Interes publiczny polegający na sporządzaniu innej dokumentacji geologicznej w przewidzianej niniejszym rozporządzeniu formie i treści bezwzględnie przeważa w tym wypadku nad indywidualnym interesem przedsiębiorcy i przesądza o braku możliwości proporcjonalnego ograniczenia obowiązków administracyjnych nakładanych w projektowanym akcie wykonawczym w przypadku przedsiębiorcy, którego przedsiębiorstwo zaliczane jest do grupy mikro-, małych lub średnich przedsiębiorstw.