

UZASADNIENIE

Potrzeba i cel uchwalenia projektowanego rozporządzenia

Wydanie przez Ministra Cyfryzacji rozporządzenia w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych, zwanego dalej „projektem rozporządzenia”, stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 29 ust. 7 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2026 r. poz. 562 i 815), zwanej dalej „Megaustawą”.

Projektowane rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Cyfryzacji z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 45), zwanym dalej „rozporządzeniem inwentaryzacyjnym”. Konieczność wydania nowego rozporządzenia wynika z art. 105 ustawy z dnia 12 lipca 2024 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1222 oraz z 2026 r. poz. 252), zwanej dalej „wPKE”, zgodnie z którym dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 29 ust. 7 Megaustawy zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 29 ust. 7 Megaustawy w brzmieniu nadanym przez wPKE, jednak nie dłużej niż przez 24 miesiące od dnia wejścia w życie wPKE. Oznacza to, że rozporządzenie inwentaryzacyjne, które weszło w życie z dniem 1 stycznia 2023 r., pozostaje w mocy do dnia 10 listopada 2026 r. Po tym dniu rozporządzenie inwentaryzacyjne, które obecnie szczegółowo reguluje proces przekazywania danych w ramach inwentaryzacji prowadzonej przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, zwanego dalej „Prezesem UKE”, utraci moc obowiązującą, zatem dla kontynuacji i ciągłości inwentaryzacji konieczne jest wejście w życie nowego rozporządzenia z dniem 11 listopada 2026 r.

Przepisy wPKE uchyliły ustawę z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2024 r. poz. 34, 731 i 834), zwaną dalej „PT”, zastępując ją ustawą z dnia 12 lipca 2024 r. – Prawo komunikacji elektronicznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1221, z 2025 r. poz. 637 i 820 oraz z 2026 r. poz. 252 i 815), zwaną dalej „PKE”, wprowadzającą do systemu prawa krajowego przepisy m. in. dyrektywy (UE) 2018/1972 z 11 grudnia 2018 r. ustanawiającej Europejski kodeks łączności elektronicznej (Dz.U.UE.L.2018.321.36), zwanej dalej „EKŁE”. Wskutek wejścia w życie PKE zmieniła się siatka pojęciowa w obszarze prawa telekomunikacyjnego objętego wcześniej PT. PKE rozszerzyła listę używanych pojęć i znacząco zmieniła wiele ich definicji w porównaniu do używanych w uchylonym PT i jego aktach wykonawczych. PKE w art. 2 definiuje 90 pojęć, natomiast PT definiowało jedynie

53 pojęcia. Porównanie wszystkich definicji wspólnych dla obu ustaw wskazuje, że na 49 definicji wspólnych tematycznie jedynie 24 z nich nie jest objętych zmianą terminologiczną lub zakresową.

Z tego względu odpowiednio znowelizowane zostały także przepisy Megaustawy, w tym również jej art. 29 ust. 7 stanowiący delegację ustawową do wydawania rozporządzenia w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych.

Zasadniczymi celami wydania nowego rozporządzenia inwentaryzacyjnego są więc:

- 1) dostosowanie terminologii do prawa Unii Europejskiej przyjętej do stosowania w PKE i Megaustawie;
- 2) zapewnienie zgodności z obowiązującymi aktami prawa krajowego PKE i Megaustawy;
- 3) zachowanie technologicznej neutralności regulacji;
- 4) wzmocnienie standaryzacji danych i ułatwienie ich raportowania.

Projektowane rozporządzenie odnosi się głównie do kwestii pojęciowych i nie ma na celu zmiany innych kwestii, które wprowadzono bądź zmodyfikowano w nowelizacji rozporządzenia inwentaryzacyjnego w 2022 r. Wówczas rozporządzenie inwentaryzacyjne dostosowano do zmian technologicznych, jakie nastąpiły na rynku telekomunikacyjnym, oraz potrzeb Prezesa UKE w zakresie realizowanych przez niego ustawowych zadań. Uznano więc, że podmioty obowiązane nadal będą przekazywać dane m. in. dotyczące współrzędnych geograficznych anten w stacjach bazowych ruchomych publicznych sieci telekomunikacyjnych, wysokości ich zawieszenia, producenta i modelu anteny, wykorzystywanej technologii dostępowej oraz szeregu innych parametrów opisujących działanie stacji bazowych ruchomych publicznych sieci telekomunikacyjnych. Zbieranie takich informacji miało na celu zwiększenie poziomu szczegółowości informacji gromadzonych w ramach inwentaryzacji, a co za tym idzie zwiększenie ich jakości i użyteczności.

Definicje legalne kluczowych pojęć używanych w projektowanym rozporządzeniu są zgodne z definicjami zawartymi w PKE, bez zmian pozostają przepisy dotyczące formy prezentacji inwentaryzacji wskazujące na zestawienia tabelaryczne oraz mapy wyświetlane w dowolnej skali, nie mniejszej niż 1:2 500 000, które obrazują zarówno rozmieszczenie infrastruktury, jak i zasięgi sieci.

Należy wskazać, że rozporządzenie inwentaryzacyjne będzie podlegać dalszym zmianom w przyszłości. Obecnie są prowadzone prace legislacyjne związane z dostosowaniem obowiązujących przepisów aktów prawa krajowego do przepisów stosowanego

bezpośrednio rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1309 z dnia 29 kwietnia 2024 r. w sprawie środków mających na celu zmniejszenie kosztów wdrażania gigabitowych sieci łączności elektronicznej, zmieniające rozporządzenie (UE) 2015/2120 i uchylające dyrektywę 2014/61/UE (akt w sprawie infrastruktury gigabitowej). Planowana jest również nowelizacja art. 29 ust. 7 Megaustawy związana z koniecznością dostosowania do przepisów art. 4 ust. 1–3 i 6 aktu w sprawie infrastruktury gigabitowej. W związku z planowaną w przyszłości zmianą delegacji Megaustawy do wydania rozporządzenia inwentaryzacyjnego, w kolejnej wersji rozporządzenia w jego części ogólnej nie znajdują się uregulowania dotyczące szczegółowego zakresu i sposobu prezentowania informacji w inwentaryzacji, oraz wzorów formularzy służących do przekazywania Prezesowi UKE informacji. W Megaustawie, w przepisach regulujących zawartość inwentaryzacji zniesiony ma być obowiązek inwentaryzowania usług komunikacji głosowej i usług rozprowadzania programów radiowych i telewizyjnych oraz przebiegu innych niż światłowodowe linii kablowych.

W części szczegółowej (załączniki do rozporządzenia) zostaną natomiast ujęte szczegóły obowiązków przekazywania przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych informacji o obiektach i ich niezbędnych charakterystykach dotyczące:

- 1) węzłów publicznych sieci telekomunikacyjnych;
- 2) punktów dystrybucji;
- 3) światłowodowych linii kablowych oraz ich przebiegu;
- 4) komórek stacji bazowych ruchomych publicznych sieci telekomunikacyjnych;
- 5) budynków umożliwiających kolokację (ze zamianą obligatoryjnego obowiązku przekazania informacji na możliwość fakultatywną).

Przedstawiane powyżej planowane kierunki kolejnej zmiany rozporządzenia inwentaryzacyjnego uwzględnią szereg postulatów przedsiębiorców telekomunikacyjnych związanych z redukcją ich obowiązków sprawozdawczych.

Uzasadnienie szczegółowe

W § 1 projektu rozporządzenia został określony zakres przedmiotowy rozporządzenia wynikający z delegacji ustawowej. Zmiana następuje w pkt 1. W dotychczasowym brzmieniu przepis ten wymieniał równorzędnie trzy kategorie usług podlegających inwentaryzacji: usługi telefoniczne, usługi transmisji danych zapewniające szerokopasmowy dostęp do Internetu oraz usługi rozprowadzania programów radiowych i telewizyjnych. Nowe brzmienie zapewni

zgodność z art. 29 ust. 7 pkt 1 Megaustawy (centralną kategorią stały się usługi transmisji danych zapewniające szerokopasmowy dostęp do Internetu, natomiast usługi komunikacji głosowej oraz rozprowadzania programów radiowych i telewizyjnych są uwzględniane wyłącznie jako świadczone w pakiecie z tymi usługami). Zmiana ma charakter zawężający w stosunku do usług telefonicznych świadczonych samodzielnie (bez pakietu z Internetem), które w nowym brzmieniu nie są już wprost objęte zakresem regulacji. W pkt 2 wprowadzono doprecyzowanie (zgodnie z art. 29 ust. 7 pkt. 2 Megaustawy) polegające na rozszerzeniu regulacji z samego „elektronicznego formatu przekazywania danych” na „szczegółową postać elektroniczną oraz elektroniczny format przekazywania danych”. Zmiana ta wskazuje na szerszy zakres regulacji obejmujący nie tylko format plików, ale również ich strukturę lub sposób organizacji danych. Pozostałe części przepisu, tj. pkt 3 i 4, pozostają niezmienione zarówno pod względem redakcyjnym, jak i merytorycznym.

Przepis § 2 projektu rozporządzenia zawiera słowniczek definicji pojęć używanych w projektowanym rozporządzeniu niezbędnych do jednoznacznej interpretacji zakresu i rodzaju informacji objętych obowiązkiem przekazywania Prezesowi UKE w ramach inwentaryzacji. Wprowadzane zmiany mają charakter punktowy. W odniesieniu do definicji takich jak „komórka stacji bazowej ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej” oraz „węzeł publicznej sieci telekomunikacyjnej” nie występują żadne różnice pomiędzy dotychczasowym, a nowym brzmieniem rozporządzenia inwentaryzacyjnego. Zmiany pojawiają się natomiast w definicjach odnoszących się do elementów infrastruktury oraz punktów dostępu do sieci. Kluczowa różnica polega na wprowadzeniu do słowniczka: definicji punktu dostępu do usług w pkt 2, definicji punktu elastyczności w pkt 3 lit. b, pojęcia „powiązanych zasobów” używanego w PKE w miejsce dotychczas używanych w PT „udogodnień towarzyszących”. Zgodnie z art. 2 pkt 38 PKE powiązane zasoby oznaczają powiązane usługi, infrastrukturę techniczną, okablowanie między zakończeniami sieci w obiekcie budowlanym a najbliższym punktem dystrybucji, anteny i urządzenia powiązane z siecią telekomunikacyjną lub usługami komunikacji elektronicznej, które umożliwiają lub wspierają dostarczanie usług za pośrednictwem tych sieci lub usług, mogących służyć do tego celu. Zgodnie z założeniami PKE wyrażenie „powiązane zasoby” cechuje się większą precyzją, jednoznacznością i zrozumiałością niż „udogodnienia towarzyszące”.

W § 3 projektu rozporządzenia został wskazany zakres przedmiotowy inwentaryzacji. W projektowanym nowym brzmieniu pkt 2 zmiana polega na odejściu od traktowania usług telefonicznych, transmisji danych oraz rozprowadzania programów jako równorzędnych –

podlegały one inwentaryzacji niezależnie od ich pakietyzacji. Po zmianie centralne znaczenie będzie miała usługa transmisji danych zapewniająca szerokopasmowy dostęp do Internetu, a pozostałe usługi, czyli głosowe i rozprowadzania programów radiowych i telewizyjnych uwzględniane będą wyłącznie w przypadku ich świadczenia w pakiecie z tą usługą. Ponadto w pkt 3 wprowadza się zmianę w zakresie obiektów objętych inwentaryzacją pod kątem kolokacji. Dotychczasowe pojęcie „budyneków umożliwiających kolokację” zastępuje się sformułowaniem „obiekty budowlane umożliwiające kolokację” co skutkuje szerszym ujęciem, obejmującym różnorodne formy infrastruktury. Jednocześnie jest to dostosowanie do siatki pojęciowej z PKE.

Przepis § 4 projektu rozporządzenia określa, jakie grupy informacji są gromadzone w inwentaryzacji. Szczegółowe specyfikacje informacji przynależnych grupom zostały określone w załącznikach, o których mowa w § 6 projektu rozporządzenia. Podobnie jak w paragrafie poprzedzającym w pkt 2 zmiana polega na odejściu od traktowania usług telefonicznych, transmisji danych oraz rozprowadzania programów jako równorzędnych na rzecz usługi transmisji danych zapewniającej szerokopasmowy dostęp do Internetu, przy uwzględnieniu pozostałych usług, czyli głosowe i rozprowadzania programów radiowych i telewizyjnych wyłącznie w przypadku ich świadczenia w pakiecie z tą usługą. W pkt 3 wprowadza się zmianę w pojęciu „budyneków umożliwiających kolokację”, które zastępuje się sformułowaniem „obiekty budowlane umożliwiające kolokację”. Stanowi to dostosowanie do siatki pojęciowej z PKE.

W § 5 ust. 1 projektu rozporządzenia bez zmian został określony sposób prezentowania danych inwentaryzacji przez wskazanie, że są one prezentowane w punkcie informacyjnym do spraw telekomunikacji, w formie zestawień tabelarycznych oraz map w skali 1: 2 500 000 albo większej. W ust. 2 wskazano szczegółowy zakres informacji, które będą prezentowane w zestawieniach tabelarycznych. W przepisie tym zmiany polegają na odejściu w ust. 2 pkt 2 od traktowania usług telefonicznych, transmisji danych oraz rozprowadzania programów traktowane są jako równorzędnych na rzecz usługi transmisji danych zapewniającej szerokopasmowy dostęp do Internetu, przy uwzględnieniu pozostałych usług, czyli głosowe i rozprowadzania programów radiowych i telewizyjnych wyłącznie w przypadku ich świadczenia w pakiecie z tą usługą. W ust. 3 wskazano zakres informacji, które w szczególności powinny być prezentowane na mapach: lokalizacja, technologia i parametry węzłów publicznych sieci telekomunikacyjnych, punktów elastyczności, komórek stacji bazowych ruchomych publicznych sieci telekomunikacyjnych oraz linii bezprzewodowych; przebieg światłowodowych

i innych niż światłowodowe linii kablowych zapewniających lub umożliwiających zapewnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu; pokrycie terenu sygnałem ruchomych publicznych sieci telekomunikacyjnych; informacje o usługach telefonicznych, usługach transmisji danych zapewniających szerokopasmowy dostęp do Internetu i usługach rozprowadzania programów radiowych i telewizyjnych, świadczonych w oparciu o infrastrukturę telekomunikacyjną i publiczne sieci telekomunikacyjne zapewniające stacjonarny szerokopasmowy dostęp do Internetu; lokalizacja i parametry obiektów budowlanych umożliwiających kolokację. W ust. 3 pkt 4 wprowadza się zmianę w pojęciu „budynków umożliwiających kolokację”, które zastępuje się sformułowaniem „obiekty budowlane umożliwiające kolokację”. Stanowi to dostosowanie do siatki pojęciowej z PKE.

W § 6 ust. 1 projektu rozporządzenia bez zmian pozostawiono określenie m.in. formatów plików do przekazania danych oraz miejsce udostępnienia formularza elektronicznego obsługującego przekazywanie danych Prezesowi UKE przez podmioty określone w art. 29 ust. 2 Megaustawy. W ust. 2 bez zmian wskazano na załącznik nr 1 – wzory formularzy określające typy danych przenoszących informacje wymagane inwentaryzacją, systematyzujące organizację przekazywanych danych oraz dostarczające wskazówek dotyczących warunków przekazania. W ust. 3 bez zmian wskazano załącznik nr 2 zawierający wartości słownikowe dla pól załącznika nr 1.

Przepis § 7 projektu rozporządzenia reguluje kwestię wejścia w życie rozporządzenia. Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 11 listopada 2026 r.

Załącznik nr 1

Załącznik nr 1 określa wzory formularzy służących do przekazywania Prezesowi UKE informacji wraz z objaśnieniami do sposobu ich wypełnienia. W załączniku tym dostosuje się siatkę pojęciową do aktualnie obowiązujących przepisów.

Załącznik nr 2

Treść załącznika nr 2 dedykowana jest prezentacji zestawu słowników dopuszczalnych wartości parametrów wymaganych w określonych polach wzorów formularzy określonych w załączniku nr 1. Wprowadzenie w załączniku nr 2 słowników dopuszczalnych wartości parametrów pozwala na znaczące zmniejszenie objętości wzorów formularzy przy jednoczesnym ich rozszerzeniu o parametry niezbędne Prezesowi UKE przy prowadzeniu inwentaryzacji. Wprowadzane słowniki są podstawowym środkiem standaryzacji informacji przekazywanych do inwentaryzacji prowadzonej przez Prezesa UKE.

Z uwagi na charakter projektu rozporządzenia nie przewiduje się w nim przepisów przejściowych. Zmiany polegają wyłącznie na ujednoczeniu siatki pojęciowej zgodnie z obowiązującymi przepisami. Nie wprowadzają one nowych rozwiązań merytorycznych ani nie wpływają na prawa i obowiązki adresatów rozporządzenia. Ponadto wydanie projektowanego rozporządzenia jest związane z wygaśnięciem mocy obowiązującej obecnie obowiązującego rozporządzenia inwentaryzacyjnego, które posługuje się terminologią odpowiadającą poprzedniemu stanowi prawnemu.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie będzie wymagał notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2026 r. poz. 500).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Przewiduje się, że przyjęte w projekcie rozporządzenia rozwiązania będą miały pozytywny wpływ na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisu art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480, 1795 i 1826 oraz z 2026 r. poz. 507) przez wsparcie planowania inwestycji telekomunikacyjnych z wykorzystaniem istniejącej infrastruktury telekomunikacyjnej.

Projekt rozporządzenia nie będzie mieć wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677 oraz z 2026 r. poz. 160) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji.

Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404), projekt rozporządzenia

został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.