

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia ... 2026 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków uznania działalności
marginalnej, lokalnej i ograniczonej²⁾**

Na podstawie art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego (Dz. U. z 2023 r. poz. 872 oraz z 2025 r. poz. 1424 i 1795) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 marca 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków uznania działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej (Dz. U. poz. 451) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2:

a) w ust. 1:

– w pkt 3:

– w lit. f wyrazy „0,5 tony” zastępuje się wyrazami „3 ton”,

– w lit. g wyrazy „0,5 tony” zastępuje się wyrazem „tony”,

– pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) dostawy, o których mowa w pkt 2, są dokonywane na obszarze województwa, w którym jest prowadzona produkcja produktów pochodzenia zwierzęcego określonych w pkt 1, lub na obszarach powiatów lub w miastach stanowiących siedzibę wojewody lub sejmiku województwa, położonych w województwach sąsiadujących z tym województwem, lub na obszarze w promieniu 100 km od miejsca prowadzenia produkcji tych produktów.”,

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2025 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1000).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie zostało notyfikowane Komisji Europejskiej w dniu ... 2026 r. pod numerem.../ /PL, zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), które wdraża postanowienia dyrektywy (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015r. ustanawiającej procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (ujednolicenie) (Dz. Urz. UE L 241 z 17.09.2015, str. 1).

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Powiatowy lekarz weterynarii właściwy ze względu na miejsce prowadzenia przez podmiot działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej na wniosek tego podmiotu może wyrazić zgodę na przekroczenie w danym tygodniu wielkości dostaw produktów, o których mowa w ust. 1 pkt 3 lit. d–f, pod warunkiem zachowania rocznego limitu wielkości tych dostaw, który wynosi:

1) 26 ton dla każdego z następujących rodzajów produktów:

- a) świeżego mięsa zwierząt dzikich utrzymywanych w warunkach fermowych lub produkowanych z tego mięsa surowych wyrobów mięsnych lub mięsa mielonego,
- b) świeżego mięsa zwierząt łownych odstrzelonych zgodnie z przepisami prawa łowieckiego lub produkowanych z tego mięsa surowych wyrobów mięsnych lub mięsa mielonego;

2) 156 ton dla produktów rybołówstwa.”,

c) uchyla się ust. 3;

2) uchyla się § 3;

3) w § 4 w ust. 1:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) świeżego mięsa wołowego, wieprzowego, baraniego, koziego, końskiego, drobiowego, zajęczaków oraz zwierząt dzikich utrzymywanych w warunkach fermowych – być:

- a) pozyskane ze zwierząt poddanych badaniu przedubojowemu oraz poubojowemu,
- b) uznane przez urzędowego lekarza weterynarii za zdatne do spożycia przez ludzi;”,

b) uchyla się pkt 2 i 3,

c) pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) świeżego mięsa zwierząt łownych – być:

- a) pozyskane ze zwierząt łownych w sposób określony w rozporządzeniu nr 853/2004 w załączniku III w sekcji IV w rozdziale II i III,
- b) poddane badaniu poubojowemu i uznane przez urzędowego lekarza weterynarii za zdatne do spożycia przez ludzi;”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

Paweł Małaczek
dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 marca 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków uznania działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej (Dz. U. poz. 451) stanowi wykonanie art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego (Dz. U. z 2023 r. poz. 872, z późn. zm.).

W projekcie rozporządzenia proponuje się zmiany niektórych warunków prowadzenia działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej (MLO), wynikające z potrzeby dostosowania obowiązujących przepisów do realiów funkcjonowania podmiotów na rynku spożywczym oraz uwzględnienia dotychczasowych doświadczeń w stosowaniu tych przepisów. Proponowane zmiany warunków to:

- 1) zniesienie ograniczenia obszarowego dla sprzedaży żywności bezpośrednio konsumentom oraz w konsekwencji zniesienie obowiązku wcześniejszego informowania powiatowego lekarza weterynarii o zamiarze sprzedaży żywności konsumentom podczas wystaw, festynów i kiermaszy,
- 2) rozszerzenie obszaru, na którym mogą być prowadzone dostawy do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta końcowego, takich jak np. sklepy spożywcze, restauracje, stołówki,
- 3) podwyższenie limitów dostaw dla produktów rybołówstwa oraz produktów mlecznych i na bazie siary.

Ponadto, w projekcie proponuje się zmiany wynikające z konieczności dostosowania przepisów dotyczących wymagań weterynaryjnych dla surowców i innych produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do produkcji w ramach działalności MLO do aktualnie obowiązujących przepisów Unii Europejskiej z zakresu kontroli urzędowej, w tym usunięcie odwołań do nieobowiązujących już przepisów.

- 1) Zniesienie ograniczeń obszarowych dla sprzedaży żywności bezpośrednio konsumentom oraz obowiązku wcześniejszego poinformowania powiatowego lekarza weterynarii o zamiarze sprzedaży żywności konsumentom podczas wystaw, festynów i kiermaszy.

W § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia proponuje się zmianę § 2 ust. 1 pkt 4 oraz usunięcie § 2 ust. 3 i § 3 nowelizowanego rozporządzenia w celu zniesienia ww. ograniczeń obszarowych i obowiązku informowania powiatowego lekarza weterynarii. Przedmiotowa zmiana wychodzi naprzeciw oczekiwaniom podmiotów prowadzących działalność MLO, którzy wnioskowali o umożliwienie sprzedaży żywności konsumentom bez ograniczeń obszarowych, np. w formie wysyłkowej (przez Internet) lub na imprezach handlowych, jak np. wystawy, targi, mających na celu promocję żywności lub regionu. Wnioskujący podnosili również argument, że w przypadku rolniczego handlu detalicznego brak jest ograniczeń terytorialnych dla sprzedaży żywności konsumentom i takie same warunki w tym zakresie powinny mieć zastosowanie do działalności MLO, w przypadku której również odbywa się sprzedaż żywności bezpośrednio konsumentom.

W przepisach prawa żywnościowego UE w odniesieniu do handlu detalicznego brak jest ograniczeń terytorialnych dla sprzedaży żywności konsumentom. W przypadku działalności MLO, w ramach której prowadzi się zarówno sprzedaż żywności konsumentom, jak i jej dostawy do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta końcowego, państwa członkowskie UE na podstawie art. 1 ust. 5 lit. b ppkt ii rozporządzenia (WE) nr 853/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004r. ustanawiającego szczególne przepisy dotyczące higieny w odniesieniu do żywności pochodzenia zwierzęcego (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 55, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 45, str. 14) mają prawo przyjąć w przepisach krajowych, zachowując kryteria pojęcia „marginalna”, „lokalna” i „ograniczona”, warunki prowadzenia dostaw produktów pochodzenia zwierzęcego przez zakład prowadzący taką działalność do innych zakładów detalicznych. W motywie 13 ww. rozporządzenia (WE) nr 853/2004 wskazano, że dostawa taka powinna stanowić małą część całej działalności zakładu, dotyczyć jedynie niektórych rodzajów produktów lub zakładów, a zakłady zaopatrzywane powinny znajdować się w bezpośrednim sąsiedztwie zakładu produkcyjnego. Zarówno w ww. przepisie, jak i motywie wskazano przesłanki dotyczące dostaw do innych zakładów detalicznych, nie zaś sprzedaży konsumentom. Ponadto, zgodnie z ww. przepisem dostawy mogą być prowadzone wyłącznie do innych zakładów detalicznych, które prowadząc handel detaliczny mogą zbywać żywność bezpośrednio konsumentom bez ograniczeń obszarowych, stąd te same zasady powinny mieć zastosowanie do podmiotów prowadzących działalność MLO.

Odnosnie do zasięgu terytorialnego, zakłada się, że zniesienie ograniczeń obszarowych dla sprzedaży żywności bezpośrednio konsumentom w ramach działalności MLO umożliwi zbywanie żywności konsumentom na dowolnym obszarze, w tym w formie wysyłkowej (przez Internet), z obiektów lub urządzeń ruchomych lub tymczasowych, jak np. specjalistyczne środki transportu, na targowiskach lub imprezach handlowych, przede wszystkim na terytorium RP, ale także na terytorium innych państw członkowskich UE, co jest szczególnie istotne dla zakładów zlokalizowanych w strefie przygranicznej. W związku z ww. zmianą podmioty prowadzące działalność MLO będą mogły sprzedawać żywność konsumentom na takich samych zasadach, jakie obecnie mają zastosowanie do podmiotów prowadzących handel detaliczny czy rolniczy handel detaliczny.

Mając na uwadze zaproponowane zniesienie ograniczeń obszarowych dla sprzedaży żywności bezpośrednio konsumentom w ramach działalności MLO, należy również znieść obowiązek wcześniejszego poinformowania powiatowego lekarza weterynarii o zamiarze sprzedaży żywności konsumentom podczas wystaw, festynów, targów i kiermaszy organizowanych w celu promocji produktów, o którym mowa w § 3 nowelizowanego rozporządzenia. Zniesienie tego obowiązku zmniejszy obciążenia administracyjne podmiotów prowadzących działalność MLO, bez wpływu na bezpieczeństwo żywności, ponieważ organy Inspekcji Weterynaryjnej nadzorujące w tym zakresie podmioty prowadzące działalność MLO dysponują danymi takich podmiotów w zakresie wskazanym w § 3 ust. 3 nowelizowanego rozporządzenia i są one publicznie dostępne na stronie internetowej Głównego Inspektoratu Weterynarii pod linkiem:

<https://www.wetgiw.gov.pl/nadzor-weterynaryjny/wykaz-zakladow-rejestrowanych> .

2) Rozszerzenie obszaru, na którym mogą być prowadzone dostawy do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta końcowego.

W § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia proponuje się zmianę § 2 ust. 1 pkt 4 nowelizowanego rozporządzenia, w celu umożliwienia podmiotom prowadzącym działalność MLO prowadzenia dostaw wyprodukowanych produktów pochodzenia zwierzęcego do ww. zakładów dodatkowo także na obszarze w promieniu 100 km od miejsca prowadzenia produkcji.

Obecnie dostawy mogą być dokonywane na obszarze województwa, w którym jest prowadzona produkcja tych produktów, lub na obszarach powiatów lub miast stanowiących siedzibę wojewody lub sejmiku województwa, sąsiadujących z tym województwem. Proponuje się wprowadzenie przepisu umożliwiającego dokonywanie dostaw również na obszarze w promieniu 100 km od miejsca prowadzenia produkcji, w celu umożliwienia podmiotom, które prowadzą działalność zlokalizowaną tuż przy granicy swego województwa, sprzedaż faktycznie na rynku lokalnym, na terenie sąsiednich miejscowości, niezależnie od tego, czy miejscowość ta znajduje się w powiecie sąsiadującym z tym województwem, czy też nie. Zmiana ta umożliwi również podmiotom prowadzącym działalność MLO prowadzenie dostaw produktów pochodzenia zwierzęcego do ww. zakładów zlokalizowanych w strefie przy granicy RP z sąsiednimi państwami członkowskimi UE w przypadku, gdy zaopatrywany zakład byłby zlokalizowany w promieniu 100 km od miejsca prowadzenia produkcji.

Pojęcie działalność MLO zostało wyjaśnione w dokumencie roboczym służb Komisji Europejskiej pt. „Wytyczne dotyczące wykonania niektórych przepisów rozporządzenia (WE) nr 853/2004 dotyczącego higieny w odniesieniu do żywności pochodzenia zwierzęcego” (dostęp pod linkiem: https://ec.europa.eu/food/safety/biological-safety/food-hygiene/guidance-platform_en), w którym wskazano m. in., że zakłady detaliczne prowadzące działalność MLO w ramach swojej głównej działalności powinny sprzedawać swoje produkty lokalnie, nawet w przypadku, gdy miejscem przeznaczenia jest inne państwo członkowskie UE. W związku z tym, zgodnie z ww. wytycznymi Komisji, że nie ma powodu do ograniczania handlu transgranicznego w przypadku działalności MLO, o ile odbywa się to na ograniczonym rynku lokalnym.

3) Podwyższenie limitów dostaw dla produktów rybołówstwa oraz produktów mlecznych.

W § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia proponuje się zmianę § 2 ust. 1 pkt 3 lit. f oraz g oraz ust. 2 nowelizowanego rozporządzenia w celu podwyższenia limitu dostaw dla produktów rybołówstwa z 0,5 na 3 tony tygodniowo oraz dla produktów mlecznych i na bazie siary (łącznie) z 0,5 na tonę tygodniowo.

W przypadku produktów rybołówstwa, dla których określony jest limit roczny – obecnie 26 ton, w związku z proponowanym podwyższeniem limitu tygodniowego – do 3 ton,

konieczne jest również adekwatne podwyższenie limitu rocznego – do 156 ton rocznie. Proponowane zmiany dla produktów rybołówstwa uwzględniają wniosek Stowarzyszenia Producentów Ryb Łososiowatych, które postulowało o podwyższenie limitu dostaw do 3 ton tygodniowo, aby poprawić konkurencyjność gospodarstw rybackich produkujących na małą skalę, które tylko w ramach krótkich łańcuchów dostaw mogą konkurować na rynku. Aktualny limit dostaw uniemożliwia takim gospodarstwom prowadzenie w opłacalny sposób działalności MLO i utrzymanie się na rynku, natomiast podwyższenie tego limitu zapewniłoby im możliwość dalszego funkcjonowania lub powrotu na rynek. Zgodnie z danymi Stowarzyszenia w latach 2014–2024 liczba producentów ryb łososiowatych prowadzących MLO spadła z 38% do 28%. Spadek ten, w opinii Stowarzyszenia wskazuje m.in. na konsolidację sektora i przesunięcie w stronę większych, bardziej zintegrowanych podmiotów z pełną infrastrukturą hodowlaną, a także na wady ekonomicznej strony prowadzenia działalności MLO, gdzie limity ograniczające tę działalność w przypadku produktów rybołówstwa są na zbyt niskim poziomie, podczas gdy koszty utrzymania infrastruktury stają się zbyt wysokie w stosunku do możliwości produkcyjnych.

Wg danych Stowarzyszenia produkcja ryb łososiowatych w Polsce w latach 2014-2023 wzrosła o ponad 4 tys. ton (z 17,67 do 21,98 tys. ton). Znacząco wzrosły również średnie koszty produkcji ryb łososiowatych w Polsce (wzrost o około 40–60%), tj. głównie koszty inwestycji w infrastrukturę (modernizację gospodarstw), środki transportu i logistyki (w tym z uwagi na wzrost cen paliw i energii elektrycznej), zatrudnienia i wynagrodzenia (wzrost kosztów pracy, szczególnie w regionach o ograniczonej dostępności wykwalifikowanej kadry), oraz koszty operacyjne (np. energii, pasz). Dodatkowo, produkcja ryb łososiowatych w Polsce wykazuje wyraźną sezonowość, a szczyt sezonu przypada zazwyczaj na drugi i trzeci kwartał roku (w okresie wakacyjnym). Konsumpcja ryb łososiowatych charakteryzuje się również zdecydowanym wzrostem popytu w okresie Świąt Bożego Narodzenia oraz w mniejszym stopniu w czasie Wielkiego Postu i Świąt Wielkanocnych. Tym niemniej, hodowcy starają się „spłaszczyć” ten trend i dlatego potrzebują możliwości całorocznych dostaw lokalnych produktów w większej ilości.

W opinii Stowarzyszenia możliwość lokalnego oferowania w większej ilości produktów rybołówstwa z pstrąga tęczowego, byłaby impulsem do rozwoju polskiej hodowli tych ryb, która aktualnie staje się coraz mniej konkurencyjna, z uwagi na napływ ryb importowanych do

sieci sklepów wielkopowierzchniowych. Trudności ze zbytem na rynku ogólnokrajowym, gdzie dominują przetwórcy ryb produkujące na dużą skalę, zaopatrujące sieci handlowe powoduje, że ekonomicznie produkcja pstrąga tęczowego nie rozwija się dobrze z powodu braku perspektyw rynkowych. Hodowcy tych ryb produkujący na małą skalę nie są w stanie założyć zatwierdzonego zakładu przetwórstwa ryb, a limity dostaw w ramach MLO są zbyt niskie, aby opłacało się im przetwarzać ryby lokalnie. Zwiększenie limitu dostaw produktów rybołówstwa w ramach MLO byłoby impulsem do rozwoju polskiej akwakultury.

W przypadku produktów mlecznych i na bazie siary proponowana zmiana limitu z 0,5 tony na tonę tygodniowo uwzględnia wnioski rolników, przedstawicieli organizacji rolniczych i ośrodków doradztwa rolniczego, którzy postulowali o podwyższenie limitu dostaw dla takich produktów. Propozycje dotyczyły podwyższenia limitu dla produktów mlecznych i na bazie siary do 0,8 tony tygodniowo oraz określenia oddzielnego limitu dla fermentowanych produktów mlecznych (np. jogurtów, kefirów). W projekcie proponuje się limit dostaw dla produktów mlecznych i na bazie siary w wysokości nie przekraczającej łącznie tony tygodniowo, bez wyodrębniania dodatkowego limitu dla fermentowanych produktów mlecznych, z uwagi na to, że produkty te są zaliczane do produktów mlecznych, zgodnie z definicją pojęcia „produkty mleczne” określoną w pkt. 7.2 załącznika do ww. rozporządzenia (WE) nr 853/2004.

4) Dostosowanie przepisów dotyczących wymagań weterynaryjnych dla surowców i innych produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do produkcji w ramach działalności MLO do aktualnie obowiązujących przepisów Unii Europejskiej z zakresu kontroli urzędowej.

W § 1 pkt 3 projektu zmieniono brzmienie ust. 1 w § 4 nowelizowanego rozporządzenia, w celu dostosowania przepisów dotyczących wymagań weterynaryjnych dla surowca takiego jak świeże mięso przeznaczone do produkcji w ramach działalności MLO do aktualnie obowiązujących przepisów UE z zakresu higieny w odniesieniu do żywności pochodzenia zwierzęcego oraz przepisów dotyczących kontroli urzędowej, tj., rozporządzenia 853/2004 i rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr (UE) 2017/625 z dnia 15 marca 2017 r. w sprawie kontroli urzędowych i innych czynności urzędowych przeprowadzanych w celu zapewnienia stosowania prawa żywnościowego i paszowego oraz zasad dotyczących zdrowia i dobrostanu zwierząt, zdrowia roślin i środków ochrony roślin, zmieniającego rozporządzenia

Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 999/2001, (WE) nr 396/2005, (WE) nr 1069/2009, (WE) nr 1107/2009, (UE) nr 1151/2012, (UE) nr 652/2014, (UE) 2016/429 i (UE) 2016/2031, rozporządzenia Rady (WE) nr 1/2005 i (WE) nr 1099/2009 oraz dyrektywy Rady 98/58/WE, 1999/74/WE, 2007/43/WE, 2008/119/WE i 2008/120/WE, oraz uchylające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 854/2004 i (WE) nr 882/2004, dyrektywy Rady 89/608/EWG, 89/662/EWG, 90/425/EWG, 91/496/EWG, 96/23/WE, 96/93/WE i 97/78/WE oraz decyzję Rady 92/438/EWG (rozporządzenie w sprawie kontroli urzędowych) (Dz. Urz. UE L 95 z 07.04.2017r., str. 1) i przepisów UE wydanych w trybie tego rozporządzenia. Przepisy te to rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2019/627 z dnia 15 marca 2019 r. ustanawiające jednolite praktyczne rozwiązania dotyczące przeprowadzania kontroli urzędowych produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do spożycia przez ludzi zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 oraz zmieniającego rozporządzenie Komisji (WE) nr 2074/2005 w odniesieniu do kontroli urzędowych (Dz. Urz. UE L 131 z 17.05.2019, str. 51, z późn. zm.), a także rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/624 z dnia 8 lutego 2019 r. dotyczące szczególnych przepisów w dziedzinie przeprowadzania kontroli urzędowych dotyczących produkcji mięsa oraz obszarów produkcyjnych i obszarów przejściowych w odniesieniu do żywych mały zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 (Dz. Urz. UE L 131, z 17.05.2019, str. 1). W ww. przepisach unijnych uregulowano m.in. kwestię badania przedubojowego zwierząt i poubojowego mięsa zwierząt gospodarskich kopytnych, drobiu, zajęczaków, zwierząt dzikich utrzymywanych w warunkach fermowych oraz zwierząt łownych.

W projekcie zmieniono konstrukcję przepisu w taki sposób, że w przypadku świeżego mięsa pozyskanego od zwierząt utrzymywanych w gospodarstwie zamiast wskazywać miejsce uboju zwierzęcia wskazuje się że mięso to ma być pozyskane ze zwierząt poddanych badaniu przedubojowemu oraz poubojowemu i które zostało uznane przez urzędowego lekarza weterynarii za zdatne do spożycia przez ludzi.

Natomiast w odniesieniu do świeżego mięsa zwierząt łownych wskazano, że ma to być mięso pozyskane ze zwierząt łownych, w sposób określony w rozporządzeniu nr 853/2004 w załączniku III w sekcji IV w rozdziale II i III i uznane za zdatne do spożycia przez ludzi przez urzędowego lekarza weterynarii.

Wymagania weterynaryjne w zmienionym § 4 ust. 1 nowelizowanego rozporządzenia dla podmiotów prowadzących działalność MLO pozostaną takie same, a proponowane zmiany mają na celu wyłącznie dostosowanie przepisów do aktualnie obowiązujących wymogów z zakresu kontroli urzędowej oraz doprecyzowanie, uspoźnienie i uporządkowanie brzmienia przepisów.

W projekcie nie przewiduje się wprowadzenia przepisów przejściowych, gdyż nie ma takiej potrzeby. Zaproponowane zmiany, w szczególności dotyczące: umożliwienia podmiotom prowadzącym działalność MLO zbytu żywności konsumentom końcowym bez ograniczeń obszarowych, zwiększenia obszaru, na którym mogą prowadzić dostawy do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta końcowego o dodatkowy obszar w promieniu do 100 km od miejsca prowadzenia produkcji oraz zwiększenia limitów dostaw dla produktów rybołówstwa i mlecznych będą mogły mieć zastosowanie do takich podmiotów z dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. W zakresie wprowadzanych zmian nie ma potrzeby określania okresu przejściowego na stosowanie poprzednio obowiązujących lub odmiennych wymogów przez podmioty, a ponadto proponowane zmiany będą dla nich korzystne. Zakłada się, że w przypadku podmiotów produkujących w ramach MLO produkty rybołówstwa proponowany nowy roczny limit dostaw dla produktów rybołówstwa – 156 ton będzie miał zastosowanie od dnia wejścia w życie rozporządzenia. Jeżeli podmiot przed wejściem w życie znowelizowanego rozporządzenia uzyskał zgodę powiatowego lekarza weterynarii na przekroczenie limitu tygodniowego i wykorzystał już limit roczny 26 ton w roku kalendarzowym, w którym wejdzie w życie projektowane rozporządzenie, to będzie mógł przekroczyć limit tygodniowy o ilość pozostałego do wykorzystania limitu rocznego 130 ton.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Nowelizacja rozporządzenia zapewni wprowadzenie ułatwień w prowadzeniu działalności MLO, co powinno mieć pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, produkujących żywność pochodzenia zwierzęcego, którzy chcą korzystać z odstępstw i ułatwień przewidzianych przepisami UE.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zawiera przepisy techniczne, w związku z tym będzie podlegał notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Z uwagi na charakter regulacji przewidzianych w projekcie rozporządzenia, nie wymaga on zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

| | |
|---|--|
| <p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków uznania działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Jacek Czerniak Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Aneta Klusek Departament Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii tel. 22 623 11 98 sekretariat.dzw@minrol.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia</p> <p>26.06.2026 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe</p> <p>art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego (Dz. U. z 2023 r. poz. 872, z późn. zm.).</p> <p>Nr w wykazie prac: 328</p> |
|---|--|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 marca 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków uznania działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej (Dz. U. poz. 451), które reguluje warunki prowadzenia w Polsce działalności MLO obowiązuje od 1 czerwca 2016 r., tj. około 10 lat. Od tego czasu nastąpiła potrzeba zmiany obowiązujących wymogów i warunków, z uwagi na realia funkcjonowania podmiotów na rynku spożywczym oraz dotychczasowe doświadczenia w stosowaniu tych regulacji, ponadto zmieniły się przepisy Unii Europejskiej, do których odwołania znajdują się w przepisach tego rozporządzenia.

Obszar, na którym można zbywać żywność w ramach działalności MLO bezpośrednio konsumentom, zgodnie ze zgłaszanymi przez producentów wnioskami do resortu rolnictwa, okazał się być mały, w porównaniu z obszarem dla podobnych działalności, jak rolniczy handel detaliczny (brak ograniczeń), czy handel detaliczny (brak ograniczeń). W szczególności producenci podnosili problem istniejących ograniczeń obszarowych dla sprzedaży żywności konsumentom w formie wysyłkowej (przez Internet), związany z koniecznością sprawdzania przy każdej transakcji miejsca odbioru/dostarczenia przesyłki.

Wskazany w nowelizowanym rozporządzeniu obszar, na którym można prowadzić dostawy żywności do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta końcowego w przypadku zakładów prowadzących działalność MLO zlokalizowanych w pobliżu granicy województwa faktycznie uniemożliwia dostawy na rynku lokalnym. Aby zrekompensować takim podmiotom prowadzącym działalność MLO w niekorzystnej lokalizacji, proponuje się wprowadzić możliwość stosowania dodatkowego alternatywnego obszaru, który nie przekraczałby promienia 100 km od miejsca prowadzenia produkcji.

Limity wielkości dostaw do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta końcowego w przypadku produktów rybołówstwa oraz produktów mlecznych okazały się zbyt niskie i w rezultacie uniemożliwiają funkcjonowanie na rynku i rozwój działalności MLO przez podmioty zajmujące się produkcją takich środków spożywczych. Wyczerpujące uzasadnienie potrzeby podwyższenia tych limitów dostarczyły organizacje skupiające producentów ryb łososiowatych oraz rolnicy, przedstawiciele organizacji rolniczych i ośrodków doradztwa rolniczego.

W nowelizowanym rozporządzeniu należy dostosować przepisy w odniesieniu do wymagań weterynaryjnych dla świeżego mięsa wykorzystywanego jako surowiec do produkcji w ramach działalności MLO do aktualnie obowiązujących przepisów Unii Europejskiej z zakresu higieny w odniesieniu do żywności pochodzenia zwierzęcego oraz kontroli urzędowej, tj. przepisów rozporządzenia (WE) nr 853/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004r. ustanawiającego szczególne przepisy dotyczące higieny w odniesieniu do żywności pochodzenia zwierzęcego (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 55, z późn. zm.) i aktualnie obowiązującego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr (UE) 2017/625 z dnia

15 marca 2017 r. w sprawie kontroli urzędowych i innych czynności urzędowych przeprowadzanych w celu zapewnienia stosowania prawa żywnościowego i paszowego oraz zasad dotyczących zdrowia i dobrostanu zwierząt, zdrowia roślin i środków ochrony roślin, zmieniającego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 999/2001, (WE) nr 396/2005, (WE) nr 1069/2009, (WE) nr 1107/2009, (UE) nr 1151/2012, (UE) nr 652/2014, (UE) 2016/429 i (UE) 2016/2031, rozporządzenia Rady (WE) nr 1/2005 i (WE) nr 1099/2009 oraz dyrektywy Rady 98/58/WE, 1999/74/WE, 2007/43/WE, 2008/119/WE i 2008/120/WE, oraz uchylające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 854/2004 i (WE) nr 882/2004, dyrektywy Rady 89/608/EWG, 89/662/EWG, 90/425/EWG, 91/496/EWG, 96/23/WE, 96/93/WE i 97/78/WE oraz decyzję Rady 92/438/EWG (rozporządzenie w sprawie kontroli urzędowych) (Dz. Urz. UE L 95 z 07.04.2017r., str. 1) i przepisów Unii Europejskiej wydanych w trybie tego rozporządzenia. W przepisach tych uregulowano m. in. kwestię badania przedubojowego zwierząt i poubojowego mięsa zwierząt gospodarskich kopytnych, drobiu, zajęczaków, zwierząt dzikich utrzymywanych w warunkach fermowych oraz zwierząt łownych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Rekomenduje się rozwiązanie legislacyjne polegające na nowelizacji obowiązującego rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 marca 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków uznania działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej (Dz. U. poz. 451), tj. zmianę brzmienia następujących przepisów ww. rozporządzenia: w § 2 ust. 1, pkt. 3 lit. f-g, pkt 4, § 2 ust. 2 i § 4 ust. 1, oraz usunięcie § 2 ust. 3 oraz § 3.

Efektom wprowadzonych zmian będzie:

- 1) zniesienie ograniczenia obszarowego dla sprzedaży żywności bezpośrednio konsumentom oraz obowiązku wcześniejszego informowania na piśmie powiatowego lekarza weterynarii o zamiarze sprzedaży żywności konsumentom podczas wystaw, festynów i kiermaszy (zmiana brzmienia w § 2 ust. 1 pkt 4, usunięcie § 2 ust. 3 oraz § 3 ww. rozporządzenia),
- 2) rozszerzenie obszaru, na którym mogą być prowadzone dostawy do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta końcowego o obszar w promieniu 100 km od miejsca prowadzenia produkcji (zmiana brzmienia w § 2 ust. 1 pkt 4 ww. rozporządzenia),
- 3) podwyższenie limitów dostaw dla produktów rybołówstwa oraz produktów mlecznych i na bazie siary (zmiana brzmienia w § 2 ust. 1 pkt 3 lit. f-g, oraz § 2 ust. 2 ww. rozporządzenia),
- 4) dostosowanie przepisów o wymaganiach weterynaryjnych dotyczących surowców w odniesieniu do świeżego mięsa przeznaczonego do obróbki, wstępnego przetwarzania lub przetwarzania w ramach działalności MLO do aktualnie obowiązujących przepisów UE (zmiana brzmienia w § 4 ust. 1 ww. rozporządzenia).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Pojęcie „działalność marginalna, lokalna i ograniczona” zostało wprowadzone w przepisach prawa żywnościowego Unii Europejskiej, tj. w art. 1 ust. 5 lit. b ppkt (ii) oraz motywie 13 ww. rozporządzenia (WE) nr 853/2004. Zgodnie z tymi przepisami, działalność MLO może być prowadzona przez zakłady detaliczne, które oprócz zbywania żywności konsumentom prowadzą dostawy wyprodukowanej żywności wyłącznie do innych zakładów detalicznych, przy czym dostawy te, zgodnie z prawem krajowym danego państwa członkowskiego UE, stanowią działalność MLO. Dostawy takie powinny stanowić małą część całej działalności zakładu, zakłady zaopatrywane powinny znajdować się w jego bezpośrednim sąsiedztwie, a dostawa powinna dotyczyć jedynie niektórych rodzajów produktów lub zakładów.

Szczegółowe wytyczne dotyczące interpretacji pojęcia działalności MLO, wprowadzonego w przepisach ww. rozporządzenia (WE) nr 853/2004, zostały zawarte w dokumencie roboczym Komisji Europejskiej pt. „Wytyczne dotyczące wykonania niektórych przepisów rozporządzenia (WE) nr 853/2004 dotyczącego higieny w odniesieniu do żywności pochodzenia zwierzęcego”, dostępnym na stronie internetowej Komisji Europejskiej (link: https://ec.europa.eu/food/safety/biological-safety/food-hygiene/guidance-platform_en).

Przepisy krajowe określające warunki prowadzenia działalności MLO wdrożyło wiele państw członkowskich UE, tj. oprócz Polski, m.in. Hiszpania, Irlandia, Czechy, Belgia, Estonia, Litwa czy Łotwa. Projekty aktów prawa krajowego ww. państw członkowskich UE w zakresie działalności MLO wraz z ostatecznymi przyjętymi tekstami

przepisów są dostępne na stronie internetowej Komisji Europejskiej (link: <https://technical-regulation-information-system.ec.europa.eu/pl/search>; numery notyfikacji: 2022/164/ES; 2019/443/EE; 2021/293/LT; 2010/84/IRL; 2017/425/CZ; 2022/613/BE; 2014/511/LV).

Przykładowo, ilość dostaw produktów rybołówstwa do innych zakładów detalicznych wynosi (tygodniowo, miesięczne, lub dzienne):

- w Hiszpanii - do 0,5 tony tygodniowo lub 25 % produkcji rocznej,
- w Estonii - do 2 ton tygodniowo lub 35% całkowitej produkcji (w warunkach domowych do 100 kg tygodniowo lub 35% całkowitej produkcji),
- w Irlandii - do 2 ton tygodniowo lub 25 % całkowitej produkcji,
- na Łotwie - do 4 ton miesięcznie i jednocześnie do 35 % całkowitej produkcji rocznej,
- na Litwie - do 150 kg dziennie (w przeliczeniu - do 1050 kg tygodniowo).

W ww. państwach członkowskich UE, z wyjątkiem Litwy, limity dostaw dla produktów mlecznych są takie same jak dla produktów rybołówstwa. Na Litwie ilość dostaw produktów mlecznych do innych zakładów detalicznych odpowiada ilości wyprodukowanej z nie więcej niż 1,5 tony mleka surowego dziennie.

Natomiast w odniesieniu do obszaru wprowadzania na rynek żywności pochodzenia zwierzęcego w ramach działalności MLO, obszar ten państwa członkowskie UE definiują w przepisach krajowych wyłącznie w odniesieniu do dostaw żywności do innych zakładów detalicznych (nie zaś zbywania żywności konsumentom). Przykładowo:

- w Estonii przyjęto, że dostawy żywności mogą być realizowane do innych zakładów detalicznych zlokalizowanych na terytorium tego państwa na obszarze do 300 km od zakładu produkcyjnego,
- w Belgii przyjęto, że dostawy żywności realizowane przez zakłady działające na obszarze geograficznym z ograniczeniami naturalnymi lub szczególnymi mogą być prowadzone do innych zakładów detalicznych zlokalizowanych na obszarze od 80 do 200 km od zakładu produkcyjnego,
- w Irlandii obszar, na którym mogą być prowadzone dostawy do innych zakładów detalicznych nie może przekraczać 100 km od zakładu produkcyjnego,
- w Hiszpanii dostawy do innych zakładów detalicznych mogą być prowadzone na terenie jednostki administracyjnej, w której znajduje się zakład produkcyjny, lub na terytorium o podobnej charakterystyce określonym ze względu na ochronę zdrowia przez właściwy organ, lub pomiędzy sąsiednimi obszarami, lub w promieniu do 50 km lub mniejszym od zakładu produkcyjnego, lub w przypadku wysp - na szerszym terytorium, wyznaczonym przez właściwy organ.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|--|----------------|---|---|
| 1) Podmioty prowadzące działalność MLO | 2153 podmiotów | Inspekcja Weterynaryjna https://www.wetgiw.gov.pl/nadzor-weterynaryjny/wykaz-zakladow-rejestrowanych (wg stanu na 10.06.2026 r.) | Ułatwienie prowadzenia działalności MLO, w związku z umożliwieniem zbytu żywności konsumentom bez ograniczeń obszarowych, zwiększeniem obszaru, na którym mogą być prowadzone dostawy do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta końcowego przez zastosowanie alternatywnego obszaru do 100km od miejsca prowadzenia produkcji oraz |

| | | | |
|----------------------------|-------------------------------------|--|---|
| | | | zwiększeniem limitów dostaw do ww. zakładów dla produktów rybołówstwa i mlecznych. |
| 2) Inspekcja Weterynaryjna | 305 powiatowych lekarzy weterynarii | Inspekcja Weterynaryjna https://www.wetgiw.gov.pl/inspekcja-weterynaryjna/organizacja-inspekcji-weterynaryjnej | Nadzór w zakresie bezpieczeństwa żywności nad podmiotami prowadzącymi działalność MLO |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

1. Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem prekonsultacji.

2. Projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404).

3. Projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:

1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 440, z późn. zm.) do:

1. Forum Związków Zawodowych
2. Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” (Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”
3. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych
4. Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP.

2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2025 r. poz. 423) do:

1. Federacji Przedsiębiorców Polskich
2. Konfederacji Lewiatan
3. Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej
4. Związku Pracodawców Business Centre Club
5. Związku Rzemiosła Polskiego
6. Polska Federacja Rolna
7. Polskie Towarzystwo Gospodarcze
8. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców

3) na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) do Rady Dialogu Społecznego;

4) na podstawie art. 38 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz.U. z 2022 r. poz. 183) do Krajowej Rady Izb Rolniczych;

5) na podstawie art. 259 § 2 pkt 3 ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2026 r. poz. 521) do Krajowej Rady Spółdzielczej i Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;

6) na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 5 maja 1983 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o społeczno-zawodowych organizacjach rolników (Dz. U. poz. 132, z późn. zm.) do Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;

7) na podstawie ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. o związkach zawodowych rolników indywidualnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 908) do następujących organizacji:

1. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”

2. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych
3. Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników
4. Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”
5. Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”
6. Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”
7. Związek Zawodowy Rolników Ruch Młodych Farmerów
8. Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”
9. Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”.

4. Zgodnie z § 36 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji publicznych, z organizacjami społecznymi, zainteresowanymi podmiotami i instytucjami, których działalność dotyczy lub może dotyczyć szczegółowych warunków prowadzenia działalności MLO, bądź wiedza o tych wymaganiach może wpłynąć na ich działalność, m.in. takimi jak:

1. Stowarzyszenie Rzeźników i Wędliniarzy Rzeczypospolitej Polskiej
2. Związek Polskie Mięso
3. Unia Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego UPEMI
4. Krajowa Izba Producentów Ryb
5. Stowarzyszenie Producentów Ryb Łososiotwanych
6. Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka
7. Związek Polskich Przetwórców Mleka
8. Krajowa Federacja Hodowców Drobiu i Producentów Jaj
9. Polski Związek Hodowców Jeleniowatych
10. Polski Związek Łowiecki
11. Krajowa Izba Lekarsko – Weterynaryjna
12. Państwowy Instytut Weterynaryjny –PIB w Puławach
13. Polskie Stowarzyszenie Obsługi Rolnictwa POLSOR
14. Stowarzyszenie Prawa Konkurencji
15. Rada Dialogu z Młodym Pokoleniem IV kadencji
16. Polski Związek Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego (PZHiPBM)
17. Polskie Zrzeszenie Producentów Bydła Mięsnego (PZPBM)
18. POLSUS
19. Polska Rada ds. Wieprzowiny
20. Krajowa Rada Drobiarstwa - Izba Gospodarcza
21. Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie
22. Polskie Towarzystwo Rybackie,
23. Związek Producentów Ryb
24. Polski Karp sp. z o.o.
25. Organizacja Producentów Ryb Jesiotrowatych.

5. Zgodnie z § 38 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia podlega również opiniowaniu i zostanie skierowany do:

1. Głównego Lekarza Weterynarii
2. Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

6. Projekt został przekazany do konsultacji publicznych i opiniowania po uzyskaniu wpisu do wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Rozpoczęcie konsultacji publicznych oraz opiniowania zaplanowano na III - IV kwartał 2026 r.

7. Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

8. Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z opiniowania i konsultacji

publicznych udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny przed przekazaniem projektu na kolejny etap prac legislacyjnych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | |
|--|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| Dochody ogółem | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Wydatki ogółem | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Saldo ogółem | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Źródła finansowania | Wejście w życie projektowanej regulacji nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych. | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Brak | | | | | | | | | | | |

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| | | Skutki | | | | | | |
|---|---|-------------|---|---|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.) | duże przedsiębiorstwa | - | - | - | - | - | - | - |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - | - | - | - | - | - | - |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | - | - | - | - | - | - | - |
| | (dodaj/usuń) | - | - | - | - | - | - | - |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Brak wpływu | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Brak wpływu | | | | | | |

| | | |
|--|--|--|
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | Brak wpływu |
| | osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | Brak wpływu |
| Niemierzalne | duże przedsiębiorstwa | Brak wpływu |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Wprowadzone w projekcie rozwiązania ułatwią prowadzenie działalności MLO przez podmioty z sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw i mogą przyczynić się do podniesienia ich przychodów, w związku ze zniesieniem ograniczenia obszaru zbytu żywności konsumentom, zwiększeniem obszaru, na którym mogą być prowadzone dostawy do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta końcowego oraz zwiększeniem limitów dostaw do ww. zakładów dla produktów rybołówstwa i mlecznych. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Poza powyżej wskazanym oddziaływaniem, wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało również wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych i osób starszych. |

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Wprowadzone w projekcie rozwiązania ułatwią prowadzenie działalności MLO, m.in. poprzez zmniejszenie ilości wymaganych dokumentów. Zniesiony zostanie obowiązek wcześniejszego poinformowania na piśmie powiatowego lekarza weterynarii o zamiarze sprzedaży żywności konsumentom podczas wystaw, festynów, targów i kiermaszy organizowanych w celu promocji produktów.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja nie ma wpływu na rynek pracy.

| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | |
|--|---|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne: rolnictwo (dobrostan zwierząt) | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Zwiększenie podaży żywności dostarczanej na większym obszarze przez producentów prowadzących działalność MLO, pozytywnie wpłynie na dostępność tej żywności dla konsumentów w danym regionie. | | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | |
| Projekt zakłada, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Przewiduje się ogłoszenie projektowanego aktu w III kwartale 2027 r. (projekt będzie podlegał notyfikacji, która wydłuży proces legislacyjny co najmniej o 3 miesiące). | | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | |
| Nie planuje się ewaluacji efektów projektowanego rozporządzenia. Wykaz podmiotów prowadzących działalność MLO, w tym ich liczba i zakres produkcji, są publicznie dostępne na stronie internetowej Głównego Inspektoratu Weterynarii. Ponadto liczba podmiotów prowadzących działalność MLO pod nadzorem Inspekcji Weterynaryjnej jest jedną z danych zbieranych do celów badań statystycznych w ramach weterynaryjnej sprawozdawczości (RRW) – dane te są również dostępne na stronie internetowej Głównego Inspektoratu Weterynarii. W związku z powyższym, wpływ wprowadzonych zmian na liczbę podmiotów prowadzących działalność MLO będzie mógł być zweryfikowany i oceniony w dowolnym czasie. | | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | | |
| Brak. | | |