

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany nazwy gminy</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Tomasz Szymański – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Szymon Wróbel – Zastępca Dyrektora Departamentu Administracji Publicznej MSWiA, tel.: 47 728 16 95</p>	<p>Data sporządzenia 8 lipca 2026 r.</p> <p>Źródło Art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 664, z późn. zm.)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: ...</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wszelkie zmiany w zakresie podziału terytorialnego państwa na szczeblu gminnym (tworzenie, łączenie, dzielenie i znoszenie gmin oraz ustalanie ich granic, nadawanie gminie lub miejscowości statusu miasta i ustalanie jego granic oraz ustalanie i zmienianie nazw gmin oraz siedzib ich władz) następują w drodze rozporządzenia Rady Ministrów. Rozporządzenie to może być wydane z inicjatywy Rady Ministrów, a także jak stanowi przepis art. 4 ust. 2 ww. ustawy na wniosek zainteresowanej rady gminy. Projektowane rozporządzenie zostało opracowane na podstawie wniosków organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego, które wpłynęły w roku bieżącym do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydanie rozporządzenia Rady Ministrów w przedmiocie wprowadzenia z dniem 1 stycznia 2027 r. zmian w podziale terytorialnym państwa obejmujących: 7 zmian dotyczących ustalenia granic gmin (między gminą Dobrcz a gminą Koronowo, między gminą Lniano a gminą Drzycim, między gminą Firlej a gminą Michów, między gminą Szprotawa a gminą Małomice, między gminą Stary Sącz a miastem Nowy Sącz, między miastem Rybnik a gminą Czerwionka-Leszczyny, między gminą Mielno a gminą Sianów), 12 zmian dotyczących nadania statusu miasta miejscowościom (Choceń, Milejów, Rzekuń, Czudec, Gorzyce, Wielopole Skrzyńskie, Żołyń, Bakalarzewo, Filipów, Mielnik, Kazimierz Biskupi, Kobyla Góra), 7 zmian dotyczących ustalenia granic miast (oprócz ustalenia granic miast wynikających z nadania statusu miasta, ustalenie granic dotyczy miast: Strzelno, Strzelce Krajeńskie, Stary Sącz, Baranów Sandomierski, Zalewo, Biskupiec, Mielno), 1 zmianę dotyczącą zmiany nazwy gminy z Chełm na Pokrówka oraz wprowadzenie z dniem 1 stycznia 2028 r. zmian w podziale terytorialnym państwa obejmujących 2 zmiany dotyczące ustalenia granic gmin (między miastem Żory a gminą Suszec, między gminą Kalisz Pomorski a gminą Ińsko).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na charakter i zakres projektowanej regulacji brak konieczności badania tego problemu.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Mieszkańcy objęci zmianami	568 519 osób	Przedłożone wnioski jednostek samorządu terytorialnego, dane GUS	Np. w przypadku nadania statusu miasta miejscowości, dotychczasowi mieszkańcy danej miejscowości staną się mieszkańcami miasta.
Władze gmin, powiatów i województw	36 gmin 26 powiatów 11 województw	własne	Podjęcie działań związanych z pracami ewidencyjnymi obejmującymi wnioski do zmiany tereny, w tym również znajdujące się tam drogi publiczne, zmiana szyldów, pieczętek i tablic.
Służby geodezyjno-kartograficzne i statystyczne	-	-	Wprowadzenie zmian w stosownych rejestrach i ewidencjach.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ujęte w projekcie rozporządzenia zmiany zostały poddane konsultacjom z mieszkańcami. Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677, z późn. zm.). Projekt rozporządzenia zostanie również przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego oraz Państwową Komisję Wyborczą.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0,5											
budżet państwa												
JST	0,5											
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	-0,5											
budżet państwa												
JST	-0,5											
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Budżety jednostek samorządu terytorialnego. Projektowane rozwiązania nie będą podstawą do występowania przez jednostki samorządu terytorialnego o dodatkowe środki z budżetu państwa.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wydatki jednostek samorządu terytorialnego, szacowane na kwotę ok. 564 106 zł są związane z pracami ewidencyjnymi obejmującymi wnioski o zmianę terenu, w tym również znajdujące się tam drogi publiczne, a także ze zmianą szyldów, pieczętek i tablic. Dodatkowe wydatki jednostek samorządu terytorialnego będą związane z koniecznością dokonania aktualizacji prowadzonych przez nie rejestrów i ewidencji w zakresie zmian w identyfikatorach terytorialnych. Źródło finansowania tych wydatków pozostaje w dyspozycji zainteresowanych jednostek samorządu terytorialnego. Zmiany ujęte w projektowanej regulacji zapewnią zdolność wykonywania zadań publicznych przez jednostki objęte zmianami terytorialnymi. Ponadto podmioty prowadzące rejestry i ewidencje wykorzystujące identyfikatory terytorialne (m.in. Centralna Ewidencja i Informacja o Działalności Gospodarczej) mogą ponieść koszty w związku z implementacją zaktualizowanego katalogu kodów terytorialnych.</p> <p>Zgodnie z przepisem art. 4d ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Rada Ministrów nie przeprowadza zmian dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia i znoszenia gmin oraz ustalania ich granic, jeżeli dochody podatkowe na mieszkańca gminy w zmienionych granicach lub gminy utworzonej byłyby niższe od najniższych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych dla poszczególnych gmin zgodnie z ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. We wszystkich przypadkach ustalenia granic gmin ujętych w projekcie rozporządzenia wnioskodawcy nie potwierdzili zaistnienia tej okoliczności.</p> <p>Nie oszacowano skutków finansowych dla budżetu państwa związanych z koniecznością wymiany dowodów osobistych, gdyż zmiany ujęte w rozporządzeniu nie będą generować takiego rodzaju kosztów. Należy bowiem zauważyć, że stosownie do przepisów art. 88 i art. 89 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1753) dowody osobiste wydane przed dniem wejścia w życie tej ustawy (1 marca 2015 r.) zachowują ważność do upływu terminów w nich określonych, natomiast adres miejsca zameldowania zamieszczony w dowodzie osobistym wydanym na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz. U. z 2006 r. poz. 993, z późn. zm.) traci znaczenie prawne. Począwszy bowiem od dnia wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych adres miejsca zameldowania zamieszczony na starych dowodach osobistych nie potwierdza już adresu miejsca zameldowania, a jego zmiana nie stanowi podstawy do wymiany dowodu osobistego.</p>											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Nie będzie miało również wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Regulacja nie będzie miała znaczącego wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wprowadzane przepisy mogą oddziaływać na zmianę właściwości miejscowej sądów powszechnych, a także spowodować konieczność aktualizacji danych adresowych w rejestrach prowadzonych przez sądy. Trudno jednak obecnie oszacować ww. oddziaływanie i ewentualną jego skalę.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2027 r. z wyjątkiem § 2, który wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2028 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na charakter i zakres projektowanej regulacji nie istnieje konieczność dokonywania ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

