

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw ma na celu wprowadzenie zmian do funkcjonowania Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, zwanego dalej „Funduszem”, które pozwolą na dostosowanie organizacji Funduszu do bieżących potrzeb w zakresie dofinansowania samorządowej infrastruktury drogowej w celu zapewnienia jej jak najsprawniejszego rozwoju. Projektowane zmiany wprowadzą również większą przejrzystość w wydatkowaniu środków Funduszu. Są odpowiedzią na nowe wyzwania w zakresie usprawnienia rozwoju samorządowej infrastruktury drogowej.

I. Zmiany w ustawie z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (Dz. U. z 2025 r. poz. 94, ze zm.), dalej ustawa o RFRD,

1) zmiana nazwy Funduszu

Proponuje się powrót do wcześniej obowiązującej nazwy Funduszu tj. Fundusz Dróg Samorządowych, która precyzyjniej opisuje cel i zakres jego działania. Nazwa ta ułatwia rozumienie funkcjonowania Funduszu wszystkim interesariuszom: mieszkańcom – nazwa jasno informuje, że Fundusz służy poprawie stanu dróg, z których korzystają na co dzień; samorządom – nazwa precyzuje, jakie jednostki mogą ubiegać się o dofinansowanie z Funduszu; przedsiębiorcom – nazwa ułatwia firmom działającym w branży drogowej identyfikację potencjalnych źródeł dofinansowania.

2) zmiana art. 4

Poszerza się zakres zadań jakie mogą zostać dofinansowane ze środków Funduszu o zadania polegające na budowie dróg krajowych w miastach na prawach powiatu (z wyjątkiem miast będących siedzibą wojewody lub sejmiku województwa), które stanowią część zadań ujętych w programach rządowych dotyczących dróg krajowych, takich jak: Program Budowy 100 Obwodnic na lata 2020-2030, Program Wzmocnienia Krajowej Sieci Drogowej do 2030 roku, Rządowy Program Budowy Dróg Krajowych do 2030 r. (z perspektywą do 2033 r.), tzw. zadania komplementarne. Mowa tu o inwestycjach na drogach krajowych, które są realizowane wspólnie przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad oraz miasto na prawach powiatu, gdzie każdy zarządca drogi finansuje część inwestycji dotyczącą drogi przez niego zarządzanej. Propozycja stanowi odpowiedź na postulaty władz miast na prawach powiatu, mierzących się z problemem niedostatecznych środków finansowych na inwestycje na drogach krajowych. Brak zewnętrznego wsparcia dla miast na prawach powiatu rodzi duże ryzyko

odstąpienia przez samorząd od kontynuowania dalszych prac, a w konsekwencji brak realizacji całej inwestycji ujętej w programie rządowym.

Dodatkowo rozszerza się zakres zadań obronnych o budowę, przebudowę lub remont dróg wojewódzkich, dróg powiatowych lub dróg gminnych zarządzanych przez prezydenta miasta na prawach powiatu będącego siedzibą wojewody lub sejmiku województwa. Powyższe ma na celu umożliwienie finansowania lub dofinansowania z Funduszu również takich zadań na drogach samorządowych o znaczeniu obronnym zarządzanych przez prezydenta miasta na prawach powiatu będącego siedzibą wojewody lub sejmiku województwa, tym samym zawężenie zakresu stosowania art. 4 ust. 7 ustawy o RFRD dotyczy wyłącznie zadań obronnych.

3) zmiana art. 5

Zmiana w zakresie źródeł finansowania Funduszu. Od 2031 r. do 2035 r. wpłata z budżetu państwa z części budżetowej, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej będzie wynosiła 1 mld zł zamiast obecnych 500 mln zł rocznie. Ww. środki zostaną przeznaczone na finansowanie zadań obronnych, zgodnie z art. 7 ust. 2 ustawy o RFRD. Wyższy poziom finansowania pozwoli na dofinansowanie albo finansowanie większej liczby zadań obronnych.

4) zmiany w art. 6 i 7

Zmiany w art. 6 i 7 są konsekwencją rozszerzenia zakresu zadań, które mogą uzyskać dofinansowanie z Funduszu.

5) zmiany w art. 9c

Zmiana w ust. 1 jest konsekwencją rozszerzenia zakresu zadań, które mogą uzyskać dofinansowanie z Funduszu.

W dodawanym ust. 3 doprecyzowano, że kwoty środków finansowych stanowiących zwrot do Funduszu dofinansowania, o którym mowa w art. 31 ust. 7 ustawy o RFRD, podobnie jak środki finansowe otrzymywane z Funduszu, nie są ujmowane w księgach rachunkowych ministra właściwego do spraw transportu oraz wojewodów. Minister właściwy do spraw transportu oraz wojewodowie prowadzą ewidencję tych zwrotów.

6) zmiany w art. 11

Zmiany w art. 11 są konsekwencją rozszerzenia zakresu zadań, które mogą uzyskać dofinansowanie z Funduszu.

7) dodanie art. 14a

Proponuje się, aby minister właściwy do spraw transportu ustalał jednolite na dany rok poziomy dofinansowania zadań powiatowych i gminnych biorąc pod uwagę dane, o których mowa w art. 14 ust. 2 i 3 ustawy o RFRD i udostępniał je w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego go urzędu. Powyższe ma na celu zwiększenie przejrzystości wydatkowania środków Funduszu oraz ułatwienie pracy wojewodów prowadzących nabory na zadania powiatowe i gminne.

8) zmiana w art. 16

Doprecyzowuje się przepisy dotyczące zadań mostowych w zakresie ich dofinansowania. Przyznanie dofinansowania na zadania mostowe uwarunkowane jest dostępnością środków Funduszu. Wsparcie z Funduszu możliwe jest do wyczerpania dostępnych na zadania mostowe środków. W związku z ograniczoną pulą środków na zadania mostowe proponuje się zmianę poziomu dofinansowania tych zadań w wysokości do 80% kosztów realizacji, celem wsparcia możliwie największej liczby zadań. Wysokość dofinansowania będzie uzależniona od poziomu zamożności jednostek samorządu terytorialnego oraz dostępności środków Funduszu. Do szacowania zamożności jednostek samorządu terytorialnego w przypadku zadań mostowych będą miały odpowiednie zastosowanie obecnie obowiązujące przepisy art. 14 ust. 2 i 3 oraz 16a ustawy o RFRD, które określają sposób szacowania wysokości dochodów powiatów, gmin i województw.

9) dodanie art. 16f

Przepis jest konsekwencją wprowadzenia nowych zadań dofinansowywanych z Funduszu – zadań komplementarnych. Określa wysokość dofinansowania jaką można uzyskać na realizację zadań komplementarnych. Zgodnie z przepisem jednostka samorządu terytorialnego może otrzymać ze środków Funduszu dofinansowanie zadania komplementarnego w wysokości 90% kosztów realizacji tego zadania.

10) zmiana art. 18

Zmiana dotyczy finansowania zadań obronnych. Proponuje się zmianę polegającą na możliwości finansowania lub dofinansowania takiego zadania do 100% kosztów realizacji zadania. W obowiązujących przepisach ustawy możliwe jest wyłącznie finansowanie inwestycji tj. 100%. Wprowadzenie możliwości częściowego dofinansowania zadań obronnych umożliwi realizację większej liczby tych zadań.

11) zmiana art. 20 ust. 2 i 3

Proponuje się, aby minister właściwy do spraw transportu w informacji do wojewodów o przewidywanej wysokości środków przeznaczonych na dofinansowanie zadań powiatowych oraz zadań gminnych na dane województwo na dany rok zawierał również podział tych środków między zadania powiatowe i zadania gminne. Obecnie to wojewoda dokonuje podziału środków na zadania powiatowe i gminne. Powyższe ma na celu zapewnienie większej jednolitości w skali kraju.

Ponadto wprowadza się obowiązek udostępniania przez ministra właściwego do spraw transportu informacji o podziale środków Funduszu między zadania powiatowe i gminne na dane województwo na dany rok w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego tego ministra. Powyższe ma na celu zwiększenie przejrzystości wydatkowania środków publicznych.

12) zmiana w art. 21 ust. 7

Wprowadza się nową informację do ogłoszenia o naborze wniosków na dofinansowanie zadań powiatowych oraz zadań gminnych, tj. kryteria oceny wniosków o dofinansowanie. Powyższe ma na celu zwiększenie transparentności postępowań konkursowych.

13) zmiana art. 22 ust. 3, 4, 6

Zmienia się skład komisji do spraw oceny wniosków o dofinansowanie zadań powiatowych oraz zadań gminnych. Dodaje się przedstawiciela władzy samorządowej – marszałka województwa.

Ponadto nakłada się na wojewodę obowiązek uzyskania opinii ministra właściwego do spraw transportu przed ustaleniem regulaminu działania komisji.

Doprecyzowano, że członkom komisji nie przysługuje wynagrodzenie z tytułu uczestnictwa w pracach komisji.

14) zmiana art. 25 ust. 4 i art. 26

Rezygnuje się z zatwierdzania listy zadań do dofinansowania z Funduszu przez Prezesa Rady Ministrów. Zatwierdzania list dokonywał będzie minister właściwy do spraw transportu. Przy zadaniach powiatowych i gminnych rezerwa zostaje zwiększona z 5% do 10% środków przeznaczonych na dofinansowanie tych zadań. Podziału tej rezerwy będzie dokonywał minister właściwy do spraw transportu. Potrzeba zwiększenia rezerwy przy zadaniach

powiatowych i gminnych wynika z doświadczeń w realizacji mechanizmów wsparcia inwestycji drogowych. Rezerwa służy reagowaniu na zdarzenia występujące po zakończeniu podstawowego naboru, w szczególności: rezygnację przez jednostkę samorządu terytorialnego (JST) z realizacji zadań, wzrost kosztów inwestycji po rozstrzygnięciu naboru, konieczność przesunięć między zadaniami. Przy rezerwie na poziomie 5% możliwości elastycznego reagowania były niewystarczające, prowadziło to do opóźnień, przenoszenia zadań na kolejne lata albo utraty środków.

Minister właściwy do spraw transportu będzie mógł dokonywać zmian na listach zadań do dofinansowania tylko poprzez przeniesienie zadania powiatowego lub zadania gminnego z listy rezerwowej na listę podstawową albo umieszczenie na liście podstawowej zadania powiatowego lub zadania gminnego, które zostało ocenione przez komisję a nie zostało umieszczone na liście rezerwowej – mając na względzie poprawę dostępności komunikacyjnej obszarów o niższej zamożności lub obszarów objętych przedsięwzięciami lub inwestycjami powiązanymi z przedsięwzięciem infrastrukturalnym, o których mowa w art. 5c ust. 1 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych, wyrównywanie szans rozwojowych regionów i budowanie spójności terytorialnej kraju lub zgodność z programami realizowanymi przez Radę Ministrów.

Dodawany w art. 26 ust. 3a i 9a wprowadza obowiązek po stronie wojewody udostępniania w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego tego wojewodę zatwierdzonej listy zadań powiatowych oraz zadań gminnych przeznaczonych do dofinansowania jak również zmienionej listy. Celem wprowadzenia takiego rozwiązania jest zwiększenie transparentności wydatkowania środków z Funduszu.

15) zmiana art. 31 ust. 8

Doprecyzowano, że odsetki od dofinansowania podlegającego zwrotowi do Funduszu nalicza się począwszy od dnia następującego po dniu przekazania dofinansowania wykorzystanego niezgodnie z przeznaczeniem, stwierdzenia nienależnego pobrania dofinansowania lub pobrania go w nadmiernej wysokości. Powyższe odpowiada to rozwiązaniom przyjętym w Ordynacji podatkowej.

16) zmiana art. 33

Wprowadza się termin w jakim minister właściwy do spraw transportu może wzywać wnioskodawcę (zarządcę drogi) do uzupełnienia lub poprawienia wniosku o dofinansowanie z

Funduszu. Proponuje się aby odbywało się to w terminie 30 dni od dnia otrzymania wniosku o dofinansowanie zadania mostowego. Obecne przepisy nie wskazują takiego terminu. Powyższe usprawni procedurę udzielania dofinansowania ze środków Funduszu na zadania mostowe.

17) zmiana art. 34

Doprecyzowano, że minister właściwy do spraw transportu może umieścić zadanie mostowe na liście zadań mostowych do dofinansowania ze środków Funduszu pod warunkiem, że mieści się w limicie środków przeznaczonych na dofinansowanie zadań mostowych w programie uchwalonym przez Radę Ministrów na podstawie przepisów ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198, z późn. zm.) oraz w planie finansowym Funduszu. W przypadku przekroczenia powyższych limitów zadanie mostowe nie zostanie umieszczone na liście zadań mostowych do dofinansowania ze środków Funduszu. Natomiast zadanie to będzie mogło zostać umieszczone na liście zadań mostowych do dofinansowania w przypadku zwiększenia limitu środków przeznaczonych na dofinansowanie zadań mostowych w ww. programie oraz w planie finansowym Funduszu.

Dodawany art. 34 ust. 2a wprowadza obowiązek po stronie ministra właściwego do spraw transportu udostępniania w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego tego ministra listy zadań mostowych przeznaczonych do dofinansowania. Celem wprowadzenia takiego rozwiązania jest zwiększenie transparentności wydatkowania środków z Funduszu.

18) zmiana art. 36

W przypadku umów o udzielenie dofinansowania zadania mostowego doprecyzowuje się, że nie ma zastosowania przepis art. 28 ust. 7 ustawy o RFRD. Wyłączany przepis mówi o wygaśnięciu umowy z mocy prawa jeśli wnioskodawca nie rozpocznie w terminie 30 dni od dnia jej zawarcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, a w przypadku robót nie objętych postępowaniem o udzielenie zamówienia publicznego gdy nie rozpocznie robót budowlanych w celu realizacji zadania objętego wnioskiem o dofinansowanie. Należy podkreślić, że zadania mostowe są zadaniami wieloletnimi a proces doprowadzenia do ich realizacji jest dłuższy niż w przypadku zadań jednorocznych.

19) zmiana art. 36a

Likwiduje się rezerwę Prezesa Rady Ministrów dla zadań obwodnicowych, miejskich i wojewódzkich. Aktualnie Prezes Rady Ministrów dokonuje podziału rezerwy w wysokości 5%

środków przeznaczonych na dofinansowanie zadań powiatowych oraz gminnych, obwodnicowych, miejskich, wojewódzkich. Powyższe powoduje zmiany na listach zadań przeznaczonych do dofinansowania z Funduszu. Rezygnacja z rezerwy usprawni procedurę udzielania dofinansowania ze środków Funduszu na zadania obwodnicowe, miejskie i wojewódzkie oraz wpłynie na zwiększenie przejrzystości wydatkowanych środków Funduszu.

20) zmiana w art. 36b–36d, 36g–36j, 36l, 36o–36s

Zmiany są konsekwencją rezygnacji z zatwierdzania list do dofinansowania z Funduszu przez Prezesa Rady Ministrów, jak również likwidacji rezerwy Prezesa Rady Ministrów dla zadań obwodnicowych, miejskich, wojewódzkich.

Listy do dofinansowania z Funduszu będzie dokonywał minister właściwy do spraw transportu.

Ponadto wprowadza się obowiązek po stronie ministra właściwego do spraw transportu udostępniania w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego tego ministra list zadań przeznaczonych do dofinansowania, jak również list zmienionych. Celem wprowadzenia takiego rozwiązania jest zwiększenie transparentności wydatkowania środków z Funduszu.

21) dodanie art. 36z–36zd

Przepisy art. 36z–36zd regulują procedurę udzielania dofinansowania ze środków Funduszu na zadania komplementarne. Zgodnie z projektowanymi przepisami dofinansowanie będzie mogło być przekazane wyłącznie na zadania, które stanowią część zadań ujętych w programach rządowych dotyczących dróg krajowych. Nabór wniosków na dofinansowanie będzie prowadził minister właściwy do spraw transportu. Przy czym minister nie będzie ogłaszał naboru w przypadku otrzymania od Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad informacji, że nie przewiduje w roku następnym wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na realizację zadań komplementarnych, które stanowią część zadań ujętych w wieloletnich programach rządowych uchwalonych przez Radę Ministrów zgodnie z art. 136 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dotyczących dróg krajowych. Minister właściwy do spraw transportu będzie informował o naborze za pośrednictwem Biuletynu Informacji Publicznej urzędu go obsługującego, wskazując przy tym zarówno miejsce i sposób składania wniosku, wzór tego wniosku jak i wymagany etap przygotowania zadania, które może uzyskać dofinansowanie. Właściwy zarządca drogi będzie mógł złożyć wniosek o dofinansowanie zadania komplementarnego w terminie od dnia 1

stycznia do dnia 31 marca każdego roku. Wnioski złożone po upływie tego terminu będą pozostawiane bez rozpoznania. Minister właściwy do spraw transportu będzie sporządzał jedną listę zadań komplementarnych do dofinansowania i udostępniał ją w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego tego ministra. Lista będzie sporządzana według kolejności wpływu wniosków. Na podstawie listy minister będzie udzielał dofinansowania na zadanie komplementarne ze środków Funduszu do wysokości środków przeznaczonych na dofinansowanie tych zadań ustalonej w planie finansowym Funduszu. Do procedury udzielania dofinansowania zadań komplementarnych ze środków Funduszu, w tym składania wniosków o dofinansowanie nie będą miały zastosowania przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, z wyjątkiem przepisów dotyczących doręczeń i sposobu obliczania terminów. Minister właściwy do spraw transportu będzie zawierał z wnioskodawcami umowy o udzielenie dofinansowania zadania komplementarnego w kolejności według stopnia zaawansowania przygotowania zadania ujętego w wieloletnich programach rządowych dotyczących dróg krajowych. Do dofinansowania zadań komplementarnych będą miały zastosowanie przepisy dotyczące kontroli, zwrotu dofinansowania – art. 29 ust. 1 i 2, art. 30 -31 ustawy o RFRD.

22) zmiana art. 37 ust. 2

Przyznaje się ministrowi właściwemu do spraw transportu możliwość wydawania wiążących wytycznych dotyczących zadań wojewodów wynikających z ustawy o RFRD. Obecnie minister może żądać jedynie przedstawienia informacji i udostępnienia dokumentów. Powyższe jest elementem wzmocnienia kompetencji ministra właściwego do spraw transportu w zakresie koordynacji realizacji zadań wynikających z ustawy o RFRD.

23) zmiana art. 38

Zmiana polega na likwidacji obowiązku zarządców drogi informowania za pośrednictwem tablic informacyjnych o realizacji zadań z Funduszu. Duża liczba tablic na mniejszych zadaniach zmniejsza czytelność znaków drogowych i zagraża bezpieczeństwu na drogach. Wprowadzenie takich rozwiązań ma na celu uproszczenie procedury i oszczędność środków finansowych, które zostaną przeznaczone na realizację zadań z Funduszu. Jednocześnie zarządca drogi będzie informował użytkowników dróg o realizacji zadania z udziałem środków Funduszu poprzez zamieszczenie informacji na swojej stronie internetowej.

Uchyla się przepis dotyczący obowiązków zarządców dróg, którzy zawarli umowę o dofinansowanie na zadania gminne, powiatowe, obwodnicowe lub wojewódzkie o wartości

powyżej 1 mln zł do prowadzenia działań informacyjnych o realizacji zadania przy udziale dofinansowania ze środków z Funduszu, innych niż wymienione w art. 38 ust. 1 i 1a.

24) uchylenie art. 38a

Likwiduje się obowiązek informacyjny spółek publicznych radiofonii i telewizji o działalności Funduszu na poziomie ogólnokrajowym i regionalnym. Powodem uchylenia ww. obowiązku jest jego nadmiarowość.

25) zmiana art. 39

Zmiana jest konsekwencją zmian w zakresie zadań obronnych, tj. wprowadzenia możliwości dofinansowania takiego zadania. Obowiązujące przepisy umożliwiają wyłącznie finansowanie inwestycji tj. 100%. W związku z wprowadzeniem możliwości dofinansowania zadań obronnych Minister Obrony Narodowej informując ministra właściwego do spraw transportu o zadaniach obronnych do dofinansowania z Funduszu będzie informował również o wysokości tego dofinansowania. Ponadto doprecyzowano, że umowy o udzielenie dofinansowania albo finansowania zadania obronnego mogą być zawierane do wysokości łącznych do roku 2035 wpłat z budżetu państwa z części budżetowej, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej oraz w przypadku dostępności środków w planie finansowym Funduszu.

26) dodanie art. 42e

Projekt przewiduje dodanie przepisu epizodycznego, który przewiduje:

- 1) możliwość wcześniejszego przygotowania i uzgodnienia planu finansowego Funduszu na rok 2028 zawierającego rozplanowanie środków na zadania powiatowe oraz zadania gminne;
- 2) wcześniejsze przekazanie przez ministra właściwego do spraw transportu do wojewodów informacji o przewidywanej wysokości środków przeznaczonych na rok 2028 na dofinansowanie zadań powiatowych oraz zadań gminnych na dane województwo;
- 3) skrócenie terminu dla wojewodów na przygotowanie i ogłoszenie naborów na rok 2028 do 10 dni;
- 4) przyjęcie do obliczania wysokości dofinansowania zadań powiatowych oraz zadań gminnych na rok 2028 wskaźników przyjętych na rok 2027;

5) skróceniu terminu na ocenę wojewody i przekazanie list zadań powiatowych oraz zadań gminnych rekomendowanych do dofinansowania ze środków Funduszu.

W przypadku ogłoszenia wcześniejszych naborów na zadania powiatowe oraz zadania gminne na rok 2028 wojewodowie nie będą ogłaszać „standardowych” naborów.

27) zmiana art. 48

W związku z wydłużeniem obowiązywania Funduszu wydłuża się termin w jakim minister właściwy do spraw transportu przedstawi Radzie Ministrów ocenę funkcjonowania przepisów ustawy, w szczególności w zakresie poziomu wykorzystania środków Funduszu na dofinansowanie lub sfinansowanie zadań finansowanych z Funduszu. Zamiast obecnego terminu 30 września 2026 r. proponuje się termin 30 września 2033 r.

28) zmiana art. 49

Wydłuża się terminy wypłaty środków z Funduszu na dofinansowanie zadań do 30 czerwca 2038 r. Obecnie wypłata środków z Funduszu możliwa jest do 31 grudnia 2030 r. Jednocześnie wskazuje się, że przekazanie rozliczenia dofinansowania przez zarządcę drogi możliwe jest do dnia 31 grudnia 2038 r.

Powyższe ma związek z wydłużeniem okresu obowiązywania ustawy o RFRD do końca 2038 r. Przy czym wpłaty na rzecz Funduszu będą tylko do 31 grudnia 2035 r. Po 2035 r. nie będzie można również zawierać umów na dofinansowanie zadań z Funduszu. Wydłużenie obowiązywania Funduszu umożliwi jednostkom samorządu terytorialnego dłuższe korzystanie ze wsparcia finansowego Funduszu przy realizacji inwestycji drogowych określonych w ustawie o RFRD.

29) dodanie art. 49a

Przepis doprecyzowuje, że wpłaty na rzecz Funduszu dokonywane są tylko do końca 2035 r. Również tylko w tym terminie można ogłaszać nabory i zawierać nowe umowy. Natomiast wypłaty środków z Funduszu na dofinansowanie zadań możliwe są do 30 czerwca 2038 r., a przekazanie rozliczenia dofinansowania przez zarządcę drogi możliwe jest do dnia 31 grudnia 2038 r.

30) zmiana w art. 50

Zmiana terminów zawartych w przepisie jest konsekwencją wydłużenia funkcjonowania Funduszu.

Ponadto dodaje się ust. 1a, zgodnie z którym środki Funduszu pochodzące z wpłat z budżetu państwa z części budżetowej, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej, niewykorzystane do dnia 31 grudnia 2038 r. będą przekazane na Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych w terminie do dnia 31 stycznia 2039 r., a nie tak jak dotychczas na rachunek budżetu państwa.

31) zmiana art. 51

Określenie maksymalnych limitów wydatków z budżetu państwa na dofinansowanie Funduszu do 2035 r. Powyższe jest zgodne z postanowieniem, że wpłaty na rzecz Funduszu dokonywane są tylko do końca 2035 r.

32) zmiana art. 54

Przewiduje się wydłużenie obowiązywania ustawy o RFRD do dnia 1 stycznia 2039 r. Przedmiotowa zmiana umożliwi jednostkom samorządu terytorialnego dłuższe korzystanie ze wsparcia finansowego Funduszu przy realizacji inwestycji drogowych określonych w ustawie o RFRD. Ustawa straci moc z dniem 1 stycznia 2039 r.

II. Zmiany innych ustaw

Zmiana ustaw: ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889, z późn. zm.), ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2026 r. poz. 663) oraz ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647, z późn. zm.) są konsekwencją zmiany nazwy Funduszu.

III. Przepisy końcowe

Zgodnie z art. 5 projektowanej ustawy umowy i porozumienia zawarte na podstawie zmienianej ustawy o RFRD zawarte przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy zachowują ważność do czasu ich zmiany. Powyższe ma na celu zapewnić realizacji zadań finansowanych z Funduszu.

Art. 6 i art. 7 zmiana ma na celu wskazanie, że do umów na zadania mostowe i miejskie nie stosuje przepisu art. 28 ust. 7 ustawy o RFRD o wygaśnięciu umowy z mocy prawa w sytuacji gdy wnioskodawca nie rozpocznie w terminie 30 dni od dnia jej zawarcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, a w przypadku robót nie objętych postępowaniem o udzielenie zamówienia publicznego gdy nie rozpocznie robót budowlanych w celu realizacji zadania objętego wnioskiem o dofinansowanie.

W art. 8 proponuje się, żeby tablice informacyjne o realizacji zadania realizowanego z udziałem środków z Funduszu umieszczone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na drodze albo moście realizowanym w ramach zadania objętego dofinansowaniem ze środków Funduszu, nie wymagały aktualizacji.

Art. 9 w przypadku naborów na zadania powiatowe oraz zadania gminne przeprowadzanych do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy będą miały zastosowanie przepisy dotychczasowe.

Art. 10 wskazuje, że nabór na zadania mostowe w 2027 r. minister właściwy do spraw transportu przeprowadza nie później niż w terminie 90 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Nabór wniosków będzie trwał 30 dni od dnia jego ogłoszenia.

W art. 11 przewidziano, że do dochodzenia zwrotu środków Funduszu Dróg Samorządowych wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości po dniu 1 stycznia 2039 r. nadal będą miały zastosowanie przepisy tej ustawy. Powyższy umożliwi stosowanie przepisów ustawy o RFRD nawet po dacie jej wygaśnięcia dochodzenie zwrotu środków Funduszu wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości po dniu 1 stycznia 2039 r.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) przepisy projektowanej ustawy wejdą w życie w terminie 14 dni od ich ogłoszenia z wyjątkiem przepisu art. 1 pkt 5, dotyczącego zmiany wysokości wpłaty z budżetu państwa, z części budżetowej, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej (z 500 mln zł na 1 mld zł rocznie), który wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2031 r.

Projekt ustawy nie zawiera norm technicznych, w związku z czym nie wymaga notyfikacji na podstawie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 r., poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnień, o których mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404).

Przedmiotowy projekt ustawy, stosownie do art. 5 i 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbinglej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677, z późn. zm.) zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej. Ponadto, stosownie do § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.