

UZASADNIENIE

Rządowy projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2027 jest ściśle związany z rządowym projektem ustawy budżetowej na rok 2027.

Przedłożone rozwiązania znajdują swoje odzwierciedlenie i wymierną korelację w kwotach ujętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2027 i wiążą się z prawidłową realizacją tej ustawy.

Regulacje w zakresie wynagrodzeń (art. 1, art. 2)

W projekcie proponuje się:

- 1) określenie podstawy wymiaru, o której mowa w art. 1 ust. 3 pkt 11 ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1907), tj. podstawy wymiaru wynagrodzeń członków organów zarządzających i nadzorczych, a także wybranych postanowień umów zawieranych z członkami organów zarządzających w spółkach z udziałem Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, a także państwowych i komunalnych osób prawnych – w kwocie 4 671,97 zł, odpowiadającej kwocie podstawy ustalenia maksymalnej wysokości wynagrodzenia miesięcznego przyjętej w 2026 r. (w roku 2026 r. obowiązuje kwota 4 535,89 zł) zwiększonej o wskaźnik 103,0%. Podwyższenie ww. podstawy wymiaru odpowiada wysokości średniorocznego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej, określonego w projekcie ustawy budżetowej na rok 2027;
- 2) określenie maksymalnych wynagrodzeń osób wymienionych w art. 2 ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2136), tj. ustalanie maksymalnej wysokości wynagrodzenia miesięcznego dla osób wymienionych w powyższym przepisie przez przyjęcie jako podstawy kwoty 6 299,84 zł, odpowiadającej kwocie podstawy ustalenia maksymalnej wysokości wynagrodzenia miesięcznego przyjętej w 2026 r. (w roku 2026 r. obowiązuje kwota 6 116,35 zł) zwiększonej o wskaźnik 103,0%. Podwyższenie ww. podstawy ustalania maksymalnych wysokości wynagrodzenia odpowiada wysokości średniorocznego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej, określonego w projekcie ustawy budżetowej na rok 2027.

Regulacja w zakresie Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (art. 3)

W regulacji przewidziano możliwość udzielenia w roku 2027 Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (dalej: PAŻP) przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych nieoprocentowanej pożyczki z budżetu państwa na finansowanie jej działalności ustawowej i statutowej, do kwoty 1,5 mld zł. Kwota ta stanowi równowartość planowanych w roku 2027 wpływów z tytułu opłat trasowych, pobieranych przez Europejską Organizację do Spraw Bezpieczeństwa Żeglugi Powietrznej (EUROCONTROL) na podstawie Umowy wielostronnej w sprawie opłat trasowych, sporządzonej w Brukseli w dniu 12 lutego 1981 r. (Dz. U. z 2006 r. poz. 1725), które zostały zajęte na podstawie wyroku Francuskojęzycznego Sądu Pierwszej Instancji w Brukseli z dnia 1 kwietnia 2026 r. w sprawie sygn. 23/5974/A z powództwa Pfizer Inc., BioNTech Manufacturing GmbH oraz Pfizer Export B.V. przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej. W sprawie tej sąd zobowiązał Polskę do dokonania zapłaty na rzecz Pfizer Export B.V., który złożył wniosek o egzekucję należności. W konsekwencji PAŻP otrzymała od Europejskiej Organizacji do Spraw Bezpieczeństwa Żeglugi Powietrznej (EUROCONTROL) informację o zajęciu wierzytelności z tytułu należnych jej opłat trasowych i o wstrzymaniu wypłaty opłat trasowych, mimo że PAŻP nie odpowiada za zobowiązania Skarbu Państwa, a należność objęta zabezpieczeniem dotyczy zobowiązania Skarbu Państwa. PAŻP złożyła sprzeciw do Francuskojęzycznego Sądu I instancji w sprawie ww. zajęcia, a Polska apelację od wyroku Francuskojęzycznego Sądu I instancji z wnioskiem o wstrzymanie jego wykonalności. W związku z zajęciem wierzytelności PAŻP wobec EUROCONTROL z tytułu należnych jej opłat trasowych PAŻP została jednak pozbawiona wpływów finansowych z podstawowego źródła finansowania jej działalności ustawowej i statutowej. Rozwiązaniem tego problemu w 2027 r. ma być możliwość udzielenia PAŻP pożyczki z budżetu państwa. Projektowany przepis zakłada, że szczegółowe warunki udzielenia pożyczki, a także zasady jej spłaty zostaną określone w umowie pożyczki, która będzie podlegać uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw transportu oraz ministrem właściwym do spraw zdrowia. Przewidziano również uregulowania zabezpieczające przed nieprawidłowym gospodarowaniem środkami z pożyczki, jak również nakazujące zwrot środków w przypadku zwolnienia zajęcia i przekazania środków z opłat trasowych do PAŻP. Projektowany przepis jest zgodny z art. 115 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), który przewiduje możliwość udzielania pożyczek z budżetu państwa. Rozwiązanie ma charakter doraźny i ma celu zapewnienie płynności finansowej PAŻP w 2027 r.

Regulacja w zakresie skarbowych papierów wartościowych przekazania skarbowych papierów wartościowych na polecenie Prezesa Rady Ministrów (art. 4)

Przepis będzie umożliwiał realizację ważnych zadań publicznych przez państwowe osoby prawne. W sytuacji przekazania do państwowych osób prawnych, w celu sfinansowania ich zadań ustawowych lub statutowych lub finansowania inwestycji służących wykonaniu tych zadań, skarbowych papierów wartościowych, na polecenie Prezesa Rady Ministrów, nastąpi to w ramach limitu określonego w art. 4 ust 1 ustawy o budżecie.

Przy tym, gdy państwowa osoba prawna realizować będzie wspomniane zadania poprzez dokonanie inwestycji, skarbowe papiery wartościowe przekazywane będą na podwyższenie funduszu lub kapitału w szczególności zakładowego, zasadniczego lub statutowego.

Przepis zawiera postanowienia dotyczące ograniczeń w zakresie rozporządzania przez podmioty, które otrzymały skarbowe papiery wartościowe, w zakresie terminów i wielkości związanych z rozporządzaniem nimi. Jest to istotne dla ministra właściwego do spraw budżetu jako organu odpowiedzialnego za sfinansowanie potrzeb pożyczkowych budżetu, w szczególności, aby terminy sprzedaży skarbowych papierów wartościowych przez podmiot, który je otrzymał, nie kolidowały z terminami przetargów skarbowych papierów wartościowych organizowanych przez ministra właściwego do spraw budżetu.

Regulacja w zakresie Kancelarii Prezydenta RP (art. 5)

Na rok 2027 zaplanowano zadania inwestycyjno-remontowe związane z realizacją prac w ramach obiektów zabytkowych, tj. Pałacu Prezydenckiego i Rezydencji Belweder, które mają na celu zapewnienie ich właściwego stanu, jako dóbr kultury narodowej. Zadania są przede wszystkim konsekwencją kontynuacji robót rozpoczętych w latach poprzednich oraz definiują wydatki jakie zaplanowane są na lata przyszłe.

Wykonanie tych prac jest procesem wieloetapowym i złożonym, dodatkowo uzależnionym od wielu czynników, przede wszystkim od wymogów decyzji konserwatorskich, terminów oraz wyników rozstrzygnięć w zakresie zamówień publicznych oraz warunków niepewności dotyczących dostępności materiałów i usług budowlanych, a także dynamiką ich cen.

W związku z powyższym niezbędne jest kontynuowanie w roku 2027 podstawy materialnoprawnej do dokonywania przeniesień wydatków między działami, rozdziałami i paragrafami klasyfikacji budżetowej, w zdefiniowanym powyżej obszarze, w ramach części 01 – Kancelaria Prezydenta RP. Tak jak pokazało i pokazuje doświadczenie – umożliwia to sprawne gospodarowanie środkami zaplanowanymi w ustawie budżetowej i możliwość

przeznaczania w pierwszej kolejności oszczędności na realizację tego rodzaju zadań bez ubiegania się o dodatkowe środki, zapewniając dysponentowi części 01 przenoszenie zaplanowanych środków w sposób elastyczny, aby finansowanie zadań było jak najbardziej właściwe i sprawne oraz w przypadku zaplanowania środków w różnej klasyfikacji budżetowej, uwzględniało potrzebę dokonania bieżących zmian w krótkim czasie, zdeterminowanym przez wymogi prawne oraz wynikające z zawartych umów.

Regulacja w zakresie Krajowego Funduszu Drogowego (art. 6)

Celem zapewnienia finansowania zadań zaplanowanych do realizacji w roku 2027 w programie wieloletnim pn. „Program Wzmocnienia Krajowej Sieci Drogowej do 2030 roku” konieczne jest zabezpieczenie kwoty 3 050 mln zł w Krajowym Funduszu Drogowym (dalej: KFD) na realizację zadań drogowych tego programu. KFD, zgodnie z postanowieniami ww. Programu, może stanowić pomocnicze źródło jego finansowania. Wydatki z KFD w 2027 r. na realizację „Programu Wzmocnienia Krajowej Sieci Drogowej do 2030 roku” nie mogą obejmować wydatków administracyjnych Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad.

Ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2027 r. (**art. 7**).

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt ustawy nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2026 r. poz. 936) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektu ustawy działań umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.