

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie egzaminów dla kierowców przewożących towary niebezpieczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 964), zwane dalej: „rozporządzeniem”, stanowi realizację upoważnienia art. 31 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 643), zwanej dalej: „ustawą”.

Celem nowelizacji rozporządzenia jest urealnienie wysokości wynagrodzenia za przeprowadzenie egzaminu dla kierowców przewożących towary niebezpieczne, o których mowa w § 17 rozporządzenia, ponieważ w obecnym stanie prawnym, osobom przeprowadzającym egzaminy dla kierowców przewożących towary niebezpieczne, przysługuje wynagrodzenie w wysokości 200 zł dla przewodniczącego i 150 zł dla członka komisji (§ 17 ust. 1). Ponadto, w § 17 ust. 2-4 określono, iż:

„2. Jeżeli liczba osób egzaminowanych przekracza 10, to wynagrodzenie, o którym mowa w ust. 1, ulega zwiększeniu o 10 zł za każdą dodatkową osobę.

3. Jeżeli łączny czas trwania egzaminu przekracza 90 minut, to wynagrodzenie, o którym mowa w ust. 1, ulega zwiększeniu o 40 zł za każde rozpoczęte dodatkowe 30 minut.

4. Wynagrodzenie, o którym mowa w ust. 1-3, dla przewodniczącego komisji egzaminacyjnej nie może przekroczyć 340 zł, a dla członka komisji egzaminacyjnej nie może przekroczyć 300 zł.”.

Wysokość ww. wynagrodzenia obowiązuje od dnia 21 lutego 2012 r., zatem pozostaje na niezmiennym poziomie od ponad 14 lat. Powyższe oznacza realny spadek wartości kwoty wynagrodzenia w związku z inflacją i sytuacją gospodarczą (wzrostem kosztów życia). Dodatkowo, komisja egzaminacyjna ponosi koszt dojazdu na egzamin, ponieważ w rozporządzeniu nie przewidziano zwrotu tych wydatków. Zatem, obecne stawki nie odpowiadają realiom ekonomicznym.

Należy podkreślić, że zgodnie z delegacją ustawową do wydania ww. rozporządzenia „wysokość wynagrodzenia członków komisji egzaminacyjnej, która nie może być wyższa niż 10 % kwoty przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzedzającym wydanie rozporządzenia, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie przepisów o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, mając na uwadze czas trwania egzaminu i wykonywane przez członków komisji egzaminacyjnej czynności”. Oznacza to, że według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. wynagrodzenie może wynosić ponad 890 zł. dla przewodniczącego komisji.

Przedstawiciele Urzędów Marszałkowskich informowali, że obowiązujące kwoty za przeprowadzanie egzaminu są zdecydowanie za niskie w stosunku do ponoszonych kosztów oraz w porównaniu do innych stawek za przeprowadzanie analogicznych egzaminów, przez co coraz trudniej jest wytypować osoby do składu komisji egzaminacyjnej. Z przeprowadzonych w 2024 r. prekonsultacji z Urzędami Marszałkowskimi oraz z wybranymi organizacjami zrzeszającymi ośrodki szkolenia kierowców bądź związanymi z tematyką przewozu towarów niebezpiecznych wynika, że wynagrodzenie powinno wynosić dla przewodniczącego 400 zł, a dla członka komisji 300 zł. Ponadto, ze względu na konstrukcję przepisu § 17, w którym w ust. 2 – 4 dodatkowo określa się kwoty w zależności od czasu trwania egzaminu, liczby osób egzaminowanych oraz maksymalne wynagrodzenie również i te kwoty zostały proporcjonalnie podniesione.

Należy podkreślić, że podniesienie ww. wynagrodzenia ma poprawić warunki finansowe komisji, ale również zapobiec ryzyku polegającemu na braku ciągłości egzaminowania kierowców przewożących towary niebezpieczne ze względu na brak osób chętnych do składów komisji, co miałoby negatywne skutki dla całego transportu towarów niebezpiecznych.

Odnosnie do terminu wejścia w życie przedmiotowej nowelizacji należy wziąć pod uwagę terminy wynikające z ustawy i rozporządzenia. Stosownie do art. 53 ustawy, podmiot prowadzący kursy i jednostka wojskowa, są obowiązane na 10 dni przed rozpoczęciem kursu przedstawić, odpowiednio marszałkowi województwa właściwemu ze względu na miejsce prowadzenia kursu albo Szefowi Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych informację o terminie, czasie i miejscu kursu oraz harmonogramie zajęć oraz proponowany termin przeprowadzenia egzaminu. Ponadto, zgodnie z ogólnie dostępnymi informacjami, podmiot prowadzący kurs określa jego termin z wyprzedzeniem ok. 2 miesięcznym. Biorąc pod uwagę powyższe oraz mając na względzie § 1 ust. 1 uchwały Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. z 2014 r. poz. 205), w projekcie wskazano, że wchodzi ono w życie z dniem 1 stycznia 2027 r.

Zgodnie z § 4 i § 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 i z 2004 r. poz. 597) notyfikacji aktów prawnych podlegają akty prawne zawierające przepisy techniczne oraz akty prawne wyłączające stosowanie zasady swobodnego przepływu towarów, rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu ww. *rozporządzenia Rady Ministrów*, jak również nie ogranicza zasady swobodnego przepływu towarów. W związku z powyższym nie istnieje konieczność notyfikowania przedmiotowego projektu Komisji Europejskiej.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia, stosownie do art. 5 i 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677 oraz z 2026 r. poz. 160) został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej.

Stosownie do § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z dniem skierowania do konsultacji publicznych i uzgodnień międzyresortowych.

Projektowane rozporządzenie nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.