

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 119a ust. 12 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647, z późn. zm.). Zmiana rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 26 lipca 2021 r. w sprawie programu ochrony środowiska przed hałasem (Dz. U. z 2024 r. poz. 271) wynika z konieczności doprecyzowania okresu planowanych działań w obszarze ochrony przed hałasem. Aby skoordynować termin zaplanowanych w programie ochrony środowiska przed hałasem działań z rokiem uchwalenia programu, projekt nowelizacji rozporządzenia uwzględnia zmianę sposobu liczenia okresu planowanych działań tj. od roku uchwalenia programu ochrony środowiska przed hałasem.

Jednocześnie, w związku z uwagami marszałków województw wskazującymi, że obowiązujące rozporządzenie w sprawie programów ochrony środowiska przed hałasem nakłada obowiązek zamieszczania w każdym rozdziale (tj. dotyczącym głównych dróg, głównych linii kolejowych, głównych lotnisk i aglomeracji) w zasadzie tych samych elementów, takich jak przepisy prawa czy opis dostępnych technik, co skutkuje powielaniem treści i nadmiernym rozbudowaniem dokumentów, nowelizacja rozporządzenia uwzględnia również uporządkowanie oraz uproszczenie struktury programów, eliminując konieczność dublowania powtarzalnych informacji. Wstęp jest jeden dla wszystkich kategorii źródeł hałasu. Zmniejszono zakres danych odnoszących się do strategicznych map hałasu oraz propozycje działań w zakresie ochrony przed hałasem. Wprowadzono zasadę, że w programie zamieszcza się informacje z zachowaniem zasady przejrzystości i unikania powielania informacji.

W związku z powyższym proponuje się wprowadzenie następujących zmian w rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 26 lipca 2021 r. w sprawie programu ochrony środowiska przed hałasem:

- 1) w § 3 w pkt 1 lit. d, który wymienia przykładowe dane i wnioski wynikające ze sporządzonych strategicznych map hałasu wskazywane w uzasadnieniu, o którym mowa w art. 119a ust. 4 pkt 2 ustawy, otrzymuje brzmienie:
„d) wykaz propozycji działań przedstawionych na strategicznych mapach hałasu w zakresie ochrony przed hałasem, planowanych do realizacji w ciągu 5 lat, licząc od roku przypadającego na uchwalenie programu ochrony środowiska przed hałasem, oraz planowanych do realizacji w ciągu 6-10 lat, licząc od roku przypadającego na uchwalenie programu ochrony środowiska przed hałasem;”;
- 2) w § 3 pkt 3, który wymienia przykładowe analizy materiałów, dokumentów i publikacji wykorzystanych do opracowania programu wskazywane w uzasadnieniu, o którym mowa w art. 119a ust. 4 pkt 2 ustawy, otrzymuje brzmienie:
„3) analizy materiałów, dokumentów i publikacji wykorzystanych do opracowania programu, w tym:
 - a) polityki, strategii, planu lub programu dotyczącego ochrony środowiska przed hałasem, o których mowa w art. 46 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2026 r. poz. 670 i 875) oraz projektu dotyczącego ochrony środowiska przed hałasem, o którym mowa w art. 47 ust. 1 tej ustawy,
 - b) obowiązujących wojewódzkich i powiatowych programów ochrony środowiska,
 - c) przepisów prawa, w tym prawa miejscowego, mających wpływ na stan akustyczny środowiska,

- d) prawomocnych decyzji dotyczących ochrony przed hałasem, oraz innych dokumentów i materiałów sporządzonych dla potrzeb postępowań administracyjnych prowadzonych w stosunku do podmiotów korzystających ze środowiska, których działalność ma negatywny wpływ na stan akustyczny środowiska, przez uwzględnienie przedstawionych w tych dokumentach działań w zakresie ochrony przed hałasem jako wiążących dla realizacji programu - w odniesieniu do elementów programu, o których mowa w § 7 pkt 1-4,
- e) planowanych inwestycji ograniczających emisję hałasu oraz ograniczających rozprzestrzenianie się hałasu wynikających z przyjętych polityk, strategii, planów lub programów, o których mowa w art. 46 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, oraz projektów, o których mowa w art. 47 ust. 1 tej ustawy, oraz zmniejszających liczbę osób narażonych na ponadnormatywne oddziaływania przez indywidualną ochronę budynków.”;
- 3) w § 4 w ust. 1, który określa elementy wskazywane w opisie działań w zakresie, o którym mowa w art. 119a ust. 4 pkt 3 ustawy Prawo ochrony środowiska, pkt 1 i 4 otrzymują brzmienie:
- „1) działania w zakresie ochrony przed hałasem planowane do podjęcia w ciągu 5 lat, licząc od roku przypadającego na uchwalenie programu ochrony środowiska przed hałasem, łącznie ze środkami zachowania obszarów cichych w aglomeracji i poza aglomeracją, wraz z określeniem podmiotu lub organu odpowiedzialnego za ich realizację;”,
- „4) harmonogram, rozumiany jako terminy realizacji poszczególnych działań, o których mowa w pkt 1 i 3;”;
- 4) w § 7 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
- „§ 7. W programie zamieszcza się informacje, o których mowa w § 3-6, z zachowaniem zasady przejrzystości i unikania powielania informacji, w szczególności poprzez stosowanie zestawień tabelarycznych oraz odniesień do dokumentów źródłowych, w podziale na:”.

Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia, z uwagi na konieczność jego stosowania w uchwalanych w 2029 r. programach ochrony środowiska przed hałasem. Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawa.

Jednocześnie należy wskazać, że zgodnie z § 2 do sporządzania i aktualizacji programów ochrony środowiska przed hałasem, których termin sporządzenia przypadał na dzień 17 lipca 2024 r. stosuje się przepisy rozporządzenia, o którym mowa w § 1 w brzmieniu dotychczasowym.

Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480, z późn. zm.). Projekt nie będzie oddziaływał na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt nie zawiera norm technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23

grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnień, o których mowa w § 39 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w związku z § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.