

UZASADNIENIE

Aktualnie obowiązujące przepisy ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz. U. z 2026 r. poz. 546) regulujące warunki zwrotu producentom rolnym podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego w produkcji rolnej powstały ponad 20 lat temu i wymagają zmiany, aby wychodzić naprzeciw współczesnym oczekiwaniom. Producenci rolni podnoszą m. in. problemy związane z koniecznością składania oddzielnie wniosków o zwrot podatku akcyzowego w każdej gminie, w której producent posiada ziemię, konieczność składania wniosków osobiście, brak możliwości składania wniosków elektronicznie.

Uwzględniając sygnały producentów opracowano projekt ustawy o zwrocie podatku akcyzowego i opłat zawartych w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (zwrot podatku akcyzowego).

Do najważniejszych zmian przewidzianych w przedkładanym projekcie ustawy w stosunku do obecnie obowiązujących rozwiązań należy:

- powierzenie realizacji przedmiotowego zadania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w miejsce urzędów gmin,
- rozszerzenie zwrotu o opłatę emisyjną i opłatę paliwową co uwzględniając obowiązującą stawkę zwrotu akcyzy nie spowoduje dodatkowych skutków budżetowych,
- wprowadzenie składania wniosków o zwrot podatku za pośrednictwem systemów teleinformatycznych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa tylko raz w roku, zamiast konieczności osobistego składania wniosku papierowego w każdym z urzędów gmin, w której producent rolny posiada użytki rolne dwa razy w roku,
- obliczanie należnego limitu w odniesieniu do powierzchni użytków rolnych zatwierdzonych do płatności bezpośrednich, o które producent wnioskował w roku poprzedzającym rok złożenia wniosku o zwrot podatku i opłat, w przypadku produkcji bydła, owiec, kóz i koni roczny limit zwrotu podatku i opłat ustala się w odniesieniu do średniej rocznej liczby dużych jednostek przeliczeniowych będących w posiadaniu producenta w roku poprzedzającym rok złożenia wniosku zwrot podatki i opłat, a w przypadku świń w odniesieniu do średniej rocznej liczby świń będących w posiadaniu

producenta w roku poprzedzającym rok złożenia wniosku o zwrot podatku i opłat, a w przypadku do gruntów pod stawami w odniesieniu do powierzchni gruntów pod stawami.

Przyjęcie powyższych zmian niewątpliwie będzie korzystne dla producentów, gdyż zdecydowanie uprości proces składania wniosków ograniczając go do jednej instytucji, wprowadzając wniosek elektroniczny zawierający jedynie podstawowe dane. A zatem przedkładane zmiany mają charakter deregulacji.

Jednocześnie przeniesienie realizacji zadania do Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, a zatem jednostki posiadającej wieloletnie doświadczenie w zakresie realizacji programów pomocowych i obsługi rolników, odciąży gminy i urzędy wojewódzkie za pośrednictwem, których są przekazywane środki na wypłatę zwrotu podatku.

Zgodnie z projektowanym art. 1 producentowi rolnemu będzie przysługiwał zwrot podatku akcyzowego oraz opłaty paliwowej i opłaty emisyjnej zawartych w cenie oleju napędowego oznaczonego kodem CN 2710 19 42 do 2710 19 48, kodem CN 2710 20 11 do CN 2710 20 19 oraz kodem CN 3826 00, wykorzystywanego do produkcji rolnej, przy czym zmiana oznaczenia oleju napędowego w Nomenklaturze Scalonej (CN) nie będzie powodować zmian w zakresie zwrotu podatku (art. 2). Przedmiotowe artykuły są tożsame z obecnie obowiązującymi przepisami

W art. 3 przedkładanego projektu ustawy proponuje się, aby zwrot podatku akcyzowego przysługiwał producentowi w rozumieniu art. 3 pkt 2 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2026 r. poz. 610), któremu został nadany numer identyfikacyjny w trybie przepisów tej ustawy zwanego dalej „producentem”:

- 1) który w roku poprzedzającym rok złożenia wniosku o zwrot podatku i opłat złożył wniosek o przyznanie płatności bezpośrednich, o których mowa w art. 20 pkt 1 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. z 2024 r. poz. 1741, z 2025 r. poz. 321 oraz z 2026 r. poz. 305), i spełniał na dzień złożenia tego wniosku warunki przyznania tych płatności, lub
- 2) który jest posiadaczem zwierząt z gatunku bydło, świnia, owca, koza lub koń, co potwierdzają informacje zawarte w komputerowej bazie danych prowadzonej na

podstawie ustawy z dnia 4 listopada 2022 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. z 2026 r. poz. 591), lub

- 3) który jest posiadaczem gruntów pod stawami rybnymi w gospodarstwie rolnym przeznaczonych do chowu lub hodowli ryb, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 18 kwietnia 1985 r. o rybactwie śródlądowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 883 oraz z 2026 r. poz. 1795).

Nowe brzmienie art. 3, wynika z jednej strony z powierzenia realizacji zwrotu podatku i opłat Agencji, która posiada inne dane niż urzędy gmin z drugiej strony ma na celu zapewnienie, że pomocą będą objęci wszyscy producenci rolni, którzy dotychczas mogli ubiegać się o zwrot akcyzy. Jednocześnie należy zauważyć, że w przypadku współposiadania gospodarstwa rolnego wniosek o płatności bezpośrednio składa tylko jeden z nich i ten będzie mógł ubiegać się o zwrot podatku i opłat. Również w przypadku zwierząt w komputerowej bazie danych prowadzonej na podstawie ustawy z dnia 4 listopada 2022 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt wskazany jest tylko jeden posiadacz.

W art. 4 projektowanej ustawy wskazano, że zgodnie z obowiązującymi przepisami Komisji Europejskiej zwrot podatku i opłat nie będzie przysługiwał producentowi, który jest przedsiębiorstwem znajdującym się w trudnej sytuacji w rozumieniu art. 2 pkt 18 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), oraz na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2026 r. poz. 500). Należy zauważyć, że dotychczas Komisja Europejska nie wydała decyzji nakazującej zwrot pomocy udzielonej producentom rolnym lub podmiotom prowadzącym działalność w zakresie rybactwa lub rybołówstwa. Należy podkreślić, że pomoc określona w ustawie zostanie zgłoszona do Komisji Europejskiej jako zgodna z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014.

Stosownie do art. 5 projektowanej ustawy, analogicznie jak w obowiązujących przepisach, kwota zwrotu podatku i opłat będzie ustalana jako iloczyn ilości oleju napędowego zakupionego przez producenta wynikającej z faktur wystawionych przy nabyciu oleju napędowego oraz stawki zwrotu podatku i opłat na 1 litr oleju napędowego obowiązujących w dniu złożenia wniosku o zwrot podatku i opłat w ramach rocznego limitu ustalonego.

W odniesieniu do powierzchni użytków rolnych roczny limit zwrotu podatku i opłat dla producenta ustala się jako sumę powierzchnia użytków rolnych stwierdzona w ramach kontroli administracyjnej w rozumieniu art. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 jako spełniający warunki do przyznania płatności bezpośrednich, o których mowa w art. 20 pkt 1 tej ustawy, odnośnie do których producent złożył wniosek o ich przyznanie w roku poprzedzającym rok złożenia wniosku o zwrot podatku i opłat. Uwzględniając, termin składania wniosków o zwrot podatku i opłat tj. luty i mając na względzie, że do tego czasu nie wszystkie wnioski o płatności bezpośrednie zostaną rozpatrzone zaproponowano aby był to powierzchnia stwierdzona w ramach kontroli administracyjnej, a nie powierzchnia zatwierdzona do płatności. W stosunku do obecnie obowiązujących przepisów zamiast powierzchni użytków rolnych będących w posiadaniu lub współposiadaniu producenta rolnego określonej w ewidencji gruntów i budynków, według stanu na dzień 1 lutego danego roku wprowadzono odniesienie do powierzchni zakwalifikowanych do płatności użytków rolnych, do których producent rolny wnioskował o płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego w roku poprzedzającym rok złożenia wniosku o zwrot podatku.

W przypadku limitu w produkcji bydła, świń, owiec, kóz i koni – przepisy nie uległy zmianie.

Jednocześnie średnia liczba zwierząt będących w posiadaniu producenta rolnego będzie ustalana nie na podstawie liczby zwierząt będących w posiadaniu producenta rolnego na koniec każdego miesiąca poprzedzającego rok złożenia wniosku, ale na podstawie liczby zwierząt będących w posiadaniu producenta rolnego na każdy dzień roku poprzedzającego rok, w którym został złożony wniosek o zwrot podatku.

Przyjęcie takiego rozwiązania pozwala na wyeliminowanie z jednej strony sytuacji, gdy producent rolny tuż przed ostatnim dniem miesiąca sprzedaje zwierzęta z drugiej strony sytuacji, gdy producent rolny tuż przed zakończeniem miesiąca nabywa zwierzęta. Takie rozwiązanie wychodzi naprzeciw oczekiwaniom producentów rolnych.

Natomiast w przypadku do gruntów pod stawami w odniesieniu do powierzchni gruntów pod stawami rybnymi w gospodarstwie rolnym przeznaczonymi do chowu lub hodowli ryb będących w posiadaniu producenta, wykazanej w sprawozdaniu dotyczącym powierzchni

stawów rybnych oraz ilości ryb wyprodukowanych w stawach rybnych i innych urządzeniach służących do chowu i hodowli ryb określonych w przepisach o statystyce publicznej złożonym w roku poprzedzającym rok złożenia wniosku o zwrot podatku i opłat.

Art. 5 ust. 10 projektowanej ustawy zawiera delegację dla Rady Ministrów do ustalania corocznie do 31 grudnia stawki zwrotu podatku i opłat na 1 litr oleju napędowego na rok następny, mając na względzie projekt ustawy budżetowej na następny rok i obowiązującą stawkę podatku i opłat od oleju napędowego oraz opłaty paliwowej i opłaty emisyjnej.

Określając stawkę zwrotu podatku i opłat Rada Ministrów musi mieć na względzie nie tylko środki określone w art. 12 projektowanej ustawy, ale również postanowienia Rady 2003/69/WE z 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej. Zgodnie z art. 4 ust. 2 dyrektywy poziom opodatkowania stanowi całkowitą kwotę opłat pobranych jako podatki pośrednie z wyłączeniem podatku VAT wliczoną bezpośrednio lub pośrednio na podstawie ilości produktów energetycznych i energii elektrycznej w momencie przekazania do konsumpcji. W Polsce na tak zdefiniowany poziom opodatkowania oleju napędowego, poza stawką podatku akcyzowego składa się opłata paliwowa, o której mowa w art. 37h ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz Krajowym Funduszu Drogowym, a także opłata emisyjna uregulowana przepisami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. W 2026 r. stawka akcyzy wynosi 1.160 zł/1000 l, opłata paliwowa wynosi 453,52 zł/1000 l, natomiast opłata emisyjna wynosi 80 zł/1000 l. Jednocześnie zgodnie z postanowieniem ww. dyrektywy w przypadku oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej minimalny poziom opodatkowania wynosi 21 EUR/1000 l.

Stosownie do projektowanych przepisów art. 6 - zwrot podatku i opłat będzie przyznawany w drodze decyzji kierownika biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Wniosek o zwrot podatku i opłat producent będzie mógł złożyć w terminie od 1 lutego do ostatniego dnia lutego danego roku, za pomocą systemu teleinformatycznego Agencji w sposób określony w przepisach o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, przy czym zwrot podatku będzie przyznawany za okres roku kalendarzowego poprzedzającego rok złożenia wniosku o zwrot podatku. W projekcie zaproponowano jeden termin składania

wniosków gdyż w 2024 r. złożono 1 156 321 wnioski, natomiast w 2025 r. złożono - 1 120 522 wnioski. Liczba składanych wniosków jest zbliżona do liczby składanych wniosków o płatności bezpośrednie, co sugeruje że większość producentów rolnych składa tylko jeden wniosek o zwrot podatku akcyzowego.

Zgodnie z przepisami art. 7 projektowanej ustawy wniosek o zwrot podatku i opłat będzie zawierał niezbędne informacje dotyczące producenta rolnego tj.:

- 1) imię i nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres producenta ubiegającego się o zwrot podatku i opłat;
- 2) numer identyfikacyjny producenta ubiegającego się o zwrot podatku i opłat, nadany w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności;
- 3) numer identyfikacyjny powszechnego elektronicznego systemu ewidencji ludności (numer PESEL) oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP) producenta ubiegającego się o zwrot podatku i opłat, a w przypadku osób fizycznych nieposiadających numeru PESEL - numer paszportu albo innego dokumentu stwierdzającego tożsamość;
- 4) wskazanie liczby zwierząt z gatunków wymienionych w ust. 3–7 będących w posiadaniu producenta na każdy dzień roku poprzedzającego rok złożenia wniosku o zwrot podatku i opłat, z tytułu których producent ubiega się o zwrot podatku i opłat;
- 5) informacje o prowadzonej przez producenta działalności oraz o wysokości otrzymanej przez niego pomocy publicznej, o których mowa w art. 37 ust. 5 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej,
- 6) numery identyfikujące faktury, o których mowa w art. 5 ust. 1, w Krajowym Systemie eFaktur – w przypadku faktur ustrukturyzowanych w rozumieniu art. 2 pkt 32a ustawy z dnia 11 marca 2004 o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 775, z późn. zm.2) oraz faktur, o których mowa w art. 106nda ust. 1, art. 106nf ust. 1 i art. 106nh ust. 1 tej ustawy.

Jednocześnie należy wyjaśnić, że średnia liczba zwierząt będzie zaciągana do wniosku automatycznie z systemów informatycznych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Natomiast podanie tej liczby we wniosku ma na celu umożliwić producentowi rolnemu weryfikację do jakiej liczby zwierząt będzie mógł uzyskać zwrot podatku i opłat oraz dokonanie ewentualnych zmian w rejestrze zwierząt.

Posiadacz gruntów pod stawami będzie zobowiązany do wniosku o zwrot podatku i opłat dołączyć potwierdzenie złożenia formularza sprawozdania dotyczącego powierzchni stawów rybnych oraz ilości ryb wyprodukowanych w stawach rybnych i innych urządzeniach służących do chowu lub hodowli ryb określonych w przepisach o statystyce publicznej, za rok poprzedzający rok złożenia wniosku o zwrot podatku i opłat

Ponadto w przypadku, gdy zakup oleju napędowego przez producenta nie jest dokumentowany fakturami ustrukturyzowanymi w rozumieniu art. 2 pkt 32a ustawy z dnia 11 marca 2004 o podatku od towarów i usług oraz fakturami, o których mowa w art. 106nd ust. 1, art. 106nf ust. 1 i art. 106nh ust. 1 tej ustawy, producent dołącza do wniosku o zwrot podatku i opłat:

- 1) kopie faktury – w przypadku faktur wystawionych w postaci papierowej,
- 2) faktury – w przypadku faktur elektronicznych.

Stosownie do projektowanych przepisów art. 8 zwrot podatku będzie wypłacany na rachunek producenta wskazany w krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności.

W przedkładanym projekcie w art. 9 określono, że z tytułu realizacji tego zadania Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa będzie otrzymywać dotację celową z budżetu państwa 2 % łącznej wysokości zwrotu podatku i opłat wypłaconej producentom w danym roku. Jednocześnie mając na względzie, że Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa jest agencją wykonawczą, której plan finansowy, w którym określone są środki na realizację zadań, stanowi załącznik do ustawy budżetowej nie ma potrzeby określania środki na realizację zwrotu podatku i opłat Agencja ta otrzymuje z rezerwy celowej.

W art. 10 przewidziano, że w 2027 r. zwrot podatku i opłat jest przyznawany w wysokości ustalonej jako iloczyn ilości oleju napędowego zakupionego od dnia 1 sierpnia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2026 r. przez producenta wynikającej z faktur wystawionych przy nabyciu oleju napędowego oraz stawki zwrotu podatku i opłat na 1 litr oleju napędowego obowiązujących w 2027 r. w ramach rocznego limitu ustalonego w sposób określony w art. 5 ust. 2.

Ponadto w 2027 r. wniosek o zwrot podatku i opłat w 2027 r. będzie składany od 1 lutego do 31 marca 2027 r. z uwagi na to, że będzie to pierwszy rok, składania wniosków na nowych zasadach.

Ponadto Rada Ministrów została zobowiązana do określenia w terminie do dnia 31 stycznia 2027 r. w drodze rozporządzenia, stawkę zwrotu podatku i opłat za 1 litr oleju napędowego na rok 2027, mając na względzie projekt ustawy budżetowej na rok 2027 i obowiązującą stawkę zwrotu podatku i opłat.

W projekcie przewidziano przepisy przejściowe (art. 11), zgodnie z którymi do postępowań w sprawach dotyczących zwrotu, o którym mowa w art. 1 ustawy, o której mowa w art. 13:

- 1) wszczętych i niezakończonych ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy,
 - 2) zakończonych ostateczną decyzją wydaną na podstawie dotychczasowych przepisów, które zostały wznowione od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy
- będą stosowane przepisy dotychczasowe.

W latach 2027-2036 maksymalny limit wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym projektowanej ustawy szacuje się na kwotę 20 130 mln zł w tym 2 013 mln zł rocznie zgodnie z projektowanym art. 13.

Proponuje się, aby współczynnik korygujący stanowi iloraz kwoty określonej w ust. 1 i sumy kwoty równej zapotrzebowaniu na zwrot podatku i opłat wynikającemu ze złożonych wniosków o zwrot podatku i opłat i opłaty dla Agencji, o której mowa w art. 9, oraz jest ustalany z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku.

Z dniem wejścia w życie projektowanej ustawy traci moc ustawa z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (art. 14).

W załączniku do ustawy określono współczynniki przeliczeniowe sztuk bydła, owiec, kóz i koni na duże jednostki przeliczeniowe.

Proponuje się, aby przepisy projektowanej ustawy weszły w życie z dniem 1 stycznia 2027 r.

Projektowana ustawa zostanie zgłoszona do Komisji Europejskiej jako program pomocowy w formie ulg podatkowych zgodnych z dyrektywą 2003/96/WE na podstawie art. 44 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre

rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187, z późn.zm.).

Wprowadzenie projektowanych przepisów będzie miało wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców prowadzących działalność rolniczą. Możliwość uzyskania projektowanej rekompensaty powinna wpłynąć na poprawę płynności finansowej podmiotów prowadzących działalność rolniczą, a tym samym docelowo na wzrost konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych oraz podmiotów prowadzących działalność w zakresie akwakultury i rybołówstwa na rynku Unii Europejskiej.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny w celu zgłaszania w trakcie trwania prac legislacyjnych zainteresowania w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677 z późn.zm.).

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.). Projekt ustawy zostanie zgłoszony do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów.

Nazwa projektu Projekt ustawy o zwrocie podatku akcyzowego i niektórych opłat zawartych w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stefan Krajewski – Minister Rolnictwa w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Beata Gawlik-Pliszka, Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu, tel. 22 623 16 64, adres e-mail: beata.gawlik-pliszka@minrol.gov.pl	Data sporządzenia 20.06.2026 Źródło: inne Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych –
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obowiązujące przepisy ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz. U. z 2026 r. poz. 546) regulujące warunki zwrotu producentom podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego w produkcji rolnej powstały ponad 20 lat temu i wymagają zmiany, aby wychodzić naprzeciw współczesnym

oczekiwaniom. Producenci rolni i organizacje rolnicze w trakcie spotkań podnoszą m.in. problemy związane z koniecznością składania oddzielnie wniosków o zwrot podatku akcyzowego w każdej gminie, w której producent rolny posiada ziemię, konieczność składania wniosków osobiście, brak możliwości składania wniosków elektronicznie, a także wątpliwości związane z faktem, że obecnie zwrot podatku akcyzowego w przypadku produkcji roślinnej przysługuje w odniesieniu do powierzchni użytków rolnych będących w posiadaniu lub współposiadaniu producentów rolnych określonej w ewidencji gruntów i budynków, co utrudnia ubieganie się o zwrot podatku producentów rolnym, którzy faktycznie prowadzą produkcję na tych gruntach. Powyższe postulaty były również podnoszone przez posłów w trakcie procedowania ostatniej zmiany ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej.

Zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami producent rolny osobiście składa papierowy wniosek w każdej gminie, w której posiada użytki rolne. Do tego wniosku zobowiązany jest dołączyć papierowe faktury, podczas gdy obowiązujące przepisy podatkowe przewidują możliwość wystawiania faktur elektronicznych czy za pośrednictwem Krajowego Systemu e-Faktur. Jednocześnie elektroniczne faktury znacznie utrudniają kontrolę, czy zostały już wykorzystane przez producenta rolnego w innej gminie czy też nie, zwłaszcza w sytuacji, gdy nie ma systemu informatycznego umożliwiającego gminom prowadzenie weryfikacji m.in. w tym zakresie. W 2024 roku zostało złożonych 1.156.321 wniosków o zwrot podatku akcyzowego zawartego cenie oleju napędowego a w 2025 r. takich wniosków zostało złożonych 1.120.522. Aktualnie wdrażany jest Portal Rolnika jako centrum usług cyfrowych m.in. dla producentów rolnych, a zatem zasadne jest rozszerzenie jego funkcjonalności m.in. poprzez wprowadzenie usługi elektronicznego składania wniosków o zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego w produkcji rolnej.

Ponadto uwzględniając w ostatnich latach wysokość stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej, zasadne jest wskazanie, że zwrot obejmuje nie tylko akcyzę, ale również opłatę emisyjną i opłatę paliwową.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt.

Uwzględniając postulaty m.in. środowiska rolniczego opracowano nowy projekt ustawy o zwrocie podatku akcyzowego i niektórych opłat zawartych w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej. Do najważniejszych zmian przewidzianych w projekcie ustawy w stosunku do obecnie obowiązujących rozwiązań należy:

- powierzenie realizacji przedmiotowego zadania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w miejsce urzędów gmin,

- rozszerzenie zwrotu o opłatę emisyjną i opłatę paliwową co uwzględniając obowiązującą stawkę zwrotu akcyzy nie spowoduje dodatkowych skutków budżetowych,
- wprowadzenie składania wniosków o zwrot podatku za pośrednictwem systemów teleinformatycznych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa tylko raz w roku, zamiast konieczności osobistego składania wniosku papierowego w każdym z urzędów gmin, w której producent posiada użytki rolne dwa razy w roku,
- obliczanie należnego limitu w odniesieniu do powierzchni użytków rolnych zatwierdzonych do płatności bezpośrednich, o które producent wnioskował w roku poprzedzającym rok złożenia wniosku o zwrot podatku i opłat, w przypadku produkcji bydła, owiec, kóz i koni roczny limit zwrotu podatku i opłat ustala się w odniesieniu do średniej rocznej liczby dużych jednostek przeliczeniowych będących w posiadaniu producenta w roku poprzedzającym rok złożenia wniosku o zwrot podatku i opłat, a w przypadku świń w odniesieniu do średniej rocznej liczby świń będących w posiadaniu producenta w roku poprzedzającym rok złożenia wniosku o zwrot podatku i opłat, a w przypadku do gruntów pod stawami w odniesieniu do powierzchni gruntów pod stawami.
- wprowadzenie przepisów przejściowych zgodnie z którymi do spraw wszczętych i nie zakończonych będą miały zastosowanie dotychczasowe przepisy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy Unii Europejskiej regulujące warunki udzielania pomocy publicznej przez państwa członkowskie umożliwiają udzielanie pomocy producentom rolnym w zakresie objętym projektem ustawy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Producenci rolni wnioskujący o płatności w ramach systemu wsparcia bezpośredniego oraz posiadacze gruntów pod stawami	1,2 mln	ARiMR (brak takich danych z gmin)	Możliwość ubiegania się o zwrot podatku akcyzowego oraz opłaty paliwowej i opłaty emisyjnej zawartych w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej, w tym w przypadku produkcji roślinnej w odniesieniu do powierzchni użytków rolnych

			zatwierdzonych do płatności bezpośrednich, o które producent wnioskował w roku poprzedzającym rok złożenia wniosku o zwrot podatku. Producenci rolni będą mogli składać wnioski wyłącznie za pośrednictwem systemów teleinformatycznych do jednego podmiotu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	1		Realizacja pomocy dla producentów w formie zwrotu podatku akcyzowego oraz opłaty paliwowej i opłaty emisyjnego zawartych w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej.
Urzędy gmin i wojewodowie			Zakończenie realizacji zadań w zakresie zwrotu producentom podatku akcyzowego oraz opłaty paliwowej i opłaty emisyjnego zawartych w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej.
Szef Krajowej Administracji Skarbowej	1		Udostępnianie Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

			nieodpłatnie, w drodze teletransmisji bez konieczności składania każdorazowo pisemnych wniosków o udostępnienie, faktur ustrukturyzowanych
--	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy zostanie przekazany do opiniowania i konsultacji publicznych z terminem zgłaszania uwag 21 dni.

Projekt zostanie przekazany w ramach konsultacji do:

1. Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”,
2. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
3. Forum Związków Zawodowych,
4. Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
5. Konfederacji „Lewiatan”,
6. Związku Rzemiosła Polskiego,
7. Związku Pracodawców Business Centre Club,
8. Związku Przedsiębiorców i Pracodawców,
9. Federacji Przedsiębiorców Polskich,
10. Polskiego Towarzystwa Gospodarczego,
11. Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
12. Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
13. Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”,
14. Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”,
15. Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników,
16. Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP,
17. Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych,
18. Krajowej Rady Spółdzielczej,
19. Krajowej Rady Izb Rolniczych,
20. Polskiej Federacji Rolnej,
21. Federacji Regionów i Komisji Zakładowych „Solidarność” -80,
22. Krajowej Federacji Producentów Zbóż,
23. PROM - Polskiej Rady Organizacji Młodzieżowych,

24. Polskiej Izby Technologii i Wyrobów Naturalnych,
25. Krajowej Federacji Hodowców Drobiu i Producentów Jaj,
26. Krajowego Zrzeszenia Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
27. Krajowego Związku Plantatorów Buraka Cukrowego,
28. Polskiego Związku Hodowców i Producentów Zwierząt Futerkowych,
29. Związku Młodzieży Wiejskiej,
30. Związku Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej,
31. Krajowego Stowarzyszenia Przemysłu Tytoniowego,
32. Polskiego Związku Hodowców Gołębi Rasowych i Drobego Inwentarza,
33. Stowarzyszenia Polskich Dystrybutorów Owoców i Warzyw „Unia Owocowa”,
34. Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka,
35. Związku Polskich Plantatorów Chmielu,
36. Krajowego Związku Grup Producentów Owoców i Warzyw,
37. Stowarzyszenia Krajowej Unii Producentów Soków,
38. Związku Zawodowego Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu,
39. Polskiego Związku Hodowców Koni,
40. Krajowego Związku Banków Spółdzielczych,
41. Związku Banków Polskich,
42. Krajowego Związku Spółdzielni Mleczarskich – Związku Rewizyjnego,
43. Związku Polskich Przetwórców Mleka,
44. Krajowego Stowarzyszenia Mleczarzy,
45. Polskiej Izby Mleka,
46. Polskiego Zrzeszenia Producentów Bydła Mięsnego,
47. Polskiej Izby Handlu,
48. Federacji Gospodarki Żywnościowej RP,
49. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
50. Związku Zawodowego Rolnictwa „KORONA”,
51. Polskiej Federacji Ziemniaka,
52. Polskiego Związku Owczarskiego,
53. Polskiego Związku Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego,
54. Unii Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego,
55. Stowarzyszenia Rzeźników i Wędliniarzy Rzeczypospolitej Polskiej,
56. Polskiego Związku Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POL SUS”,

57. Krajowego Związku Pracodawców Producentów Trzody Chlewnej „POLPIG”,
58. Polskiego Związku Producentów Roślin Zbożowych,
59. Związku Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
60. Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”,
61. Lubelskiego Stowarzyszenia Rolniczego,
62. Śląskiej Federacji Przedsiębiorców Polskich,
63. Związku Zawodowego Rolników „Ruch Młodych Farmerów”,
64. Polskiej Federacji Producentów Żywności Związek Pracodawców,
65. Rady Dialogu z Młodym Pokoleniem,
66. Polskiego Stowarzyszenia Obsługi Rolnictwa „POLSOR”,
67. Polski Związek Niezależnych Producentów Świń,
68. Polskie Towarzystwo Rybackie,
69. Związek Producentów Ryb – Organizacja Producentów,
70. Stowarzyszenie Producentów Ryb Łososiowatych – Organizacja Producentów,
71. Polski Karp Sp. z o.o. – Organizacja Producentów,
72. Organizacja Producentów Ryb Jesiotrowatych.

Zgłoszone uwagi zostaną omówione w raporcie z konsultacji.

[illegible]

[illegible]

Wprowadzenie proponowanych zmian (przejście na składanie wniosków wyłącznie za pośrednictwem systemów teleinformatycznych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz likwidacja obowiązku składania wniosków w każdej gminie osobno) nie zwiększa powyższych kwot wydatków. Zmiana ta przyniesie natomiast obniżenie kosztów administracyjnych oraz znaczne ułatwienie dla producentów. Należy zauważyć, że obecnie w obsługę zwrotu podatku akcyzowego dla rolników zaangażowani są oprócz pracowników gmin, pracownicy wojewody, Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi jak i Ministerstwa Finansów. Proponowane zmiany wyłączą z tego procesu pracowników wojewodów i znacznie ograniczą zaangażowania pracowników obu ministerstw. W 2025 r. producenci rolni złożyli wnioski o płatności bezpośrednie do powierzchni 13,9 mln ha. Natomiast zgodnie z danymi GUS powierzchnia użytków rolnych wynosi 18,6 mln ha. Należy zauważyć, że przy obliczaniu stawek zwrotu podatku akcyzowego w kolejnych latach opierano się na danych z wniosków o płatności bezpośrednie, dlatego nie przewiduje się wzrostu wydatków związanych z projektowaną zmianą obliczania należnego limitu w przypadku produkcji roślinnej.

W przedkładanym projekcie ustawy przewiduje się, że za realizację tego zadania Agencja otrzyma środki na poziomie 2% łącznej wysokości zwrotu podatku i opłat wypłaconego producentom, tj. na poziomie analogicznym jaki otrzymują obecnie gminy. Nie przewiduje się dodatkowych środków dla Agencji na działania dostosowawcze.

Utrzymanie finansowania analogicznie jak ma to miejsce dotychczas wobec jednostek samorządowych nie powoduje wzrostu kosztów po stronie skarbu Państwa i jest jednocześnie uzasadnione ze względu na spodziewaną liczbę uprawnionych wnioskodawców (1,2 mln.) i wieloletni charakter programu. Podobnie jak miało to miejsce przy obsłudze programu przez jednostki samorządowe, również po włączeniu w struktury ARiMR, program ze względu na swoją skalę będzie generował trwałe obciążenia organizacyjne, które nie będą mogły zostać pokryte poprzez doraźne przesunięcia w obrębie posiadanych zasobów. Środki pozyskiwane przez jednostki samorządu terytorialnego z tytułu realizacji tego zadania w ostatnich latach kształtowały się na poziomie ok. 38 mln zł, przyjmując 1,2 mln producentów składających wnioski o płatności

	bezpośrednie kwota ta daje tj. średnio na wniosek niespełna 32 zł podczas gdy minimalna stawka godzinowa w 2026 r. wynosi 31,40 zł brutto. W projektowanej ustawie planuje się, że w latach 2027–2036 maksymalny limit wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym niniejszej ustawy będzie wynosił łącznie 20 130 mln zł, tj. w 2027 r, kolejnych latach na poziomie 2 013 mln zł . Na obecnym etapie nie ma możliwości oszacowania dokładnych kosztów zbudowania systemu do obsługi przedmiotowego programu. Koszty te zostaną sfinansowane w ramach dotacji celowej na inwestycje i zakupy inwestycyjne. W przypadku, gdyby te środki były niewystarczające wydatki te zostaną sfinansowane z rezerwy celowej poz. 18 będącej w dyspozycji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2024/2025 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, w tym rolnicy							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa							

	domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	mieszkańcy obszarów wiejskich, producenci rolni	Ułatwienie składania wniosków o zwrot podatku akcyzowego oraz opłaty paliwowej i opłaty emisyjnej zawartych w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej, poprzez wskazanie jednego podmiotu, do którego jest składany wniosek w wersji elektronicznej. Ponadto ograniczone zostaną dokumenty które musi składać producent ubiegający się o pomoc.						
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do		Poza powyżej wskazanym oddziaływaniem wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało również wpływu						

obliczeń założeń	na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych i osób starszych.
------------------	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza
bezwzględnie wymaganymi przez UE
(szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☐ tak
☒ nie
☐ nie dotyczy

☒ zmniejszenie liczby dokumentów
☒ zmniejszenie liczby procedur
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

☐ zwiększenie liczby dokumentów
☐ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane
do ich elektroniczacji.

☒ tak
☐ nie
☐ nie dotyczy

Komentarz:

Ułatwienie składania wniosków o zwrot podatku akcyzowego oraz opłaty paliwowej i opłaty emisyjnego zawartych w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej, poprzez wskazanie jednego podmiotu, do którego jest składany wniosek w wersji elektronicznej, zamiast tak jak jest to obecnie do każdego urzędu gminy, w której producent posiada grunty osobiście gdyż wniosek jest składany w wersji papierowej wraz z fakturami. Ponadto ograniczone zostaną dokumenty które musi składać producent ubiegający się o pomoc. Jednocześnie producenci będą mogli wnioskować o zwrot podatku akcyzowego w odniesieniu do powierzchni użytków rolnych zatwierdzonych do płatności bezpośrednich, o które producent wnioskował w roku poprzedzającym rok złożenia wniosku o zwrot podatku, zamiast powierzchni użytków rolnych będących w jego posiadaniu lub współposiadaniu, określonej w ewidencji gruntów i budynków, według stanu na dzień 1 lutego danego roku, a zatem do powierzchni użytków którą faktycznie użytkuje

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanych przepisów odciąży urzędy gmin i urzędy wojewódzkie.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☒ inne: rolnictwo	☒ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanej będzie mieć wpływ na informatyzację obsługi producentów.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2027 r., jednocześnie proponuje się przepisy przejściowe zgodnie z którymi do spraw wszczętych i nie zakończonych będą mieć zastosowanie dotychczasowe przepisy.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów nastąpi na podstawie przedłożonego przez ARiMR stosownie do przepisów ustawy dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa sprawozdania z działalności za 2027 r., w tym m.in. w zakresie wsparcia realizowanego na podstawie projektowanej ustawy. Miernikiem będzie np. liczba producentów rolnych, którzy otrzymają pomoc i kwota wypłaconej pomocy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		