

Nazwa projektu Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2027 (ustawa ołobudżetowa) Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Ministerstwo Aktywów Państwowych – współpracujące Ministerstwo Infrastruktury – współpracujące Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Hanna Majczyk - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów	Data sporządzenia 27.08.2026 Źródło: Decyzja PRM/RM Nr w wykazie prac UD376
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przyjęcie przez Radę Ministrów projektu ustawy ołobudżetowej jest związane z koniecznością wprowadzenia regulacji mających na celu m.in. stworzenie materialnych podstaw prawnych pozwalających na efektywne wydatkowanie środków i skuteczne realizowanie zadań publicznych przez państwo. Projektowane przepisy są niezbędne dla prawidłowej realizacji ustawy budżetowej na rok 2027 i są z nią nierozzerwalnie związane.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zaproponowane w projekcie ustawy regulacje są działaniami komplementarnymi i dopełniającymi, znajdującymi odzwierciedlenie oraz wymierną korelację z kwotami ujętymi w projekcie ustawy budżetowej na rok 2027.

Maksymalne wysokości wynagrodzeń ustalone zgodnie z przepisami ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1907) oraz ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2136) mają charakter limitów, które nie mogą być przekroczone. Ustalenie wynagrodzenia indywidualnego osób objętych zakresem ww. ustaw należy do właściwości odpowiednich upoważnionych do tego organów.

Projektowane rozwiązania dotyczące ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami oraz ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi nie będą powodowały zwiększenia wydatków budżetu państwa, gdyż finansowanie potencjalnych zwiększeń wynagrodzeń będzie odbywało się w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia w podmiotach objętych ww. ustawami.

Wyrokiem Francuskojęzycznego Sądu Pierwszej Instancji w Brukseli z dnia 1 kwietnia 2026 r. w sprawie sygn. 23/5974/A z powództwa Pfizer Inc., BioNTech Manufacturing GmbH oraz Pfizer Export B.V. przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej Polska została zobowiązana do dokonania zapłaty na rzecz Pfizer Export B.V., który złożył wniosek o egzekucję należności. W konsekwencji Polska Agencja Żegluga Powietrznej (dalej PAŻP) otrzymała od Europejskiej Organizacji do Spraw Bezpieczeństwa Żegluga Powietrznej (EUROCONTROL) informację o zajęciu wierzytelności z tytułu należnych jej opłat trasowych pobieranych przez EUROCONTROL na podstawie Umowy wielostronnej w sprawie opłat trasowych, sporządzonej w Brukseli w dniu 12 lutego 1981 r. (Dz. U. z 2006 r. poz. 1725) i o wstrzymaniu wypłaty opłat trasowych, mimo że PAŻP nie odpowiada za zobowiązania Skarbu Państwa, a należność objęta zabezpieczeniem dotyczy zobowiązania Skarbu Państwa. PAŻP złożyła sprzeciw do Francuskojęzycznego Sądu I instancji w sprawie ww. zajęcia, a Polska apelację od wyroku Francuskojęzycznego Sądu I instancji z wnioskiem o wstrzymanie jego wykonalności. W związku z zajęciem wierzytelności PAŻP wobec EUROCONTROL z tytułu należnych jej opłat trasowych PAŻP została jednak pozbawiona wpływów finansowych z podstawowego źródła finansowania jej działalności ustawowej i statutowej. Rozwiązaniem problemu związanego z zajęciem wpływów z należnych PAŻP opłat trasowych ma być możliwość udzielenia PAŻP w 2027 r. nieoprocentowanej pożyczki z budżetu państwa na finansowanie jej działalności ustawowej i statutowej do kwoty 1,5 mld zł, stanowiącej równowartość planowanych w roku 2027 wpływów z tytułu opłat trasowych. Projektowany przepis zakłada, że szczegółowe warunki udzielenia pożyczki, a także zasady jej spłaty zostaną określone w umowie pożyczki, która będzie podlegać uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw transportu oraz ministrem właściwym do spraw zdrowia. Przewidziano również uregulowania zabezpieczające przed nieprawidłowym gospodarowaniem środkami z pożyczki. Projektowany przepis jest zgodny z art. 115 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), który przewiduje możliwość udzielania pożyczek z budżetu państwa. Rozwiązanie ma charakter doraźny i ma celu zapewnienie płynności finansowej PAŻP w 2027 r.

Wprowadzono mechanizm, który będzie umożliwiał realizację ważnych zadań publicznych przez państwowe osoby prawne, poprzez przekazanie skarbowych papierów wartościowych (dalej SPW), w celu sfinansowania:

- a) działalności bieżącej, równowartość tych papierów wartościowych zgodnie z ogólnymi zasadami wynikającymi z przepisów o rachunkowości będzie zwiększać przychody, które równoważyć będą koszty działalności bieżącej,
- b) inwestycji, równowartość tych papierów wartościowych zwiększać będzie fundusz lub kapitał podstawowy (np. zakładowy, zasadniczy lub statutowy)
- na polecenie Prezesa Rady Ministrów, w ramach limitu określonego w art. 4 ust 1 ustawy.

Regulacja dotycząca Kancelarii Prezydenta RP ma na celu elastyczne dysponowanie środkami przy realizacji zadań inwestycyjno–remontowych w obiektach zabytkowych, będących w dyspozycji Kancelarii Prezydenta RP.

Celem zapewnienia finansowania zadań zaplanowanych do realizacji w roku 2027 w programie wieloletnim pn. „Program Wzmocnienia Krajowej Sieci Drogowej do 2030 roku” konieczne jest zabezpieczenie kwoty 3.050 mln zł w Krajowym Funduszu Drogowym (dalej: KFD) na realizację zadań drogowych tego programu. KFD, zgodnie z postanowieniami ww. Programu, może stanowić pomocnicze źródło jego finansowania. Wydatki z KFD w 2027 r. na realizację „Programu Wzmocnienia Krajowej Sieci Drogowej do 2030 roku” nie mogą obejmować wydatków administracyjnych Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE

Brak informacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Kancelaria Prezydenta RP	1	Własne	Realizacja prac inwestycyjno-remontowych w obiektach zabytkowych.
Prezes Rady Ministrów	1	Własne	Umożliwienie przekazania SPW na realizację ważnych zadań publicznych. Szybkie przeciwdziałanie sytuacjom nadzwyczajnym.
Minister Finansów i Gospodarki	1	Własne	Zawarcie umowy pożyczki z Polską Agencją Żeglugi Powietrznej oraz ewentualne przekazanie SPW.
Minister Zdrowia	1	Własne	Uzgadnianie umowy pożyczki dla Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej.
Minister Infrastruktury	1	Własne	Uzgadnianie umowy pożyczki dla Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej.
Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad	1	Własne	Zapewnienie środków na realizację „Programu Wzmocnienia Krajowej Sieci Drogowej do 2030 roku”.
Polska Agencja Żeglugi Powietrznej	1	Własne	Zawarcie umowy pożyczki z Ministrem Finansów i Gospodarki oraz zapewnienie płynności finansowej jednostki w 2027 r.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2026 r. poz. 936) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt zostanie przekazany do uzgodnień z członkami Rady Ministrów a także, pod względem prawnym, z Rządowym Centrum Legislacji.

Projekt zostanie przekazany pod obrady Rady Dialogu Społecznego i Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz do:

- reprezentatywnych central związkowych (NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych),
- organizacji pracodawców (Pracodawcy RP, Konfederacja „Lewiatan”, Związek Pracodawców Business Centre Club, Związek Rzemiosła Polskiego, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Federacja Przedsiębiorców Polskich, Krajowa Izba Gospodarcza, Polskie Towarzystwo Gospodarcze, Krajowa Izba Biur Rachunkowych i Organizacja Pracodawców Rada Przedsiębiorców).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanych rozwiązań nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Podstawowym źródłem danych przyjętych do obliczeń są formularze wykorzystywane w ramach procedury projektowania budżetu państwa, jak również dane zamieszczone w ustawie budżetowej na rok 2027. Projektowane rozwiązania dotyczące ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami oraz ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi nie będą powodowały zwiększenia wydatków budżetu państwa, gdyż finansowanie potencjalnych zwiększeń wynagrodzeń będzie odbywało się w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia w podmiotach objętych ww. ustawami. Pożyczka planowana do udzielenia do wysokości 1,5 mld zł jest zwrotnym instrumentem finansowania i stanowi rozchody budżetu państwa. Udzielenie pożyczki nie spowoduje zwiększenia wydatków PAŻP w stosunku do kwot ujętych w planie finansowym na 2027 r. W przypadku SPW przekazywanych na polecenie Prezesa Rady Ministrów państwowym osobom prawnym, o których mowa w art. 3 ust. 1–3 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym, przekazanie tych papierów wpłynie, o wartość ich nominału, na wzrost: a) długu Skarbu Państwa, już w momencie przekazania SPW, b) państwowego długu publicznego: – w przypadku ich przekazania podmiotom spoza sektora finansów publicznych lub – w przypadku sprzedaży SPW otrzymanych przez podmioty z sektora finansów publicznych poza ten sektor; c) długu sektora instytucji rządowych i samorządowych: – w przypadku ich przekazania podmiotom spoza sektora instytucji rządowych i samorządowych lub – w przypadku sprzedaży SPW otrzymanych przez podmiot z sektora instytucji rządowych i samorządowych poza ten sektor. Ponadto zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych, na potrzeby stabilizującej reguły wydatkowej (SRW), wartość nominalna SPW, w przypadku przekazania ich nieodpłatnie przez podmioty objęte SRW podmiotom należącym do sektora instytucji
---	---

	rządowych i samorządowych została zrównana z wydatkami podmiotów objętych SRW. Przekazanie SPW podmiotom objętym SRW (np. agencji wykonawczej) będzie neutralne z punktu widzenia SRW. Natomiast przekazanie SPW podmiotom należącym do sektora instytucji rządowych i samorządowych, ale nieobjętym SRW (np. uczelnie) obciąża przestrzeń wydatkową podmiotów objętych SRW. Zmiany w zakresie części 01 – Kancelaria Prezydenta RP umożliwią sprawne gospodarowanie środkami zaplanowanymi w ustawie budżetowej i nie mają wpływu na sektor finansów publicznych. Zabezpieczenie środków w Krajowym Funduszu Drogowym na realizację zadań programu wieloletniego pn. „Program Wzmocnienia Krajowej Sieci Drogowej do 2030 roku” nie wpływa na sektor finansów publicznych.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane regulacje nie będą miały wpływu na sytuację osób starszych oraz osób niepełnosprawnych.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne: szkolnictwo wyższe i nauka	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wykonanie przepisów nastąpi po wejściu w życie projektowanej regulacji, czyli od dnia 1 stycznia 2027 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Rozwiązania mają charakter czasowy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		