

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie jest wydawane na podstawie upoważnienia zawartego w art. 19a ust. 7d ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338 oraz z 2026 r. poz. ...), zwanej dalej „ustawą”. Zgodnie z tym przepisem Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego określi, w drodze rozporządzenia, uproszczony wzór oferty i uproszczony wzór sprawozdania z realizacji zadania, o którym mowa w ust. 1, uwzględniając konieczność zapewnienia podstawowych informacji dotyczących wykonania zadania publicznego.

Z dniem 1 września 2026 r. wejdą w życie przepisy ustawy z dnia 19 czerwca 2026 r. o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz ustawy o grach hazardowych (Dz. U. poz. ...), która wprowadziła zmiany w ustawie, w szczególności w zakresie wymogów dotyczących realizacji zadania publicznego określonego art. 19a ust. 1 ustawy. W przepisie tym zniesiono dotychczasowy wymóg ograniczający czas realizacji zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym do 90 dni. Ponadto przedmiotowa ustawa wprowadziła zmiany w zakresie danych i informacji zawartych w ogłoszeniu otwartego konkursu ofert, w treści ofert realizacji zadania publicznego oraz w treści sprawozdań z wykonania tych zadań.

W związku z tym zaistniała konieczność wydania nowego rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego w sprawie uproszczonego wzoru oferty i uproszczonego wzoru sprawozdania z realizacji zadania publicznego, które określi wzory tych dokumentów uwzględniające wprowadzone zmiany ustawowe. Projektowane rozporządzenie przewiduje zatem określenie w załącznikach do rozporządzenia nowych uproszczonych wzorów oferty realizacji zadania publicznego oraz sprawozdania z realizacji zadania publicznego, o których mowa w art. 19a ust. 7a ustawy.

Najistotniejszą zmianą wynikającą z nowelizacji ustawy jest konieczność dostosowania zawartych w uproszczonej ofercie realizacji zadania publicznego oraz w uproszczonym sprawozdaniu z realizacji zadania publicznego informacji dotyczących wkładów własnych organizacji pozarządowych i innych podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy wnoszonych na poczet realizacji zadania publicznego. Ustawa z dnia 19 czerwca 2026 r. o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz ustawy o grach hazardowych przesądziła, że w przypadku zlecenia zadania publicznego w formie wsparcia

jego realizacji podmiot realizujący zadanie ma obowiązek zapewnić, co do zasady¹, wyłącznie wkład osobowy lub wkład rzeczowy, gwarantujący prawidłowe wykonanie zadania publicznego. Przy czym, w przypadku gdy organ administracji publicznej zlecający realizację zadania przewiduje taką możliwość, dopuszczone jest zastąpienie przez organizację tych wkładów środkami finansowymi.

W przypadku wzoru uproszczonej oferty realizacji zadania publicznego określonej w załączniku nr 1 do projektu rozporządzenia, zmiany wprowadzane w stosunku do wzoru obecnie obowiązującego, mają na celu dostosowanie ich do aktualnego brzmienia ustawy w zakresie opisu wymaganego wkładu własnego oferenta. Obejmują one część III oferty opisującą charakterystykę oferenta w zakresie mającym znaczenie dla realizacji zadania publicznego oraz prezentującą źródła finansowania kosztów realizacji zadania publicznego. Stosowne odzwierciedlenie regulacji ustawowych wprowadzono także w wzorze uproszczonego sprawozdania z wykonania zadania publicznego, określonym w załączniku nr 2 do projektu rozporządzenia (w części dotyczącej opisu wykonania zadania publicznego).

Istotną zmianą wprowadzaną projektem rozporządzenia jest także uwzględnienie we wzorze uproszczonej oferty realizacji zadania publicznego informacji dotyczącej dostępności planowanego zadania publicznego dla osób ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1411). Jest to konsekwencja realizacji postulatów Najwyższej Izby Kontroli dotyczących uzupełnienia brzmienia wzorów ofert i ramowych wzorów umów określonych w rozporządzeniu Przewodniczącego Komitetu do Spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. poz. 2057 oraz z 2025 r. poz. 1789) o opisy i postanowienia związane z zapewnieniem przez zleceniobiorców dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami, zgodnie z tematyką zadania publicznego. Przyczyni się to do uspołnienia brzmienia projektowanych uproszczonych wzorów z wzorami stosowanymi w przypadku otwartych konkursów ofert i postępowań, o których mowa w art. 11a–11c ustawy.

Projektowane rozporządzenie przewiduje, że we wzorze uproszczonej oferty realizacji zadania publicznego zostaną zawarte opisy dostępności planowanego zadania publicznego dla

¹ Wyjątek od tej zasady dotyczy dofinansowywania przez jednostki samorządu terytorialnego inwestycji związanych z realizacją zadania publicznego, w przypadku których wniesienie środków finansowych własnych lub środków finansowych pochodzących z innych źródeł jest obowiązkowe.

osób ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami – w sytuacjach, gdzie jest to wymagane.

Ponadto, w związku ze zmianą art. 19a ustawy dotyczącą zniesienia ograniczenia czasowego dla realizacji zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym do 90 dni, z wzorów uproszczonej oferty realizacji zadania publicznego oraz uproszczonego sprawozdania z realizacji zadania publicznego usunięto przypis wskazujący, że termin realizacji zadania publicznego nie może być dłuższy niż 90 dni.

Poza dostosowaniem brzmienia wzorów przedmiotowych dokumentów do zmian ustawowych, projektodawca dostrzegł również potrzebę doprecyzowania i uaktualnienia informacji zawartych we wzorach uproszczonej oferty realizacji zadania publicznego oraz uproszczonego sprawozdania z realizacji zadania publicznego. W projektowanych wzorach dokumentów dokonano korekty językowej i redakcyjnej, mającej na celu zwiększenie poprawności, precyzji i czytelności tych dokumentów, a jednocześnie ujednolicono sposób redakcji oraz prezentacji graficznej zawartych w nich informacji.

Ponadto do projektowanych wzorów uproszczonej oferty realizacji zadania publicznego oraz uproszczonego sprawozdania z realizacji zadania publicznego wprowadzono w miejsce dotychczas stosowanych określeń stron umowy, tj. „Zleceniodawca” i „Zleceniobiorca”, określenia „Zlecający” i „Realizujący” – dla podkreślenia szczególnego charakteru prawnego umów o realizację zadania publicznego, łączącego w sobie cechy stosunku administracyjnoprawnego oraz umowy cywilnoprawnej, przy jednoczesnym zaznaczeniu odrębności tych umów od umów cywilnoprawnych. Podobnie jak w przypadku uzupełnienia oferty o opis dostępności planowanego zadania publicznego dla osób ze szczególnymi potrzebami, zmiana ta ma zapewnić spójność brzmienia projektowanych uproszczonych wzorów ze wzorami stosowanymi w przypadku otwartych konkursów ofert i postępowań, o których mowa w art. 11a–11c ustawy.

W § 2 projektu rozporządzenia przewidziano przepis przejściowy wskazujący, że w przypadku zadania publicznego, o którym mowa w art. 19a ust. 1 ustawy, realizowanego w wyniku oferty złożonej przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Z kolei § 3 projektu rozporządzenia przesądza o utracie mocy obowiązującej dotychczasowego rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego

z dnia 24 października 2018 r. w sprawie w sprawie uproszczonego wzoru oferty i uproszczonego wzoru sprawozdania z realizacji zadania publicznego (Dz. U. poz. 2055).

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 września 2026 r., tj. w terminie wejścia w życie ustawy z dnia 19 czerwca 2026 r. o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz ustawy o grach hazardowych (Dz. U. poz. ...).

Należy wskazać, że brak jest możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projektowane rozporządzenie nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a także nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowane rozporządzenie nie jest objęte prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie podlega ocenie w zakresie oceny skutków regulacji w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2026 r. poz. 936) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Ponadto, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM
Aleksandra Wrochna
Dyrektor Departamentu Prawnego
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
/- podpisano elektronicznie/