

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Edukacji zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Edukacji Narodowej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Henryk Kiepus – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Ewa Staniszevska – Zastępsa Dyrektora Departamentu Współpracy z Samorządem Terytorialnym tel. (22) 34 74 458 Agnieszka Budna – specjalista w Departamencie Współpracy z Samorządem Terytorialnym e-mail: agnieszka.budna@men.gov.pl tel. (22) 34 74 620	Data sporządzenia 26.08.2026 r. Źródło: art. 30a ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2026 r. poz. 515) Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Edukacji – 129
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie jest wydawane na podstawie upoważnienia zawartego w art. 30a ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2026 r. poz. 515), zwanej dalej „ustawą”. Zgodnie z art. 30a ust. 4 ustawy, organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego jest obowiązany sporządzić, w terminie do dnia 10 lutego roku kalendarzowego następującego po roku, który podlegał analizie, sprawozdanie z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli początkujących, mianowanych i dyplomowanych w szkołach i placówkach prowadzonych przez tę jednostkę samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem różnicy, o której mowa w art. 30a ust. 2 ustawy, o ile wystąpiła. Nowelizacja rozporządzenia jest konieczna ze względu na zmiany w średnim wynagrodzeniu nauczycieli początkujących. W art. 9 ust. 2 ustawy budżetowej na rok 2026 z dnia 9 stycznia 2026 r. (Dz. U. poz. 62) ustalono jedną kwotę bazową dla nauczycieli obowiązującą w okresie od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2026 r., wynoszącą 5 597,86 zł, zwaną dalej „kwotą bazową”. Dodatkowo, zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 7 listopada 2025 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2026 (Dz. U. poz. 1840) średnie wynagrodzenie nauczyciela początkującego ustalone w sposób określony w art. 30 ust. 3 pkt 1 ustawy zwiększa się o 2,308 %.

Ze względu na wskazane wyżej zwiększenie średniego wynagrodzenia nauczyciela początkującego konieczne jest odrębne określenie sposobu opracowania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli początkujących, mianowanych i dyplomowanych w szkołach prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego za 2026 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozwiązania określają:

- 1) sposób wyliczania średniego wynagrodzenia nauczyciela początkującego jako iloczyn kwoty bazowej określonej dla nauczycieli w ustawie budżetowej na rok 2026 z dnia 9 stycznia 2026 r. i wskaźnika, o którym mowa w art. 30 ust. 3 pkt 1 ustawy, zwiększony o 2,308 % zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 7 listopada 2025 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2026;
- 2) sposób ustalenia kwoty różnicy dla nauczycieli początkujących; proponuje się ustalenie kwoty różnicy za 2026 r. dla nauczycieli początkujących jako różnicy między wydatkami poniesionymi w 2026 r. na wynagrodzenia tych nauczycieli w składnikach, o których mowa w art. 30 ust. 1 ustawy, a iloczynem średniej liczby etatów nauczycieli początkujących i średniego wynagrodzenia nauczyciela początkującego, o którym mowa w art. 30 ust. 3 pkt 1 ustawy, zwiększonego o 2,308 % zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 7 listopada 2025 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2026;
- 3) wzór formularza sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli początkujących, mianowanych i dyplomowanych w szkołach prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego za 2026 r., w tym odrębny sposób opracowania sprawozdania za 2026 r. ze względu na zwiększenie średniego wynagrodzenia nauczyciela

początkującego, ustalonego w sposób określony w art. 30 ust. 3 pkt 1 ustawy o 2,308 %.

Proponowane w rozporządzeniu zmiany pozwolą na dostosowanie rozliczenia środków wydatkowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na średnie wynagrodzenia nauczycieli w 2026 r. i wypłatę wynagrodzeń nauczycieli na poziomie nie niższym niż ustawowo zagwarantowany na poszczególnych stopniach awansu zawodowego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na charakter projektowanej regulacji odstąpiono od analizy porównawczej z rozwiązaniami przyjętymi w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
organy prowadzące przedszkola, szkoły i placówki oraz inne jednostki organizacyjne wymienione w art. 1 ust. 1 ustawy, będące jednostkami samorządu terytorialnego	2809	dane Głównego Urzędu Statystycznego dotyczące podziału administracyjnego Polski według stanu na dzień 1 stycznia 2026 r.	Złożenie przez organy prowadzące będące jednostkami samorządu terytorialnego sprawozdania za 2026 r. na formularzu według wzoru określonego w rozporządzeniu.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do zaopiniowania, w terminie 30 dni, przez reprezentatywne organizacje związkowe w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2026 r. poz. 549), reprezentatywne organizacje pracodawców w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2025 r. poz. 423) i partnerów społecznych, tj. przez:

- 1) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 2) Forum Związków Zawodowych;
- 3) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”;
- 4) Zarząd Główny Związku Nauczycielstwa Polskiego;
- 5) Krajową Sekcję Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność”;
- 6) Wolny Związek Zawodowy „Forum-Oświata”;
- 7) Związek Zawodowy „Rada Poradnictwa”;
- 8) Związek Zawodowy Pracowników Oświaty i Wychowania „Oświata”;
- 9) Sekcję Oświaty KNSZZ „Solidarność 80”;
- 10) NSZZ Pracowników Schronisk dla Nieletnich i Zakładów Poprawczych;
- 11) Komisję Krajową Wolnego Związku Zawodowego „Sierpień 80”;
- 12) Komisję Krajową Federacji Regionów i Komisji Zakładowych „Solidarność 80”;
- 13) Komisję Krajową NSZZ „Solidarność 80”;
- 14) Konfederację Związków Zawodowych Górnictwa w Polsce;
- 15) Związek Zakładów Doskonalenia Zawodowego;
- 16) Społeczne Towarzystwo Oświatowe;
- 17) Stowarzyszenie Dyrektorów Szkół Średnich;
- 18) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Dyrektorów Centrów Kształcenia Ustawicznego;
- 19) Polską Izbę Firm Szkoleniowych;
- 20) Radę Szkół Katolickich;
- 21) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Kadry Kierowniczej Oświaty;
- 22) Krajowe Forum Oświaty Niepublicznej;
- 23) Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelktualną;
- 24) Polski Związek Głuchych – Zarząd Główny;
- 25) Polski Związek Niewidomych – Zarząd Główny;
- 26) Federację Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych NOT;
- 27) Stowarzyszenie „Wspólnota Polska”;
- 28) Stowarzyszenie „Dobra Edukacja”;
- 29) Fundację „Pomoc Polakom na Wschodzie”;
- 30) Sekretariat Konferencji Episkopatu Polski;

[illegible]

pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0				
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0				
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0				
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0				
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	–										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	–										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	–										
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	–										
Niemierzalne	–											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych i osób starszych, a także na obywateli i gospodarstwa domowe.											
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu												
☒ nie dotyczy												
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy							
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...					☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...							
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronicznej.					☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy							

Komentarz: Brak.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2027 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ze względu na charakter regulacji nie przewiduje się przeprowadzenia ewaluacji efektów projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		