

Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie szczegółowych sposobów realizacji obowiązków w zakresie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych, minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych używanych do realizacji zadań publicznych i wymiany danych z podmiotami publicznymi	Data sporządzenia 29 lipca 2026 r.
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Cyfryzacji	Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 18 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2025 r. poz. 1703 oraz z 2026 r. poz. 160))
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Dariusz Standerski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Cyfryzacji	Nr w wykazie prac RD313
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Katarzyna Bis-Plaża, Dyrektor Departamentu Projektów i Strategii w Ministerstwie Cyfryzacji, tel. 22 245 59 13, e-mail: Katarzyna.Bis-Plaża@cyfra.gov.pl	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność wydania rozporządzenia jest wynikiem wejścia w życie ustawy z dnia 25 lipca 2025 r. o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1158), zwanej dalej ustawą o zmianie ustawy o informatyzacji, nowelizującej m.in. ustawę z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2025 r. poz. 1703 oraz z 2026 r. poz. 160), zwanej dalej „ustawą o informatyzacji”.

Zgodnie z nowym brzmieniem art. 18 ustawy o informatyzacji, nadanym ustawą o zmianie ustawy o informatyzacji, Rada Ministrów określi w drodze rozporządzenia szczegółowe sposoby realizacji obowiązków, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 i 2 i art. 14 ust. 1 tj. Krajowe Ramy Interoperacyjności, minimalne wymagania dla rejestrów publicznych, minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych używanych do realizacji zadań publicznych i wymiany danych z podmiotami publicznymi. Określając powyższe wymagania Rada Ministrów uwzględni zasady neutralności technologicznej i otwartości używanych standardów oraz specyfikacji oraz zgodności z opublikowanymi normami zatwierdzonymi przez międzynarodową, europejską lub krajową jednostkę normalizacyjną.

Upoważnienie ustawowe do wydania przedmiotowego rozporządzenia (art. 18 ustawy o informatyzacji), zgodnie z art. 17 ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji, wchodzi w życie po upływie 18 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy. W tym terminie zostanie zatem wydane projektowane rozporządzenie, a do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych będzie obowiązywało aktualne rozporządzenie KRI, tj. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 maja 2024 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. poz. 773), zwane dalej „aktualnym rozporządzeniem KRI”.

Niniejszy projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie sposobu realizacji obowiązków w zakresie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych, minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych używanych do realizacji zadań publicznych i wymiany danych z podmiotami publicznymi, zwany dalej „projektem”, wypełnia wymagania, o których mowa wyżej, wynikające ze znowelizowanej ustawy o informatyzacji.

Konieczność wydania nowego rozporządzenia wynika z dokonanych analiz i oceny stanu funkcjonowania obecnie obowiązującego rozporządzenia z dnia 21 maja 2024 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. poz. 773) oraz poprzedzającego go rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych, minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych oraz wymiany informacji w postaci elektronicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2247).

Dodatkowo w Programie Zintegrowanej Informatyzacji Państwa, stanowiącym załącznik do uchwały nr 1/2014 Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2014 r. w sprawie przyjęcia programu rozwoju „Program Zintegrowanej Informatyzacji Państwa”, zmienionego uchwałą nr 117/2016 Rady Ministrów z dnia 27 września 2016 r., uchwałą nr 109/2019 Rady Ministrów z dnia 24 września 2019 r., uchwałą nr 255/2022 Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2022 r. oraz uchwałą nr 232/2023 Rady Ministrów z dnia 23 listopada 2023 r., dalej „PZIP”, zidentyfikowano szereg problemów dotyczących cyfryzacji administracji publicznej, które są nadal aktualne i odnoszą się bezpośrednio do regulowanego w projekcie obszaru:

- systemy teleinformatyczne i rejestry publiczne nadal nie są w pełni interoperacyjne, co uniemożliwia sprawną

współpracę administracji publicznej w realizacji złożonych procesów administracyjnych i wymianę informacji,

- znaczna część danych jest gromadzona wielokrotnie i powielana (na poziomie centralnym, regionalnym i lokalnym), nie są one ponownie wykorzystywane w wystarczającym stopniu, co skutkuje zwielokrotnionymi nakładami na gromadzenie danych i niespójnością informacyjną,
- (występuje) rozproszone i nieskoordynowane zarządzanie zasobami informatycznymi.

Na brak pełnej interoperacyjności systemów teleinformatycznych i rejestrów publicznych wykorzystywanych w administracji publicznej zwraca uwagę także Strategia Cyfryzacji Państwa, stanowiąca załącznik do uchwały nr 130 Rady Ministrów z dnia 9 czerwca 2026 r. w sprawie przyjęcia strategii dotyczącej informatyzacji państwa (M.P. poz. 620).

W czasie pandemii COVID-19 zidentyfikowano problemy dotyczące zapewnienia ciągłości świadczenia usług i podtrzymania procesów administracyjnych, z jakimi mierzyły się jednostki administracji publicznej. Dostrzeżono również rosnące zapotrzebowanie na usługi elektroniczne (zwłaszcza o wysokim stopniu dojrzałości), umożliwiające ograniczenie interakcji pomiędzy urzędnikiem, przedsiębiorcą i obywatelem. Wyzwaniem jest zatem poszukiwanie rozwiązań organizacyjnych, semantycznych i technicznych pozwalających na efektywną realizację zadań publicznych bez angażowania lub z minimalnym możliwym angażowaniem obywateli i przedsiębiorców, a także ułatwienie dostępu do użytecznych usług świadczonych za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Zapewnienie niezakłóconej działalności administracji rządowej i samorządowej w sferze cyfrowej wymaga dalszego zwiększania dostępności danych w rejestrach publicznych, cyfryzacji procesów administracyjnych i efektywnych technik zapewnienia funkcjonalności, niezawodności, użyteczności, wydajności, przenoszalności i pielęgnowalności systemów teleinformatycznych służących do realizacji zadań publicznych. Jednocześnie brak jest powszechnie obowiązującego i jawnego standardu dla interfejsu programistycznego aplikacji (API) dla systemów teleinformatycznych służących do realizacji zadań publicznych, który ułatwiałby i przyspieszał integrację rozwiązań cyfrowych, przyczyniając się do zwiększenia interoperacyjności. Publiczne systemy teleinformatyczne i rejestry publiczne nadal nie są w pełni interoperacyjne, co uniemożliwia sprawną współpracę instytucji w realizacji złożonych procesów administracyjnych i wymianę informacji, a znaczna część danych jest gromadzona wielokrotnie i powielana (na poziomie centralnym, regionalnym i lokalnym); nie są one ponownie wykorzystywane w wystarczającym stopniu, co skutkuje zwielokrotnionymi nakładami na gromadzenie danych i niespójnością informacyjną.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Cel projektu może zostać osiągnięty jedynie za pomocą środków o charakterze legislacyjnym. Planowane jest wydanie rozporządzenia określającego szczegółowe sposoby realizacji obowiązków w zakresie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych, minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych używanych do realizacji zadań publicznych i wymiany danych z podmiotami publicznymi.

Projekt rozporządzenia określa Krajowe Ramy Interoperacyjności, w tym sposoby osiągania interoperacyjności organizacyjnej, semantycznej oraz technicznej.

W projekcie przewidziano, że interoperacyjność na poziomie organizacyjnym osiągana będzie przez: informowanie przez podmioty realizujące zadania publiczne o zakresie funkcjonalnym oraz o sposobie dostępu do elektronicznych usług publicznych realizowanych przez te podmioty; tworzenie, standaryzację i ujednolicenie procesów oraz procedur za pomocą środków komunikacji elektronicznej z uwzględnieniem konieczności zapewnienia poprawnej współpracy podmiotów realizujących zadania publiczne, w tym efektywnej wymiany danych oraz przez publikowanie i uaktualnianie na stronie podmiotowej w Biuletynie Informacji Publicznej przez podmiot realizujący zadania publiczne opisów procedur obowiązujących przy załatwianiu spraw z zakresu jego właściwości za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Interoperacyjność na poziomie semantycznym osiągana będzie natomiast przez stosowanie minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych, określonych w projekcie rozporządzenia, stosowanie struktur danych i znaczenia danych zawartych w tych strukturach, a także słowników, schematów klasyfikacyjnych, taksonomii oraz list kodowych dla danych gromadzonych w rejestrze publicznym, opublikowanych w repozytorium interoperacyjności, a także przez stosowanie w rejestrach publicznych odwołań do rejestrów publicznych zawierających dane referencyjne w zakresie niezbędnym do realizacji zadań publicznych oraz stosowanie formatów plików określonych w załącznikach do projektu rozporządzenia.

Interoperacyjność na poziomie technicznym osiągana będzie przez stosowanie minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych używanych do realizacji zadań publicznych i wymiany danych z podmiotami publicznymi oraz korzystanie z interfejsów programistycznych aplikacji systemów teleinformatycznych używanych do realizacji zadań publicznych.

Interoperacyjność osiągana będzie także przez stosowanie regulacji zawartych w przepisach odrębnych, a w przypadku ich braku - poprzez uwzględnianie postanowień odpowiednich norm zatwierdzonych przez międzynarodową, europejską lub krajową jednostkę normalizacyjną, z uwzględnieniem otwartych standardów i specyfikacji.

Projekt wskazuje także, że podmiot realizujący zadania publiczne przeprowadza ocenę interoperacyjności krajowej, o której mowa w art. 12n ustawy o informatyzacji, na poziomach interoperacyjności: organizacyjnym, semantycznym i

technicznym. W projekcie doprecyzowano zakres dokonywanych ocen interoperacyjności krajowej określając elementy oceny interoperacyjności krajowej, które stanowią załącznik do rozporządzenia.

W zakresie minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych w projekcie rozporządzenia określono w szczególności typy obiektów, które można wyróżnić w rejestrach publicznych (osoba fizyczna, podmiot, obiekt przestrzenny) oraz wskazano, że każdy obiekt, w obrębie danego typu, powinien mieć nadany unikatowy identyfikator. Struktura identyfikatorów obiektów określona została w załączniku do projektu rozporządzenia.

Dodatkowo w projekcie przewidziano, że podmiot prowadzący rejestr publiczny przy użyciu systemu teleinformatycznego zapewnić ma rozliczalność wszystkich operacji na danych tego rejestru publicznego. Podmiot prowadzący rejestr publiczny przy użyciu systemu teleinformatycznego zobowiązany będzie zapewnić, aby rekordy lub dane w rejestrze publicznym były oznaczane datą i czasem ich utworzenia oraz modyfikacji. Będzie także zobowiązany do zapewnienia mechanizmu informowania o zmianach danych referencyjnych w czasie rzeczywistym przy pomocy interfejsu programistycznego aplikacji systemów teleinformatycznych, przy użyciu których zapewniany jest dostęp do rejestru publicznego.

Przewidziano, że informacje o pojedynczym punkcie kontaktowym dla rejestru publicznego, o którym mowa w art. 14 ust. 1a pkt 4 ustawy o informatyzacji, zawierać powinny w szczególności adres poczty elektronicznej oraz adres do doręczeń elektronicznych takiego punktu.

W odniesieniu do minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych w projekcie rozporządzenia wskazano, że dla systemów teleinformatycznych używanych do realizacji zadań publicznych stosuje się rozwiązania oparte na modelu usługowym, jednak w przypadkach uzasadnionych specyfiką podmiotu lub świadczonych przez niego elektronicznych usług publicznych dopuszczalny jest inny model architektury systemu teleinformatycznego.

Systemy teleinformatyczne używane do realizacji zadań publicznych powinny być projektowane, wdrażane i eksploatowane z uwzględnieniem ich funkcjonalności, niezawodności, użyteczności, wydajności, przenoszalności i pielęgnowalności.

W celu zapewnienia dostępności usług przewidziano, że podmiot realizujący zadania publiczne świadczący elektroniczne usługi publiczne zobowiązany będzie do ustanawiania planu ciągłości świadczenia takich usług oraz planu przywracania ich po awarii.

W projekcie wskazano, że systemy teleinformatyczne używane do realizacji zadań publicznych powinny być wyposażone w API. Wymagania w tym zakresie zostały określone w załączniku do rozporządzenia. Załącznik definiuje standard architektury usług REST jako domyślny – zgodnie ze standardami otwartości danych dla API. Dopuszczono jednocześnie stosowanie dotychczas wykorzystywanego standardu protokołu komunikacyjnego SOAP - w przypadkach uzasadnionych specyfiką podmiotu realizującego zadania publiczne lub świadczonych przez niego elektronicznych usług publicznych.

Dodatkowo przewidziano, że systemy teleinformatyczne powinny być wyposażone w składniki sprzętowe lub oprogramowanie umożliwiające wymianę danych z innymi systemami teleinformatycznymi za pomocą protokołów komunikacyjnych i szyfrujących określonych w przepisach lub normach zatwierdzonych przez międzynarodową, europejską lub krajową jednostkę normalizacyjną.

Jednocześnie w załączniku do rozporządzenia określono formaty plików i standardy zapewniające dostęp do danych udostępnianych za pomocą systemów teleinformatycznych używanych do realizacji zadań publicznych oraz formaty plików obsługiwanych przez podmiot realizujący zadanie publiczne w trybie odczytu.

W projekcie przewidziano, że rozliczalność w systemach teleinformatycznych podlegać będzie dokumentowaniu w postaci elektronicznych zapisów w dziennikach systemów (logach). W projekcie doprecyzowano zakres działań i informacji, które powinny zostać odnotowane w dziennikach.

Projekt zawiera istotne zmiany w stosunku do aktualnego rozporządzenia KRI, w szczególności w zakresie wprowadzenia obowiązku:

- wyposażenia systemu teleinformatycznego używanego do realizacji zadań publicznych w interfejsy programistyczne aplikacji zgodne ze specyfikacją określoną w załączniku do rozporządzenia,
 - korzystania z interfejsów programistycznych aplikacji systemów teleinformatycznych używanych do realizacji zadań publicznych - zgodnie z informacjami opublikowanymi w repozytorium interoperacyjności,
 - przygotowania oceny interoperacyjności krajowej uwzględniającej elementy stanowiące załącznik do rozporządzenia,
 - zapewniania mechanizmów informowania o zmianach danych referencyjnych w czasie rzeczywistym przy pomocy interfejsów programistycznych aplikacji systemów teleinformatycznych, przy użyciu których zapewniany jest dostęp do rejestru publicznego,
 - tworzeniu planu ciągłości świadczenia oraz planu przywracania po awarii dla elektronicznych usług publicznych,
 - zapewnienia zgodności z wymogami dostępności cyfrowej dla dokumentów, przygotowywanych przez podmiot realizujący zadania publiczne,
- a także usunięcia przepisów określających:
- wymagania w zakresie repozytorium interoperacyjności, które będą zaadresowane w dedykowanym

rozporządzeniu wydanym na podstawie upoważnienia w ustawie o informatyzacji (art. 12m), wymagania dla Systemu Zarządzania Bezpieczeństwem Informacji (SZBI), jako uwzględnionych w ustawie z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (Dz. U. z 2026 r. poz. 20 i 252), regulującej kompleksowo kwestie SZBI.			
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Europejskie Ramy Interoperacyjności (EIF – ang. European Interoperability Framework) zostały ustanowione komunikatem Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów (COM(2017) 134 final). Jednym z celów EIF jest zapewnienie wytycznych na potrzeby administracji publicznych w zakresie opracowywania i aktualizacji krajowych ram interoperacyjności (NIF - ang. National Interoperability Framework) lub krajowych polityk, strategii i wytycznych promujących interoperacyjność. Europejskie Ramy Interoperacyjności nie miały do tej pory charakteru wiążącego dla państw członkowskich, stanowiły jednak rodzaj drogowskazu, który określał kierunki działań państw członkowskich w zakresie interoperacyjności. Wymóg zapewniania zgodności Krajowych Ram Interoperacyjności z EIF został jednak ustanowiony w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/903 z dnia 13 marca 2024 r. w sprawie ustanowienia środków na rzecz wysokiego poziomu interoperacyjności sektora publicznego na terytorium Unii (akt w sprawie Interoperacyjnej Europy) (Dz.Urz. UE L 2024/903 z 22.03.2024), zwanym dalej „rozporządzeniem 2024/903”, które stanowi, że w przypadku gdy państwo członkowskie opracowuje krajowe ramy interoperacyjności oraz inne odpowiednie krajowe polityki, strategie lub wytyczne, w najwyższym możliwym stopniu uwzględnia EIF. Krajowe ramy interoperacyjności państw członkowskich są obecnie regulowane w sposób zróżnicowany. Niektóre państwa ustanawiają regulacje z zakresu interoperacyjności w formie aktów prawnych (np. Finlandia w ustawie „Act on Information Management in Public Administration (906/2019)” czy Hiszpania w królewskim dekrecie „Royal Decree 4/2010”), inne udostępniają wytyczne niebędące regulacjami prawnymi (np. Holandia jako Holenderską Architekturę Referencyjną „NORA (2010)” czy Malta jako „National ICT Interoperability Framework” (2022)).			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty publiczne (z obszaru szeroko rozumianej administracji publicznej)	79 277	Katalog Podmiotów Publicznych (kwiecień 2026 r.), źródło: https://dane.gov.pl/pl/dataset/3520,dane-podmiotow-swiadczaczych-uslugi-publiczne-z-kat	Prowadzenie systemów teleinformatycznych używanych do realizacji zadań publicznych zgodnie z Krajowymi Ramami Interoperacyjności oraz minimalnymi wymaganiami dla systemów teleinformatycznych i wymiany danych z podmiotami publicznymi Prowadzenie rejestrów publicznych zgodnie z minimalnymi wymaganiami dla rejestrów publicznych. Zmiany dla podmiotów zobowiązanych w stosunku do aktualnego rozporządzenia KRI będą polegać na obowiązku: - wyposażenia systemu teleinformatycznego używanego do realizacji zadań publicznych w interfejsy programistyczne aplikacji zgodne ze specyfikacją określoną w załączniku do rozporządzenia, - korzystania z interfejsów programistycznych

			aplikacji systemów teleinformatycznych używanych do realizacji zadań publicznych zgodnie z informacjami opublikowanymi w repozytorium interoperacyjności, • przygotowania oceny interoperacyjności krajowej uwzględniającej elementy stanowiące załącznik do rozporządzenia, • zapewniania mechanizmów informowania o zmianach danych referencyjnych w czasie rzeczywistym przy pomocy interfejsów programistycznych aplikacji systemów teleinformatycznych, przy użyciu których zapewniany jest dostęp do rejestru publicznego, • tworzenia planu ciągłości świadczenia oraz planu przywracania po awarii dla elektronicznych usług publicznych, • zapewniania zgodności z wymogami dostępności cyfrowej dla dokumentów, przygotowywanych przez podmiot realizujący zadania publiczne.
Podmioty niepubliczne realizujące zadania publiczne	1 875	Katalog Podmiotów Publicznych (kwiecień 2026 r.), źródło: https://dane.gov.pl/pl/dataset/3520,dane-podmiotow-swiadczaczych-uslugi-publiczne-z-kat	Prowadzenie systemów teleinformatycznych używanych do realizacji zadań publicznych zgodnie z Krajowymi Ramami Interoperacyjności oraz minimalnymi wymaganiami dla systemów teleinformatycznych i wymiany danych z podmiotami publicznymi Prowadzenie rejestrów publicznych zgodnie z minimalnymi wymaganiami dla rejestrów publicznych. Zmiany dla podmiotów

			zobowiązanych w stosunku do aktualnego rozporządzenia KRI będą polegać na obowiązku: • wyposażenia systemu teleinformatycznego używanego do realizacji zadań publicznych w interfejsy programistyczne aplikacji zgodne ze specyfikacją określoną w załączniku do rozporządzenia, • korzystania z interfejsów programistycznych aplikacji systemów teleinformatycznych używanych do realizacji zadań publicznych zgodnie z informacjami opublikowanymi w repozytorium interoperacyjności, • przygotowania oceny interoperacyjności krajowej uwzględniającej elementy stanowiące załącznik do rozporządzenia, • zapewniania mechanizmów informowania o zmianach danych referencyjnych w czasie rzeczywistym przy pomocy interfejsów programistycznych aplikacji systemów teleinformatycznych, przy użyciu których zapewniany jest dostęp do rejestru publicznego, • tworzenia planu ciągłości świadczenia oraz planu przywracania po awarii dla elektronicznych usług publicznych, • zapewniania zgodności z wymogami dostępności cyfrowej dla dokumentów, przygotowywanych przez podmiot
--	--	--	---

			realizujący zadania publiczne.
Minister Cyfryzacji	1	Informacje ogólnodostępne	Prowadzenie systemów teleinformatycznych używanych do realizacji zadań publicznych zgodnie z Krajowymi Ramami Interoperacyjności oraz minimalnymi wymaganiami dla systemów teleinformatycznych i wymiany danych z podmiotami publicznymi. Prowadzenie rejestrów publicznych zgodnie z minimalnymi wymaganiami dla rejestrów publicznych. Zmiany dla ministra w stosunku do aktualnego rozporządzenia KRI będą takie same, jak dla podmiotów publicznych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2026 poz. 936) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji. Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt zostanie poddany konsultacjom publicznym, które będą trwały 21 dni.

W ramach konsultacji publicznych projekt otrzymają następujące podmioty:

- 1) Centrum Cyfrowe Projekt: Polska;
- 2) ENIGMA Systemy Ochrony Informacji Sp. z o.o.;
- 3) EuroCert Sp. z o.o.;
- 4) Federacja Konsumentów;
- 5) Fundacja Bezpieczna Cyberprzestrzeń;
- 6) Fundacja Digital Poland;
- 7) Fundacja Dobra Sieć;
- 8) Fundacja Instytut Bezpieczeństwa Informacji;
- 9) Fundacja Instytut Mikromakro;
- 10) Fundacja IT Leader Club;
- 11) Fundacja Moje Państwo;
- 12) Fundacja na Rzecz Nauki Polskiej;
- 13) Fundacja Nowoczesna Polska;
- 14) Fundacja Panoptykon;
- 15) Fundacja Projekt Polska;
- 16) Fundacja Widzialni;
- 17) Instytut Kościuszki;
- 18) Instytut Sobieskiego;
- 19) Instytut Spraw Publicznych;
- 20) Interdyscyplinarne Centrum Modelowania Matematycznego i Komputerowego (ICM) UW;
- 21) Internet Society Poland;
- 22) Izba Gospodarki Elektronicznej;
- 23) Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej;
- 24) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 25) Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji;
- 26) Krajowa Izba Radców Prawnych;
- 27) Krajowa Rada Komornicza;
- 28) Krajowa Rada Notarialna;
- 29) Naczelna Organizacja Techniczna;
- 30) Naczelna Rada Adwokacka;

- 31) Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Radioamatorskich;
- 32) Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;
- 33) Polska Izba Gospodarcza Zaawansowanych Technologii;
- 34) Polska Izba Informatyki Medycznej;
- 35) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;
- 36) Polska Izba Komunikacji Elektronicznej;
- 37) Polska Izba Radiodifuzji Cyfrowej;
- 38) Polska Izba Ubezpieczeń;
- 39) Polska Rada Biznesu;
- 40) Polski Związek Krótkofalowców;
- 41) Polskie Towarzystwo Informatyczne;
- 42) PWPW S.A.;
- 43) Rada Główna Instytutów Badawczych;
- 44) Sieć Badawcza Łukasiewicz;
- 45) Organizacja Pracodawców Usług IT – Software Development Association Poland (SoDA);
- 46) Stowarzyszenie Budowniczych Telekomunikacji;
- 47) Stowarzyszenie Instytutu Informatyki Śledczej;
- 48) Stowarzyszenie Inspektorów Ochrony Danych Osobowych;
- 49) Stowarzyszenie Inżynierów Telekomunikacji;
- 50) Stowarzyszenie „Miasta w Internecie”;
- 51) Stowarzyszenie Notariuszy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 52) Stowarzyszenie organizatorów ośrodków innowacji i przedsiębiorczości w Polsce;
- 53) Stowarzyszenie Sieć Obywatelska - Watchdog Polska;
- 54) Stowarzyszenie Top 500 Innovators;
- 55) Stowarzyszenia Urzędników Stanu Cywilnego Rzeczypospolitej Polskiej;
- 56) Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny;
- 57) Związek Banków Polskich;
- 58) Związek Importerów i Producentów Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego;
- 59) Związek Pracodawców Branży Internetowej IAB Polska;
- 60) Związek Pracodawców Mediów Elektronicznych i Telekomunikacji Mediakom;
- 61) Związek Pracodawców Mediów Publicznych;
- 62) Związek Telewizji Kablowych w Polsce Izba Gospodarcza.

W ramach opiniowania projekt otrzymają na 21 dni:

- 1) Prezes Głównego Urzędu Statystycznego,
- 2) Prezes Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego,
- 3) Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia,
- 4) Pełnomocnik Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych,
- 5) Prezes Polskiego Komitetu Normalizacyjnego,
- 6) Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej,
- 7) Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych,
- 8) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
- 9) Prezes Urzędu Zamówień Publicznych,
- 10) Prezes Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej,
- 11) Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych,
- 12) Rzecznik Praw Obywatelskich,
- 13) Narodowy Bank Polski,
- 14) Naczelna Dyrekcja Archiwów Państwowych,
- 15) Komisja Nadzoru Finansowego,
- 16) wojewodowie.

Zgodnie z ustawą z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców projekt zostanie przekazany do opiniowania na 30 dni do następujących reprezentatywnych organizacji pracodawców:

- 1) Związek Pracodawców Business Centre Club,
- 2) Konfederacja Lewiatan,
- 3) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 4) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 5) Związek Rzemiosła Polskiego,
- 6) Federacja Przedsiębiorców Polskich,
- 7) Polskie Towarzystwo Gospodarcze.

Zgodnie z ustawą z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych projekt zostanie przekazany do opiniowania na 30 dni następującym organizacjom związków zawodowych:

- 1) Forum Związków Zawodowych,
- 2) Niezależny Samorządowy Związek Zawodowy „Solidarność”,
- 3) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych.

Projekt zostanie skierowany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Rady Działalności Pożytku Publicznego, Rady Dialogu z Młodym Pokoleniem oraz Rady Dialogu Społecznego celem wydania opinii.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Koszty realizacji zadań ministra właściwego do spraw informatyzacji zostaną sfinansowane w ramach części 27 budżetu państwa poprzez stosowne przesunięcia i zagospodarowanie obecnego potencjału rzeczowego i kadrowego. Regulacje nie będą stanowiły podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki finansowe z budżetu państwa na ten cel. Koszty realizacji zadań Jednostek Samorządu Terytorialnego będą finansowane ze źródeł budżetowych JST.												
	Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń Wydatki podmiotów związane z realizacją zadań określonych w projekcie rozporządzenia zostały ujęte jako wydatki wynikające z ustawy z dnia 25 lipca 2025 r. o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz niektórych innych ustaw i nie stanowią dodatkowych wydatków poza wskazanymi w ustawie. Koszt zmian wprowadzonych projektem rozporządzenia, w ramach limitów ustawy z dnia 25 lipca 2025 r. o zmianie ustawy o informatyzacji podmiotów zadania publiczne oraz niektórych innych ustaw, został oszacowany na 471,50 mln zł, w tym po stronie budżetu państwa w wysokości 245,64 mln zł, a dla jednostek samorządu terytorialnego w wysokości 225,86 mln zł. Koszty obejmują wydatki związane z: - dostosowaniem się wszystkich podmiotów publicznych oraz podmiotów, innych niż podmioty publiczne, realizujących zadania publiczne, w szczególności do następujących wymagań z projektu rozporządzenia: - udostępniania danych w formatach plików, przewidzianych w projekcie rozporządzenia, - prowadzenie systemów teleinformatycznych używanych do realizacji zadań publicznych zgodnie z minimalnymi wymaganiami dla systemów teleinformatycznych i wymiany danych z podmiotami publicznymi, - wyposażenia systemów teleinformatycznych używanych do realizacji zadań publicznych w interfejsy programistyczne aplikacji, - przeprowadzania ocen interoperacyjności krajowej. - dostosowaniem się podmiotów prowadzących rejestry publiczny przy użyciu systemów teleinformatycznych do wymagań z projektu rozporządzenia, w szczególności: - zapewnianie rozliczalności wszystkich operacji na danych rejestru publicznego, - zapewnianie dostępu do rejestru publicznego przez interfejsy programistyczne												

	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	na podstawie odrębnych przepisów albo na skutek powierzenia lub zlecenia przez podmiot publiczny, może być konieczne poniesienie wydatków związanych z dostosowaniem do wymagań nałożonych na podmioty realizujące zadania publiczne, wynikających z projektu rozporządzenia. Ze względu na zróżnicowany charakter realizowanych zadań publicznych i nałożonych wymagań na tym etapie nie jest możliwe oszacowanie wysokości niezbędnych środków finansowych.
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	duże przedsiębiorstwa	Zmniejszenie obciążeń administracyjnych poprzez wyeliminowanie obowiązku kilkukrotnego podawania i aktualizacji danych przy załatwianiu spraw. Przyspieszenie procedur administracyjnych, w tym obsługi przedsiębiorców przez organy administracji publicznej, szybsze i sprawniejsze rozpoznawanie spraw.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Zmniejszenie obciążeń administracyjnych poprzez wyeliminowanie obowiązku kilkukrotnego podawania i aktualizacji danych przy załatwianiu spraw. Przyspieszenie procedur administracyjnych, w tym obsługi przedsiębiorców przez organy administracji publicznej, szybsze i sprawniejsze rozpoznawanie spraw.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zmniejszenie obciążeń administracyjnych poprzez wyeliminowanie obowiązku kilkukrotnego podawania i aktualizacji danych przy załatwianiu spraw. Przyspieszenie procedur administracyjnych, szybsze i sprawniejsze rozpoznawanie spraw.
	organy administracji publicznej	Przyspieszenie procedur administracyjnych, szybsze i sprawniejsze rozpoznawanie spraw, ograniczenie czasochłonności realizowanych procesów.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozwiązania nie będą mieć bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych, a także na obywateli i gospodarstwa domowe. Projekt będzie miał pośredni pozytywny wpływ na wskazane obszary poprzez przemodelowanie procesów w relacjach państwo-usługobiorcy i maksymalne ograniczenie obciążeń. Po wejściu w życie przepisów projektu rozporządzenia procesy zachodzące pomiędzy podmiotami publicznymi i obywatelami oraz przedsiębiorstwami, jak również pomiędzy współpracującymi ze sobą podmiotami publicznymi, będą mogły być w większym stopniu zelektronizowane, a dzięki temu również zoptymalizowane. Zmiany dla podmiotów zobowiązanych w stosunku do aktualnego rozporządzenia KRI będą polegać na obowiązku: • stosowaniu i udostępnianiu API oraz korzystaniu z nich zgodnie z informacjami opublikowanymi w repozytorium interoperacyjności, • przygotowaniu oceny interoperacyjności krajowej zgodnie z wymaganiami rozporządzenia, • zapewnieniu powiadamiania w czasie rzeczywistym o zmianach danych referencyjnych, • opracowaniu planów ciągłości działania i odtworzeniowych dla elektronicznych usług publicznych, • spełnieniu wymogów dostępności cyfrowej dokumentów.	

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☐ tak

☐ nie

☒ nie dotyczy

☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☒ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
---	---

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
--	---

Komentarz: Zmniejszenie liczby dokumentów i zmniejszenie liczby procedur będzie wynikiem m.in. rozwiązań zapewniających interoperacyjność systemów teleinformatycznych oraz ułatwień w zakresie wymiany danych między systemami teleinformatycznymi.

Zwiększenie obciążeń regulacyjnych w porównaniu do aktualnego rozporządzenia KRI polega na wprowadzeniu nowych obowiązków dla podmiotów publicznych, m.in.:

- stosowaniu i udostępnianiu API oraz korzystaniu z nich zgodnie z informacjami opublikowanymi w repozytorium interoperacyjności,
- przygotowaniu oceny interoperacyjności krajowej zgodnie z wymaganiami rozporządzenia,
- zapewnieniu powiadamiania w czasie rzeczywistym o zmianach danych referencyjnych,
- opracowaniu planów ciągłości działania i odtworzeniowych dla elektronicznych usług publicznych,
- spełnieniu wymogów dostępności cyfrowej dokumentów.

Zmniejszenie obciążeń regulacyjnych w porównaniu do aktualnego rozporządzenia KRI polega na usunięciu części wymagań z tego rozporządzenia, tj.:

- dotyczących repozytorium interoperacyjności (przeniesionych do odrębnego aktu),
- dotyczących Systemu Zarządzania Bezpieczeństwem Informacji (SZBI) (uregulowanych w ustawie o KSC).

9. Wpływ na rynek pracy

Nie stwierdzono wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☒ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☒ informatyzacja ☐ zdrowie
---	--	--

Omówienie wpływu	Sądy powszechne, w zakresie swojej działalności administracyjnej, zobowiązane będą do stosowania przepisów rozporządzenia. Projektowane przepisy wpływają na informatyzację działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 23 lutego 2027 r

Przewidziano wyjątki - przepisy rozporządzenia w zakresie:

- ustanawiania planu ciągłości świadczenia elektronicznych usług publicznych oraz planu przywracania po awarii tych usług,
- spełniania wymogów dostępności cyfrowej wobec dokumentów

wejdą w życie po upływie 6 miesięcy,

a po 12 miesiącach od ogłoszenia rozporządzenia przepisy w zakresie:

- korzystania z interfejsów programistycznych aplikacji systemów teleinformatycznych używanych do realizacji zadań publicznych, zgodnie z informacjami opublikowanymi w repozytorium interoperacyjności,
- zapewnienia rozliczalności wszystkich operacji na danych rejestru publicznego, oznaczania datą i czasem utworzenia oraz modyfikacji rekordów lub danych w rejestrze publicznym, a także zapewnienia mechanizmów informowania o zmianach danych referencyjnych w czasie rzeczywistym przy pomocy interfejsów programistycznych aplikacji systemów teleinformatycznych, przy użyciu których zapewniany jest dostęp do rejestru publicznego,
- formatów plików lub standardów udostępniania danych przetwarzanych w systemie teleinformatycznym używanym do realizacji zadań publicznych,
- formatów plików umożliwiających przyjmowanie pism utrwalonych w postaci elektronicznej, służących do załatwiania spraw należących do zakresu jego działania.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

W ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne przewidziano, że minister właściwy do sprawy informatyzacji będzie dokonywał, nie rzadziej niż raz na 3 lata, przeglądu standardów oraz specyfikacji, o których mowa w przepisach rozporządzenia, w celu ich oceny pod kątem zapewniania interoperacyjności, w tym stwierdzenia:

1) stopnia ich zgodności z aktualnymi opublikowanymi normami zatwierdzonymi przez międzynarodową, europejską lub

krajową jednostkę normalizacyjną – z uwzględnieniem otwartych standardów i specyfikacji oraz zasady równego traktowania różnych rozwiązań informatycznych;

2) stopnia ich zgodności z europejskimi ramami interoperacyjności, o których mowa w art. 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/903 z dnia 13 marca 2024 r. w sprawie ustanowienia środków na rzecz wysokiego poziomu interoperacyjności sektora publicznego na terytorium Unii (akt w sprawie Interoperacyjnej Europy) (Dz. Urz. UE L 2024/903 z 22.03.2024;

3) zakresu i stopnia ich stosowania przez podmioty realizujące zadania publiczne.

Raporty z takich przeglądów będą udostępnione w repozytorium interoperacyjności, utworzonym na podstawie ustawy o informatyzacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.