

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki w sprawie wzoru pełnomocnictwa ogólnego i wzoru zawiadomienia o zmianie, odwołaniu lub wypowiedzeniu tego pełnomocnictwa Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Neneman, Podsekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Emil Chojnacki, Zastępca Dyrektora Departamentu Systemu Podatkowego, e-mail: sekretariat.dts@mf.gov.pl, tel. 22 694 38 86	Data sporządzenia 30 lipca 2026 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 138j § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2026 r. poz. 622, z późn. zm.). Nr 101/2026 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów i Gospodarki
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie zastępuje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 26 stycznia 2024 r. w sprawie wzoru pełnomocnictwa ogólnego i wzoru zawiadomienia o zmianie, odwołaniu lub wypowiedzeniu tego pełnomocnictwa (Dz.U. z 2024 r. poz. 118). Projektowane rozporządzenie ma na celu dostosowanie wzoru pełnomocnictwa ogólnego (PPO-1) i wzoru zawiadomienia o zmianie, odwołaniu lub wypowiedzeniu pełnomocnictwa ogólnego (OPO-1) do zmian wprowadzonych ustawą z dnia 29 maja 2026 r. o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 846), które wchodzi w życie z dniem 1 października 2026 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. We wzorze pełnomocnictwa ogólnego (PPO-1) i wzorze zawiadomienia o zmianie, odwołaniu lub wypowiedzeniu pełnomocnictwa ogólnego (OPO-1) wprowadzono następujące istotne zmiany:

a) w poz. 4 (1. mocodawca) - dodano nowe objaśnienie nr 3 o treści „Mocodawcą może być także osoba niebędąca stroną, wzywana na podstawie art. 155 § 1 ustawy do złożenia wyjaśnień lub przedłożenia dokumentów (zmiana związana z dodaniem art. 138a § 6 Ordynacji podatkowej);

b) w poz. 24, poz. 36, poz. 59 i poz. 97 (PPO-1) oraz poz. 25, poz. 46, poz. 82 i poz. 129 (OPO-1) - zlikwidowano rubrykę „Adres elektroniczny” z uwagi na brak wymogu wskazania przez mocodawcę, pełnomocnika, pełnomocnika dalszego, osobę sprawującą opiekę nad osobą, która nie może się podpisać i organ podatkowy adresu elektronicznego;

c) w bloku F. (PPO-1) – usunięto odnośnik 14, ponieważ zamieszczenie przypisu w tym miejscu sugeruje, że wszystkie części bloku F. wypełniają również zawodowi pełnomocnicy (radca prawny, adwokat, doradca podatkowy), którzy wypełniają jednak tylko pola w części F.4. - co wynika z objaśnienia nr 14 zamieszczonego przy części F.4; analogicznej zmiany dokonano w bloku I. (OPO-1) - usunięto przypis 15;

d) zlikwidowano dotychczasowe objaśnienia nr 6 i 9 (PPO-1 i OPO-1) w związku z likwidacją pozycji dotyczących adresu elektronicznego oraz zmianami w art. 138c § 1 Ordynacji podatkowej i uchyleniem art. 145 § 2a tej ustawy;

2) We wzorze pełnomocnictwa ogólnego (PPO-1):

a) w objaśnieniu nr 7 (po zmianach także nr 7) – doprecyzowano jego treść poprzez dodanie drugiego zdania o treści: „Pełnomocnikiem dalszym może być tylko adwokat, radca prawny i doradca podatkowy.”;

b) w dotychczasowym objaśnieniu nr 12 (po zmianach nr 11) - doprecyzowano jego treść poprzez dodanie na końcu zdania o treści: „Możliwość udzielenia dalszego pełnomocnictwa przysługuje tylko adwokatowi, radcy prawnemu i doradcy podatkowemu.”.

3) We wzorze zawiadomienia o zmianie, odwołaniu lub wypowiedzeniu tego pełnomocnictwa (OPO-1):

a) w części przed blokiem A, gdzie są wymienieni „Składający” – wyrazy: adwokat, radca prawny lub doradca podatkowy zastąpiono wyrazem: pełnomocnik, ponieważ każdy pełnomocnik ogólny, nie tylko zawodowy, ma możliwość zawiadamiania o zmianie zakresu, odwołaniu lub wypowiedzeniu pełnomocnictwa ogólnego (zmiana związana z dodaniem art. 138d § 5a Ordynacji podatkowej);

b) dodano objaśnienie (nr 10 po zmianach) o treści: „Możliwość udzielenia dalszego pełnomocnictwa przysługuje pełnomocnikowi ogólnemu, który jest adwokatem, radcą prawnym i doradcą podatkowym. Pełnomocnikiem dalszym może być również tylko adwokat, radca prawny i doradca podatkowy.”;

c) zlikwidowano dotychczasowe poz. 29, 31, 33, 35, 37, 39, 41, 43, 45, 47, 48, 59, 61, 65, 67, 69, 71, 73, 75, 77, 79, 81, 83, 84, 95, 97, które nie są konieczne.

Dodatkowo do formularzy wprowadzane zostają zmiany dostosowawcze i upraszczające oraz techniczne związane z dostosowaniem formularzy do formularzy udostępnionych w e-Urzędzie Skarbowym. Ponadto na skutek usunięcia niektórych

pól formularzy oraz wprowadzenia zmian w zakresie objaśnień nastąpiło stosowne przenie numerowanie pól, odwołań do numerów pól, odnośników i numerów objaśnień.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zakres przedmiotowych regulacji prawnych nie jest uregulowany w prawie wspólnotowym i nie podlega harmonizacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Mocodawcy ustanawiający pełnomocnika ogólnego do działania przed organami podatkowymi. W szczególności są to podmioty będące stroną postępowania podatkowego (np. podatnicy, płatnicy, inkasenci, osoby trzecie w rozumieniu przepisów działu III rozdziału 15 Ordynacji podatkowej), podmioty, w odniesieniu do których prowadzone są czynności sprawdzające oraz kontrole podatkowe i kontrole celno-skarbowe. Mocodawcą może być także osoba niebędąca stroną, wzywana na podstawie art. 155 § 1 ustawy do złożenia wyjaśnień lub przedłożenia dokumentów.	Skala trudna do oszacowania.		Ułatwienie w skorzystaniu z przysługujących praw.
Pełnomocnicy, którzy złożą lub posiadają pełnomocnictwo ogólne, w tym adwokaci, radcowie prawni i doradcy podatkowi.	Skala trudna do oszacowania.		Ułatwienie w wykonywaniu funkcji pełnomocnika.
Organy podatkowe: 1) Krajowej Administracji Skarbowej 2) Szef Krajowej Administracji Skarbowej 3) samorządowe	16 dyrektorów izb administracji skarbowej, 400 naczelników urzędów skarbowych, 16 naczelników urzędów celno-skarbowych, Dyrektor Krajowej Informacji Skarbowej. 1 - 2479 gmin (wójt, burmistrz (prezydent miasta), - 314 powiatów i 66 miast na prawach powiatu (starosta),	https://www.gov.pl/web/kas/struktura-kas https://eteryt.stat.gov.pl/eteryt/raporty/WebRaportZestawienie.aspx	Prowadzenie procedur podatkowych z udziałem pełnomocników ogólnych.

	- 16 województw (marszałek województwa).		
--	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2026 r. poz. 936) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404), z chwilą przekazania do uzgodnień członkom Rady Ministrów, projekt rozporządzenia podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny (www.rcl.gov.pl). Stosownie do Regulaminu pracy Rady Ministrów w ramach uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania termin na zajęcie stanowiska wyniesie 10 dni.

W ramach konsultacji publicznych projekt rozporządzenia zostanie przekazany do:

- 1) Krajowej Izby Doradców Podatkowych;
- 2) Krajowej Izby Radców Prawnych,
- 3) Naczelnej Rady Adwokackiej,
- 4) Krajowej Rady Notarialnej,
- 5) Business Centre Club,
- 6) Związku Rzemiosła Polskiego,
- 7) Konfederacji „Lewiatan”,
- 8) Konfederacji „Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej”.

W ramach opiniowania projekt zostanie przekazany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Wyniki przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania zostaną omówione w raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie wpłynie na zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego państwa, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian								
W ujęciu pieniężnym (w mln zł,	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

ceny stałe z r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. Wejście w życie niniejszego rozporządzenia pozostaje również bez wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
Komentarz: Nie dotyczy								
9. Wpływ na rynek pracy								
Charakter proponowanych zmian nie wpłynie na funkcjonowanie rynku pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe			☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:			☐ informatyzacja ☐ zdrowie		
Omówienie wpływu		Charakter proponowanych zmian nie będzie miał wpływu na pozostałe obszary.						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Planowany termin wejścia w życie rozporządzenia – 1 października 2026 r.								
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?								
Projekt nie wymaga ewaluacji.								
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)								
Brak załączników.								