

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie w sprawie egzaminów dla kierowców przewożących towary niebezpieczne Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stanisław Bukowiec, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Małgorzata Świdarska, główny specjalista, Departament Transportu Drogowego w Ministerstwie Infrastruktury, e-mail: malgorzata.swiderska@mi.gov.pl	Data sporządzenia 23.07.2026 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe: art. 31 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 643) Nr w wykazie prac Ministra Infrastruktury: 179
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie egzaminów dla kierowców przewożących towary niebezpieczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 964) ma na celu urealnienie wysokości wynagrodzenia za przeprowadzenie egzaminu dla kierowców przewożących towary niebezpieczne, określonego w § 17 rozporządzenia. Podniesienie wynagrodzenia z jednej strony poprawi warunki finansowe komisji egzaminacyjnej, a z drugiej strony ma zapobiec ryzyku braku ciągłości egzaminowania kierowców przewożących towary niebezpieczne.

Zgodnie § 17 ust. 1, osobom przeprowadzającym egzaminy dla kierowców przewożących towary niebezpieczne, przysługuje wynagrodzenie w wysokości 200 zł dla przewodniczącego i 150 zł dla członka komisji (za egzamin). Ponadto, stosownie do § 17 ust. 2 – 4 „2. Jeżeli liczba osób egzaminowanych przekracza 10, to wynagrodzenie, o którym mowa w ust. 1, ulega zwiększeniu o 10 zł za każdą dodatkową osobę.

3. Jeżeli łączny czas trwania egzaminu przekracza 90 minut, to wynagrodzenie, o którym mowa w ust. 1, ulega zwiększeniu o 40 zł za każde rozpoczęte dodatkowe 30 minut.

4. Wynagrodzenie, o którym mowa w ust. 1-3, dla przewodniczącego komisji egzaminacyjnej nie może przekroczyć 340 zł, a dla członka komisji egzaminacyjnej nie może przekroczyć 300 zł.”.

Wysokość ww. wynagrodzenia obowiązuje od dnia 21 lutego 2012 r. i co istotne nie odnosi się do kosztów dojazdu na egzamin. Zgodnie z delegacją ustawową do wydania ww. rozporządzenia „wysokość wynagrodzenia członków komisji egzaminacyjnej, która nie może być wyższa niż 10 % kwoty przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzedzającym wydanie rozporządzenia, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie przepisów o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, mając na uwadze czas trwania egzaminu i wykonywane przez członków komisji egzaminacyjnej czynności”. Oznacza to, że według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. wynagrodzenie może wynosić ponad 890 zł. dla przewodniczącego komisji. Zatem, ww. stawki nie odpowiadają realiom ekonomicznym i przedmiotowa nowelizacja ma zmienić ten stan.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wprowadzenie zmian do obecnie obowiązującego rozporządzenia. Przeprowadzona analiza wykazała, że nie jest możliwe osiągnięcie celu projektu rozporządzenia za pomocą innych środków niż zmiana przepisów, tj. wydanie rozporządzenia zmieniającego.

W porównaniu do obecnie obowiązującej wysokości wynagrodzenia, w projekcie rozporządzenia przewidziano następujące stawki za przeprowadzenie jednego egzaminu (tekst w nawiasie, pogrubiony):

- dla przewodniczącego – 200 zł (**400 zł**) i dla członka komisji – 150 zł (**300 zł**);
- jeżeli liczba osób egzaminowanych przekracza 10, to wynagrodzenie ulega zwiększeniu o 10 zł (**20 zł**) za każdą dodatkową osobę;
- jeżeli łączny czas trwania egzaminu przekracza 90 minut, to wynagrodzenie ulega zwiększeniu o 40 zł (**80 zł**) za każde rozpoczęte dodatkowe 30 minut.
- Wynagrodzenie dla przewodniczącego komisji egzaminacyjnej nie może przekroczyć 340 zł (**680 zł**), a dla członka komisji egzaminacyjnej nie może przekroczyć 300 zł (**600 zł**).

Zakładana wielkość ww. wynagrodzenia została określona podczas prekonsultacji z Urzędami Marszałkowskimi w 2024 r. i jest również wynikiem analizy:

1. wzrostu przeciętnego miesięcznego wynagrodzenie w gospodarce narodowej (2013-2025), które w 2013 r. wynosiło 3650,06 zł a w 2025 r. 8903,56 zł (średnia pensja w 2025 r. jest zatem ponad 2,4 razy wyższa niż w 2013 r.),
2. wzrostu płacy minimalnej, która w 2013 r. wynosiła 1600 zł., a w 2025 r. wyniosła 4666 zł, co oznacza wzrost o ponad 291%,
3. wysokości wynagrodzenia dla komisji egzaminacyjnej na egzamin dla doradcy do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych i wysokości wynagrodzenia dla komisji egzaminacyjnej dla ekspertów do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych statkami żeglugi śródlądowej (300 zł dla przewodniczącego komisji, 250 zł dla każdego z pozostałych członków komisji),
4. obciążenia dla przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców przewożących towary niebezpieczne.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Urzędy Marszałkowskie („UM”)	16	–	Zmiana w zakresie wysokości wynagrodzenia dla przewodniczącego i członka komisji egzaminacyjnej na egzamin dla kierowców przewożących towar niebezpieczne powinna spowodować, że będzie więcej osób chętnych do pracy w komisji egzaminacyjnej, którą powołuje Marszałek Województwa.
Ośrodki szkolenia kierowców przewożących towary niebezpieczne	Ok. 620	Dane udostępnione przez TDT na stronie internetowej: https://www.tdt.gov.pl/dzialalnosc/przewoz-towarow-niebezpiecznych-2/wykaz-podmiotow-prowadzacych-kursy-wg-adr-rid-adn/	Konieczność poniesienie większych wydatków związanych ze zmianą wysokości wynagrodzenia dla przewodniczącego i członka komisji egzaminacyjnej na egzamin dla kierowców przewożących towar niebezpieczne.
Osoby, przeprowadzające egzaminy dla kierowców przewożących towary niebezpieczne	Ok. 800	Dane przekazane przez UM; dane własne	Wyższe wynagrodzenie dla przewodniczącego i członka komisji egzaminacyjnej na egzamin dla kierowców przewożących towar niebezpieczne
Kierowcy przewożący towary niebezpieczne	Ok. 150 000	Dane własne	Potencjalne oddziaływanie Stosownie do przepisów koszt egzaminu ponosi podmiot prowadzący kurs (art. 21 ust. 5 ustawy o przewozie towarów niebezpiecznych), jednak koszt ten może zostać przeniesiony na kursanta.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji publicznych został skierowany do następujących podmiotów:

1. Transportowy Dozór Techniczny;
2. Główny Inspektorat Transportu Drogowego;

3. Związek Województw RP;
4. Urzędy Marszałkowskie;
5. Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A.;
6. Stowarzyszenie Doradców ds. Transportu Towarów Niebezpiecznych – S-DGSA;
7. Europejskie Stowarzyszenie Doradców ADR;
8. Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych;
9. Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego;
10. Związek Pracodawców "Transport i Logistyka Polska";
11. Ogólnopolski Związek Zawodowy Kierowców i Motorniczych;
12. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przewoźników;
13. Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji;
14. Polska Izba Spedycji i Logistyki;
15. Polska Unia Transportu;
16. Wolny Związek Zawodowy Kierowców RP;
17. Związek Pracodawców Ośrodków Szkolenia Kierowców;
18. Polska Federacja Stowarzyszeń Szkół Kierowców;
19. Stowarzyszenie Ośrodków Szkolenia Kierowców;
20. Wielkopolskie Stowarzyszenie Ośrodków Szkolenia Kierowców i Instruktorów
21. Rada Dialogu Społecznego.

Ponadto, w 2024 r. zostało wysłane pismo do Urzędów Marszałkowskich oraz wybranych organizacji zrzeszających ośrodki szkolenia kierowców bądź związanymi z tematyką przewozu towarów niebezpiecznych z prośbą o określenie wraz z uzasadnieniem optymalnej, zarówno z punktu widzenia Urzędów Marszałkowskich, jak i ośrodków szkolących, kwoty wynagrodzenia dla komisji przeprowadzającej egzaminu dla kierowców przewożących towary niebezpieczne. Z uzyskanych odpowiedzi wynika, że wynagrodzenie powinno wynosić 400 zł dla przewodniczącego a 300 zł dla członka komisji. Powyższe kwoty zostały uzasadnione sytuacją gospodarczą a także ze względu na fakt, iż Prezes Głównego Urzędu Statystycznego w 2012 r. określił kwotę przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego na poziomie 3 521,67 zł, co oznacza, że przewodniczący otrzymywał 5,7 % a członek 4,26 % tej kwoty, zatem skoro w 2023 r. przeciętne wynagrodzenie wyniosło 7155,48 zł - wynagrodzenie dla przewodniczącego powinno wynosić 400 zł (5,7% przeciętnego wynagrodzenia to 407,86 zł) oraz członek komisji 300 zł (4,26 % przeciętnego wynagrodzenia to 304,82).

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Termin na zgłaszanie uwag wyniósł 21 dni od dnia otrzymania pisma przekazującego projekt ustawy do konsultacji publicznych. Omówienie uwag wraz ze stanowiskiem projektodawcy zostało zamieszczone w raporcie z konsultacji publicznych.

Projekt zostanie rozpatrzony przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Projekt rozporządzenia nie wymaga określenia źródeł finansowania wobec neutralności w zakresie wydatków sektora finansów publicznych. Natomiast wyższy podatek z uwagi na zwiększone wynagrodzenie dla komisji egzaminacyjnej będzie miał znikomy wpływ na dochód budżetu państwa (pomiernalny w OSR).												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne i osoby starsze

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw		-0,768	-0,768	-0,768	-0,768	-0,768	-7,68
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne i osoby starsze		+0,768	+0,768	+0,768	+0,768	+0,768	+7,68
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowane przepisy będą miały bezpośredni wpływ na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw z uwagi na wzrost wysokości wynagrodzenia dla komisji przeprowadzającej egzaminy dla kierowców przewożących towary niebezpieczne. (1) Przewidywany wzrost opłaty dla komisji egzaminacyjnej o 200 zł dla przewodniczącego (z 200 zł na 400 zł) oraz o 150 zł dla członka komisji (ze 150 zł na 300 zł) spowoduje wzrost kosztu jednego egzaminu o 350 zł w porównaniu do stanu obecnego (w przypadku egzaminu dla 10 osób). (2) Wzrost kosztu egzaminu może potencjalnie wywierać wpływ na ceny kursów dla kandydatów na kierowców i kierowców przewożących towary niebezpieczne. Jednak, z uwagi na fakt, że prowadzenie kursów jest działalnością gospodarczą, ceny kursu są ustalane przez rynek. Zmiana kosztu kursu najprawdopodobniej będzie różna w różnych województwach, w zależności np. od popytu na tego typu szkolenia. Z tego powodu w jednym województwie może być odnotowany wzrost ceny kursu a w innym może pozostać na tym samym poziomie co przed nowelizacją. (3) Zakłada się, że liczba egzaminów jest rokrocznie na zbliżonym poziomie. Wydawanych jest ok. 30 000 zaświadczeń ADR rocznie a maksymalna liczba osób na egzaminie to 25 osób, dlatego przyjęto, że egzaminów jest minimum $(30000/25) 1200$, co oznacza koszty dla przedsiębiorców w wysokości ok. (przy założeniu maksymalnej liczbie osób na egzaminie) $1200 \cdot 640 = 768\ 000$ zł/rocznie.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne i osoby starsze	Odnosnie do zysku po stronie przewodniczącego i członka komisji, że zysk w wierszu „rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe” wyniesie $(340+300) \cdot 1200 = 768\ 000$ zł/rocznie.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	Urzędy Marszałkowskie	Większa liczba osób chętnych, mogących realizować zadania przewodniczącego na egzaminy dla kierowców przewożących towary niebezpieczne.						
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zostanie podniesione wynagrodzenie dla przewodniczącego komisji na egzamin dla kierowców przewożących towary niebezpieczne do kwoty 400 zł, a dla członka komisji do kwoty 300 zł (za egzamin). Powyższe kwoty zostały wskazane przez większość Urzędów Marszałkowskich w odpowiedzi na pismo Ministerstwo Infrastruktury o określenie optymalnej, zarówno z punktu widzenia Urzędów Marszałkowskich, jak i ośrodków szkolących, kwoty tego wynagrodzenia.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
Komentarz: Wejście w życie projektu rozporządzenia nie wpłynie na zmianę obciążeń regulacyjnych.			
9. Wpływ na rynek pracy			
Projekt nie będzie miał bezpośredniego wpływu na rynek pracy.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	
		☐ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu	Projekt nie wywiera wpływu na obszary wskazane w pkt 10.		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2027 r.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak.			