

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od dochodów (przychodów) z tytułu pomocy udzielonej w formie umorzenia pożyczek ze środków instrumentów inżynierii finansowej oraz środków instrumentów finansowych podlegających ponownemu wykorzystaniu na naprawienie szkód spowodowanych przez powódź z września 2024 r.	Data sporządzenia 01.09.2026 r. Źródło: Art. 22 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2026 r. poz. 622, z późn. zm.) Nr w wykazie prac legislacyjnych projektów rozporządzeń Ministra Finansów i Gospodarki dla działów administracji rządowej budżet, finanse publiczne oraz instytucje finansowe: 100/2026
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Neneman Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jarosław Szatański Dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych w Ministerstwie Finansów, (22) 694-3326, e-mail: sekretariat.dd@mf.gov.pl	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Jednym z instrumentów wsparcia przedsiębiorców poszkodowanych w powodzi, która miała miejsce w 2024 r., są rozwiązania przewidziane w rozporządzeniu Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 4 grudnia 2024 r. w sprawie udzielania pomocy na naprawienie szkód spowodowanych przez powódź, która miała miejsce we wrześniu 2024 r., ze środków instrumentów inżynierii finansowej oraz środków instrumentów finansowych podlegających ponownemu wykorzystaniu (Dz. U. poz. 1808), zwane dalej „rozporządzenie MFiPR”. Przewiduje ono możliwość udzielenia pożyczki, która po spełnieniu określonych warunków podlega umorzeniu.

Zgodnie z art. 30 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi (Dz. U. z 2025 r. poz. 1402, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą powodziową” zwalnia się od podatku dochodowego dochody (przychody) poszkodowanego otrzymane na usuwanie skutków powodzi z tytułu nieodpłatnych lub częściowo odpłatnych świadczeń, przy czym – w myśl art. 30 ust. 5 ustawy powodziowej – zwolnienie podatkowe ma zastosowanie do dochodów (przychodów) osiągniętych do dnia 31 grudnia roku następującego po roku, w którym wystąpiła powódź. A zatem powyższym zwolnieniem, wprost na podstawie ustawy powodziowej, objęty jest przychód w postaci nieodpłatnych świadczeń wynikających z umorzeń zobowiązań z tytułu pożyczek pochodzących z instrumentu powodziowego dokonanych do końca 2025 r.

Oznacza to, że umorzenia realizowane w późniejszym okresie – pomimo identycznego charakteru i celu – podlegałyby opodatkowaniu podatkiem dochodowym. Taki stan rzeczy prowadziłby do nierównego traktowania podatników znajdujących się w analogicznej sytuacji faktycznej, a także do osłabienia skuteczności udzielanego wsparcia publicznego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się zaniechanie poboru podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych od dochodów (przychodów) osiągniętych odpowiednio przez podatników podatku dochodowego od osób fizycznych i podatników podatku dochodowego od osób prawnych z tytułu pomocy, o której mowa w § 8 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia MFiPR.

Zaniechanie obejmie dochody (przychody) uzyskane z tytułu umorzenia kapitału pożyczek udzielonych przedsiębiorcom poszkodowanym w wyniku powodzi z września 2024 r., w ramach instrumentu finansowego – Fundusz Wsparcia Przedsiębiorstw Dotkniętych Powodzią. Zaniechanie obejmie dochody (przychody) uzyskane od dnia 1 stycznia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2028 r.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
podatnicy podatku dochodowego od osób fizycznych, uzyskujący przychód z tytułu umorzenia kapitału	111 podmiotów	szacunki MFiPR	pozytywne – zmniejszenie obciążeń finansowych

pożyczek udzielonych przedsiębiorcom poszkodowanym w wyniku powodzi z września 2024 r., w ramach instrumentu finansowego – Fundusz Wsparcia Przedsiębiorstw Dotkniętych Powodzią, od dnia 1 stycznia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2028 r.			
podatnicy podatku dochodowego od osób prawnych, uzyskujący przychód z tytułu umorzenia kapitału pożyczek udzielonych przedsiębiorcom poszkodowanym w wyniku powodzi z września 2024 r., w ramach instrumentu finansowego – Fundusz Wsparcia Przedsiębiorstw Dotkniętych Powodzią, od dnia 1 stycznia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2028 r.	53 podmioty	szacunki MFiPR	pozytywne – zmniejszenie obciążeń finansowych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W odniesieniu do projektu nie były prowadzone konsultacje poprzedzające jego przygotowanie, tzw. pre-konsultacje publiczne. Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2026 r. poz. 936) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

W ramach konsultacji publicznych, trwających 10 dni, projekt zostanie przekazany do następujących podmiotów:

1. Fundacja Rozwoju Rachunkowości w Polsce,
2. Krajowa Izba Gospodarcza,
3. Krajowa Rada Doradców Podatkowych,
4. Stowarzyszenie Księgowych w Polsce,
5. Związek Rzemiosła Polskiego,
6. Bank Gospodarstwa Krajowego.

Projekt zostanie przesłany do opinii następującym podmiotom:

1. Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
2. Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Wdrożenie planowanego rozwiązania nie wpłynie na obniżenie planowanych dochodów sektora finansów publicznych (budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego) z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. Nie zakładano bowiem wzrostu dochodów budżetowych w związku z opodatkowaniem dochodów (przychodów) będących przedmiotem tego rozporządzenia. Regulacja nie spowoduje zwiększenia wydatków jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. W przypadku braku zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych, od dochodów (przychodów) uzyskanych od dnia 1 stycznia 2026 r. do dnia 31 grudnia 2028 r. z tytułu umorzenia kapitału pożyczek udzielonych przedsiębiorcom poszkodowanym w ramach instrumentu powodziowego, łączny podatek z tytułu tego dochodu wyniósłby ok. 30 mln zł. Podstawą do określenia wysokości prezentowanej kwoty stanowiły dane Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej dotyczące maksymalnej wartości umorzonych pożyczek oraz potencjalnej liczby podatników podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych, których zaniechanie miałoby dotyczyć. Dla celów szacowania powyżej prezentowanej kwoty przyjęto założenie, iż przedsiębiorcy rozliczają się według 19% liniowej stawki podatku dochodowego od osób fizycznych oraz standardowej 19% stawki podatku dochodowego od osób prawnych. Przy wyliczeniach nie uwzględniono możliwości odliczenia kosztów uzyskania przychodu. Zaniechanie poboru podatku zapewni podmiotom gospodarczym zwiększone możliwości finansowania działalności, co pozytywnie wpłynie na ich rozwój i poziom zatrudnienia, a w konsekwencji powinno przyczynić się do wzrostu gospodarczego kraju.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Zaniechanie poboru podatku z tytułu umorzenia kapitału pożyczek udzielonych przedsiębiorcom poszkodowanym w wyniku powodzi z września 2024 r., w ramach instrumentu finansowego – Fundusz Wsparcia Przedsiębiorstw Dotkniętych Powodzią zapewni dużym przedsiębiorstwom zwiększone możliwości finansowania ich działalności, co pozytywnie wpłynie na ich rozwój i poziom zatrudnienia.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Zaniechanie poboru podatku zwiększy możliwość finansowania działalności także w przypadku podmiotów z sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. Oznacza to pozytywny wpływ nie tylko na ich rozwój i poziom zatrudnienia, ale także w perspektywie na konkurencyjność gospodarki i rozwój przedsiębiorczości.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zaniechanie poboru podatku wpłynie na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, w tym także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych, jeżeli są członkami tej rodziny, w związku z pozostawieniem większej kwoty środków finansowych do jej dyspozycji.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu	
☒ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Komentarz:	
9. Wpływ na rynek pracy	
Projektowana regulacja może mieć wpływ na rynek pracy, ponieważ poprawa sytuacji finansowej podmiotów gospodarczych pozwoli na utrzymanie dotychczasowych miejsc pracy, względnie na wzrost poziomu zatrudnienia.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:
☐ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu	Projekt rozporządzenia nie wpływa na wymienione obszary.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Z uwagi na zakres projektu, nie przewiduje się badania efektów proponowanych zmian (ewaluacja ex-post). Rozwiązanie ma mieć charakter przejściowy, incydentalny i nie będzie miało charakteru systemowego stosowanego w długim okresie.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak	