

UZASADNIENIE

1. Wyjaśnienie celu uchwały

Podstawowym celem projektowanej uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pn. „Budowa obiektów dydaktycznych Akademii Muzycznej im. Krzysztofa Pendereckiego w Krakowie”, zwanego dalej „Programem”, jest zapewnienie finansowania kluczowej inwestycji dla Akademii Muzycznej im. Krzysztofa Pendereckiego w Krakowie, zwanej dalej „AMKP”. Inwestycja ta, realizowana w ramach ustanowienia programu wieloletniego, ma na celu stworzenie nowoczesnej infrastruktury dydaktycznej niezbędnej do optymalnego funkcjonowania i dalszego rozwoju AMKP.

AMKP jest uczelnią o wieloletnich tradycjach. Została założona w 1888 r. i cieszy się uznaną renomą. Niestety obecna baza lokalowa AMKP jest niewystarczająca i nie spełnia podstawowych standardów, zwłaszcza pod względem przestrzeni, kubatury i akustyki. Działalność AMKP jest prowadzona w kilku odrębnych lokalizacjach, w budynkach o często niedostatecznym stanie technicznym. Wiele z tych obiektów, będąc zabytkami, podlega ograniczeniom konserwatorskim, co uniemożliwia niezbędne modernizacje i adaptacje do potrzeb nowoczesnego kształcenia muzycznego.

Obecnie studenci i kadra naukowa borykają się z brakiem odpowiednich sal do ćwiczeń i wykładowych, a także z największym problemem – brakiem profesjonalnej sali koncertowej. Zmusza to AMKP do ponoszenia dodatkowych kosztów związanych z wynajmem pomieszczeń na zewnątrz. Ta sytuacja stanowi poważne ograniczenie dla rozwoju AMKP, w tym dla zwiększenia oferty dydaktycznej, liczby studentów i kadry, a także dla rozwoju współpracy międzynarodowej.

Inwestycja w budowę nowego kompleksu dydaktycznego na terenach przy ul. Skrzatów, będących własnością AMKP, pozwoli na skoncentrowanie jej działalności w jednej, nowoczesnej siedzibie. Nowe obiekty, zaprojektowane we współpracy z renomowanymi specjalistami od akustyki, zapewnią najwyższe standardy akustyczne, funkcjonalne i przestrzenne, niezbędne do prowadzenia kształcenia na światowym poziomie.

Głównym celem Programu jest zapewnienie optymalnych warunków pracy i perspektyw rozwoju dla AMKP, przez budowę i zagospodarowanie niezbędnej infrastruktury. Cele szczegółowe obejmują budowę nowych obiektów dydaktycznych przy ul. Skrzatów oraz ich wyposażenie w niezbędny sprzęt.

Realizacja Programu przyczyni się do poprawy efektywności działalności edukacyjnej, naukowej i kulturalnej, stworzy warunki do otwarcia nowych kierunków kształcenia i zwiększenia liczby studentów. Ponadto jest planowane powstanie nowoczesnych sal koncertowych (główniej na ok. 500 miejsc, kameralnej, operowo-teatralnej i organowej), sal dydaktycznych, konferencyjno-audytoryjnych, tanecznych, sal prób chóru i ćwiczeniowych.

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanej uchwały środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu. Skala przedsięwzięcia wyklucza możliwość sfinansowania budowy z dotacji Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego, nawet przy jej rozłożeniu na kolejne lata. Realizacja zadań z tego źródła wymagałaby przynajmniej piętnastoletniego cyklu inwestycji, przy jednoczesnym całkowitym zaprzestaniu finansowania innych uczelni.

2. Wpływ na rozwój społeczno-gospodarczy i zgodność ze strategiami

Budowa nowego kampusu AMKP ma kluczowe znaczenie dla rozwoju Krakowa i Małopolski. Inwestycja wpisuje się w proces rewitalizacji terenów powojaskowych przy ul. Skrzatów, wprowadzając na ten obszar nowe funkcje kulturalne, edukacyjne, usługowe i rekreacyjne. Przyczyni się do ożywienia tej części miasta i stworzenia przestrzeni przyjaznej dla użytkowników i mieszkańców.

Budowa kampusu pozwoli na dynamiczne kreowanie kierunków kształcenia oraz programów nauczania, odpowiadające współczesnym tendencjom w sztuce, a zarazem stwarzające przyszłym absolwentom możliwości zatrudnienia, jak również wzmacnianie kontaktów z instytucjami kultury w regionie oraz zagranicą. Pozwoli zwiększyć zdolność wywierania wpływu na kształt kultury i wzmocni prestiż AMKP, jako silnej i liczącej się uczelni, budującej międzynarodowe powiązania z uczelniami i instytucjami.

Program jest zgodny ze strategicznymi dokumentami na poziomie krajowym, regionalnym i lokalnym. Wpisuje się w cele Strategii Rozwoju Polski do 2035 r., w szczególności w zakresie Celu 2: Tworzenie warunków dla konkurencyjnej i sprawiedliwej gospodarki, z poszanowaniem dla środowiska i klimatu. Realizacja Programu będzie sprzyjać działaniom określonym m.in. w Priorytecie 2.1: Wysokie kompetencje obywateli, działaniu 5: Wzmacnianie jakości kształcenia w szkolnictwie wyższym oraz w Priorytecie 2.7: Dbanie o jakość życia wszystkich obywateli, działaniu 4.B: Wzmocnienie integrującej roli kultury i działaniu 4.C: Wzmocnienie roli instytucji kultury jako ośrodków życia społecznego, Projektu Strategii Rozwoju Szkolnictwa Wyższego w Polsce do 2035 roku, Strategii Rozwoju Kapitału

Społecznego (współdziałanie, kultura, kreatywność) 2030, Strategii Rozwoju Województwa „Małopolska 2030” oraz Strategii Rozwoju Krakowa. Tu chcę żyć. Kraków 2030 i Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Krakowa.

3. Wpływ uchwały na wartość miernika

Realizacja Programu będzie podlegała stałemu monitorowaniu w celu zapewnienia prawidłowości i zgodności z założeniami i celami. Wskaźniki produktu i rezultatu, takie jak liczba wybudowanych obiektów, powierzchnia użytkowa, liczba utworzonych etatów czy wzrost liczby studentów, będą monitorowane i raportowane.

Realizacja Programu jest kluczowa dla zapewnienia AMKP infrastruktury godnej jej rangi, historii i potencjału, umożliwiającej dalszy rozwój i skuteczną realizację misji kształcenia artystów i współtworzenia życia kulturalnego.

4. Ocena przewidywanych skutków prawnych związanych z wejściem w życie projektowanej uchwały

Istotą projektowanej uchwały jest zapewnienie finansowania nowego kampusu AMKP. Projektowana uchwała spowoduje obciążenie dla budżetu państwa w kwocie 795 700 tys. zł. Harmonogram realizacji prac budowlanych i zakupu wyposażenia jest rozłożony na lata 2026–2034.

Podjęcie w 2026 r. uchwały Rady Ministrów zapewniającej finansowanie inwestycji od 2027 r. jest warunkiem koniecznym do sprawnego przygotowania przedsięwzięcia oraz zaciągnięcia wieloletnich zobowiązań prawno-finansowych. Jako podmiot sektora finansów publicznych, AMKP jest zobligowana do posiadania pełnego zabezpieczenia finansowego przed uruchomieniem procedur przetargowych i zawarciem umów z wykonawcami.

Za podjęciem przedmiotowej uchwały przemawiają następujące argumenty:

1. Wysoki stopień zaawansowania prac przygotowawczych – inwestycja charakteryzuje się bardzo wysokim stopniem gotowości realizacyjnej. AMKP dysponuje kompletną dokumentacją budowlaną. Decyzją Prezydenta Krakowa nr 1234/6740.1/2023 z dnia 2 listopada 2023 r. został zatwierdzony projekt zagospodarowania terenu wraz z projektem architektoniczno-budowlanym oraz udzielono pozwolenia na budowę obiektów dydaktycznych AMKP wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną i drogową. AMKP dokonała już zgłoszenia zamiaru rozpoczęcia robót oraz zrealizowała pierwsze prace przygotowawcze.

2. Ryzyko utraty ważności uzgodnień technicznych – AMKP sfinalizowała uzgodnienia z operatorami sieci w zakresie dostawy mediów, czego efektem jest wydanie licznych warunków technicznych. Ze względu na określone terminy ważności tych dokumentów jest konieczne zawarcie umów przyłączeniowych, które często wiążą się z koniecznością budowy odpowiednich sieci. Podpisanie umów z gestorami mediów wymaga jednak wcześniejszego uzyskania formalnego zapewnienia finansowania dla inwestycji.

3. Konieczność realizacji inwestycji towarzyszących – decyzja o pozwoleniu na budowę nakłada na AMKP obowiązek realizacji inwestycji towarzyszących. Obejmuje to m.in. opracowanie projektu drogowego, pozyskanie opinii oraz uzgodnienie z Zarządem Dróg Miasta Krakowa, zwanym dalej „ZDMK” projektu architektoniczno-budowlanego dla połączenia pieszo-rowerowego między ul. Grzegórzecką a ul. Skrzatów. Po uzyskaniu decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej AMKP będzie musiała zaciągnąć kolejne zobowiązania: podpisać umowę z ZDMK na realizację tego połączenia, dokonać wykupu działek oraz wypłacić odszkodowania. Choć AMKP posiada zabezpieczone środki na ten konkretny cel, to dalsze procedowanie i finalna realizacja całości przedsięwzięcia nie są możliwe bez wsparcia w postaci uchwały Rady Ministrów gwarantującej finansowanie od 2027 r.

4. Długotrwałość procedur przetargowych – realizacja inwestycji wymaga wyłonienia w drodze ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 793) kluczowych podmiotów: inwestora zastępczego oraz generalnego wykonawcy. Analiza postępowań prowadzonych dla inwestycji referencyjnych wskazuje, że proces ten jest skomplikowany i długotrwały. AMKP szacuje, że procedury przetargowe zmierzające do wyłonienia wykonawców potrwać ok. 12 miesięcy. Uruchomienie tych procedur, poniesienie związanych z nimi kosztów, a przede wszystkim zawarcie umów z inwestorem zastępczym i generalnym wykonawcą stanowi zobowiązanie wieloletnie. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) AMKP może wejść w ten kilkunastomiesięczny proces i bezpiecznie zakontraktować wykonawców wyłącznie pod warunkiem posiadania gwarancji finansowych, jakie daje wnioskowana uchwała.

Projektowana uchwała ma wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w art. 66–68 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480, z późn. zm.). Projektowana uchwała nie wprowadza nowych procedur administracyjnych ani nie nakłada dodatkowych obowiązków

sprawozdawczych wobec sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. Wszelkie skutki regulacji mają charakter niepieniężny i koncentrują się na ułatwieniu współpracy z sektorem badawczym i kreatywnym, bez generowania obciążeń biurokratycznych.

5. Informacja dotycząca notyfikacji

Projektowana uchwała nie podlega notyfikacji w trybie przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

6. Zgodność projektu z prawem Unii Europejskiej

Projektowana uchwała nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projektowana uchwała nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia, o których mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404).

Przewidywane w projektowanej uchwale rozwiązania nie stanowią zagrożeń korupcyjnych.

7. Wejście w życie

Planuje się, że projektowana uchwała wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.