

Nazwa projektu: Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie służby w obronie cywilnej oraz Ewidencji Obrony Cywilnej	Data sporządzenia 23.09.2026 r.
Ministerstwo wiodące: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji	Źródło: Art. 140 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz. 1907, z późn. zm.)
Ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Obrony Narodowej	Nr w wykazie prac MSWiA: 1333
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Wiesław Leśniakiewicz – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji	
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Michał Pawłowski – Dyrektor Departamentu Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego MSWiA Michal.Pawlowski@mswia.gov.pl	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie stanowi realizację zmodyfikowanego przez ustawę z dnia 17 kwietnia 2026 r. o zmianie ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej oraz niektórych innych ustaw, upoważnienia ustawowego zawartego w art. 140 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz. 1907 oraz z 2025 r. poz. 1705 z późn. zm.) dotyczącego:

- 1) sposobu i trybu prowadzenia Ewidencji Obrony Cywilnej,
- 2) sposobu i trybu nadawania i uchylania przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej,
- 3) sposobu i trybu powoływania do służby w obronie cywilnej,
- 4) wzoru wniosku o nadanie przydziału mobilizacyjnego obrony cywilnej, wzoru wniosku o uchylenie przydziału mobilizacyjnego obrony cywilnej, wzoru karty przydziału mobilizacyjnego obrony cywilnej i wzoru wezwania do służby w obronie cywilnej,
- 5) sposobu dostarczania wezwania do służby w obronie cywilnej i podawania informacji o wezwaniu do publicznej wiadomości,
- 6) szczegółowych warunków wydawania kart tożsamości i tabliczek tożsamości.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W rozporządzeniu określono sposób i tryb prowadzenia Ewidencji Obrony Cywilnej, sposób i tryb nadawania i uchylania przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej, sposób i tryb powoływania do służby w obronie cywilnej, sposób dostarczania wezwania do służby w obronie cywilnej i podawania informacji o wezwaniu do publicznej wiadomości, szczegółowe warunki wydawania kart tożsamości i tabliczek tożsamości, wzór wniosku o nadanie przydziału mobilizacyjnego obrony cywilnej, wzór wniosku o uchylenie przydziału mobilizacyjnego obrony cywilnej, wzór karty przydziału mobilizacyjnego obrony cywilnej i wzór wezwania do służby w obronie cywilnej.

Przyjęte w rozporządzeniu rozwiązania zapewnią jednolitość i sprawność postępowania w sprawach nadawania przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej oraz przeprowadzenia mobilizacji personelu obrony cywilnej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązania przyjęte w innych krajach pozostają bez wpływu na projektowane przepisy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wójtowie/ Burmistrzowie	2 477	ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. poz. 603, z późn. zm.)	Wnioskowanie do starosty o nadanie przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej dla podmiotów ochrony ludności z terenu gminy albo miasta.
Starostowie	314 66	ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego	Wnioskowanie do wojewodów o nadanie przydziałów

Prezydenci miast na prawach powiatu		trójstopniowego podziału terytorialnego państwa	mobilizacyjnych obrony cywilnej dla podmiotów ochrony ludności, w tym wniosków wójtów (burmistrzów, prezydentów miast).
Komendanci powiatowi (miejscy) PSP	330	KG PSP – dane na dzień 23 lutego 2024 r.	Realizacja wniosków o nadanie przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej w imieniu starosty.
Marszałkowie Województw	16	ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa	Wnioskowanie do wojewody o nadanie przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej do podmiotów ochrony ludności zgodnie z właściwością.
Wojewodowie	16		Nadawanie i uchylanie przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej w uzgodnieniu z właściwymi miejscowo wojskowymi centrami rekrutacji. Prowadzenie wojewódzkich Ewidencji Obrony Cywilnej.
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji	1	Dane własne	Nadawanie i uchylanie przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej osobom zatrudnionym w innych organach państwa i urzędach je obsługujących. Prowadzenie Ewidencji Obrony Cywilnej.
Zakład Emerytalno-Rentowy Ministerstwa Wewnętrznych i Administracji, Biuro Emerytalne Służby Więziennej	2	Dane własne	Przekazanie danych do ministra właściwego do spraw wewnętrznych dotyczących emerytów.
Minister Obrony Narodowej Szefowie Wojskowych Centrów Rekrutacji	1+86	Rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 1 marca 2024 r. w sprawie Centralnego Wojskowego Centrum Rekrutacji oraz wojskowych centrów rekrutacji (Dz. U. poz. 313).	Uzgadnianie z wnioskodawcami nadania wskazanym osobom przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej.
Ministrowie kierujący działami administracji rządowej oraz kierownicy urzędów centralnych (personel do obsługi zadań)	19 + 5 + 36	Dane własne	Wnioskowanie do Ministra SWiA o nadanie przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej osobom zatrudnionym w ministerstwach i urzędach centralnych.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Stosownie do postanowień § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. z 2026 r. poz. 404) oraz art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2026 r. poz. 936), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. W trybie ww. ustawy nie odnotowano zgłoszeń zainteresowanych podmiotów. Projekt został skierowany do zaopiniowania przez wojewodów, Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych oraz Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych poinformował o braku uwag w projekcie. Uwagi wojewodów zostały poddane analizie i niektóre z nich zostały uwzględnione.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z ... r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie(0-10)
Dochody ogółem													
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania		Utworzenie i prowadzenie Ewidencji Obrony Cywilnej jest finansowane z budżetu państwa w ramach Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2025–2026, wprowadzonego uchwałą nr 72 Rady Ministrów z dnia 27 maja 2025 r. w sprawie zatwierdzenia Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2025-2026 (M. P. poz. 541, z późn. zm.) – w obszarze 6 „Korpus obrony cywilnej”. Rozwój i utrzymanie Ewidencji Obrony Cywilnej będzie finansowany w ramach kolejnych edycji Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej. Rozwiązania w projekcie dotyczące przeprowadzenia mobilizacji i przekazywania wezwań do służby w obronie cywilnej będą miały zastosowanie (a tym spowodują skutki finansowe) w razie ogłoszenia stanu wojennego lub w czasie wojny.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Zgodnie z ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej koszty na realizację zadań określonych w rozporządzeniu są pokrywane w ramach środków będących w dyspozycji właściwych dysponentów części budżetu państwa. Na finansowanie zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej przeznacza się corocznie środki w wysokości nie niższej niż 0,3% produktu krajowego brutto. W skład tych środków wchodzi środki przeznaczone na realizację zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej przez ministra właściwego do spraw zdrowia przeznaczone na finansowanie zadań, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian					0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)		
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z..... r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera przepisów dotyczących zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – <i>Prawo przedsiębiorców</i> (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480, z późn. zm.), ani analizy zgodności projektu z tą ustawą w powyższym zakresie.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozwiązanie nie ma wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Brak
------------------	------

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na charakter wprowadzanej regulacji nie jest planowana ewaluacja efektów projektu, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników ewaluacji. Realizacja zadań z Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej podlega stałemu monitorowaniu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.