

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki w sprawie zapłaty opłaty skarbowej Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Neneman, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Monika Derejko-Kotowska, Dyrektor Departamentu Podatków i Opłat Stanowiących Dochód Jednostek Samorządu Terytorialnego tel. (22) 694 58 04, e-mail: sekretariat.dpl@mf.gov.pl referent projektu Katarzyna Sokołowska-Wicińska Naczelnik Wydziału Podatków Majątkowych w Departamencie Podatków i Opłat Stanowiących Dochód Jednostek Samorządu Terytorialnego tel. 538 506 025 e-mail: katarzyna.sokolowska-wicinska@mf.gov.pl	Data sporządzenia 27 sierpnia 2026 r. Źródło: Art. 10 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1154, z późn. zm.) Nr w wykazie prac legislacyjnych projektów rozporządzeń Ministra Finansów i Gospodarki dla działów administracji rządowej budżet, finanse publiczne oraz instytucje finansowe: 98/2026
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Art. 14 ustawy z dnia 29 maja 2026 r. o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 846) wprowadził zmiany w ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej w zakresie zasad zwrotu opłaty skarbowej. Od dnia 1 października 2026 r. w przypadku, gdy wniosek o zwrot opłaty skarbowej będzie zasadny, organ podatkowy będzie zwracał opłatę skarbową bez wydawania decyzji, w terminie 2 miesięcy od dnia złożenia wniosku. W obowiązującym stanie prawnym decyzja o zwrocie opłaty jest wydawana w każdym przypadku.

W konsekwencji zmianie uległo również zawarte w art. 10 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1154, 1795 i 1847 oraz z 2026 r. poz. 846, 875 i 912), zwanej dalej „ustawą o opłacie skarbowej”, upoważnienie dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia, w drodze rozporządzenia:

- 1) sposobu potwierdzania przez organy administracji rządowej i samorządowej oraz podmioty, o których mowa w art. 1 ust. 2 ustawy o opłacie skarbowej, zapłaty opłaty skarbowej, zwolnienia od niej lub wyłączenia obowiązku jej zapłaty, w szczególności przez wskazanie sposobu:
 - a) dokumentowania zapłaty opłaty skarbowej,
 - b) sporządzania adnotacji potwierdzających zapłatę opłaty skarbowej, zwolnienie od niej lub wyłączenie obowiązku jej zapłaty;
 - 2) trybu i terminu przekazywania przez organy administracji rządowej i samorządowej oraz podmioty, o których mowa w art. 1 ust. 2 ustawy o opłacie skarbowej, organom podatkowym dokumentów niezbędnych do dokonania zwrotu opłaty skarbowej
- uwzględniając konieczność zapewnienia sprawności postępowania podatkowego, a także zapewnienia kontroli zapłaty opłaty skarbowej.

Zgodnie z art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 29 maja 2026 r. o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 10 ustawy o opłacie skarbowej tracą moc z dniem 1 października 2026 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Opisane powyżej zmiany obligują ministra właściwego do spraw finansów publicznych do wydania nowego rozporządzenia w sprawie zapłaty opłaty skarbowej. Projektowane rozporządzenie zastąpi obowiązujące rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej (Dz. U. poz. 1330).

Projekt rozporządzenia określa:

- 1) sposób potwierdzania przez organy administracji rządowej i samorządowej oraz podmioty, o których mowa w art. 1 ust. 2 ustawy o opłacie skarbowej, zapłaty opłaty skarbowej, zwolnienia od niej lub wyłączenia obowiązku jej zapłaty, w szczególności przez wskazanie sposobu:
 - a) dokumentowania zapłaty opłaty skarbowej,
 - b) sporządzania adnotacji potwierdzających zapłatę opłaty skarbowej, zwolnienie od niej lub wyłączenie obowiązku jej zapłaty.
- Co do zasady adnotacja powinna być sporządzona w formie pisemnej na dokumencie papierowym. W

przypadku gdy dokument, na którym ma zostać zamieszczona adnotacja jest sporządzony w postaci elektronicznej, adnotację tę sporządza się w postaci dokumentu elektronicznego w rozumieniu art. 3 pkt 2 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2025 r. poz. 1703 oraz z 2026 r. poz. 160).

- 2) tryb i termin przekazywania przez organy administracji rządowej i samorządowej oraz podmioty, o których mowa w art. 1 ust. 2 ustawy o opłacie skarbowej, organom podatkowym dokumentów niezbędnych do dokonania zwrotu opłaty skarbowej.

Organy administracji rządowej i samorządowej oraz podmioty, o których mowa w art. 1 ust. 2 ustawy o opłacie skarbowej, będą zobowiązane do przekazania określonych dokumentów niezwłocznie, jednak nie później niż w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania organu podatkowego.

Przyspieszenie i odbiurokratyzowanie procedury zwrotu, bez obowiązku wydawania decyzji w uzasadnionych przypadkach, oraz wyznaczenie 14-dniowego terminu na przekazanie niezbędnych dokumentów właściwemu organowi podatkowemu, znacząco skróci czas oczekiwania obywatela na zwrot opłaty, a także zmniejszy pracochłonność po stronie organów podatkowych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Materia unormowana przedmiotowym rozporządzeniem nie jest regulowana w prawie Unii Europejskiej i nie podlega harmonizacji. Nie ma potrzeby odwoływania się do rozwiązań zagranicznych, gdyż w zakresie objętym projektowanym rozporządzeniem mają zastosowanie przepisy wynikające z uregulowań wewnętrznych poszczególnych państw.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty zobowiązane do zapłaty opłaty skarbowej.	Brak danych		Przyspieszenie uzyskiwania zwrotu opłaty skarbowej.
Wójtowie, burmistrzowie i prezydenci miast, jako organy podatkowe właściwe w sprawie opłaty skarbowej.	2479	MSWiA	Skrócenie procedury zwrotu opłaty skarbowej.
Organy administracji publicznej, podmioty załatwiające sprawy z zakresu administracji publicznej podlegające opłacie skarbowej i sądy.	Brak danych		Wyznaczenie sposobu potwierdzania zapłaty opłaty skarbowej, zwolnienia od niej lub wyłączenia obowiązku jej zapłaty, w szczególności przez wskazanie sposobu dokumentowania zapłaty opłaty skarbowej, sporządzania adnotacji potwierdzających zapłatę opłaty skarbowej, zwolnienie od niej lub wyłączenie obowiązku jej zapłaty. Wyznaczenie trybu i terminu przekazywania organom podatkowym dokumentów niezbędnych do dokonania zwrotu opłaty skarbowej. Organy administracji rządowej i samorządowej będą zobowiązane do przekazania określonych dokumentów niezwłocznie, jednak nie później niż w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania organu podatkowego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie były prowadzone konsultacje poprzedzające przygotowanie projektu rozporządzenia tzw. pre-konsultacje publiczne.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych. W ramach konsultacji projekt rozporządzenia zostanie przekazany do:

- 1) Związku Miast Polskich;
- 2) Unii Metropolii Polskich;
- 3) Związku Gmin Wiejskich RP;
- 4) Unii Miasteczek Polskich.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U z 2024 r. poz. 949) projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania również Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2026 r. poz. 936) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404) z chwilą przekazania projektu rozporządzenia do uzgodnień z członkami Rady Ministrów zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl), w celu umożliwienia zgłaszania uwag przez wszystkie zainteresowane podmioty. Czas trwania konsultacji publicznych to 7 dni. Skrócony termin na zgłoszenie uwag do projektu rozporządzenia wynika z pilności projektu oraz wąskiego zakresu jego regulacji, które w większości powieli rozwiązania obowiązujące obecnie w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej. Projektowane rozporządzenie musi wejść w życie z dniem 1 października 2026 r.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanych regulacji nie będzie miało wpływu na zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł,	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

ceny stałe z r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Potencjalnie szybsze otrzymanie zwrotu opłaty skarbowej.					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Potencjalnie szybsze otrzymanie zwrotu opłaty skarbowej.					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Potencjalnie szybsze otrzymanie zwrotu opłaty skarbowej.					
Niemierzalne	(dodaj/usuń)						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu							
☐ nie dotyczy							
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy			
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☒ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy			
9. Wpływ na rynek pracy							
Rozporządzenie nie wywiera wpływu na rynek pracy.							
10. Wpływ na pozostałe obszary							
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☒ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:			☐ informatyzacja ☐ zdrowie		
Omówienie wpływu		Obowiązek realizacji zadania związanego z potwierdzeniem zapłaty opłaty skarbowej, zwolnienia od niej lub wyłączenia obowiązku jej zapłaty pozostaje w niezmienionym zakresie.					
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego							
Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 października 2026 r.							
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?							
Z uwagi na przedmiot regulacji nie jest planowana ewaluacja efektów projektu, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników tej ewaluacji.							
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)							
Brak załączników.							

