

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki w sprawie wzorów pełnomocnictwa szczególnego i pełnomocnictwa do doręczeń oraz wzorów zawiadomienia o zmianie, odwołaniu lub wypowiedzeniu tych pełnomocnictw Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Neneman Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Emil Chojnacki Zastępca Dyrektora Departamentu Systemu Podatkowego, e-mail: sekretariat.dts@mf.gov.pl, tel. 22 694 38 86	Data sporządzenia 19 sierpnia 2026 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 138j § 1 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2026 r. poz. 622, z późn. zm.). Nr 113/2026 w wykazie prac legislacyjnych projektów rozporządzeń Ministra Finansów i Gospodarki dla działów administracji rządowej budżet, finanse publiczne oraz instytucje finansowe
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie zastępuje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 9 października 2024 r. w sprawie wzorów pełnomocnictwa szczególnego i pełnomocnictwa do doręczeń oraz wzorów zawiadomienia o zmianie, odwołaniu lub wypowiedzeniu tych pełnomocnictw (Dz. U. poz. 1549). Projektowane rozporządzenie ma na celu dostosowanie: wzoru pełnomocnictwa szczególnego (PPS-1), wzoru pełnomocnictwa do doręczeń (PPD-1), wzoru zawiadomienia o zmianie/ odwołaniu/ wypowiedzeniu pełnomocnictwa szczególnego (OPS-1) i wzoru zawiadomienia o zmianie/ odwołaniu/ wypowiedzeniu pełnomocnictwa do doręczeń (OPD-1) do poniżej opisanych zmian zawartych w ustawie z dnia 29 maja 2026 r. o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 846), które wchodzi w życie z dniem 1 października 2026 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

- 1) We wzorach pełnomocnictwa szczególnego (PPS-1) i zawiadomienia o zmianie/ odwołaniu/ wypowiedzeniu pełnomocnictwa szczególnego (OPS-1) wprowadzono następujące istotne zmiany:
 - a) w poz. 4 (1. mocodawca) – dodano nowe objaśnienie nr 3 o treści „Mocodawcą może być także osoba niebędąca stroną, wzywana na podstawie art. 155 § 1 ustawy do złożenia wyjaśnień lub przedłożenia dokumentów (zmiana związana z dodaniem art. 138a § 6 Ordynacji podatkowej);
 - b) dotychczasowe poz. 24, poz. 36 i poz. 59 (PPS-1) oraz poz. 26, poz. 37 i poz. 59 (OPS-1) – usunięto rubryki „Adres elektroniczny” z uwagi na brak wymogu wskazania przez mocodawcę, pełnomocnika, pełnomocnika dalszego adresu elektronicznego;
 - c) zrezygnowano z dotychczasowych objaśnień nr 6 i 8 (PPS-1) oraz nr 6 i 7 (OPS-1) w związku z usunięciem pozycji dotyczących adresu elektronicznego oraz zmianami w art. 138c § 1 Ordynacji podatkowej i uchyleniem art. 145 § 2a tej ustawy.
- 2) We wzorze pełnomocnictwa szczególnego (PPS-1) w dotychczasowym objaśnieniu nr 11 (po zmianach nr 10) – doprecyzowano treść objaśnienia poprzez dodanie w pierwszym zdaniu przed słowem „jest” słowo „nie” – analogicznie jak w formularzu PPO-1. Ponadto na końcu objaśnienia dodano zdanie o treści: „Możliwość udzielenia dalszego pełnomocnictwa przysługuje tylko adwokatowi, radcy prawnemu i doradcy podatkowemu.”.
- 3) We wzorze zawiadomienia o zmianie/ odwołaniu/ wypowiedzeniu pełnomocnictwa szczególnego (OPS-1) dodano objaśnienie (nr 10 po zmianach) o treści: „Możliwość udzielenia dalszego pełnomocnictwa przysługuje tylko adwokatowi, radcy prawnemu i doradcy podatkowemu. Pełnomocnikiem dalszym może być również tylko adwokat, radca prawny i doradca podatkowy”.
- 4) We wzorze pełnomocnictwa do doręczeń (PPD-1) i zawiadomieniu o zmianie/ odwołaniu/ wypowiedzeniu pełnomocnictwa do doręczeń (OPD-1) wprowadzono następujące istotne zmiany:
 - a) dotychczasowe poz. 24, poz. 35 i poz. 57 (PPD-1) oraz poz. 25, poz. 36 i poz. 58 (OPD-1) – usunięto rubryki „Adres elektroniczny” z uwagi na brak wymogu wskazania przez mocodawcę, pełnomocnika, pełnomocnika dalszego adresu elektronicznego;
 - b) zrezygnowano z objaśnień nr 6 i 7 (PPD-1) oraz nr 6 i 7 (OPD-1) w związku z usunięciem pozycji dotyczących adresu elektronicznego oraz zmianami w art. 138c § 1 Ordynacji podatkowej i uchyleniem art. 145 § 2a tej ustawy.

5) We wzorze pełnomocnictwa do doręczeń (PPD-1) w objaśnienie nr 10 (po zmianach nr 8) – doprecyzowano treść objaśnienia poprzez dodanie w pierwszym zdaniu przed słowem „jest” słowo „nie” – analogicznie jak w formularzu PPO-1. Ponadto na końcu objaśnienia dodano zdanie o treści: „Możliwość udzielenia dalszego pełnomocnictwa przysługuje tylko adwokatowi, radcy prawnemu i doradcy podatkowemu.”.

Dodatkowo do formularzy wprowadzane zostają zmiany dostosowawcze i upraszczające oraz techniczne związane z dostosowaniem formularzy do formularzy udostępnionych w e-Urzędzie Skarbowym. Ponadto na skutek usunięcia niektórych pól formularzy oraz wprowadzenia zmian w zakresie objaśnień nastąpiło stosowne przenumrowanie pól, odwołań do numerów pól, odnośników i numerów objaśnień.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zakres przedmiotowych regulacji prawnych nie jest uregulowany w prawie Unii Europejskiej i nie podlega harmonizacji

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Mocodawcy ustanawiający pełnomocnika szczególnego i pełnomocnika do doręczeń przed organami podatkowymi. W szczególności są to podmioty będące stroną postępowania podatkowego (np. podatnicy, płatnicy, inkasenci, osoby trzecie w rozumieniu przepisów działu III rozdziału 15 Ordynacji podatkowej), podmioty, w odniesieniu do których prowadzone są czynności sprawdzające oraz kontrole podatkowe i kontrole celno-skarbowe.	Skala trudna do oszacowania.		Ułatwienie w skorzystaniu z przysługujących praw.
Pełnomocnicy, którzy złożą lub posiadają pełnomocnictwo szczególne lub pełnomocnictwo do doręczeń, w tym adwokaci, radcowie prawni i doradcy podatkowi.	Skala trudna do oszacowania.		Ułatwienie w wykonywaniu funkcji pełnomocnika.
Organy podatkowe: 1) Krajowej Administracji Skarbowej 2) Szef Krajowej Administracji Skarbowej 3) samorządowe	16 dyrektorów izb administracji skarbowej, 400 naczelników urzędów skarbowych, 16 naczelników urzędów celno-skarbowych, Dyrektor Krajowej Informacji Skarbowej. 1 - 2479 gmin (wójt, burmistrz (prezydent miasta), - 314 powiatów i 66 miast na prawach powiatu (starosta),	https://www.gov.pl/web/kas/struktura-kas https://eteryt.stat.gov.pl/eteryt/raporty/WebRaportZestawienie.aspx	Prowadzenie procedur podatkowych z udziałem pełnomocników szczególnych i pełnomocników do doręczeń.

	- 16 województw (marszałek województwa).		
--	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2026 r. poz. 936) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404), z chwilą przekazania do uzgodnień członkom Rady Ministrów, projekt rozporządzenia podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny (www.rcl.gov.pl). Stosownie do Regulaminu pracy Rady Ministrów w ramach uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania termin na zajęcie stanowiska wyniesie 10 dni.

W ramach konsultacji publicznych projekt rozporządzenia zostanie przekazany do:

- 1) Krajowej Izby Doradców Podatkowych;
- 2) Krajowej Izby Radców Prawnych,
- 3) Naczelnej Rady Adwokackiej,
- 4) Krajowej Rady Notarialnej,
- 5) Business Centre Club,
- 6) Związku Rzemiosła Polskiego,
- 7) Konfederacji „Lewiatan”,
- 8) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej.

W ramach opiniowania projekt zostanie przekazany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Wyniki przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania zostaną omówione w raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie wpłynie na zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego państwa, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł,	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

ceny stałe z r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. Wejście w życie niniejszego rozporządzenia pozostaje również bez wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

Komentarz: Nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Charakter proponowanych zmian nie wpłynie na funkcjonowanie rynku pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu	Charakter proponowanych zmian nie będzie miał wpływu na pozostałe obszary.
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowany termin wejścia w życie rozporządzenia – 1 października 2026 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Projekt nie wymaga ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.