

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych, jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu Aleksandra Gajewska Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Pactwa Dyrektor Departamentu Polityki Rodzinnej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, tel. 538117230	Data sporządzenia 16 września 2026 r. Źródło: Art. 25 ust. 3 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2025 r. poz. 798 oraz z 2026 r. poz. 1123) Numer w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej: 106
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych, jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy, stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 25 ust. 3 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2025 r. poz. 798 oraz z 2026 r. poz. 1123).

Celem projektowanej regulacji jest zwiększenie poziomu ochrony zdrowia i bezpieczeństwa dzieci objętych opieką w żłobkach i klubach dziecięcych w okresach występowania wysokich temperatur powietrza oraz ujednolicenie zasad postępowania podmiotów prowadzących te instytucje w sytuacji, gdy temperatura w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt dzieci osiąga poziom mogący stwarzać zagrożenie dla ich zdrowia.

Konieczność wydania projektowanego rozporządzenia wynika z obserwowanego w ostatnich latach wzrostu częstotliwości i intensywności występowania fal upałów. Wysokie temperatury powodują wzrost temperatury wewnątrz budynków, w tym w pomieszczeniach wykorzystywanych do sprawowania opieki nad dziećmi do lat 3. Małe dzieci należą do grup szczególnie narażonych na negatywne skutki przegrzania organizmu i odwodnienia, dlatego niezbędne jest określenie minimalnych standardów organizacji opieki w takich warunkach.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Proponuje się wprowadzenie w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 lipca 2014 r. w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy (Dz. U. z 2019 r. poz. 72) rozwiązań określających sposób postępowania w przypadku wystąpienia wysokich temperatur powietrza.

Projektowane zmiany przewidują:

- 1) określenie zasad postępowania w przypadku, gdy temperatura w pomieszczeniu przeznaczonym na pobyt dzieci przekroczy 26°C, lecz nie przekroczy 30°C. W takim przypadku opieka nad dziećmi może być nadal sprawowana w tym pomieszczeniu pod warunkiem zapewnienia bezpieczeństwa zdrowotnego dzieci oraz ograniczenia nieprzerwanego pobytu dzieci w takim pomieszczeniu do maksymalnie 4 godzin;
- 2) wprowadzenie zakazu sprawowania opieki nad dziećmi w pomieszczeniu przeznaczonym na pobyt dzieci, w którym temperatura przekroczy 30°C, lub jeżeli temperatura we wszystkich pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt dzieci przekracza 30°C.;
- 3) określenie sposobu i warunków pomiaru temperatury w pomieszczeniach żłobka i klubu dziecięcego z uwzględnieniem strefy przebywania dzieci, tj. pomiaru temperatury należy dokonywać na wysokości, tj. w strefie od 0,5 m do 1,5 m od podłogi oraz w oddaleniu od bezpośrednich źródeł ciepła, zimna oraz światła słonecznego;
- 4) wprowadzenie obowiązku dokumentowania przez personel realizacji działań podejmowanych w związku z wystąpieniem wysokich temperatur, w szczególności wyniki pomiaru temperatury oraz zastosowane środki ochronne.

Wyżej wskazany próg 26°C ma charakter organizacyjny i prewencyjny. Dzieci do lat 3, a zwłaszcza niemowlęta, są bardziej podatne na skutki przegrzania i odwodnienia niż osoby dorosłe. Temperatura powyżej 26°C może powodować pogorszenie komfortu cieplnego, nadmierne pocenie, rozdrażnienie, senność oraz zwiększone zapotrzebowanie na płyny. Małe dziecko nie zawsze jest w stanie zakomunikować, że jest mu zbyt gorąco, zdjąć dodatkową warstwę odzieży czy samodzielnie zadbać o odpowiednie nawodnienie. Z tego względu odpowiedzialność za zapewnienie właściwych warunków termicznych spoczywa na osobach sprawujących opiekę. Próg 26°C znajduje

również uzasadnienie w danych dotyczących temperatury wewnętrznej i komfortu cieplnego. Wytyczne WHO dotyczące warunków mieszkaniowych wskazują, że w różnych klimatach maksymalna akceptowalna temperatura wewnętrzna może wynosić około 25–30°C, przy czym wartości te różnią się w zależności od klimatu i warunków. W przytoczonych przez WHO danych dla części europejskich lokalizacji maksymalna akceptowalna temperatura wynosi około 25°C, a dla innych około 27–28°C. Oznacza to, że 26°C znajduje się już w obszarze, w którym komfort cieplny może być pogorszony i w którym zasadne jest podejmowanie działań ograniczających dalsze nagrzewanie.

Próg 30°C odpowiada sytuacji, w której ryzyko wystąpienia negatywnych skutków zdrowotnych związanych z przegrzaniem organizmu dzieci znacząco wzrasta. Jest to temperatura, w której opieki nad dziećmi w pomieszczeniach żłobka i klubu dziecięcego nie może być sprawowana (nawet przez kilka godzin).

Zgodnie z obowiązującymi przepisami gmina prowadzi nadzór na instytucjami opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, w tym prowadzi kontrole dotyczące spełnienia warunków sanitarno-lokalowych w ramach planu kontroli albo kontroli doraźnych. Podobne uprawnienia posiada inspekcja sanitarna, która może przeprowadzać kontrole. W związku z przewidywaniami kiedy wystąpią upały, oba ww. organy mogą przeprowadzić w instytucjach kontrole doraźne. Każda instytucja powinna posiadać krótki, standaryzowany **plan/procedurę postępowania podczas upałów**. Kontrola mogłaby następnie sprawdzać nie tylko, czy dokument istnieje, ale czy obejmuje elementy:

Element	Co kontroluje organ
Monitoring temperatury	Czy są termometry i czy wykonywane są pomiary?
Progi działania	Czy placówka wie, kiedy zmienić organizację opieki?
Nawodnienie	Czy dzieci mają stały dostęp do wody?
Ochrona przed słońcem	Czy są rolety, żaluzje, markizy, zacienienie?
Organizacja dnia	Czy ogranicza się aktywność w najgorętszych godzinach?
Pomieszczenia	Czy istnieje możliwość przeniesienia dzieci do chłodniejszej sali?
Objawy przegrzania	Czy personel wie, jak reagować?
Kontakt z rodzicami	Czy określono sposób szybkiego powiadomienia rodziców?
Odpowiedzialność	Czy wskazano osobę podejmującą decyzję?
Dokumentacja	Czy działania są odnotowywane?

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W ostatnich latach, wraz z coraz częstszymi falami upałów w Europie, ustawodawcy i organy sanitarne rozwijają procedury zarządzania ryzykiem, obejmujące m.in.:

- monitorowanie temperatury w salach,
- zacienianie budynków,
- intensywną wentylację lub klimatyzację, jeśli jest dostępna,
- zapewnienie stałego dostępu do wody,
- zmianę organizacji dnia (aktywność na zewnątrz tylko rano),
- możliwość skrócenia czasu pracy lub czasowego zamknięcia placówki, gdy nie można zapewnić bezpiecznych warunków.

Francja

W czasie upałów stosuje się krajowe procedury dotyczące fal gorąca. Zaleca się, aby temperatura wewnątrz nie była niższa od temperatury zewnętrznej o więcej niż 5–7°C (ze względu na ryzyko szoku termicznego), zapewnienie zacienienia, wentylacji i innych środków ochronnych. Po ogłoszeniu odpowiedniego stopnia alarmowego możliwe jest:

- zmienianie godzin funkcjonowania placówek,
- przenoszenie dzieci do chłodniejszych pomieszczeń,
- zwiększenie liczby opiekunów,
- rezygnacja z zajęć na zewnątrz,
- czasowe zamykanie placówek, jeżeli warunki są niebezpieczne.

Niemcy, kraje skandynawskie

- Przepisy koncentrują się przede wszystkim na obowiązku zapewnienia zdrowych warunków pobytu.
- Podczas fal upałów obowiązują zalecenia dotyczące ograniczania aktywności, zwiększenia podaży płynów, zacieniania pomieszczeń i – w razie potrzeby – skrócenia czasu pracy placówki.

Hiszpania

- W regionach objętych ostrzeżeniami pogodowymi dostosowuje się organizację pracy placówek, ogranicza aktywność na zewnątrz.

Holandia

należy do krajów, które opracowały najbardziej szczegółowe wytyczne dla żłobków. Wprowadzono m.in.:

- obowiązek uwzględnienia zagrożenia upałem w polityce bezpieczeństwa i zdrowia placówki;
- przygotowanie indywidualnego **protokołu upałów (hitteprotocol)**;
- ocenę ryzyka dla każdego budynku;
- listy kontrolne dla dyrektora i personelu;
- możliwość częściowego zamknięcia placówki, jeśli nie można zapewnić bezpiecznych warunków.

Protokół obejmuje m.in.:

- codzienny pomiar temperatury w salach,
- zaciemnianie okien od rana,
- wietrzenie wyłącznie w chłodniejszych godzinach,
- częste podawanie wody,
- skrócenie pobytu na zewnątrz,
- ograniczenie aktywności ruchowej,
- monitorowanie niemowląt pod kątem objawów przegrzania.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Jednostki samorządu terytorialnego	2479 gminy	-	Konieczność zapewnienia rozwiązań technicznych bądź organizacyjnych zabezpieczających dzieci oraz pracowników przed pracą w nadmiernej temperaturze.
Publiczne żłobki i kluby dziecięce	2,2 tys.	Dane z systemu Rejestr Żłobków na dzień 31.08.2026 r.	Konieczność zapewnienia rozwiązań technicznych bądź organizacyjnych zabezpieczających dzieci oraz pracowników przed pracą w nadmiernej temperaturze.
Niepubliczne żłobki i kluby dziecięce	4,8 tys.	Dane z systemu Rejestr Żłobków na dzień 31.08.2026 r.	Konieczność zapewnienia rozwiązań technicznych bądź organizacyjnych zabezpieczających dzieci oraz pracowników przed pracą w nadmiernej temperaturze.
Rodzice i opiekunowie prawni	Ok 340 tys.	Szacunek na podstawie danych o liczbie dzieci w żłobkach i klubach dziecięcych z systemu Rejestr Żłobków na dzień 31.08.2026 r.	Konieczność zapewnienia opieki w przypadku zamknięcia instytucji opieki w związku z przekroczeniem dopuszczalnej temperatury

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2026 r. poz. 404) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677, z późn. zm.). Termin na zajęcie stanowiska w ramach konsultacji i opiniowania wynosi 30 dni.

Projekt rozporządzenia został przesłany do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt został przekazany do opinii następującym partnerom społecznym:

- 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2026 r. poz. 549) do:
- a) Forum Związków Zawodowych,
 - b) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
 - c) NSZZ „Solidarność”;
- 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2025 r. poz. 423) do:
- a) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
 - b) Konfederacji Lewiatan,
 - c) Związku Rzemiosła Polskiego,
 - d) Związku Pracodawców Business Centre Club,
 - e) Związku Przedsiębiorców i Pracodawców,
 - f) Federacji Przedsiębiorców Polskich,
 - g) Polskiego Towarzystwa Gospodarczego.

Ponadto na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2026 r. poz. 836) projekt został przesłany do Rady Dialogu Społecznego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
Budżet państwa ogółem												
JST												
Pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
Fundusz Pracy (dostosowanie systemów informatycznych ZUS)												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Budżety jednostek samorządu terytorialnego, środki podmiotów prowadzących instytucje opieki.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia może spowodować skutki finansowe dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz podmiotów niepublicznych, polegające na obowiązku pokrycia dodatkowych kosztów, które muszą ponieść organy prowadzące instytucje opieki nad dziećmi do lat 3, w związku z koniecznością zapewnienia rozwiązań technicznych bądź organizacyjnych zabezpieczających dzieci oraz pracowników przed nadmiernej temperaturze. Ze względu na różnorodność obecnie stosowanych rozwiązań zapewniających odpowiednią temperaturę powietrza w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt dzieci w żłobkach i klubach dziecięcych nie jest możliwe oszacowanie kosztów dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego ani dla podmiotów niepublicznych prowadzących żłobki i kluby dziecięce. Należy pamiętać, że już teraz w pomieszczeniach stosuje się wentylację grawitacyjną, wentylację mechaniczną nawiewno-wywiewną, klimatyzację, przy czym wymiana powietrza powinna wynikać z potrzeb użytkowych i funkcji tych pomieszczeń, bilansu ciepła i wilgotności oraz zanieczyszczeń stałych i gazowych. W przypadku sal dla dzieci niewyposażonych w wentylację mechaniczną lub klimatyzację należy zapewnić możliwość otwierania 50% powierzchni okien. Pomieszczenia te należy wietrzyć w ciągu dnia co najmniej 4 razy przez co najmniej 10 minut. Zatem z uwagi na różną przestrzeń i usytuowanie instytucji, oraz specyfikę opieki nad dziećmi koszty instalacji systemu chłodzenia w żłobku/klubie dziecięcym mogą w zależności od przyjętych rozwiązań wynieść od kilkunastu do kilkudziesięciu tysięcy złotych. Serwisowanie klimatyzacji w żłobku/klubie dziecięcym ze względów mikrobiologicznych (grzyby, alergie) musi być wykonywane bezwzględnie minimum 2 razy w roku, co generuje koszt ok. 600 – 1 200 zł rocznie. Rachunki za prąd są wyższe niż w domu, ponieważ klimatyzacja działa bez
--	---

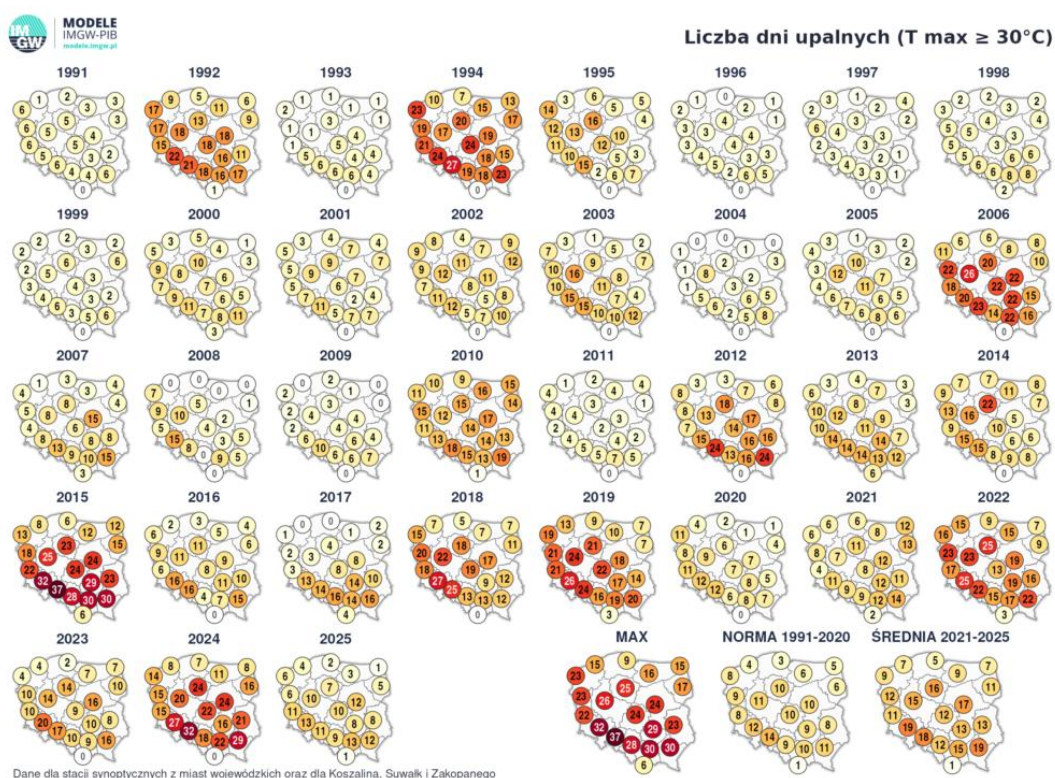
przerwy przez wiele godzin i musi efektywnie współpracować z obowiązkową wentylacją mechaniczną – koszt energii w sezonie letnim to ok. 300 – 800 zł miesięcznie za kilka sal, a w przypadku jednej Sali będzie to odpowiednio mniej.

Prowadzony od października 2024 r. program Aktywny Rodzic, a w jego ramach wypłata świadczeń „Aktywnie w żłobku” spowodował znaczne odciążenie samorządów w finansowaniu pobytu dzieci w instytucjach opieki. W okresie X.2024 – VI 2026 przekazano świadczenia Aktywnie w żłobku w kwocie 5 628,7 mln zł, z czego szacuje się że na publiczne instytucje przypadało 2 203,4 mln zł, a na niepubliczne 3 425,3 mln zł. Biorąc pod uwagę powyższe zasadne jest ewentualne wykorzystanie uwolnionych środków na cele dostosowania zgodnie z projektowanym rozporządzeniem.

Obecnie w Polsce występuje średnio od 20 do 30 dni upalnych w ciągu roku (z temperaturą maksymalną $\geq 30^{\circ}\text{C}$) w centralnej i zachodniej części kraju. Liczba ta drastycznie wzrosła w ciągu ostatnich dekad – jeszcze w latach 60. i 70. XX wieku takich dni notowano zaledwie od kilku do około 10 rocznie.

Liczba dni upalnych różni się w zależności od regionu i konkretnego roku, co dobrze obrazują dane [Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej \(IMGW-PIB\)](#):

Analiza map IMGW-PIB pokazuje, że najwięcej dni upalnych odnotowano na stacjach synoptycznych przede wszystkim w **1994, 2006, 2015 i 2019 roku**. W południowo-zachodniej Polsce maksimum wyniosło aż **37 dni upalnych w ciągu roku (Wrocław, 2015 r.)**. Norma z lat 1991-2020 dla tej lokalizacji wynosi ok. 12-14 dni, co oznacza, że w ekstremalnych latach liczba dni upalnych przekraczana jest nawet trzykrotnie.



Normy wieloletnie (1991-2020) przewidują najwięcej upałów na zachodzie i południowym zachodzie (np. Wrocław: 12–14 dni), natomiast znacznie mniej na północy (Suwalszczyzna) oraz w terenach górskich.

W rekordowych latach, takich jak 1994, 2006, 2015 czy 2019, normy te były przekraczane nawet trzykrotnie. Przykładowo, we Wrocławiu w 2015 roku odnotowano aż **37 dni upalnych**.

Najwięcej fal upałów przypada na lipiec i sierpień. Pojedyncze dni z temperaturą powyżej 30°C potrafią jednak wystąpić w Polsce już w kwietniu i pojawiać się aż do drugiej połowy września.

rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie rozporządzenia będzie wiązało się z koniecznością zapewnienia odpowiednich rozwiązań technicznych i organizacyjnych zabezpieczających dzieci przebywających w żłobkach i klubach dziecięcych przed przebywaniem w nadmiernej temperaturze. Gdy nie będzie możliwe zagwarantowanie odpowiedniej temperatury, instytucja zostanie zamknięta dla dzieci – gdy temperatura w pomieszczeniach na pobyt dziecka przekroczy 30 C.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Korzyści zdrowotne dla dzieci do lat 3 oraz obywateli będących pracownikami wynikające z zapewnienia większej ochrony przed wysokimi temperaturami w instytucjach opieki nad dziećmi do lat 3.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie może wiązać się z koniecznością ponoszenia kosztów związanych z zapewnieniem odpowiednich rozwiązań technicznych i organizacyjnych zabezpieczających dzieci w żłobkach i klubach dziecięcych przed przebywaniem w pomieszczeniach w nadmiernej temperaturze, a w przypadku bardzo wysokich temperatur również czasowego wstrzymania funkcjonowania instytucji. Nie jest możliwe oszacowanie dokładnego wpływu przedmiotowej regulacji na podmioty prowadzące instytucje opieki oraz na rodziców, którzy będą musieli zapewnić opiekę dzieciom w przypadku zamknięcia żłobka lub klubu dziecięcego, co przedstawiono powyżej..						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☐ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								
Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na rynek pracy. Wprowadzone zmiany nałożą na podmioty prowadzące żłobki i kluby dziecięce dodatkowe obowiązki, jednakże pozwolą na wykonywanie przez pracowników bezpiecznej pracy i zadbanie o zdrowie i bezpieczeństwo dzieci, w sytuacji, gdy temperatura osiągnie określoną wartość.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe			☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:			☐ informatyzacja ☒ zdrowie		

Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie ma na celu poprawę poziomu bezpieczeństwa dzieci oraz bezpieczeństwa pracy i ochrony zdrowia pracowników. Projektowana regulacja jest zwiększeniem poziomu ochrony zdrowia i bezpieczeństwa dzieci objętych opieką w żłobkach i klubach dziecięcych w okresach występowania wysokich temperatur powietrza, a także ujednoliceniem zasad postępowania podmiotów prowadzących te instytucje w sytuacji, gdy temperatura w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt dzieci osiąga poziom mogący stwarzać zagrożenie dla ich zdrowia.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 czerwca 2027 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Nie planuje się ewaluacji efektów projektu.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	