

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki zmieniające rozporządzenie w sprawie korzystania z Krajowego Systemu e- Faktur. Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Jarosław Neneman, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Anna Mytyk Zastępca Dyrektora Departamentu Podatku od Towarów i Usług Ministerstwo Finansów tel.: (022) 694-37-60 e-mail: Sekretariat.PT@mf.gov.pl	Data sporządzenia: 26 października 2026 r. Źródło: art. 106r ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2026 r. poz. 1263, z późn. zm.) Nr 138/2026 w wykazie prac legislacyjnych
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z obowiązującymi przepisami rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 12 grudnia 2025 r. w sprawie korzystania z Krajowego Systemu e-Faktur (Dz. U. poz. 1815, z późn. zm.) od 1 stycznia 2027 r. podmioty korzystające z Krajowego Systemu e-Faktur (KSeF) nie będą mogły korzystać z tokenów przy uwierzytelnianiu w KSeF. Uznano za zasadne wprowadzenie regulacji pozwalających na wykorzystywanie w dalszym ciągu tokenów po tym terminie. Ponadto uznano za zasadne wprowadzenie regulacji w zakresie pobierania i użytkowania certyfikatów KSeF ze względu na ich przeznaczenie oraz przewidziano nowe uprawnienie w KSeF dotyczące obsługi identyfikatora zbiorczego w zakresie płatności.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozporządzenie przewiduje wprowadzenie regulacji dotyczących:

- możliwości dalszego wykorzystywania tokenów jako metody uwierzytelniania podatników w KSeF; aktualnie przepisy przewidują, że tokeny, jako metoda uwierzytelnienia, będą stosowane tylko do końca 2026 r.;
- certyfikatu KSeF, który będzie mógł być:
 - używany przez podatnika, osobę fizyczną lub inny podmiot uprawniony, którzy go pobrali w granicach posiadanych uprawnień do korzystania z Krajowego Systemu e-Faktur,
 - pobrany i używany przez podmiot upoważniony do wystawiania elektronicznych faktur ustrukturyzowanych posługujący się unikalnym identyfikatorem w sieci Peppol,
 - pobrany i używany w granicach uprawnień posiadanych przez podatnika, osobę fizyczną lub inny podmiot uprawniony w ramach wskazanego:
 - numeru identyfikacji podatkowej (NIP) podmiotu lub
 - unikalnego identyfikatora zakładu (oddziału) osoby prawnej lub innej wyodrębnionej jednostki wewnętrznej podatnika;
- uprawnień dotyczących realizacji wymogu płatności z oznaczeniem numerem KSeF lub identyfikatorem zbiorczym, o którym mowa w art. 108g ustawy o VAT.

Prowadzona jest ocena zgodności projektowanych zapisów z zasadami przetwarzania danych osobowych określonych w przepisach o ochronie danych osobowych (przepisami art. 25 i art. 35 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy podatku od towarów i usług czynni oraz zwolnieni	Ok. 2,1 mln podatników VAT czynnych wg stanu na 25 września 2026 r. oraz ok. 848 tys. podmiotów zwolnionych z VAT	Dane własne (hurtownia SPR).	- Podatnicy czynni i zwolnieni z VAT, korzystający z KSeF w zakresie dotyczącym uwierzytelniania się tokenami lub używania certyfikatów.

			- Podatnicy czynni VAT w zakresie funkcjonalności związanej z płatnościami z oznaczeniem numerem KSeF lub identyfikatorem zbiorczym (podatnicy zwolnieni z VAT korzystający z KSeF będą mogli korzystać dobrowolnie z funkcjonalności związanej z identyfikatorem zbiorczym, zgodnie z ustawą o VAT obowiązek wykonywania płatności bezgotówkowych za faktury z podaniem numeru KSeF lub identyfikatora zbiorczego dotyczy podatników VAT czynnych).
--	--	--	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia będzie podlegał konsultacjom publicznym równolegle z uzgodnieniami zewnętrznymi z terminem na zgłoszenie uwag 14 dni i zostanie umieszczony na portalu BIP RCL.

Projekt zostanie przekazany do następujących podmiotów i organizacji: Związek Pracodawców Business Centre Club, Stowarzyszenie Księgowych w Polsce, Naczelna Rada Adwokacka, Fundacja Rozwoju Rachunkowości w Polsce, Polska Izba Biegłych Rewidentów, Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług, Krajowa Izba Doradców Podatkowych, Krajowa Izba Gospodarcza, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacja LEWIATAN, Ogólnopolska Federacja Przedsiębiorców i Pracodawców Przedsiębiorcy.pl, Krajowa Rada Radców Prawnych, Polska Rada Biznesu, Polska Izba Handlu, Związek Rzemiosła Polskiego, Rada Krajowa Federacji Konsumentów, Zrzeszenie Prawników Polskich, Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji, Naczelna Izba Lekarska, Krajowa Rada Notarialna, Naczelna Izba Aptekarska, Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Polski Związek Niewidomych, Federacja Przedsiębiorców Polskich, Organizacja Pracodawców Branży Fiskalnej, Polskie Stowarzyszenie Vendingu, Krajowa Rada Komornicza, Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji, Związek Importerów i Producentów Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego Branży RTV i IT – ZIPSEE „Cyfrowa Polska”, Izba Gospodarki Elektronicznej, Polska Izba Komunikacji Elektronicznej.

Projekt rozporządzenia zostanie również przekazany do zaopiniowania do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Rady Dialogu Społecznego oraz do koordynatora OSR.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
JST		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Wydatki ogółem		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
JST		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Saldo ogółem		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
budżet państwa		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
JST		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Źródła finansowania													

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Z uwagi na charakter projektowanych zmian, wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na finanse publiczne, w tym na budżet państwa oraz na budżety jednostek samorządu terytorialnego. Wpływ na sektor finansów publicznych jest przedstawiony w Ocenie Skutków Regulacji do ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2023 poz. 1598) oraz ustawy z dnia 9 maja 2024 r. zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2024 r. poz. 852).
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wejście w życie regulacji pozytywnie wpłynie na podatników korzystających z Krajowego Systemu e-Faktur - wesprą podatników w korzystaniu z systemu. Proponowane rozwiązania są wprowadzane w związku z postulatami przedsiębiorców.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Regulacje nie wpłyną na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
Niemierzalne		Wprowadzenie proponowanych rozwiązań przyczyni się do zmniejszenia obciążenia podatników obowiązkami administracyjnymi – usprawni i przyspieszy korzystanie z KSeF.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wprowadzenie nowych regulacji może mieć określony wpływ na podmioty dostarczające oprogramowanie współpracujące z KSeF (aktualizacje API KSeF), a w efekcie na podatników. Systemy bezpłatne MF będą również podlegały aktualizacji, a podatnicy korzystający z nich nie poniosą żadnych kosztów.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

Wprowadzenie regulacji mających na celu rozszerzenie rodzajów przeznaczenia certyfikatów oraz wprowadzenie bezterminowo możliwości korzystania z tokenów KSeF przyspieszy i usprawni obsługę systemu przez przedsiębiorców.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☒ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Charakter proponowanych regulacji będzie miał wpływ na informatyzację. Wprowadzenie proponowanych regulacji może być związane z koniecznością wykorzystania większych zasobów informatycznych. Funkcjonalność identyfikatora zbiorczego wpłynie na optymalizację wydajności i przetwarzania masowego w zakresie obsługi i płatności za duże ilości (pakiety) faktur. Tokeny KSeF jako standardowa metoda uwierzytelniania wzmocnią proces potwierdzania tożsamości i autoryzacji KSeF. Z kolei rozróżnienie certyfikatów KSeF będzie miało znaczenie w zakresie bezpieczeństwa i bardziej precyzyjnego zarządzania uprawnieniami tego cyfrowego narzędzia.		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Planuje się, że przepisy rozporządzenia wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2027 r., wyjątkiem § 1 pkt 4, który wejdzie w życie z dniem 31 grudnia 2026 r.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Ze względu na przedmiot regulacji nie jest przewidziana ewaluacja projektu, tym samym nie przewiduje się stosowania mierników dla tej ewaluacji.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak załączników.			