

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki zmieniające rozporządzenie w sprawie sprawozdawczości budżetowej Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu Hanna Majszczuk Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Małgorzata Gala Naczelnik Wydziału Sprawozdawczości Budżetu Państwa w Departamencie Budżetu Państwa, Tel.: + 48 538 505 942 e-mail: malgorzata.gala@mf.gov.pl	Data sporządzenia 15 października 2026 r. Źródło: Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów: 127/2026
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana zmiana przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 133, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie sprawozdawczości budżetowej”, ma na celu:

1. dostosowanie obecnie obowiązujących regulacji do zmian wprowadzonych w zakresie klasyfikacji budżetowej, o której mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.),
2. dostosowanie przepisów w sprawie sprawozdawczości budżetowej do zmian wprowadzonych ustawą z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 3) nakładającą od dnia 1 stycznia 2025 r. na podmioty publiczne wskazane w ustawie o finansach publicznych obowiązek korzystania z platformy e-Doręczenia jako podstawowego sposobu prowadzenia korespondencji urzędowej,
3. wprowadzenie obowiązku sporządzania i przekazywania kwartalnej informacji o wynagrodzeniach w zakresie budżetu państwa i budżetu środków europejskich w związku z problemami zgłaszanymi przez dysponentów środków budżetu państwa oraz uwagami Najwyższej Izby Kontroli przedstawionymi w wystąpieniu pokontrolnym dotyczącym kontroli Nr P/25/001 „Wykonanie budżetu państwa w 2024 r.” związanymi z wykazywaniem w sprawozdaniach Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach danych dotyczących planu i wykonania w różnych kategoriach ekonomicznych (jednocześnie koszty i wydatki).
Ponadto powstała potrzeba wprowadzenia regulacji – sformułowanej w wystąpieniu pokontrolnym NIK Nr P/26/001 Wykonanie budżetu państwa w 2025 r. – w zakresie ujmowania stanu osób zatrudnionych w przypadku osób, których wynagrodzenia są wypłacane z kilku działów, rozdziałów lub części klasyfikacji budżetowej,
4. wprowadzenie regulacji wskazującej organ, do którego należy przekazać sprawozdanie w przypadku zmiany, w trakcie roku budżetowego, dysponenta państwowego funduszu celowego, organu nadzorującego działalność lub wykonującego funkcje organu założycielskiego danego podmiotu,
5. ujednolicenie zasad w zakresie sporządzania informacji dodatkowej na potrzeby stabilizującej reguły wydatkowej, o której mowa w art. 112aa ustawy o finansach publicznych, przekazywanej w Informatycznym Systemie Obsługi Budżetu Państwa Trezor.
6. wyeliminowanie konieczności przedstawiania zwrotów wydatków pochodzących z płatności z lat ubiegłych w szczególności do roku płatności w danych uzupełniających do sprawozdania Rb-28UE z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację wspólnej polityki rolnej oraz wydatków ze środków pochodzących z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności przeznaczonych na wsparcie o charakterze bezzwrotnym,
7. ujednolicenie nazewnictwa „wspólna polityka rolna” z nazewnictwem stosowanym w przepisach krajowych, w tym w ustawie o finansach publicznych, jak i unijnych, regulujących zagadnienia wspólnej polityki rolnej,
8. ujednolicenie używanego w zakresie sprawozdań Rb-Z-PPP nazewnictwa „umowy partnerstwa publiczno-prywatnego” z nazewnictwem określonym i zdefiniowanym w ustawie z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1637, z późn. zm.).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. W związku z rozporządzeniem Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 20 kwietnia 2026 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. poz. 582), wprowadzającym nowy system klasyfikacyjny, w przygotowywanym projekcie rozporządzenia w sprawie sprawozdawczości budżetowej dokonano zmian podziałek klasyfikacyjnych w zakresie paragrafów, które zostały wymienione w instrukcji sporządzania sprawozdań budżetowych w odniesieniu do sprawozdań Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach.
W § 16 załącznika nr 36 do rozporządzenia w sprawie sprawozdawczości budżetowej zaproponowano następujące zmiany:
 - w pkt 11 wyrazy „§ 401–407 i § 479–480” zastąpiono wyrazami „§ 601–604, § 607, § 608 i § 615–617”,
 - w pkt 12 wyrazy „§ 401–407 i § 479–480” zastąpiono wyrazami „§ 601–604, § 607, § 608 i § 615–617”.
2. Projekt wprowadza przepisy uwzględniające obowiązujące regulacje wynikające ze zmian wprowadzonych ustawą z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz.U. z 2026 r. poz. 3). Zgodnie z tą ustawą nałożono od dnia 1 stycznia 2025 r. na podmioty publiczne wskazane w ustawie o finansach publicznych obowiązek korzystania w zakresie doręczania korespondencji z publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego (z platformy e-Doręczenia). W zmienianych przepisach wskazano, że wyszczególnione sprawozdania powinny być przekazywane z wykorzystaniem tej usługi.
3. W projekcie rozporządzenia zaproponowano wprowadzenie obowiązku sporządzania i przekazywania kwartalnej informacji o wynagrodzeniach w zakresie budżetu państwa i budżetu środków europejskich.
Zgodnie z proponowanymi przepisami informację sporządzałyby jednostki, które dokonują wydatków klasyfikowanych w § 601–604, § 607, § 608 i § 615–617 klasyfikacji budżetowej, w zakresie grup pracowniczych i kodów wynagrodzeń, o których mowa w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 138 ust. 6 ustawy o finansach publicznych, tj. w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 21 marca 2022 r. w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 984, późn. zm.), czyli w tzw. „nocie budżetowej”.
Ponadto zaproponowano regulację stanowiącą, że w przypadku osób, których wynagrodzenia klasyfikowane są w kilku działach, rozdziałach lub częściach klasyfikacji budżetowej, stan zatrudnienia ujmowany odpowiednio w kolumnach: 9 – „Plan po zmianach”, 10 – „Przeciętne wykonanie w okresie sprawozdawczym” oraz 11 – „Stan na koniec okresu sprawozdawczego”, wykazuje się tylko w klasyfikacji budżetowej, w ramach jej podziału, zgodnie z którą dla zatrudnionego pracownika ujmowane jest wynagrodzenie zasadnicze, w danej części, dziale oraz rozdziale.
4. Uwzględniając sygnały zgłaszane przez jednostki w projekcie rozporządzenia zaproponowano wprowadzenie do porządku prawnego regulacji stanowiącej, że w przypadku zmiany, w trakcie roku budżetowego, dysponenta państwowego funduszu celowego, organu nadzorującego działalność lub wykonującego funkcje organu założycielskiego danego podmiotu, podmiot ten przekazuje sporządzone sprawozdania do organu, który pełnił tę funkcję na koniec okresu sprawozdawczego.
5. Projekt wprowadza nowe brzmienie przepisów w zakresie danych wykazywanych w informacji dodatkowej do miesięcznego sprawozdania Rb-40 i dodano nowy przepis regulujący wykazywanie danych w tej informacji w przypadku dotacji otrzymanej z budżetu państwa na dany rok budżetowy, a zwróconej w roku następnym w tzw. okresie przejściowym po zakończeniu roku budżetowego, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 198 ustawy o finansach publicznych. Projektowane przepisy w zakresie sposobu ujmowania zwrotów dotacji ograniczą ryzyko niespójnego wykazywania przepływów między jednostkami objętymi zakresem stabilizującej reguły wydatkowej.
6. Zaproponowano uproszczenie wzoru tabeli dotyczącej danych uzupełniających do sprawozdania Rb-28UE poprzez ograniczenie do jednej ogólnej kolumny w zakresie zwrotów pochodzących z płatności z lat ubiegłych, bez wyszczególniania, których lat dotyczą.
7. W projekcie rozporządzenia zaproponowano ujednolicenie pisowni określenia „wspólna polityka rolna” poprzez wprowadzenie zapisu zamiast dużą – małą literą, stosownie do nazewnictwa używanego w przepisach krajowych i unijnych.
8. W projekcie w rozporządzenia zaproponowano zastąpienie użytego w odniesieniu do sprawozdań Rb-Z-PPP o stanie zobowiązań wynikających z umów partnerstwa publiczno-prywatnego określenia „umowy partnerstwa publiczno-prywatnego” określeniem „umowa o partnerstwie publiczno-prywatnym”, używanym i definiowanym w ustawie o partnerstwie publiczno-prywatnym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Dysponenci części budżetowych, dysponenci środków budżetu państwa drugiego i trzeciego stopnia oraz kierownicy uczelni publicznych	2676	Dane własne Ministerstwo Finansów	Bezpośrednie – sporządzanie sprawozdań Rb-70 z zastosowaniem nowych podziałek klasyfikacyjnych w zakresie paragrafów.
Dysponenci części budżetowych, dysponenci środków budżetu państwa drugiego i trzeciego stopnia realizujący wydatki sklasyfikowane w § 601–604, § 607, § 608 i § 615–617 klasyfikacji budżetowej	2536	Dane własne Ministerstwo Finansów	Bezpośrednie – nałożenie obowiązku sporządzania informacji o wynagrodzeniach w zakresie budżetu państwa i budżetu środków europejskich.
Dysponenci państwowych funduszy celowych, kierownicy agencji wykonawczych, dyrektorzy instytucji gospodarki budżetowej	132	Dane własne Ministerstwo Finansów	Bezpośrednie – przekazanie sprawozdań w przypadku zmiany, w trakcie roku budżetowego, dysponenta państwowego funduszu celowego, organu nadzorującego działalność lub wykonującego funkcje organu założycielskiego danego podmiotu.
Jednostki sporządzające sprawozdanie Rb-40	132	Dane własne Ministerstwo Finansów	Bezpośrednie – ujednolicenie zasad w zakresie sporządzania informacji dodatkowej na potrzeby stabilizującej reguły wydatkowej, o której mowa w art.112aa ustawy o finansach publicznych, przekazywanej w Informatycznym systemie Trezor.
Dysponenci części budżetowych, dysponenci środków budżetu państwa drugiego i trzeciego stopnia	2536	Dane własne Ministerstwo Finansów	Bezpośrednie – uproszczenie wzoru tabeli dotyczącej danych uzupełniających do sprawozdania Rb-28UE w zakresie zwrotów pochodzących z płatności z lat ubiegłych oraz ujednolicenie nazewnictwa dotyczącego pisowni małą literą wyrazów „wspólna polityka rolna”.
Jednostki sektora finansów publicznych, które zawarły umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym	41	Dane własne Ministerstwo Finansów	Bezpośrednie – ujednolicenie nazewnictwa w zakresie sprawozdania Rb-Z-PPP.
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego zgodnie z upoważnieniem ustawowym. Projekt rozporządzenia ze względu na zakres regulowanych spraw nie wymaga przeprowadzenia konsultacji społecznych.			
6. Wpływ na sektor finansów publicznych			
	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]		

(ceny stałe z r.)	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	X											
budżet państwa	X											
JST	X											
pozostałe jednostki (oddzielnie)	X											
Wydatki ogółem	X											
budżet państwa	X											
JST	X											
pozostałe jednostki (oddzielnie)	X											
Saldo ogółem	X											
budżet państwa	X											
JST	X											
pozostałe jednostki (oddzielnie)	X											

Źródła finansowania	Projekt rozporządzenia nie wymaga określenia źródeł finansowania wobec neutralności w zakresie dochodów i wydatków jednostek sektora finansów publicznych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian								
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	X						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	X						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	X						
	(dodaj/usuń)	X						
W ujęciu niepieniężny	duże przedsiębiorstwa	X						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	X						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	X						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie proponowanych zmian nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, obywateli oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☒ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☒ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Komentarz:	
9. Wpływ na rynek pracy	
Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:
☐ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na obszary, o których mowa w pkt 10.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Nowe przepisy będą miały zastosowanie po raz pierwszy do miesięcznych sprawozdań Rb-28UE za styczeń 2027 r. i miesięcznych sprawozdań Rb-40 za marzec 2027 r. oraz kwartalnych sprawozdań Rb-70 i informacji o wynagrodzeniach za I kwartał 2027 r., uwzględniających dane sprawozdawcze według nowych podziałek klasyfikacyjnych. Sprawozdania Rb-28UE za grudzień 2026 r. i za rok 2026 oraz sprawozdania Rb-40 za grudzień 2026 r., a także sprawozdania Rb-70 za IV kwartały 2026 r. będą sporządzane i przekazywane zgodnie z dotychczasowymi przepisami.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Z uwagi na charakter regulacji nie jest przewidziana ewaluacja efektów projektu.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	