

Ocena skutków dla ochrony danych (DPIA – Data Protection Impact Assessment)
dla projektu ustawy o zmianie ustawy o efektywności energetycznej oraz niektórych innych
ustaw

Komórka organizacyjna odpowiedzialna za przygotowanie aktu normatywnego		<i>Departament Innowacji i Efektywności Energetycznej, Ministerstwo Klimatu i Środowiska</i>
Dyrektor komórki organizacyjnej przygotowującej projekt aktu normatywnego		<i>Ewa Kossak</i>
I. WSTĘPNE INFORMACJE O PROJEKCIE AKTU NORMATYWNEGO		
1	Tytuł projektu aktu normatywnego	Projekt ustawy o zmianie ustawy o efektywności energetycznej oraz niektórych innych ustaw (UC77)
2	Przedmiot projektu aktu normatywnego	Projektowana regulacja zmienia ustawy: ustawę z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, ustawę z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, ustawę z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych, ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, ustawę z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno–prywatnym, ustawę z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych, ustawę z dnia 20 kwietnia 2021 r. o zmianie ustawy o efektywności energetycznej oraz niektórych innych ustaw. W zakresie wpływu na ochronę danych osobowych projekt ustawy przewiduje utworzenie elektronicznej platformy efektywności energetycznej prowadzonej przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: Prezes URE). Platforma będzie wykorzystywana do elektronicznej obsługi procesów związanych z systemem świadectw efektywności energetycznej, audytami efektywności energetycznej, audytami energetycznymi przedsiębiorstw, systemami zarządzania energią oraz programami bezzwrotnych dofinansowań. Na platformie będą gromadzone w szczególności: wnioski o wydanie świadectwa efektywności energetycznej, audyty, oświadczenia, wezwania i uzupełnienia wniosków, wydane świadectwa, informacje o wydanych świadectwach wraz z kartami audytów, dane wnioskodawców i podmiotów, którym wydano świadectwa, zawiadomienia o zakończeniu przedsięwzięć,

		zawiadomienia o audytach energetycznych przedsiębiorstw i wdrożeniu systemów zarządzania energią oraz dane i dokumenty dotyczące programów bezzwrotnych dofinansowań. Prezes URE będzie administratorem danych zgromadzonych na platformie. Platforma efektywności energetycznej będzie prowadzona z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2025 r. poz. 1703, z późn. zm.).
3	W przypadku rozporządzeń: podstawa prawna wydania rozporządzenia	Nie dotyczy
4	Czy po wejściu w życie aktu normatywnego jego przepisy będą stanowiły podstawę przetwarzania danych osobowych? Jeżeli tak, to należy wskazać projektowany przepis lub przepisy, które będą stanowiły podstawę przetwarzania.	Tak Art. 1 pkt 21 projektu ustawy wprowadzający art. 22a ustawy o efektywności energetycznej: 21) po art. 22 dodaje się art. 22a w brzmieniu: „Art. 22a. 1. Prezes URE prowadzi, z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego, elektroniczną platformę efektywności energetycznej, zwaną dalej „platformą efektywności energetycznej”. 2. Prezes URE jest administratorem danych zgromadzonych w platformie efektywności energetycznej. 3. W platformie efektywności energetycznej gromadzi się: 1) wnioski o wydanie świadectwa efektywności energetycznej, o których mowa w art. 20 ust. 4; 2) audyty efektywności energetycznej, o których mowa w art. 15 ust. 3 oraz art. 20 ust. 5 pkt 1; 3) oświadczenia, o których mowa w art. 15 ust. 1 pkt 2 oraz art. 20 ust. 5 pkt 2; 4) wezwania do uzupełnienia wniosków oraz uzupełnienia wniosków, o których mowa w art. 20 ust. 6; 5) wydane świadectwa efektywności energetycznej; 6) informacje o wydanych świadectwach efektywności energetycznej wraz z kartami audytów efektywności energetycznej, o których mowa w art. 25 ust. 1 pkt 2; 7) dane podmiotów składających wnioski o wydanie świadectw efektywności energetycznej; 8) dane podmiotów, którym wydano świadectwa efektywności energetycznej; 9) zawiadomienia o zakończeniu przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej wraz z załącznikami, o których mowa w art. 24 ust. 1 pkt 1;

		10) zawiadomienia o przeprowadzonym audycie energetycznym przedsiębiorstwa, o którym mowa w art. 38 ust. 1, oraz o wdrożeniu systemu zarządzania energią, o którym mowa w art. 35d ust. 1; 11) dane, dokumenty oraz informacje związane z programami bezzwrotnych dofinansowań, o których mowa w art. 15a ust. 1, w tym regulaminy programów bezzwrotnych dofinansowań, o których mowa w art. 15a ust. 7. 4. Platforma efektywności energetycznej jest prowadzona z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2025 r. poz. 1703 oraz z 2026 r. poz. 160). 5. Zadania Prezesa URE związane z utrzymaniem i rozwojem platformy efektywności energetycznej mogą być finansowane także ze środków przeznaczonych na rozwój projektów cyfrowych i teleinformatycznych." Uzupełniając podstawę operacji przetwarzania stanowią projektowane przepisy projektu ustawy odwołujące się do korzystania z platformy, w szczególności: • art. 1 pkt 15 projektu ustawy w zakresie art. 15a ust. 7 ustawy o efektywności energetycznej; • art. 1 pkt 18 projektu ustawy w zakresie art. 20 ust. 7-9 ustawy o efektywności energetycznej; • art. 1 pkt 23 projektu ustawy w zakresie art. 23a zdanie drugie ustawy o efektywności energetycznej; • art. 1 pkt 24 projektu ustawy w zakresie art. 24 ust. 4 ustawy o efektywności energetycznej; • art. 1 pkt 36 projektu ustawy w zakresie art. 38 ust. 1b ustawy o efektywności energetycznej. Przetwarzanie nie jest oparte na zgodzie użytkownika platformy. Jest ono niezbędne do realizacji obowiązków ustawowych i zadań publicznych, co odpowiada przesłankom określonym w art. 6 ust. 1 lit. c oraz e RODO.
5	Czy po wejściu w życie aktu normatywnego jego przepisy będą stanowiły podstawę wykonywania zadań przez organy publiczne lub inne podmioty i czy będą precyzować operacje przetwarzania danych osobowych	Tak. Zgodnie z projektem ustawy Prezes URE będzie prowadził platformę efektywności energetycznej i będzie administratorem danych w niej zgromadzonych. Operacje przetwarzania obejmą przyjmowanie i rejestrowanie dokumentów, ich przechowywanie, obsługę wezwań i uzupełnień, prowadzenie postępowań, wydawanie i doręczanie rozstrzygnięć, ewidencjonowanie świadectw efektywności energetycznej oraz przyjmowanie zawiadomień i danych wymaganych ustawą o efektywności energetycznej.

	podjmowane przez te podmioty?	Uczestnicy postępowań będą wprowadzać dane i dokumenty za pośrednictwem platformy w zakresie wynikającym z ustawy o efektywności energetycznej. Jeżeli utrzymanie techniczne platformy zostanie powierzone podmiotowi zewnętrznemu, podmiot ten będzie działał na udokumentowane polecenie Prezesa URE jako podmiot przetwarzający dane osobowe.
6	Czy po wejściu w życie aktu normatywnego jego przepisy będą stanowiły podstawę do udostępniania danych osobowych pomiędzy podmiotami (w szczególności organami publicznymi), w tym z wykorzystaniem systemów teleinformatycznych?	Tak, w zakresie niezbędnym do realizacji zadań ustawowych i prowadzenia postępowań. Dane będą przekazywane Prezesowi URE przez wnioskodawców, przedsiębiorców, osoby sporządzające audyty, osoby uprawnione do reprezentacji podmiotów oraz podmioty realizujące programy bezzwrotnych dofinansowań. Korespondencja, wezwania, uzupełnienia, zawiadomienia, informacje i decyzje będą obsługiwane za pośrednictwem platformy. Projektowany katalog z art. 22a ust. 3 określa rodzaje danych, dokumentów i informacji gromadzonych na platformie.
7	Czy w procesach przetwarzania, które będą realizowane po wejściu w życie aktu normatywnego, wykorzystywane będą nowe technologie?	Nie.
8	Czy po wejściu w życie projektowany akt normatywny będzie miał wpływ na osoby fizyczne, a jeżeli tak to jaki?	Tak. Wpływ dotyczy przede wszystkim osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą, osób reprezentujących wnioskodawców i przedsiębiorców, audytorów oraz innych osób wskazanych w dokumentacji postępowań. Ich dane będą wprowadzane i przetwarzane na platformie w zakresie niezbędnym do identyfikacji podmiotów, weryfikacji uprawnień, prowadzenia postępowań oraz realizacji obowiązków sprawozdawczych i kontrolnych. Wpływ polega przede wszystkim na obowiązku korzystania z elektronicznego kanału komunikacji oraz na utrwalaniu dokumentów i danych w systemie.
9	Rola ministra właściwego do spraw klimatu w rozumieniu art. 4 pkt 7 RODO	Prawodawcza
10	Czy w związku z rozpoczęciem	Nie. W związku z uruchomieniem platformy powstanie zbiór danych, którego administratorem będzie Prezes URE. Projekt nie

	przetwarzania po wejściu w życie aktu normatywnego powstanie zbiorów danych, których administratorem lub współadministratorem danych osobowych będzie minister właściwy do spraw klimatu?	przewiduje, aby minister właściwy do spraw klimatu był administratorem lub współadministratorem danych zgromadzonych na platformie.
11	Zakres podmiotowy aktu normatywnego	1. Prezes URE – administrator danych zgromadzonych na platformie efektywności energetycznej. 2. Ewentualny dostawca lub operator techniczny systemu – podmiot przetwarzający, jeżeli zostanie zaangażowany na podstawie właściwego instrumentu prawnego.
12	Na jakim obszarze będą przetwarzane dane osobowe (na terenie Polski/UE/EOG)?	Na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.
13	Źródło pozyskiwania danych	Dane będą pozyskiwane: – bezpośrednio od osób fizycznych będących wnioskodawcami, audytorami, przedsiębiorcami lub osobami reprezentującymi podmioty; – od osób prawnych i jednostek organizacyjnych składających dokumenty, w tym od przedsiębiorców, podmiotów zobowiązanych i podmiotów realizujących programy bezzwrotnych dofinansowań; – z dokumentów i oświadczeń wymaganych ustawą, w szczególności wniosków, audytów, kart audytów, zawiadomień i uzupełnień; – z danych wytwarzanych przez Prezesa URE w toku postępowań, w szczególności wezwań, informacji, świadectw efektywności energetycznej i decyzji.
14	Czy projekt aktu normatywnego przewiduje przekazywanie danych poza UE lub organizacjom międzynarodowym	Nie dotyczy.
15	Planowany termin rozpoczęcia przetwarzania danych osobowych przez administratora/	Przetwarzanie danych osobowych na elektronicznej platformie efektywności energetycznej rozpocznie się nie wcześniej niż z dniem wejścia w życie przepisów dotyczących utworzenia i funkcjonowania platformy, tj. po upływie 12 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy.

	administratorów, których dotyczy akt normatywny	
II. SZCZEGÓŁOWE INFORMACJE O PROJEKCIE AKTU NORMATYWNEGO		
1	Opis planowanej operacji przetwarzania	Operacje przetwarzania będą obejmować: I. rejestrację użytkowników i ich uwierzytelnianie; II. gromadzenie: 1) wniosków o wydanie świadectwa efektywności energetycznej, o których mowa w art. 20 ust. 4 ustawy; 2) audytów efektywności energetycznej, o których mowa w art. 15 ust. 3 oraz art. 20 ust. 5 pkt 1 ustawy; 3) oświadczeń, o których mowa w art. 15 ust. 1 pkt 2 oraz art. 20 ust. 5 pkt 2 ustawy; 4) wezwań do uzupełnienia wniosków oraz uzupełnienia wniosków, o których mowa w art. 20 ust. 6 ustawy; 5) wydanych świadectw efektywności energetycznej; 6) informacji o wydanych świadectwach efektywności energetycznej wraz z kartami audytów efektywności energetycznej, o których mowa w art. 25 ust. 1 pkt 2 ustawy; 7) danych podmiotów składających wnioski o wydanie świadectw efektywności energetycznej; 8) danych podmiotów, którym wydano świadectwa efektywności energetycznej; 9) zawiadomień o zakończeniu przedsięwzięcia lub przedsięwzięć tego samego rodzaju służących poprawie efektywności energetycznej wraz z załącznikami, o których mowa w art. 24 ust. 1 pkt 1 ustawy; 10) zawiadomień o przeprowadzonym audycie energetycznym przedsiębiorstwa, o którym mowa w art. 38 ust. 1 ustawy, oraz o wdrożeniu systemu zarządzania energią, o którym mowa w art. 35d ust. 1 ustawy; 11) danych, dokumentów oraz informacji związanych z programami bezzwrotnych dofinansowań, o których mowa w art. 15a ust. 1 ustawy, w tym regulaminów programów bezzwrotnych dofinansowań, o których mowa w art. 15a ust. 7 ustawy; III. rejestrowanie korespondencji, wezwań i uzupełnień; IV. prowadzenie elektronicznych akt spraw; V. wydawanie i doręczanie świadectw oraz decyzji; VI. wyszukiwanie, odczyt, porządkowanie, archiwizację i usuwanie danych zgodnie z obowiązującymi okresami retencji. Dane będą pochodziły od użytkowników platformy, podmiotów wprowadzających dane oraz z dokumentów i rozstrzygnięć wytwarzanych przez Prezesa URE. Przetwarzanie będzie odbywać

		się w systemie teleinformatycznym. Projekt ustawy nie przewiduje profilowania ani automatycznego wydawania rozstrzygnięć. Dane i dokumenty dotyczące postępowań zakończonych rozstrzygnięciem stanowią dokumentację sprawy i będą przechowywane zgodnie z zasadami kancelaryjnymi i archiwalnymi. Usunięcie lub ograniczenie dalszego przetwarzania będzie następować zgodnie z właściwą podstawą prawną oraz kategorią archiwalną.
2	Opis kontekstu przetwarzania	Relacja osób fizycznych z administratorem wynika z udziału w ustawowych postępowaniach lub wykonywania obowiązków określonych w ustawie. Korzystanie z platformy nie jest oparte na zgodzie użytkownika. Przetwarzanie danych jest niezbędne do realizacji obowiązków ustawowych i zadań publicznych, co odpowiada przesłankom określonym w art. 6 ust. 1 lit. c oraz e RODO. Zakres kontroli osoby fizycznej nad danymi jest ograniczony przez obowiązki prawne administratora dotyczące prowadzenia postępowań, dokumentowania czynności i archiwizacji. Przetwarzanie co do zasady nie dotyczy dzieci ani osób szczególnie wrażliwych. Projekt nie przewiduje przetwarzania danych szczególnych kategorii. System ma charakter ogólnokrajowy, dlatego szczególne znaczenie mają bezpieczeństwo uwierzytelniania, kontrola dostępu, integralność dokumentów, rozliczalność operacji oraz ciągłość działania.
3	Rodzaj danych osobowych (zwykłe/szczególnej kategorii)	Zwykłe dane osobowe. Projektowany katalog nie zakłada przetwarzania szczególnych kategorii danych osobowych, o których mowa w art. 9 ust. 1 RODO, ani danych dotyczących wyroków skazujących i naruszeń prawa, o których mowa w art. 10 RODO.
4	Zakres danych osobowych	Zakres może obejmować, zależnie od rodzaju sprawy i dokumentu: – imię i nazwisko; – dane kontaktowe, w tym adres korespondencyjny, adres poczty elektronicznej i numer telefonu; – identyfikator użytkownika i dane uwierzytelniające; – stanowisko, funkcję i dane dotyczące umocowania do reprezentacji podmiotu; – podpis elektroniczny i dane zawarte w certyfikacie podpisu; – dane identyfikacyjne osoby fizycznej prowadzącej działalność gospodarczą, w tym firmę, adres, NIP lub inne identyfikatory wymagane przepisami; – dane osób sporządzających audyty, w tym dane identyfikacyjne i informacje o ważnym certyfikacie, o którym mowa w art. 38b ustawy;

		– dane zawarte w treści wniosków, audytów, oświadczeń, zawiadomień, uzupełnień, korespondencji, kart audytów, świadectw i decyzji; – metadane systemowe, w tym daty operacji, identyfikatory spraw, historia zmian i logi dostępu. Ostateczny, zamknięty katalog pól powinien zostać zweryfikowany w dokumentacji analitycznej i technicznej platformy przez jej administratora przed jej uruchomieniem.
5	Zasoby, z którymi będą miały styczność dane osobowe (jeśli znane)	Sprzęt komputerowy, oprogramowanie, sieci, osoby, systemy.
6	Informacja o odbiorcach danych osobowych	Dane mogą być ujawniane: – upoważnionym pracownikom i osobom wykonującym zadania dla Prezesa URE; – podmiotowi przetwarzającemu zapewniającemu utrzymanie techniczne, rozwój, serwis lub bezpieczeństwo platformy, jeśli zostanie zaangażowany; – organom publicznym i innym podmiotom uprawnionym na podstawie odrębnych przepisów, wyłącznie w zakresie niezbędnym do realizacji ich zadań. Dostęp użytkownika składającego dokumenty powinien być ograniczony do jego konta, spraw i danych, do których jest uprawniony.
7	Okres przechowywania danych osobowych	Okres przechowywania powinien wynikać z przepisów kancelaryjnych i archiwalnych mających zastosowanie do Prezesa URE, jako administratora platformy.
8	Cel operacji przetwarzania	Celem przetwarzania jest elektroniczna obsługa zadań i obowiązków wynikających z ustawy o efektywności energetycznej, w szczególności prowadzenie postępowań dotyczących świadectw efektywności energetycznej, audytów efektywności energetycznej, audytów energetycznych przedsiębiorstw, monitorowanie realizacji obowiązków przedsiębiorców i programów bezzwrotnych dofinansowań, zapewnienie kompletności dokumentacji, realizacja czynności kontrolnych i sprawozdawczych oraz zapewnienie sprawnej komunikacji z Prezesem URE.
9	Ocena niezbędności oraz proporcjonalności	Nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozwiązania środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.
III. KRYTERIA KONIECZNOŚCI PRZEPROWADZENIA OCENY (ocena bezwzględnie wymagana)		

a) Art. 35 ust. 3 lit. a RODO	Systematyczna, kompleksowa ocena czynników osobowych odnoszących się do osób fizycznych, która opiera się na zautomatyzowanym przetwarzaniu, w tym profilowaniu, i jest podstawą decyzji wywołujących skutki prawne wobec osoby fizycznej lub w podobny sposób znacząco wpływających na osobę fizyczną	(~~tak~~ /nie)
b) Art. 35 ust. 3 lit. b RODO	Przetwarzanie na dużą skalę szczególnych kategorii danych osobowych, o których mowa w art. 9 ust. 1, lub danych osobowych dotyczących wyroków skazujących i naruszeń prawa, o których mowa w art. 10	(~~tak~~ /nie)
c) Art. 35 ust. 3 lit. c RODO	Systematyczne monitorowanie na dużą skalę miejsc dostępnych publicznie	(~~tak~~ /nie)
d) Art. 35 ust. 4 RODO	Wykaz rodzajów operacji przetwarzania podlegających wymogowi dokonania oceny skutków dla ochrony danych (ogłoszone w Komunikacie Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych z dnia 17 czerwca 2019 r.)	(~~tak~~ /nie)

IV. IDENTYFIKACJA I OCENA RYZYKU DLA PRAW LUB WOLNOŚCI OSÓB FIZYCZNYCH W WYNIKU WEJŚCIA W ŻYCIE AKTU NORMATYWNEGO

Ryzyko (-a) (<i>należy opisać jego źródło i charakter potencjalnego wpływu na poszczególne osoby</i>)	Prawdopodobieństwo szkody (<i>nie występuje, jest możliwe lub prawdopodobne</i>)	Dotkliwość szkody (<i>minimalna, znacząca lub poważna</i>)	Poziom ryzyka (<i>niski, średni lub wysoki</i>)
nieuprawniony dostęp do danych, nieuprawniona modyfikacja danych, zniszczenie zasobu, atak odmowy dostępu	jest możliwe	znacząca	niski
wyciek danych – naruszy dobra osobiste chronione prawem cywilnym	jest możliwe	znacząca	niski
zablokowanie dostępu do danych, zniszczenie danych – może mieć też wpływ na wyniki analiz danych	jest możliwe	znacząca	niski
przetłamanie fizycznych barier chroniących serwer i fizyczne zniszczenie serwera	jest możliwe	znacząca	niski
ingerencja w oprogramowanie serwera lub fizyczne jego zniszczenie	jest możliwe	znacząca	niski

V. OKREŚLENIE ŚRODKÓW MAJĄCYCH NA CELU ZMNIEJSZENIE RYZYKA

Identyfikacja środków, które można podjąć, aby zmniejszyć lub wyeliminować ryzyko zidentyfikowane jako średnie lub wysokie ryzyko w cz. IV. Środki planowane w celu zaradzenia ryzyku (zabezpieczenia, środki i mechanizmy bezpieczeństwa mających zapewnić ochronę danych osobowych)

Ryzyko (-a)	Środki planowane w celu zaradzenia ryzyku <i>(należy opisać i wymienić)</i>	Wpływ na ryzyko <i>(wyeliminowanie, redukcja)</i>	*Poziom ryzyka po wprowadzeniu środków <i>(niski, średni, wysoki)</i>	Środek zatwierdzony <i>(tak/nie)</i>
Nie dotyczy				

*W przypadku, gdy zidentyfikowane zostanie wysokie ryzyko i pomimo zastosowanych środków minimalizujących poziom nie ulegnie zmianie należy przeprowadzić uprzednie konsultacje z Prezesem Urzędu Ochrony Danych Osobowych w trybie art. 36 RODO

VI. KONSULTACJE Z INSPEKTOREM OCHRONY DANYCH



Ewentualne uwagi
(zalecenia)

Nie dotyczy