



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
XI KADENCJA**

Warszawa, 22 września 2026 r.

Druk nr 854

**Pani
Małgorzata KIDAWA-BŁOŃSKA
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Na podstawie art. 76 ust. 1 Regulaminu Senatu, my niżej podpisani senatorowie wnosimy o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy

o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa.

Do reprezentowania nas w dalszych pracach nad tym projektem ustawy upoważniamy pana senatora Krzysztofa Kwiatkowskiego.

W załączeniu przekazujemy projekt ustawy wraz z uzasadnieniem.

(-) Halina Bieda	(-) Beata Małecka-Libera
(-) Bogdan Borusewicz	(-) Ewa Matecka
(-) Ryszard Brejza	(-) Gabriela Morawska-Stanecka
(-) Agnieszka Gorgoń-Komor	(-) Monika Jadwiga Piątkowska
(-) Jolanta Hibner	(-) Joanna Sekuła
(-) Małgorzata Kidawa-Błońska	(-) Henryk Piotr Siedlaczek
(-) Magdalena Kochan	(-) Piotr Woźniak
(-) Władysław Komarnicki	(-) Barbara Zdrojewska
(-) Krzysztof Kwiatkowski	(-) Wojciech Ziemniak

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie województwa

Art. 1. W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252) w art. 5c wprowadza się następujące zmiany:

1) ust. 2a:

- a) w pkt 1 wyraz „50” zastępuje się wyrazem „30”,
- b) w pkt 2 wyraz „100” zastępuje się wyrazem „50”;

2) w ust. 2b i 2c wyrazy „3 miesiące” zastępuje się wyrazami „2 miesiące”;

3) po ust. 2d dodaje się ust. 2e w brzmieniu:

„2e. Jeżeli wniosek, o którym mowa w ust. 2 i 2a, wymaga uzupełnienia lub poprawienia rada gminy niezwłocznie wzywa do uzupełnienia lub poprawienia wniosku w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania wraz z pouczeniem, że nieuzupełnienie lub niepoprawienie wniosku w tym terminie spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpoznania.”;

4) po ust. 3a dodaje się ust. 3b–3d w brzmieniu:

„3b. Do zadań gminnej rady seniorów należy w szczególności:

- 1) opiniowanie projektów uchwał dotyczących osób starszych;
- 2) opiniowanie projektów dokumentów strategicznych gminy w zakresie dotyczącym osób starszych;
- 3) monitorowanie realizacji polityki senioralnej gminy;
- 4) inicjowanie, wspieranie i promowanie działań na rzecz osób starszych w gminie.

3c. Gminna rada seniorów może współuczestniczyć w działaniach związanych z tworzeniem i realizacją rządowych dokumentów strategicznych dotyczących polityki senioralnej.

3d. Gminna rada seniorów może współpracować, na zasadzie partnerstwa, z gminnymi radami seniorów, powiatowymi radami seniorów oraz wojewódzkimi radami seniorów, w szczególności przez wzajemne informowanie się o kierunkach działania.”;

5) ust. 4 i 4a otrzymują brzmienie:

„4. Gminna rada seniorów składa się z mających miejsce zamieszkania w gminie, w której jest tworzona przedstawicieli:

- 1) osób starszych;
- 2) podmiotów działających na rzecz osób starszych, które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz nie podlegają organom administracji publicznej albo nie są nadzorowane przez te organy, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku.

4a. Członkowi gminnej rady seniorów biorącemu udział w posiedzeniach gminnej rady seniorów lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on gminną radę seniorów, na jego wniosek:

- 1) zwraca się koszty przejazdu na terenie kraju związane z udziałem w posiedzeniu gminnej rady seniorów lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on gminną radę seniorów, na podstawie dokumentów, w szczególności rachunków, faktur lub biletów, potwierdzających poniesione wydatki lub informacji o wysokości poniesionych kosztów przejazdu samochodem;
- 2) mogą być zwracane inne koszty niż wskazane w pkt 1 związane z udziałem w posiedzeniu gminnej rady seniorów lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on gminną radę seniorów, na podstawie dokumentów, w szczególności rachunków lub faktur, potwierdzających poniesione wydatki.”;
- 6) w ust. 5 w pkt 4 na końcu dodaje się przecinek oraz dodaje się pkt 5 i 6 w brzmieniu:
„5) zasady zwrotu kosztów, o których mowa w ust. 4a pkt 1, w tym ich maksymalną wysokość podlegającą zwrotowi,
- 6) zasady delegowania członków gminnej rady seniorów reprezentujących gminną radę seniorów w wydarzeniu, o którym mowa w ust. 4a”;
- 7) w ust. 5a po wyrazach „ust. 4a” dodaje się wyrazy „pkt 2”;
- 8) po ust. 5b dodaje się ust. 5c w brzmieniu:

„5c. Statut, o którym mowa w ust. 5, oraz jego zmiany podlegają ogłoszeniu w:

- 1) wojewódzkim dzienniku urzędowym;
- 2) Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej gminy.”;
- 9) w ust. 6 w zdaniu drugim wyrazy „ust. 3–5” zastępuje się wyrazami „ust. 3 i 4–5a”.

Art. 2. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 oraz z 2026 r. poz. 252) w art. 3f wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w ust. 3:

- a) w pkt 1 wyraz „150” zastępuje się wyrazem „50”,
 - b) w pkt 2 wyraz „250” zastępuje się wyrazem „100”;
- 2) w ust. 4 i 5 wyrazy „3 miesiące” zastępuje się wyrazami „2 miesiące”;
- 3) po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu:
- „6a. Jeżeli wniosek, o którym mowa w ust. 2 i 3, wymaga uzupełnienia lub poprawienia rada powiatu niezwłocznie wzywa do uzupełnienia lub poprawienia wniosku w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania wraz z pouczeniem, że nieuzupełnienie lub niepoprawienie wniosku w tym terminie spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpoznania.”;
- 4) po ust. 8 dodaje się ust. 8a–8c w brzmieniu:
- „8a. Do zadań powiatowej rady seniorów należy w szczególności:
- 1) opiniowanie projektów uchwał dotyczących osób starszych;
 - 2) opiniowanie projektów dokumentów strategicznych powiatu w zakresie dotyczącym osób starszych;
 - 3) monitorowanie realizacji polityki senioralnej powiatu;
 - 4) inicjowanie, wspieranie i promowanie działań na rzecz osób starszych w powiecie.
- 8b. Powiatowa rada seniorów może współuczestniczyć w działaniach związanych z tworzeniem i realizacją rządowych dokumentów strategicznych dotyczących polityki senioralnej.
- 8c. Powiatowa rada seniorów może współpracować, na zasadzie partnerstwa, z gminnymi radami seniorów, powiatowymi radami seniorów oraz wojewódzkimi radami seniorów, w szczególności przez wzajemne informowanie się o kierunkach działania.”;
- 5) ust. 9 i 10 otrzymują brzmienie:
- „9. Powiatowa rada seniorów składa się z mających miejsce zamieszkania w powiecie, w którym jest tworzona przedstawicieli:
- 1) osób starszych;
 - 2) podmiotów działających na rzecz osób starszych, które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz nie podlegają albo nie są nadzorowane przez organy administracji publicznej, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku.
10. Członkowi powiatowej rady seniorów biorącemu udział w posiedzeniach powiatowej rady seniorów lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on powiatową radę seniorów, na jego wniosek:

- 1) zwraca się koszty przejazdu na terenie kraju związane z udziałem w posiedzeniu powiatowej rady seniorów lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on powiatową radę seniorów, na podstawie dokumentów, w szczególności rachunków, faktur lub biletów, potwierdzających poniesione wydatki lub informacji o wysokości poniesionych kosztów przejazdu samochodem;
- 2) mogą być zwracane inne koszty niż wskazane w pkt 1 związane z udziałem w posiedzeniu powiatowej rady seniorów lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on powiatową radę seniorów, na podstawie dokumentów, w szczególności rachunków lub faktur, potwierdzających poniesione wydatki.”;
- 6) w ust. 11 w pkt 4 na końcu dodaje się przecinek oraz dodaje się pkt 5 i 6 w brzmieniu:
„5) zasady zwrotu kosztów, o których mowa w ust. 10 pkt 1, w tym ich maksymalną wysokość podlegającą zwrotowi,
6) zasady delegowania członków powiatowej rady seniorów reprezentujących powiatową radę seniorów w wydarzeniu, o którym mowa w ust. 10”;
- 7) po ust. 11 dodaje się ust. 11a w brzmieniu:
„11a. Statut, o którym mowa w ust. 11, oraz jego zmiany podlegają ogłoszeniu w:
1) wojewódzkim dzienniku urzędowym;
2) Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej powiatu.”;
- 8) w ust. 12 po wyrazach „ust. 10” dodaje się wyrazy „pkt 2”.

Art. 3. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581 i 1535 oraz z 2026 r. poz. 252) w art. 10c wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w ust. 3:
 - a) w pkt 1 wyraz „500” zastępuje się wyrazem „100”,
 - b) w pkt 2 wyraz „800” zastępuje się wyrazem „200”;
- 2) w ust. 4 i 5 wyrazy „3 miesiące” zastępuje się wyrazami „2 miesiące”;
- 3) po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu:
„6a. Jeżeli wniosek, o którym mowa w ust. 2 i 3, wymaga uzupełnienia lub poprawienia sejmik województwa niezwłocznie wzywa do uzupełnienia lub poprawienia wniosku w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania wraz z pouczeniem, że nieuzupełnienie lub niepoprawienie wniosku w tym terminie spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpoznania.”;
- 4) po ust. 7 dodaje się ust. 7a–7c w brzmieniu:
„7a. Do zadań wojewódzkiej rady seniorów należy w szczególności:

- 1) opiniowanie projektów uchwał dotyczących osób starszych;
- 2) opiniowanie projektów dokumentów strategicznych województwa w zakresie dotyczącym osób starszych;
- 3) monitorowanie realizacji polityki senioralnej województwa;
- 4) inicjowanie, wspieranie i promowanie działań na rzecz osób starszych w województwie.

7b. Wojewódzka rada seniorów może współuczestniczyć w działaniach związanych z tworzeniem i realizacją rządowych dokumentów strategicznych dotyczących polityki senioralnej.

7c. Wojewódzka rada seniorów może współpracować, na zasadzie partnerstwa, z gminnymi radami seniorów, powiatowymi radami seniorów oraz wojewódzkimi radami seniorów, w szczególności przez wzajemne informowanie się o kierunkach działania.”;

- 5) ust. 9 i 10 otrzymują brzmienie:

„9. Wojewódzka rada seniorów składa się z mających miejsce zamieszkania w województwie, w którym jest tworzona przedstawicieli:

- 1) osób starszych;
- 2) podmiotów działających na rzecz osób starszych, które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz nie podlegają albo nie są nadzorowane przez organy administracji publicznej, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku.

10. Członkowi wojewódzkiej rady seniorów biorącemu udział w posiedzeniach wojewódzkiej rady seniorów lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on wojewódzką radę seniorów, na jego wniosek:

- 1) zwraca się koszty przejazdu na terenie kraju związane z udziałem w posiedzeniu wojewódzkiej rady seniorów lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on wojewódzką radę seniorów, na podstawie dokumentów, w szczególności rachunków, faktur lub biletów, potwierdzających poniesione wydatki lub informacji o wysokości poniesionych kosztów przejazdu samochodem;
 - 2) mogą być zwracane inne koszty niż wskazane w pkt 1 związane z udziałem w posiedzeniu wojewódzkiej rady seniorów lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on wojewódzką radę seniorów, na podstawie dokumentów, w szczególności rachunków lub faktur, potwierdzających poniesione wydatki.”;
- 6) w ust. 11 w pkt 4 na końcu dodaje się przecinek oraz dodaje się pkt 5 i 6 w brzmieniu:

- „5) zasady zwrotu kosztów, o których mowa w ust. 10 pkt 1, w tym ich maksymalną wysokość podlegającą zwrotowi,
- 6) zasady delegowania członków wojewódzkiej rady seniorów reprezentujących wojewódzką radę seniorów w wydarzeniu, o którym mowa w ust. 10”;
- 7) po ust. 11 dodaje się ust. 11a w brzmieniu:
 - „11a. Statut, o którym mowa w ust. 11, oraz jego zmiany podlegają ogłoszeniu w:
 - 1) wojewódzkim dzienniku urzędowym;
 - 2) Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej województwa.”;
- 8) w ust. 12 po wyrazach „ust. 10” dodaje się wyrazy „pkt 2”.

Art. 4. Do postępowań w sprawach rozpatrzenia wniosków o utworzenie gminnych rad seniorów, powiatowych rad seniorów oraz wojewódzkich rad seniorów, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe, z tym że jeżeli wniosek wymaga uzupełnienia lub poprawienia stosuje się do niego odpowiednio przepisy art. 5c ust. 2e ustawy zmienianej w art. 1, art. 3f ust. 6a ustawy zmienianej w art. 2 albo art. 10c ust. 6a ustawy zmienianej w art. 3.

Art. 5. Do spraw dotyczących utworzenia rad seniorów jednostek pomocniczych gminy, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 6. Kadencja gminnych rad seniorów, powiatowych rad seniorów, wojewódzkich rad seniorów oraz rad seniorów jednostek pomocniczych gminy utworzonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy kończy się z upływem okresu, na który zostały utworzone.

Art. 7. W przypadku wniosków o zwrot kosztów przejazdu związanych z udziałem w posiedzeniu gminnej rady seniorów, powiatowej rady seniorów, wojewódzkiej rady seniorów albo rady seniorów jednostki pomocniczej gminy lub w wydarzeniu, na którym rady te są reprezentowane przez swoich członków, złożonych i nierozpatrzonych przed dniem wejścia w życie dotyczących tych kosztów przepisów art. 5c ust. 4a pkt 1 i ust. 6 zdanie drugie ustawy zmienianej w art. 1, art. 3f ust. 10 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 2 oraz art. 10c ust. 10 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 3, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do zwrotu tych kosztów stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 8. Przepisy art. 5c ust. 3b pkt 1 i 2 i ust. 3c ustawy zmienianej w art. 1, art. 3f ust. 8a pkt 1 i 2 i ust. 8b ustawy zmienianej w art. 2 oraz art. 10c ust. 7a pkt 1 i 2 i ust. 7b ustawy

zmienianej w art. 3 stosuje się do projektów uchwał i dokumentów, nad którymi prace zostały rozpoczęte po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 9. 1. Gminy, powiaty oraz samorządy województw, w których przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy utworzono gminną radę seniorów, powiatową radę seniorów albo wojewódzką radę seniorów, w terminie 6 miesięcy o dnia wejścia w życie niniejszej ustawy dostosują ich statuty do wymagań niniejszej ustawy oraz zapewnią ogłoszenie tych statutów i ich zmian zgodnie z przepisami niniejszej ustawy.

2. Jednostki pomocnicze gminy, w których przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy utworzono radę seniorów jednostki pomocniczej, w terminie 6 miesięcy o dnia wejścia w życie niniejszej ustawy dostosują statuty tych rad do wymagań niniejszej ustawy.

Art. 10. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 5 w zakresie ust. 4a, pkt 6, 7 i pkt 9 w zakresie, w jakim dotyczy ust. 4a–5a, art. 2 pkt 5 w zakresie ust. 10, pkt 6 i 8 oraz art. 3 pkt 5 w zakresie ust. 10, pkt 6 i 8, które wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Cel i przedmiot projektowanej ustawy

Głównym celem projektowanej ustawy jest ułatwienie i usprawnienie tworzenia i funkcjonowania rad seniorów w jednostkach samorządu terytorialnego, w szczególności w przypadku gdy utworzeniem takich rad są zainteresowani bezpośrednio mieszkańcy tych jednostek. Ustawa stwarza mechanizmy zachęcające osoby starsze do zwiększenia ich udziału w życiu społecznym na szczeblu lokalnym, w tym działania na rzecz swojej wspólnoty, ale i uczestniczenia w procesie tworzenia dokumentów rządowych dotyczących spraw osób starszych. Proponowane zmiany są efektem apeli środowisk reprezentujących osoby starsze.

Wskazany cel ma zapewnić zmiana trzech ustaw regulujących materię dotyczącą rad seniorów – ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa. Przedmiotowa zmiana zakłada:

- 1) obniżenie wymogów co do liczby osób starszych uprawnionych do wszczęcia procedury obligatoryjnego utworzenia rad seniorów;
- 2) skrócenie terminu na rozpatrzenie wniosku złożonego przez zainteresowane środowisko oraz na obligatoryjne utworzenie rady seniorów, w przypadku wniosku złożonego przez wymaganą liczbę osób starszych;
- 3) uzupełnienie procedury tworzenia na wniosek rad seniorów o regulację określającą sposób postępowania organu, do którego wniesiono wniosek gdy jest on wadliwy;
- 4) określenie przykładowych zadań rad seniorów;
- 5) określenie dodatkowych uprawnień rad seniorów dających im możliwość uczestniczenia w procesie tworzenia dokumentów rządowych dotyczących polityki senioralnej, czy współpracy z innymi radami seniorów;
- 6) doprecyzowanie wymogów stawianych osobom wchodzącym w skład rady seniorów jednoznacznie wskazujących na ich związek z jednostką samorządu terytorialnego tworzącą radę seniorów, jak i z mieszkającymi na terenie tej jednostki osobami starszymi;
- 7) wprowadzenie do porządku prawnego rozwiązania korzystnego dla członków rady seniorów w zakresie zwrotu kosztów przejazdu na terenie kraju związanych z udziałem w posiedzeniu rady seniorów lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentują radę seniorów;

- 8) wprowadzenie do porządku prawnego przepisów dotyczących sposobu podawania do publicznej wiadomości statutów rad seniorów oraz ich zmian.

2. Różnice między obowiązującym, a projektowanym stanem prawnym

Proponuje się złagodzenie obowiązujących obecnie wymogów co do liczby mieszkańców będących osobami starszymi uprawnionymi do złożenia wniosku o utworzenie rad seniorów, gwarantującej utworzenie rady seniorów. I tak w przypadku:

- 1) gminnych rad seniorów wniosek taki będzie mogło złożyć:
 - a) w gminie do 20 000 mieszkańców – co najmniej 30 mieszkańców tej gminy którzy ukończyli 60 lat (obecnie wymaga się, aby było to co najmniej 50 takich osób),
 - b) w gminie powyżej 20 000 mieszkańców – co najmniej 50 mieszkańców tej gminy którzy ukończyli 60 lat (obecnie wymaga się, aby było to co najmniej 100 takich osób);
- 2) powiatowych rad seniorów wniosek taki będzie mogło złożyć:
 - a) w powiecie do 100 000 mieszkańców – co najmniej 50 mieszkańców tego powiatu którzy ukończyli 60 lat (obecnie wymaga się, aby było to co najmniej 150 takich osób),
 - b) w powiecie powyżej 100 000 mieszkańców – co najmniej 100 mieszkańców tego powiatu którzy ukończyli 60 lat (obecnie wymaga się, aby było to co najmniej 250 takich osób);
- 3) powiatowych rad seniorów wniosek taki będzie mogło złożyć:
 - a) w województwie do 2 000 000 mieszkańców – co najmniej 100 mieszkańców tego województwa którzy ukończyli 60 lat (obecnie wymaga się, aby było to co najmniej 500 takich osób),
 - b) w województwie powyżej 2 000 000 mieszkańców – co najmniej 200 mieszkańców tego województwa którzy ukończyli 60 lat (obecnie wymaga się, aby było to co najmniej 800 takich osób).

Proponuje się uzupełnienie procedury tworzenia rad seniorów na etapie rozpatrywania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego wniosku o ich utworzenie o przepis stanowiący, że jeżeli wniosek o utworzenie rady seniorów wymaga uzupełnienia lub poprawienia rozpatrujący go organ niezwłocznie wzywa do uzupełnienia lub poprawienia wniosku w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania wraz z pouczeniem,

że nieuzupełnienie lub niepoprawienie wniosku w tym terminie spowoduje pozostawienie go bez rozpoznania. Dojdzie w ten sposób do stworzenia podstawy prawnej dla organu rozpatrującego wniosek do wezwania wnioskodawcy o usunięcie w określonym terminie braków formalnych wniosku (np. gdy nie spełnia on wymogów w zakresie liczby podpisów składających go osób). Pozwoli to na sprawniejsze procedowanie wniosku w takiej sytuacji i szybsze zakończenie postępowania w sprawie utworzenia rady seniorów. Obecnie brak takiej podstawy prawnej powoduje, że wniosek o utworzenie rady seniorów, który nie spełnia wymogów formalnych (ustawowych) nie wywołuje skutków prawnych w postaci obowiązku utworzenia rady seniorów. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie ma bowiem w takiej sytuacji obowiązku utworzenia rady seniorów. Zainteresowane podmioty powinny wówczas złożyć nowy wniosek, co jednocześnie wiąże się z wydłużeniem terminu utworzenia rady seniorów.

Projekt ustawy określa przykładowy katalog zadań rad seniorów w postaci:

- 1) opiniowania projektów uchwał dotyczących osób starszych;
- 2) opiniowania projektów dokumentów strategicznych jednostki samorządu terytorialnego w zakresie dotyczącym osób starszych;
- 3) monitorowania realizacji polityki senioralnej jednostki samorządu terytorialnego;
- 4) inicjowania, wspierania i promowania działań na rzecz osób starszych w jednostce samorządu terytorialnego.

Uzupełnia w ten sposób i precyzuje obecny stan prawny przewidujący, że rady seniorów mają charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny.

Projekt ustawy przewiduje fakultatywne uprawnienie dla rad seniorów w postaci współuczestniczenia przez nie w działaniach związanych z tworzeniem i realizacją rządowych dokumentów strategicznych dotyczących polityki senioralnej, a także współpracowania, na zasadzie partnerstwa, z innymi radami seniorów. Jest to rozwiązanie zapewniające wykorzystanie wiedzy i doświadczenia posiadanych przez osoby starsze, zarówno na szczeblu ogólnokrajowym jak i lokalnym. Otwiera to również możliwość rozwijania i utrzymywania współpracy z członkami innych rad seniorów oraz wymiany poglądów w zakresie spraw dotyczących osób starszych.

Projektowana ustawa doprecyzowuje przepisy dotyczące materii związanej ze składem rad seniorów, rozstrzygając, że w ich skład mogą wchodzić wyłącznie osoby mające miejsce zamieszkania w jednostce samorządu terytorialnego, w której taka rada jest tworzona.

Rozwiązanie to wskazuje na ścisły związek osób wchodzących w skład rady seniorów zarówno z samą jednostką samorządu terytorialnego, jak i z tworzącą ją społecznością, w szczególności reprezentowaną przez osoby starsze. Przyjęto, że w rozpatrywanej sytuacji najlepszym rozwiązaniem będzie powierzenie reprezentowania w radzie seniorów interesów społeczności lokalnej osobom bezpośrednio wywodzącym się z tej samej wspólnoty.

Projektowana ustawa rozstrzyga, że członkowi rady seniorów biorącemu udział w jej posiedzeniach lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym ją reprezentuje są obligatoryjnie zwracane poniesione przez niego koszty przejazdu na terenie kraju związane z udziałem w posiedzeniu rady seniorów lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on radę seniorów. Warunkiem zwrotu takich kosztów jest wymóg ich poniesienia w określonej sytuacji, udokumentowania i złożenia wniosku o ich zwrot. Obecny stan prawny przewiduje tylko możliwość zwrotu członkowi rady seniorów w takim przypadku poniesionych przez niego kosztów. Proponowane rozwiązanie jest analogiczne do przyjętego w przypadku młodzieżowych rad seniorów, gdzie takie koszty są obligatoryjnie zwracane nie tylko ich członkom, na ich wniosek, ale również, w przypadku niepełnoletniego członka młodzieżowej rady, jego rodzicowi lub opiekunowi prawnemu. Zasady zwrotu tych kosztów, w tym ich maksymalną wysokość podlegającą zwrotowi, oraz delegowania członków rad seniorów reprezentujących jednostkę samorządu terytorialnego w zorganizowanym wydarzeniu, na którym ją reprezentują będą określać statuty rad seniorów. Inne koszty poniesione przez członka rady seniorów związane z udziałem w posiedzeniu rady seniorów lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym ją reprezentuje będą mogły być zwracane na obecnych zasadach, a więc w zależności od decyzji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Projektowana ustawa rozstrzyga, że statuty rad seniorów i ich zmiany wymagają podania do publicznej wiadomości przez ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym, a także w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej jednostki samorządu terytorialnego. Rozwiązanie to zapewnia zainteresowanym osobom szeroką i prostą możliwość dostępu do dokumentów i informacji związanych z funkcjonowaniem instytucji, która reprezentuje ich sprawy na szczeblu lokalnym. Określenie materii związanej z ogłaszaniem w dzienniku urzędowym statutu rady seniorów i jego zmian jest jednoznacznym przekazem dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego, że tego typu dokument, w tym jego zmiana, wymaga takiego ogłoszenia. Rozwiązanie to jest wzorowane na przepisach

regulujących ustrój poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego stanowiących, że ich statut jest ogłaszany w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 32 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa).

Przepis art. 5c ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stanowi, że rada gminy może w statucie jednostki pomocniczej upoważnić ją do utworzenia rady seniorów jednostki pomocniczej oraz, że w takim przypadku przepisy ust. 3–5 tego artykułu stosuje się odpowiednio. Projektowana ustawa zmienia art. 5c ust. 6 rozstrzygając, że do rady seniorów jednostki pomocniczej gminy stosuje się odpowiednio przepisy art. 5c ust. 4–5a. Zmiana ta polega na rozszerzeniu przepisów, które mają odpowiednie zastosowanie do rad seniorów jednostki pomocniczej gminy o ust. 5a stanowiący, że jeżeli rada gminy zdecydowała o zwracaniu kosztów, o których mowa w ust. 4a pkt 2 tego artykułu, to w statucie gminnej rady seniorów określa się zasady zwrotu tych kosztów, w tym ich maksymalną wysokość podlegającą zwrotowi. Należy przyznać, że skoro ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym przesądza w art. 5c ust. 6, że do rady seniorów jednostki pomocniczej gminy stosuje się odpowiednio przepisy ust. 4a i 5 tego artykułu, to oczywistym jest, że katalog tych przepisów powinien być uzupełniony o regulację określającą, że zwrot kosztów, na który zgodę wyrazi rada gminy, a więc zwrot kosztów uregulowany w art. 5c ust. 4a pkt 2, odbywa się na zasadach określonych w statucie rady seniorów jednostki pomocniczej gminy.

Projektowana ustawa zawiera przepisy przejściowe i dostosowujące zapewniające poprawne wprowadzenie jej regulacji do obowiązującego porządku prawnego (art. 4–9).

3. Konsultacje i notyfikacja

Nadesłane w ramach konsultacji opinie i uwagi zostaną zamieszczone na senackiej stronie internetowej. Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze i finansowe oraz wyniki konsultacji zostaną przedstawione w Ocenie Skutków Regulacji.

4. Oświadczenie o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Zakres przedmiotowy projektowanej ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

5. Termin wejścia w życie

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów art. 1 pkt 5 w zakresie ust. 4a, pkt 6, 7 i pkt 9 w zakresie, w jakim dotyczy ust. 4a–5a, art. 2 pkt 5 w zakresie ust. 10, pkt 6 i 8 oraz art. 3 pkt 5 w zakresie ust. 10, pkt 6 i 8, które wejdą w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia. Zachowano w tym zakresie wymagania określone w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Przewidziano, że proponowane projektowaną ustawą przepisy dotyczące zwrotu członkom rad seniorów oraz rad seniorów jednostek pomocniczych gmin kosztów związanych z ich udziałem w posiedzeniach tych rady lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentują te rady wejdą w życie w terminie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy. W tym samy terminie wejdą też w życie przepisy nakładające obowiązek uregulowania szczegółowych spraw związanych ze zwrotem przedmiotowych kosztów w statutach rad seniorów oraz rad seniorów jednostek pomocniczych gmin.